

# Rapporto finale del progetto di ricerca

## “Sulla sostenibilità socio-economica ed ambientale nell’Area Interna del Basso Ferrarese”



**C.D.S. CULTURA adv**  
Centro Ricerche  
Documentazione  
e Studi  
Economico Sociali

**CISL FERRARA**

### AREA INTERNA BASSO FERRARESE

Analisi demografica, socio economica e prospettive di sviluppo sostenibile

Castello Estense di Mesola sala C. Laurenti  
15 Ottobre 2024

Apertura lavori a cura della Segreteria UST Cisl Ferrara  
ore 9:30

Saluti degli ospiti

Interventi:

- **Prof. Aurelio Bruzzo** già afferente al Dipartimento di Economia e Management UniFe
- **Dott. Carlo Ragazzi** Presidente Consorzio Uomini di Massenzatica e Presidente della Federazione Nazionale dei domini collettivi "Paolo Grossi e Pietro Nervi"
- **Dott.ssa Marilena Martinucci** Geologo

Coordina i lavori **Cinzia Bracci** presidente CDS

Conclusione lavori **Carmela Lavinia** Segretaria Regionale USR Cisl Emilia Romagna

*Ricerca a cura di:*

*C.D.S. Centro Ricerche Documentazione e Studi Economico Sociali  
OdV*

*Collaborazione Scientifica Prof. Aurelio Bruzzo, già afferente al  
Dipartimento di Economia e Management UniFe*



C.D.S. Centro Ricerche Documentazione e Studi Economico Sociali ODV  
44123 Ferrara, Via Massafiscaglia 837  
e-mail: [cdscultura@gmail.com](mailto:cdscultura@gmail.com)  
pec: [cdscultura@lamiaptec.it](mailto:cdscultura@lamiaptec.it)  
web address: <https://www.cdscultura.com/it>  
Codice Fiscale 93096060384  
P.IVA 02044310387

# Indice

## Capitolo 1

|  |          |
|--|----------|
| <b>Introduzione.....</b>                           | <b>5</b> |
| 1.1 Obiettivi e metodo della presente ricerca..... | 5        |
| SUMMARY.....                                       | 7        |

## Capitolo 2

|   |           |
|---|-----------|
| <b>L'evoluzione del quadro demografico nel periodo 2020-2024 e la proiezione al 2030-31 in provincia di Ferrara, inserita nel più ampio contesto regionale.....</b> | <b>15</b> |
| 2.1 Il recente andamento del totale della popolazione residente: un quadro comparato a livello provinciale in Emilia-Romagna .....                                  | 15        |
| 2.1.1 Variazione e composizione per genere .....  | 15        |
| 2.1.2 Variazione e composizione per principali classi di età.....   | 19        |
| 2.1.3 Principali indici demografici.....  | 23        |
| 2.1.4 Il bilancio demografico della provincia di Ferrara nel periodo 1993-2023 .....  | 31        |
| 2.1.5 La componente straniera della popolazione .....   | 34        |
| 2.2 Quadro comparato a livello di comuni in provincia di Ferrara: il recente andamento della popolazione residente .....  | 42        |
| 2.2.1 Il quadro demografico nei comuni della provincia di Ferrara: la popolazione residente distinta per genere .....   | 43        |
| 2.2.2 La popolazione straniera .....  | 58        |
| 2.3 Approfondimento dell'indagine mediante l'Indice di Fragilità Comunale (IFC).....  | 65        |
| 2.3.1 Presentazione del nuovo indice IFC.....   | 65        |
| 2.3.2 L'elaborazione e l'analisi dell'IFC a livello regionale e provinciale .....   | 65        |
| 2.4 Proiezioni demografiche al 2030 a livello provinciale e comunale: dati, rischi ed opportunità ..  | 72        |
| 2.4.1 Premessa metodologica .....   | 72        |
| 2.4.2 Proiezioni demografiche a livello provinciale .....   | 72        |
| 2.4.2 Proiezioni demografiche a livello comunale.....   | 78        |
| APPENDICE STATISTICA CAPITOLO 2.....  | 87        |

## Capitolo 3

|  |            |
|--|------------|
| <b>Il mercato del lavoro e la struttura occupazionale a livello locale.....</b>                  | <b>107</b> |
| 3.1 Il quadro comparato dell'andamento a livello provinciale nel periodo 2020-2023.....          | 107        |
| 3.2 Il quadro a livello di Sistemi Locali del Lavoro in provincia di Ferrara al 2021 .....       | 110        |
| 3.3 Il quadro comparato a livello comunale per il periodo 2020-2023 .....                        | 114        |
| 3.3.1 Principali indicatori del mercato del lavoro per i comuni della provincia di Ferrara ..... | 114        |
| 3.3.2 Gli indicatori comunali di fragilità sociale in provincia di Ferrara al 2022.....          | 118        |
| 3.3.3 La struttura occupazionale a livello locale per gli anni 2020-2023.....                    | 122        |
| 3.4 Le prospettive occupazionali a breve-medio termine per la provincia di Ferrara .....         | 133        |
| 3.5 Giovani e istruzione nell'Area Interna.....  | 138        |
| APPENDICE STATISTICA CAPITOLO 3.....   | 145        |

## Capitolo 4

|  |            |
|--|------------|
| <b>L'attuale situazione del sistema economico-produttivo in provincia di Ferrara, con particolare riferimento all'Area Interna Basso Ferrarese .....</b> | <b>151</b> |
| 4.1 Il quadro comparato del sistema economico-produttivo in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna al 2023 .....                                       | 151        |
| 4.2 Il quadro comparato del recente andamento del sistema economico-produttivo nei comuni della provincia di Ferrara nel periodo 2020-2023.....          | 155        |

|   |     |
|---|-----|
| 4.3 Gli indicatori comunali di fragilità economica al 2022.....                         | 159 |
| 4.4 Livello di reddito nei comuni della provincia di Ferrara nel periodo 2017-2022..... | 163 |
| 4.5 L'Ambiente e le nuove emergenze ambientali in provincia di Ferrara.....             | 168 |
| APPENDICE STATISTICA CAPITOLO 4.....  | 171 |

## **Capitolo 5**

### **Il Welfare locale nell'Area interna: le spese stanziare dai Comuni dell'Area Interna Basso**

|  |            |
|--|------------|
| <b>Ferrarese a favore dei servizi sociali nel 2021.....</b>                            | <b>176</b> |
| 5.1 Premessa .....   | 176        |
| 5.2 Valori di composizione % della spesa dei Comuni per voce di bilancio al 2021 ..... | 177        |
| 5.3 Valori di composizione % delle spese per servizi sociali per aree di utenza.....   | 183        |
| 5.4 Valori pro capite di spesa per area di utenza .....                                | 184        |

## **Capitolo 6**

### **La dotazione dei principali servizi pubblici riconducibili al Welfare State nell'Area Interna Basso**

|  |            |
|--|------------|
| <b>Ferrarese .....</b>   | <b>186</b> |
| 6.1 Introduzione: un quadro complessivo dei servizi sanitari e socio-assistenziali per l'ambito del<br>Copparese ..... | 186        |
| 6.2 La struttura dei servizi sociali nella parte più orientale della provincia.....                                    | 188        |
| 6.3 Scuole e altri servizi pubblici nell'Area Interna .....  | 191        |

## **Capitolo 7**

### **Le prospettive di sviluppo socio-economico nel medio-lungo periodo per i Comuni dell'Area**

|  |            |
|--|------------|
| <b>Interna Basso Ferrarese, con particolare riferimento alle infrastrutture sociali .....</b>                              | <b>195</b> |
| 7.1 I progetti finanziati dal PNRR 2021-2026 per le Missioni inerenti i servizi sociali.....                               | 195        |
| 7.2 Focus sugli Asili Nido .....   | 203        |
| 7.3 I progetti finanziati dalla politica di coesione dell'U.E. nel periodo 2014-2020 nei comuni<br>dell'Area Interna ..... | 205        |
| 7.4 I progetti finanziati nell'ambito della Strategia Nazionale Aree Interne (SNAI) per il periodo 2014-<br>2020.....      | 213        |
| 7.5 I progetti finanziati nell'ambito della STAMI 2021-2027 .....  | 220        |
| APPENDICE STATISTICA CAPITOLO 7.....   | 222        |

## **Capitolo 8**

### **Conclusioni e proposte .....** **229** |

|  |     |
|--|-----|
| 8.1 Valutazioni finali di carattere economico e proposte di politica economica a favore dell'Area<br>Interna Basso Ferrarese ..... | 229 |
| 8.2 Le principali integrazioni da apportare alla ricerca, oltre al suo eventuale aggiornamento .....                               | 231 |

## Capitolo 1 Introduzione

### 1.1 Obiettivi e metodo della presente ricerca

L'area territoriale individuata all'interno della provincia di Ferrara ai fini della Strategia Nazionale delle Aree interne (SNAI), cioè quella denominata Area Interna Basso Ferrarese, è formata dai seguenti nove comuni: Goro, Mesola, Codigoro, Tresignana (fusione tra i precedenti comuni di Tresigallo e Formignana), Jolanda di Savoia, Copparo, Fiscaglia, Lagosanto e Riva del Po (fusione tra Berra Ro Ferrarese)<sup>1</sup>.

Sebbene si presuma che sia noto, si ricorda la SNAI è stata lanciata nel ciclo di programmazione 2014-2020 dal Governo nazionale di allora nell'ambito della politica di coesione dell'UE, come una delle due grandi politiche territoriali<sup>2</sup>, promossa con la specifica finalità di contrastare la contrazione demografica e rilanciare il processo di sviluppo socio-economico, soprattutto attraverso l'adeguamento della dotazione di servizi in tali aree del Paese che hanno subito e che stanno tuttora subendo gli effetti del calo e/o dell'invecchiamento della popolazione, e ciò perché in esse le deboli prospettive di sviluppo determinano una sempre maggiore difficoltà delle condizioni di vita dei cittadini che vi risiedono.

Conseguentemente, si ritiene che l'aggregazione territoriale individuata in base ad alcuni parametri di tipo demografico, economico e sociale e mappata sul territorio al termine del percorso di confronto pubblico condotto dalla Regione, di concerto con il Comitato Nazionale Aree Interne, risulti sostanzialmente adeguata al fine non solo di condurre un'approfondita indagine conoscitiva in merito alla situazione sociale ed economica esistente all'interno dell'Area stessa, ma anche di presentare le misure di intervento pubblico adottate per essa, avvalendosi anche di una serie di finanziamenti previsti a loro favore (dal PNRR, dalla stessa Politica di coesione dell'UE ed ovviamente anche da parte della Regione Emilia-Romagna), mediante i quali cercare di rilanciare il processo di sviluppo ora in atto sul territorio dei comuni compresi nell'Area Interna Basso Ferrarese.

In altre parole, l'area del basso Ferrarese è anche un'area oggetto di un insieme di politiche economiche, che sono specificamente volte a contrastare il grave andamento demografico fatto registrare da quest'area ormai da vari decenni e che, pertanto, è da considerarsi strutturale ed irreversibile, a meno che le varie autorità competenti non intervengano mediante l'assunzione di una serie di misure di ancor maggiore portata e tra loro integrate.

Tuttavia, poiché le Aree interne come quella del Basso Ferrarese sono oggetto di politiche che perseguono anche l'impegnativa finalità della sostenibilità, intesa in senso lato, cioè economica, sociale ed ambientale, è evidente che pure l'analisi che le precede, deve assumere un'analogia, quanto ampia portata.

Sebbene si sia perfettamente consapevoli delle differenze, talvolta anche molto profonde, esistenti per evidenti, quanto oggettivi motivi tra i 9 comuni che compongono l'Area Interna, ad essa si farà riferimento come un unico aggregato territoriale, e ciò soprattutto ai fini espositivi dei risultati conseguiti, vale a dire evitare l'inevitabile dispersione che comporterebbe una descrizione a livello dei singoli comuni.

Nella presente indagine si presterà particolare attenzione ad alcuni comuni dell'Area interna: Copparo, Goro e Jolanda di Savoia, in quanto ritenuti quelli di maggiore interesse per la dirigenza della Confederazione Sindacale CISL a livello provinciale. Infatti, la principale motivazione che si può addurre è che ciascuno di questi tre comuni presenta una specifica problematica di natura socio-economica: ad esempio, Copparo presenta la questione del rilancio produttivo della principale azienda industriale localizzata sul suo territorio; Jolanda di Savoia presenta invece la questione del possibile contributo recato dalla società B.F. allo sviluppo locale, anche al fine di espletare la sua responsabilità sociale nei confronti del comune in cui è ubicata la sede dell'azienda; ed infine Goro - come ben noto -

---

<sup>1</sup> Secondo talune fonti, anche ufficiali, farebbe parte dell'Area Interna anche il comune di Comacchio. Recentemente, poi, con il passaggio a livello nazionale da SNAI a STAMI (Strategia Territoriale Aree Montane e Interne), questo comune non sembra essere più oggetto dell'intervento, per cui in questa sede viene trascurato.

<sup>2</sup> L'altra è ovviamente quella a favore delle regioni del Mezzogiorno.

sta verificando una profonda crisi strutturale del settore ittico nel quale la popolazione locale è specializzata, a causa del proliferare del cosiddetto “granchio blu”.

Pertanto, nello studio che è stato condotto, si è cercato di evidenziare sia le analogie che le differenze che caratterizzano questi tre comuni rispetto agli altri appartenenti all’Area interna, mettendo a disposizione una vasta quantità di dati statistici, grazie ai quali non solo far emergere tali caratteristiche, ma anche – poiché queste non sono del tutto positive – verificare se possono trasformarsi in fattori di sviluppo di tipo *space based*<sup>3</sup>.

Un altro aspetto metodologico che vale la pena di precisare in sede introduttiva riguarda il periodo temporale di riferimento, che è costituito – compatibilmente con le informazioni rese disponibili dalle varie fonti ufficiali di documentazione statistica – dai primi anni del decennio in corso.

I motivi che hanno portato a questa scelta sono sostanzialmente due:

innanzi tutto, il fatto che sia CDS che CISL hanno condotto vari studi in campo socio-economico riferiti agli anni precedenti a tale periodo, vale a dire il decennio ormai concluso, dei quali ovviamente sono ben noti e/o disponibili i risultati conoscitivi raggiunti;

in secondo luogo, il fatto che negli anni più recenti sono avvenuti o stanno avvenendo eventi di notevole rilievo che hanno prodotto o stanno producendo effetti molto importanti, prevalentemente di carattere negativo: ci si riferisce, da un lato, alla pandemia da Covid-19 e, dall’altro, alle guerre attualmente in corso sia in Ucraina che nel Medio Oriente, che non possono non produrre effetti negativi anche sul sistema sociale ed economico-produttivo della provincia di Ferrara.

Per questi motivi, si ritiene opportuno circoscrivere le indagini i cui risultati sono contenuti nei prossimi capitoli, al periodo 2020-2023 (o 2024, nel caso di disponibilità di dati più aggiornati), ed approfondire piuttosto le analisi già svolte, cercando di considerare specifici aspetti, mediante i quali provare a delineare le tendenze che presumibilmente si imporranno nei prossimi anni, con particolare riferimento alle proiezioni in ambito demografico.

Infine, si preannuncia che l’indagine che verrà condotta qui di seguito, si articola nei seguenti principali capitoli:

Il **quadro demografico**, per il quale non ci si limiterà ad effettuare una comparazione del più recente andamento della popolazione totale, distinta per genere, grandi classi di età e nazionalità, ma si prenderanno anche in esame le proiezioni ufficiali dell’ISTAT al 2030-2031, per evidenziarne in particolare rischi ed opportunità.

Il **mercato del lavoro** a livello locale, per il quale non ci si limiterà ad effettuare una comparazione del più recente andamento della popolazione attiva, distinta tra occupati, inoccupati e disoccupati, ma si prenderanno anche in esame le prospettive occupazionali a breve termine (a livello provinciale). Inoltre, si presterà particolare attenzione ai principali problemi che gravano sui giovani residenti nell’Area Interna e nei tre comuni (dall’abbandono scolastico alle prospettive formative e occupazionali).

L’**attuale situazione economico-produttiva**, con particolare riferimento, da un lato, ai principali settori di specializzazione in ambito locale (provincia, area interna e tre comuni) e, dall’altro, ai principali risultati recentemente ottenuti in termini di reddito. Inoltre, si presterà particolare attenzione al riscaldamento globale ed alle connesse emergenze ambientali, giacché esse già adesso, ma ancor più in prospettiva sono destinate a condizionare negativamente anche i processi produttivi in atto.

L’insieme dei servizi pubblici riconducibili al **Welfare locale**, analizzati mediante le spese stanziare a favore dei servizi sociali nei bilanci preventivi 2021 dei Comuni ed anche il numero degli utenti assistiti.

La **dotazione localmente disponibile dei vari tipi di servizi riconducibili al Welfare State**, inteso in senso lato (dai servizi socio-sanitari fino a quelli privati, nonché a quelli prestati dal sistema del volontariato).

Le **prospettive di sviluppo socio-economico** che si presentano nel medio-lungo periodo, con particolare riferimento alle infrastrutture sociali, sulla base dei progetti finanziati dalla politica di coesione dell’U.E. nel periodo 2014-2020 e di quelli finanziati dal PNRR 2021-2026, che sono o che dovrebbero essere attualmente in corso di realizzazione nei comuni considerati.

Infine, in sede conclusiva, si farà cenno sia ad alcune “Buone pratiche” trasferibili all’interno del territorio sia ad eventuali proposte che le Organizzazioni Sindacali potrebbero avanzare nei confronti

---

<sup>3</sup> Per sviluppo *place based* nel linguaggio economico s’intende un processo “costruito dal basso”.

delle Amministrazioni locali alla luce degli avanzamenti conoscitivi ottenuti in merito ai principali fenomeni di cui ci si occuperà qui di seguito, vale a dire l'invecchiamento demografico, la denatalità e il cambiamento climatico.

## **SUMMARY**

### ***Principali risultati conseguiti nell'ambito del progetto di ricerca***

La ricerca svolta dal CDS ha avuto come obiettivo l'analisi della sostenibilità socio-economica ed ambientale dell'Area Interna del Basso Ferrarese. Area che comprende i seguenti nove comuni: Goro, Mesola, Codigoro, Tresignana (fusione tra i precedenti comuni di Tresigallo e Formignana), Jolanda di Savoia, Copparo, Fiscaglia (fusione tra i precedenti comuni di Massafiscaglia, Migliarino e Migliaro), Lajosanto, Riva del Po (fusione tra Berra Ro Ferrarese).

Ciò premesso, sebbene si sia perfettamente consapevoli delle differenze, talvolta anche molto profonde, tra i suddetti 9 comuni, nella ricerca si è fatto sempre riferimento all'Area Interna come un unico aggregato territoriale, al fine di evitare una inutile dispersione di informazioni.

È opportuno, inoltre, tenere presente che come periodo temporale di riferimento sono stati presi in considerazione i primi anni del decennio in corso, tenuto conto delle informazioni rese disponibili dalle varie fonti ufficiali di documentazione statistica.

Nel capitolo 2, quindi, si è proceduto con l'analisi dell'evoluzione del quadro demografico nel periodo 2020-2024 e la proiezione al 2030-31 in provincia di Ferrara, inserita nel più ampio contesto regionale.

Nello specifico, si è, innanzitutto, provveduto all'esame del recente andamento del totale della popolazione residente comparata a livello provinciale e regionale e precisamente:

la variazione e la composizione per genere: all'inizio del 2024 l'incidenza della componente femminile sul totale della popolazione residente in provincia di Ferrara era pari al 51,4%, a fronte di quella della componente maschile che a sua volta era pari al 48,6%. Tali valori non si discostano molto dalla media regionale.

La variazione e la composizione per principali classi di età: nel quinquennio in esame sono diminuite la classe iniziale (0-14) del 6,28% e quella degli individui maturi (40-64) del 3,30%, a vantaggio delle altre due, cioè quella degli individui giovani (15-39), che è cresciuta dell'1,64% e quella degli anziani (65 e oltre). Tali variazioni hanno lo stesso segno di quelle che si possono cogliere a livello regionale, ma in genere sono meno consistenti rispetto alle corrispondenti.

I principali indici demografici:

incidenza della popolazione giovanile (0-14 anni): il valore registrato in provincia di Ferrara nell'arco di tempo considerato si aggira sul 10%; tale valore è quello più basso rispetto a tutte le altre province ed ovviamente anche alla media regionale che appare superiore di ben 2 punti percentuali circa rispetto al valore ferrarese.

incidenza della popolazione in età lavorativa: tra il 2020 e il 2024, in provincia di Ferrara, è leggermente diminuita passando dal 61% al 60,9%, quando invece a livello regionale ha mostrato una lieve tendenza alla crescita passando nello stesso periodo di tempo dal 63% al 63,3%.

Incidenza degli anziani: nel periodo considerato passa da poco più del 28% a quasi il 29%, valore che supera il corrispondente regionale, pari a meno del 25% nel 2024.

Il bilancio demografico della provincia di Ferrara nel periodo 1993-2023: nell'insieme del trentennio si è così passati da una popolazione di poco meno di 360.000 abitanti ad una di poco al di sotto dei 340.000.

La componente straniera della popolazione: nel quinquennio considerato è aumentata, passando da poco meno del 10% a più dell'11%. Tale incremento, però, ha ridotto solo parzialmente il divario che appare rispetto all'analogo valore a livello regionale. In Emilia-Romagna, già nel 2020, rappresentavano più del 12,5% della popolazione totale e tale valore nell'arco del quinquennio è salito solo di pochi decimi di punto percentuale. Tra gli stranieri poi, si è rilevato una prevalenza del genere femminile rispetto a quello maschile, che si spiega facilmente se si pensa al numero certamente non trascurabile di donne che, provenendo per lo più dai paesi dell'Europa orientale, si sono trasferite in Italia per fare le badanti e/o le colf, in seguito alla progressiva trasformazione della composizione delle famiglie italiane. Un altro aspetto distintivo della popolazione straniera residente in provincia di Ferrara è

costituito dalla sua diversa composizione per classi di età, nel senso che essa è caratterizzata da una maggiore presenza nelle due classi di età inferiori (bambini e giovani). Nelle ultime due classi di età (persone mature e anziane), invece, la popolazione straniera residente in provincia di Ferrara è meno presente rispetto a quanto si verifica nel resto della regione.

Si è poi proceduto con l'analisi del recente andamento della popolazione residente comparandolo a livello di comuni in provincia di Ferrara e precisamente, come per la suddetta indagine a livello provinciale e regionale, si è provveduto ad esaminare:

La popolazione residente distinta per genere: è emersa la conferma di una leggera ma netta prevalenza femminile, soprattutto nei comuni di Copparo e di Goro, a fronte di quello di Jolanda di Savoia in cui negli anni più recenti del quinquennio, cioè 2023 e 2024, si è registrata una tendenza verso un sostanziale equilibrio fra maschi e femmine.

Il bilancio demografico: l'Area Interna rappresenta solo un quinto circa del totale della popolazione provinciale, ma in essa si registra quasi la metà della complessiva perdita di popolazione (poco più del 47% per la precisione), mentre un valore analogo, pari a oltre il 48%, si ottiene in corrispondenza del comune di Ferrara. Sempre nell'Area interna, i comuni che contribuiscono maggiormente al fenomeno dello spopolamento sono Copparo e Riva del Po (con l'11-12% ciascuno), mentre altri due comuni – Goro e Jolanda di Savoia – contribuiscono alla perdita con un altro 6% complessiva.

Invecchiamento della popolazione: nell'Area Interna la popolazione anziana incide maggiormente di ben 4 punti percentuali rispetto all'intera provincia. Sarebbe auspicabile, quindi, che il sistema di *welfare* fosse dotato anche di quei servizi grazie ai quali attribuire ad una componente sociale così estesa come quella degli anziani, un ruolo attivo a favore della società nel suo complesso, in modo da fornire un contributo all'evoluzione socio-economica delle collettività in cui gli anziani risiedono, venendo molto spesso considerati come un onere sia per le loro famiglie che per il resto della società civile. Si potrebbe pensare, ma non solo, alle attività di volontariato prestate anche dagli anziani nell'ambito di Associazioni ed organismi come l'AVIS, la Croce Rossa, la Protezione civile, ecc.

l'incidenza degli stranieri: nell'Area Interna scende ad un valore prossimo all'8%, anche se in alcuni suoi comuni come Riva del Po e Tresignana si arriva a quasi l'11%, come nel resto della provincia. La popolazione straniera, quindi, potrebbe aumentare arrivando quantomeno a raggiungere le percentuali di incidenza già acquisite nel complesso della provincia, che comunque si colloca al di sotto dei valori di altre province della regione. In questo caso, ai fini della sostenibilità sociale, si prospetterebbe dunque l'esigenza di adeguare tempestivamente i servizi sociali attualmente presenti nell'Area Interna.

Si è poi proceduto con l'approfondimento dell'indagine mediante l'Indice di Fragilità Comunale (IFC) a livello regionale e provinciale, con l'obiettivo di leggere il diverso posizionamento delle comunità locali in termini di potenziale fragilità rispetto ad: aspetti demografici (andamento e struttura per età della popolazione), sociali (reti e relazioni) ed economici (reddito e abitazione).

Ciò premesso, entrando nello specifico si è rilevato, a livello provinciale che:

L'indice sintetico di potenziale fragilità demografica risulta molto elevato in 9 comuni (Riva del Po, Mesola, Goro, Copparo, Jolanda, Codigoro, Fiscaglia, Ostellato, Voghiera), i primi sette all'Area Interna, e mediamente elevato in tutti gli altri, ad eccezione di Cento che risulta meno fragile.

L'indice sintetico di potenziale fragilità sociale, invece, resta in generale su livelli medio bassi. In particolare, risulta medio-alto in 5 comuni (Bondeno, Terre del Reno, Riva del Po, Tresignana e Fiscaglia) e molto elevato solo per un comune (Portomaggiore), in cui incide l'elevato ricambio della popolazione straniera e l'alta percentuale di popolazione straniera di 0-19 anni sul totale della corrispondente popolazione residente.

L'indice di fragilità economica, poi, registra un livello molto elevato in alcuni comuni delle aree interne e sulla costa (Mesola, Goro, Tresignana, Fiscaglia, Lagosanto, Comacchio, Portomaggiore), e scende a livello medio-alto in 4 comuni (Bondeno, Riva del Po, Jolanda, Codigoro).

Solo un comune (Vigarano Mainarda) risulta a bassa fragilità complessiva, mentre 7 comuni si assestano a livello alto (Bondeno, Riva del Po, Jolanda, Tresignana, Fiscaglia, Codigoro, Portomaggiore).

Entrando ulteriormente nello specifico, si è provveduto a presentare i valori aggiornati dei tre indicatori elementari di fragilità demografica che danno luogo all'indice sintetico di potenziale fragilità demografica per i comuni della provincia di Ferrara al 2022; sono i seguenti:



la variazione % della popolazione residente tra l'inizio del 2018 e la fine del 31.12.2022;  
il saldo naturale medio annuo nel periodo tra il 2018 e il 2022 (x 1000 residenti);  
l'incidenza % degli 80enni e più sul totale dei residenti al 31.12.2022.

In definitiva, anche da questa recente e più articolata indagine statistica, condotta con un metodo innovativo, si è ottenuto l'ennesima conferma dell'elevato livello di fragilità demografica riscontrabile, in misura maggiore, nei tre comuni di Copparo, Goro e Jolanda di Savoia, così come però anche in altri dell'Area Interna del Basso Ferrarese; infatti anche altri comuni – come quelli di Riva del Po e di Codigoro – evidenziano una situazione del tutto analoga, se non addirittura peggiore per qualche specifico aspetto.

Infine, si sono analizzate le proiezioni demografiche al 2030 a livello provinciale e comunale. In primis, si è proceduto con l'effettuare le proiezioni demografiche a livello provinciale; queste hanno evidenziato che, nel periodo che va dal 2022 al 2031, la popolazione della provincia di Ferrara sembra destinata a diminuire di poco più del 2%, a fronte di un aumento dell'1,5% dei residenti nell'intera regione, con l'immediata conseguenza di una contrazione dell'incidenza della popolazione ferrarese su quella emiliano-romagnola nel suo complesso, sebbene limitata ad un quarto di punto percentuale, grazie alla tenuta dei giovani da 20 a 39 anni.

Si sono poi esaminate le proiezioni demografiche a livello comunale, che hanno confermato che - come si poteva immaginare – proiettando le attuali tendenze, sarà l'Area Interna del Basso Ferrarese a perdere in maggior misura popolazione, rispetto all'area rimanente. La dimensione della perdita demografica si aggirerà sull'1%. Se molti comuni vedranno diminuire la popolazione in essi residente, sia in valore assoluto che in valore relativo, si deve però segnalare anche che in alcuni succederà il contrario, vale a dire vedranno aumentare la loro popolazione e sono soprattutto quelli di maggiore dimensione demografica, cioè Ferrara (il capoluogo provinciale) e Cento.

È ipotizzabile, quindi, che nei prossimi anni si assisterà ad una concentrazione della popolazione nei comuni maggiori e più urbanizzati, cioè più dotati di servizi, tendenza già registrata in altri paesi, europei e non.

La ricerca poi è proseguita con il capitolo 3, dedicato al mercato del lavoro ed alla struttura occupazionale a livello locale. Nello specifico, si è proceduto con l'analisi del quadro comparato dell'andamento del mercato del lavoro a livello provinciale nel periodo 2020-2023. Tale indagine ha rilevato che il tasso di disoccupazione totale per la popolazione dai 15 ai 64 anni della provincia di Ferrara è del 5,6%, quello della popolazione femminile è del 7% ed il tasso di inattività per la popolazione dai 15 ai 64 anni è del 26,4%. Questi valori sono superiori ai corrispondenti valori regionali. Questi indici del mercato del lavoro in provincia di Ferrara sono, almeno in parte, riconducibili alla specifica struttura per settori produttivi degli occupati: la manodopera ferrarese è maggiormente impiegata rispetto alla corrispondente struttura a livello regionale nel settore primario (agricoltura e pesca) la cui quota percentuale è pari al 5,3%, in quella delle costruzioni (7,%) ed infine in quella del commercio (21,9%), mentre è meno impiegata nei settori che di solito partecipano di più alla determinazione del valore aggiunto, vale a dire l'industria manifatturiera (25,6%) e i servizi (39,4%).

Passando poi ad esaminare il quadro a livello di Sistemi Locali del Lavoro (SLL) in provincia di Ferrara, al 2021 è emerso con una certa evidenza che nel SLL di Goro i tassi hanno assunto valori più elevati sia per il tasso di attività che per quello di occupazione, mentre al contrario il tasso di disoccupazione è risultato decisamente più contenuto. Tali esiti possono essere presumibilmente attribuiti alla forte specializzazione nel settore ittico delle aziende localizzate nel comune di Goro, la quale sembra destinata a subire una profonda modifica negativa a causa della grave crisi che ha colpito questo territorio a seguito della massiccia presenza del granchio blu.

I valori assunti dagli indici del mercato del lavoro sono peggiori nel SLL di Copparo, anche perché sul territorio comunale è localizzata un'azienda metalmeccanica specializzata in produzioni che attualmente non sembrano risultare particolarmente richieste dal mercato, nazionale e interno, tanto da condizionarne anche in questo negativamente le prospettive.

Si è poi proseguito con l'analisi del quadro comparato a livello comunale per il periodo 2020-2023, che ha evidenziato che nelle due aree della Provincia di Ferrara (interna e rimanente), il tasso di occupazione è minore nell'Area Interna rispetto a quello dell'area rimanente (di poco più di 4 punti

percentuali), mentre si manifesta più elevato – di oltre 4 punti percentuali – quello di inattività mentre il tasso disoccupazione è sostanzialmente uguale fra le due aree.

Si conferma dunque il quadro estremamente differenziato che risulta tra i diversi comuni ferraresi per il mercato del lavoro.

Sono quindi stati presi in esame anche gli indicatori comunali di fragilità sociale in provincia di Ferrara. La struttura occupazionale a livello locale per gli anni 2020-2023 ha confermato che la provincia di Ferrara presenta le due aree configurate (Area interna e Area rimanente), come nettamente diversificate tra loro dal punto di vista delle attività produttive in esse localizzate. Nonostante il ritardo che vi si è riscontrato in termini di livello di sviluppo economico rispetto sia alla media provinciale che a quella regionale, l'Area Interna Basso Ferrarese appare come una porzione del territorio provinciale che dispone di una struttura produttiva specializzata nelle attività primarie e industriali – con più del 53% del totale dei suoi addetti –, mentre la parte rimanente impiega oltre il 55% della propria manodopera nel settore terziario.

Per questi motivi si ritiene che – ai fini della sostenibilità economica – il divario rimanga comunque a favore del resto della provincia, anche se non si può trascurare il fatto che nell'Area Interna sia comunque avvenuta una positiva trasformazione.

Per quanto riguarda le prospettive occupazionali a breve-medio termine per la provincia di Ferrara si è rilevato che il livello di difficoltà nel trovare i profili desiderati a luglio 2023, si verifica nel 52,4% dei casi e arriva al 61% per il gruppo che comprende dirigenti, professioni con elevata specializzazione e tecnici.

Successivamente, sono stati presi in considerazione i Giovani e l'istruzione nell'Area Interna e si è rilevato che il legame tra istruzione dei genitori e prospettive dei figli resta ancora molto forte in Italia e, per poter intervenire, occorre conoscerne a fondo le ragioni a livello territoriale.

Sia per quanto riguarda il titolo di studio secondario che quello terziario, poi, in tutti i comuni dell'Area Interna, il dato è risultato inferiore a quello provinciale, sia per i maschi che per le femmine. Goro resta il Comune con i dati più bassi in assoluto, seguito da Jolanda di Savoia, Lagosanto e Mesola, in particolare per i maschi.

È interessante porre in evidenza che la maggior scolarizzazione delle femmine è un dato costante che si evidenzia ad ogni livello comunale, provinciale, regionale ed anche nazionale.

Inoltre, la percentuale di abbandoni precoci, cioè giovani dai 18 ai 24 anni d'età che abbandonano prematuramente gli studi in Emilia-Romagna nel 2020, era pari al 9,3% a fronte di una percentuale di adulti diplomati del 68,8%.

A tal proposito si ritiene opportuno evidenziare una buona pratica nel contrasto alla dispersione scolastica: il progetto P.E.Co., è stato istituito nel 2016 dal Tavolo Adolescenti del Piano di Zona del Distretto Sud-Est per poi entrare tra i progetti dell'Area Interna "Fare Ponti", in risposta alla rilevazione di una dispersione scolastica nel Basso Ferrarese, all'epoca pari al 24,4%. I risultati al 31 dicembre 2021 hanno mostrato una riduzione della dispersione di circa 7 punti percentuali. Infatti, la dispersione scolastica (segmento scuola secondaria di 2° grado) si è assestata al 14,6% contro il 24,4% del 2015.

Infine, per quanto riguarda gli asili nido nell'Area Interna solo i comuni di Codigoro (23.5%), Lagosanto (28,4%) e Riva del Po (17.1%) si collocano al di sotto dell'obiettivo del 33%, fissato originariamente in sede europea, mentre i restanti sono ampiamente al di sopra e per lo più con dati migliori rispetto i restanti comuni della provincia.

Nel capitolo 4 si è presa in esame l'attuale situazione del sistema economico-produttivo in provincia di Ferrara, con particolare riferimento all'Area Interna Basso Ferrarese.

Per analizzare il sistema produttivo della provincia di Ferrara è stata presa in considerazione la consistenza numerica delle imprese e la loro composizione per tipologia, a livello sia di provincia che di singoli comuni: il quadro comparato del sistema economico-produttivo in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna al 2023 ha mostrato che le imprese in provincia di Ferrara sono più sparse e frammentate sul territorio (solo 11,2 per Km<sup>2</sup>, rispetto a 17,4), e siano costituite in minor misura da società di capitale (18,4 rispetto a 26,4), mentre sono maggiormente presenti le imprese individuali (62,9% rispetto a 54,2%), imprese di piccola o piccolissima dimensione. Inoltre, sembra che si sia

realizzato da un anno all'altro un *turn-over* molto esteso: a livello di intera area si è segnalato l'aumento delle iscrizioni di oltre il 14%, a fronte di una cancellazione di poco più il 18% che ha comportato appunto una diminuzione complessiva del numero delle imprese attive. Il trend prevalente nell'Area Interna, invece, appare nel suo complesso meno positivo di quanto emerge a livello provinciale.

Gli indicatori comunali di fragilità economica: quota % di abitazioni occupate e locatè (alla fine 2019), il valore del reddito imponibile medio per contribuente (al 2021) e la quota % di contribuenti con un reddito complessivo compreso tra 0 e 10.000 euro sul totale contribuenti (al 2021).

Entrando nello specifico, per quanto riguarda l'analisi dalla quota % di abitazioni che risultavano occupate e locatè (alla fine 2019), i comuni in cui tale valore risultava superiore alla media provinciale sono tendenzialmente quelli di maggiore dimensione, ubicati nell'area rimanente, nonché il comune di Fiscaglia nell'Area Interna che però si pone appena al di sopra del valore medio.

Per quanto riguarda il valore del reddito imponibile medio per contribuente (al 2021), nell'Area Interna si nota una situazione diversa tra Copparo e Jolanda di Savoia, da un lato, dove i valori assunti dall'indicatore sono in linea con quello medio provinciale, e Goro, dall'altro, dove invece il valore ottenuto risulta nettamente superiore a quelli di tutti gli altri comuni della provincia. Risulta, infatti, che oltre il 39% dei contribuenti di Goro abbia un reddito imponibile inferiore a € 10.000/anno (riconducibile anche alla vigente normativa fiscale per determinare il reddito imponibile di coloro che operano nel settore della pesca interna).

Va segnalato che in quest'area sono presenti altri numerosi comuni - da Lagosanto a Tresignana - nei quali la percentuale di contribuenti che dispone di un reddito complessivo inferiore a 10.000 euro era ben superiore a quella media provinciale, denotando così una situazione di forti difficoltà economiche per un'ampia fascia di popolazione, che risulta superiore ad un quarto del totale.

Infine, se si prende in considerazione la quota % di contribuenti con un reddito complessivo compreso tra 0 e 10.000 euro sul totale contribuenti (nel 2021) emerge con chiarezza che nell'area rimanente sono solo due i comuni che presentano una quota di contribuenti con un reddito annuo vicino a quello di sussistenza, vale a dire Comacchio e Portomaggiore, comuni di discreta dimensione demografica, dove però si registrano bassi tassi di occupazione con corrispondenti elevati tassi di disoccupazione e di inattività.

La ricerca poi si è ulteriormente focalizzata sull'analisi del livello di reddito nei comuni della provincia di Ferrara nel periodo 2017-2022 mostrando che il reddito medio dell'area rimanente supera di oltre il 2% quello medio provinciale, mentre quello dell'Area interna è ancora inferiore a tale media di oltre il 18%. Pertanto, il divario che si registra nel complesso può essere tuttora stimato in circa il 20% a conferma del fatto che la provincia di Ferrara rappresenta una realtà territoriale particolarmente differenziata al suo interno.

Il capitolo 5 ha poi preso in esame il Welfare locale e le relative spese stanziatè dai Comuni dell'Area Interna Basso Ferrarese per i servizi sociali nel 2021 prendendo in considerazione i valori di composizione % della spesa dei Comuni per voce di bilancio.

Nel complesso di sette Comuni dell'Area Interna, per i quali sono disponibili i dati, l'intervento prevalente nell'ambito dei servizi sociali gestiti a livello comunale è costituito dai "nidi e sezioni primavera" che assorbono quasi un quarto del totale della spesa comunale. Gli altri interventi principali sono: il servizio sociale professionale (quasi il 13%), le azioni di sistema e le spese di organizzazione (oltre il 12%). Ulteriori servizi, con una dimensione finanziaria però abbastanza inferiore, sono quelli dei contributi e integrazioni a retta per strutture residenziali (quasi 9%), delle strutture residenziali per gli anziani (quasi il 7%) ed infine del sostegno all'inserimento lavorativo (oltre il 6%). In tutti i comuni si evidenzia, però, la totale assenza di spese per gli immigrati in quanto tali.

Per quanto riguarda i valori di composizione % delle spese per servizi sociali per aree di utenza, invece, emerge con evidenza che quella privilegiata è costituita dai minori e dalle loro famiglie, con oltre il 42% del totale, seguita da quella dei disabili, a cui invece è destinato poco più del 18%. Seguono l'area indistinta delle Multiutenze, con poco più del 15% e quella delle povertà ben oltre il 13%.

Da questo specifico punto di vista, è emerso dunque, che per due aree di utenza risultano valori decisamente inferiori rispetto a quelli che ci si poteva attendere: da un lato, quella degli anziani con più

di 65 anni di età e, dall'altro, quella delle varie categorie di immigrati; nel primo caso, la quota relativa è pari a meno del 9 %, mentre nel secondo è addirittura nulla.

Inoltre, si è rilevato che, il Comune di Codigoro spende per ogni disabile assistito il triplo di quanto spenda il Comune di Copparo.

Una differenza ancora maggiore è emersa per gli anziani dal momento che il Comune di Mesola ha sostenuto una spesa di soli 21 euro l'anno per ogni persona assistita, mentre quello di Jolanda di Savoia è arrivato a spenderne più di 90.

In conclusione, al di là dei dati statistici, bisognerebbe considerare anche gli aspetti qualitativi dei servizi sociali erogati, anche perché le varie aree di utenza presentano esigenze diverse, alle quali le Amministrazioni comunali cercheranno di far fronte mediante soluzioni presumibilmente diverse, compatibilmente con quanto previsto dalle varie normative vigenti per ciascuna tipologia di servizi.

Nel capitolo 6 è stata analizzata la dotazione dei principali servizi pubblici riconducibili al *Welfare State* nell'Area Interna Basso Ferrarese.

Si è constatato che la rete dei servizi territoriali e ospedalieri attivi sul territorio provinciale ha mirato principalmente a rafforzare l'autonomia individuale ed a mantenere il più possibile gli anziani nel proprio contesto familiare, assicurando al momento del bisogno assistenza in ospedale o in strutture residenziali, a seconda della patologia sofferta.

Infatti, i principali servizi erogati a favore delle persone anziane possono essere articolati nei seguenti:

Assistenza in ospedale e successiva dimissione

Assistenza in struttura

Servizio di assistenza domiciliare (ADI)

Assistenza domiciliare

Assistenza Anziani Disabili Adulti

Protesi, ausili e presidi (per incontinenza)

Focus demenza.

Inoltre, dalle fonti di documentazione ufficiale che sono state consultate, si sono ottenute numerose informazioni circa i compiti affidati alle istituzioni considerate, tra cui quello – da valutare in modo estremamente positivo – relativo all'organizzazione dei servizi a livello sovracomunale, che dovrebbe garantire una maggiore uniformità nella fornitura delle prestazioni socio-assistenziali rispetto ad una soluzione distinta tra i comuni e, nel contempo, un maggiore livello di efficienza nella loro erogazione. In altre parole, servizi di migliore qualità a costi più contenuti.

Si è poi proceduto con l'analisi della struttura dei servizi sociali nella parte più orientale della Provincia e nello specifico dell'ASP (Azienda Pubblica di Servizi alla Persona) del Delta Ferrarese sorta nel Comune di Codigoro. L'ASP ha per soci i Comuni di Codigoro, Comacchio, Fiscaglia, Goro, Lagosanto e Mesola ed ha come finalità l'organizzazione ed erogazione dei servizi per l'ambito territoriale che comprende i Comuni soci.

La specificità del servizio sta nella metodologia di progettazione che è partita dall'analisi preliminare del bisogno espresso, per passare all'eventuale analisi approfondita dello stesso da parte di una équipe multiprofessionale nei casi più complessi e la realizzazione del progetto con l'individuazione dei sostegni utili al raggiungimento degli obiettivi individuati dall'operatore insieme ai beneficiari.

La stessa ottica multiprofessionale è caratteristica intrinseca al servizio che oltre ad essere composto da professionalità differenti (assistenti sociali, educatori professionali, OSS), collabora quotidianamente con gli altri partner pubblici e privati del territorio (centri per l'impiego, enti di formazione, sanitario, cooperazione sociale, ecc.).

Dai bilanci dei Comuni dell'anno 2020, poi, sono state rilevate le spese per tipologia di utenza e precisamente: famiglia e minori, disabili, dipendenze, anziani (65 anni e più), immigrati, povertà, disagio adulti e senza dimora e multiutenza. La maggior parte di queste spesa è stata rivolta alle famiglie e ai minori, seguita dai disabili e dalla povertà degli adulti e senza dimora; tutti i comuni hanno sostenuto costi per gli anziani anche se limitati a valori intorno o al di sotto del 10%; insignificante è stata la spesa sostenuta per le dipendenze, ancor meno per immigrati e sinti. Si tratta di dati molto in linea con la media provinciale.

In sintesi, i servizi sociosanitari assistenziali, che si occupano delle strutture e dei servizi per Anziani, vengono programmati, gestiti ed erogati a livello di Distretto. I Comuni dell'Area Interna fanno parte di

due Distretti: quello Centro-Nord per i comuni di Copparo, Riva del Po, Tresignana, Jolanda di Savoia (insieme a Ferrara, Masi Torello, Poggio Renatico, Voghiera) e quello Sud-Est per i Comuni di Codigoro, Mesola, Goro, Lagosanto e Fiscaglia (insieme a Comacchio, Ostellato, Portomaggiore, Argenta). Nel Distretto Sud-Est sono presenti nei comuni dell'Area Interna strutture residenziali e case-famiglia per anziani, a Codigoro è attivo l'Hospice Territoriale "Le Onde e il Mare", struttura sanitaria residenziale che afferisce all'U.O. Nuclei Cure Primarie Distretto Sud-Est del Dipartimento

Per quanto riguarda le scuole, invece, si è rilevato che In Provincia di Ferrara sono presenti 318 scuole pubbliche e private e precisamente:

150 scuole dell'Infanzia di cui 66 statali e 84 private

98 scuole primarie di cui 95 statali e 3 private

39 scuole secondarie di primo grado di cui 37 statali e 2 private

31 scuole secondarie di secondo grado, tutte statali

Tutti i comuni dell'Area Interna hanno almeno una scuola superiore di primo grado; solo nel comune di Codigoro son presenti scuole superiori di secondo grado. Si tratta dell'Istituto di istruzione superiore Guido Monaco" in cui sono presenti: 3 indirizzi liceali e 4 tecnici.

Infine, per quanto riguarda altri servizi rivolti alla popolazione nei comuni dell'Area Interna, nonostante le tante chiusure di Uffici postali e la chiusura di tante filiali della ex Cassa di Risparmio di Ferrara, permane una presenza abbastanza diffusa di questi servizi; in ogni comune è presente almeno una farmacia.

In questo territorio, però, erano presenti sale da ballo, cinema e teatri; sono stati tutti chiusi ad eccezione di una sala cinematografica a Copparo dove è ancora attivo anche il teatro con una buona programmazione annuale.

Il capitolo 7, infine, è stato dedicato all'esame delle prospettive di sviluppo socio-economico nel medio-lungo periodo per i Comuni dell'Area Interna Basso Ferrarese, con particolare riferimento alle infrastrutture sociali. Infatti, anche per i comuni che fanno parte dell'Area Interna Basso Ferrarese le prospettive di sviluppo sociale ed economico dipendono dall'attività di investimento effettuata avvalendosi delle fonti di finanziamento messe a disposizione dai livelli di governo istituzionalmente superiori, vale a dire - in ordine decrescente - Unione europea, Governo centrale ed Ente Regione.

Limitando, quindi, l'analisi dei progetti finanziati col PNRR e con altre risorse destinate agli investimenti all'ampio ed eterogeneo ambito riconducibile al sociale, si devono considerare almeno le seguenti 3 Missioni delle 7 complessive, in cui attualmente si articola il PNRR: Missione 4: Istruzione e ricerca; Missione 5: Coesione e inclusione; Missione 6: Salute.

In base alle elaborazioni condotte da CDS sui dati, aggiornati al luglio 2024 e - desunti dal sito della Regione Emilia-Romagna (<https://pnrr.regione.emilia-romagna.it/>) dedicato alla gestione dei progetti finanziati col PNRR e con altre risorse finanziarie erogate soprattutto da Amministrazioni centrali, come nel caso del Piano Nazionale per gli Investimenti Complementari (PNIC), ma anche dalle stesse Amministrazioni locali beneficiarie di tali risorse - ai Comuni dell'Area Interna sono stati finora attribuiti 46,6 milioni di euro, di cui quasi 40,2 milioni per risorse del PNRR in senso stretto e per i rimanenti 6,4 milioni da altre risorse comunque connesse.

Dal punto di vista della composizione territoriale i Comuni che hanno ottenute risorse, considerate nel loro complesso, in misura maggiore sono quelli di Codigoro (nella misura di ben il 43,7%), Copparo (20,0%); Lagosanto (più dell'11,0%) ed infine Tresignana (7,4%). Tutti gli altri Comuni hanno ottenuto quote del totale decisamente inferiori.

Per quanto riguarda i progetti finanziati dalla politica di coesione dell'U.E. nel periodo 2014-2020 e realizzati fino al 2023 nei comuni dell'Area Interna, è necessario fare una premessa e precisamente che la politica di coesione viene gestita secondo una scansione temporale di sette anni ed attualmente sarebbe in corso il periodo di programmazione 2021-2027. Ci si deve, però, limitare al periodo precedente - quello 2014-2020 - per la cui completa esecuzione con il pagamento delle somme impegnate nei progetti il cui termine temporale era fissato al 31 dicembre 2023.

Ciò premesso, il totale dei finanziamenti ottenuti dai Comuni dell'Area interna nell'ambito della Politica di Coesione dell'UE per il periodo 2014-2020 ammonterebbero a poco meno di 80 milioni di euro,

tenendo anche conto dei progetti che riguardano in realtà altre province e/o regioni. Nello specifico, l'ammontare delle risorse attribuite a ciascun Comune è notevolmente variabile: va da meno di 100.000 per Comuni come quelli di Goro, Lagosanto e Riva del Po ai quasi 10 milioni di Copparo che risulterebbe pertanto il Comune più favorito in termini di quantità di risorse a sua disposizione per finanziare i propri investimenti a fini di sviluppo, puntando al riequilibrio rispetto al resto della provincia e anche della regione.

Infine, sono stati analizzati i progetti finanziati nell'ambito della Strategia Nazionale Aree Interne (SNAI ora STAMI - Strategia Territoriale per le Aree Montane e Interne), avviata con il ciclo di programmazione 2014-2020 e sorta con la specifica finalità di contrastare il declino demografico che caratterizza una porzione significativa del Paese, assicurando a tutti il pieno accesso ai diritti essenziali di cittadinanza, erogando servizi come il trasporto pubblico locale, l'istruzione e i servizi socio-sanitari, nonché favorendo lo sviluppo economico.

Sebbene la gestione finanziaria della SNAI all'interno dell'Area Interna Basso Ferrarese sia già compresa nei dati complessivi relativi alla politica europea di coesione, poiché essa non viene considerata distintamente, può risultare di interesse conoscere i valori finanziari in cui si sostanzia la SNAI nell'Area Interna Basso Ferrarese, formata in realtà da soli 9 comuni della provincia di Ferrara, e nello specifico il costo pubblico complessivo, che ammonta a solo 5,4 milioni, di cui 4,4 derivanti dalle risorse della coesione.

Infine, come appendice del paragrafo relativo al PNRR, si è predisposto un breve focus sugli asili nido, che ha rilevato che i tre comuni di Copparo, Goro e Jolanda di Savoia presentavano per l'anno scolastico 2019-20 un indice di copertura già superiore al target fissato a livello nazionale, per cui sembra di poter affermare che essi si trovano in una situazione soddisfacente, anche se diversa da un comune all'altro. Addirittura, nel Comune di Jolanda di Savoia la copertura è pari alla totalità dei bambini presenti. Negli altri due comuni l'indice di copertura si aggira sul 40%, ma a Goro è stato finanziato proprio dal PNRR il progetto per la costruzione di un nuovo asilo comunale, per cui entro breve tempo saranno disponibili ulteriori posti, grazie ai quali l'indice di copertura tenderà al 100. Presumibilmente, anche nel comune di Copparo, in cui l'attuale indice di copertura è quello più basso dei tre comuni, sarebbe opportuna la costruzione di qualche ulteriore asilo nido, dal momento che dei quasi 200 bambini presenti solo 75 sono attualmente accolti negli asili nido, pubblici e privati, ed inoltre in questo comune è anche molto alta la percentuale di donne lavoratrici (il 60% circa), per cui il fabbisogno reale percepito dalle famiglie qui residenti dovrebbe essere elevato.

A conclusione della ricerca, ci si auspica che la stessa possa aver fornito un contributo integrativo e/o complementare ad altre ricerche, tenuto conto che ha preso in esame specifici ambiti d'indagine quali: la demografia, il territorio, il mercato del lavoro ed il welfare locale e non solo; è anche entrata nel merito dei progetti finanziati dal PNRR e dai fondi di coesione, oltre a quelli finanziati nell'ambito della Strategia Nazionale Aree Interne.

## Capitolo 2

### L'evoluzione del quadro demografico nel periodo 2020-2024 e la proiezione al 2030-31 in provincia di Ferrara, inserita nel più ampio contesto regionale

#### 2.1 Il recente andamento del totale della popolazione residente: un quadro comparato a livello provinciale in Emilia-Romagna

Per introdurre l'analisi dell'evoluzione del complessivo quadro demografico che si è registrata in provincia di Ferrara nel corso dell'ultimo quinquennio, cioè il periodo 2020-2024, si ritiene opportuno inquadrare il tema nell'analogo ma più ampio quadro riguardante l'intera regione Emilia-Romagna<sup>4</sup>.

In effetti, i fenomeni sociali ed economici in una società moderna tengono conto solo in minima parte dei confini amministrativi e tendono piuttosto a procedere sul territorio seguendo dinamiche che difficilmente possono essere controllate e, tantomeno, previste con precisione nell'ambito di singole province.

Piuttosto, si è consapevoli che tali dinamiche che si registrano all'interno di una singola provincia, sono influenzate da quelle che avvengono nelle province contermini, sia in senso positivo che in quello opposto, in base anche alla dimensione demografica e territoriale di queste aree, nel senso che quelle di maggiori dimensioni tendono ad influenzare quelle di minori dimensioni.

Poiché la provincia di Ferrara è una delle province emiliano-romagnole di minore dimensione è presumibile che l'andamento socio-demografico che si può rilevare al suo interno, in realtà tragga origine anche dall'esterno, con la conseguenza che esso vada più opportunamente seguito ad una scala territoriale più vasta di quella di una semplice provincia, come appunto si sta per fare.

A tal fine, si precisa che le informazioni che si stanno per esporre, derivano in massima parte da una fonte ufficiale di documentazione statistica costituita appunto dall'Ufficio di Statistica della Regione Emilia-Romagna e, pertanto, le elaborazioni che sono state qui effettuate sugli originari dati assoluti, dovrebbero aver portato – salvo errori ed omissioni – a valori del tutto attendibili ed affidabili.

Anche le altre fonti statistiche che sono state impiegate in questo e nei capitoli successivi e che verranno di volta in volta opportunamente precisate, sono ufficiali, essendo prevalentemente costituite - come ovvio - dall'Istat, dalla Camera di Commercio di Ferrara e dalla Provincia di Ferrara.

##### 2.1.1 Variazione e composizione per genere

Nel periodo considerato la variazione percentuale della popolazione residente in provincia di Ferrara è stata, come presumibilmente noto, negativa, pari a quasi l'1,3% (Tabella 1), che è il tasso di variazione più elevato contestualmente registrato in Emilia-Romagna, dove invece la contrazione è stata minima (-0,2%)<sup>5</sup>.

Se si distingue per genere, poi, ci si può accorgere che questa variazione negativa è prevalentemente attribuibile alla componente femminile che è diminuita di quasi il 2%, tanto che la sua incidenza sul totale della popolazione residente in provincia è diminuita anch'essa dello 0,37%, a favore ovviamente di quella maschile, che è invece cresciuta in egual misura (Tabella 2).

Di conseguenza, all'inizio del 2024 l'incidenza della componente femminile del totale della popolazione residente in provincia di Ferrara era pari al 51,4%, a fronte di quella della componente maschile che a sua volta era pari al 48,6% (Grafico 2).

Tali valori non si discostano molto dalla media regionale e tendono addirittura a coincidere con gli analoghi valori rilevabili per altre province come quelle di Bologna e di Rimini, che notoriamente sono realtà geografiche alquanto evolute sia dal punto di vista sociale che da quello economico.

Va però tenuto presente che l'evoluzione demografica costituisce il risultato di una serie di forze, sia endogene che esogene, che si manifestano nel medio-lungo periodo e che si possono cogliere introducendo il bilancio demografico, come avverrà più avanti<sup>6</sup>.

---

<sup>4</sup> Nel presente testo ci si limiterà al confronto fra il dato provinciale riguardante Ferrara e quello regionale nel suo complesso, ma nelle tabelle e nei corrispondenti grafici sono riportati i dati di tutte le province e, pertanto, chi fosse interessato può estendere tale confronto a qualche altra provincia e/o ad altre province in base al proprio personale criterio di analisi.

<sup>5</sup> Come emerge con maggiore evidenza nel Grafico 1.

<sup>6</sup> Si rinvia al successivo punto 2.1.4.

**Tabella 1: Variazione % della popolazione residente nelle province dell'Emilia-Romagna, distinta per genere, nel periodo 2020-2024**

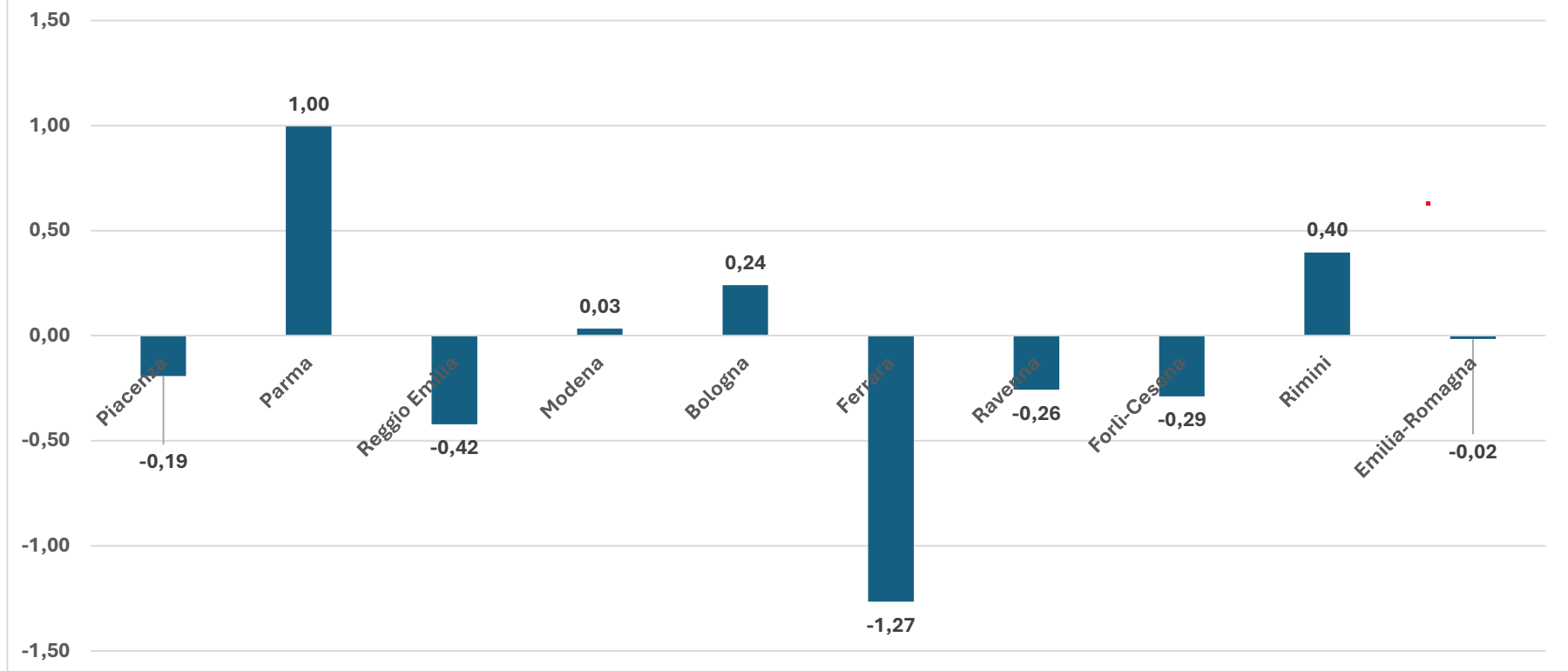
| Provincia             | Tot. residenti | Maschi       | Femmine      |
|-----------------------|----------------|--------------|--------------|
| Piacenza              | -0,19          | 0,29         | -0,65        |
| Parma                 | 1,00           | 1,59         | 0,43         |
| Reggio Emilia         | -0,42          | -0,06        | -0,77        |
| Modena                | 0,03           | 0,60         | -0,51        |
| Bologna               | 0,24           | 0,71         | -0,19        |
| Ferrara               | <b>-1,27</b>   | <b>-0,51</b> | <b>-1,97</b> |
| Ravenna               | -0,26          | 0,37         | -0,85        |
| Forlì-Cesena          | -0,29          | 0,19         | -0,74        |
| Rimini                | 0,40           | 0,63         | 0,18         |
| <b>Emilia-Romagna</b> | <b>-0,02</b>   | <b>0,49</b>  | <b>-0,49</b> |

**Tabella 2: Variazione dell'incidenza % della popolazione residente nelle province dell'Emilia-Romagna, distinta per genere nel periodo 2020-2024**

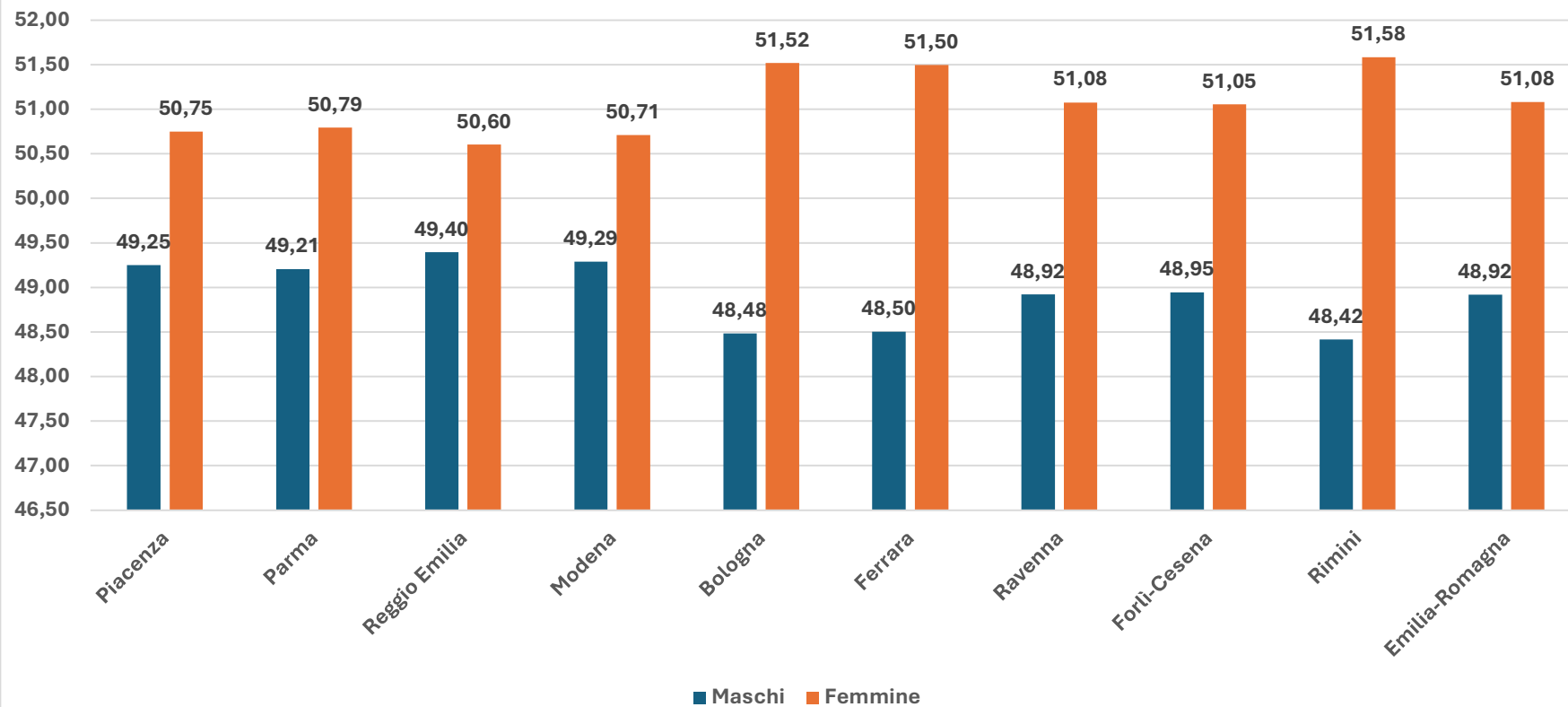
| Provincia             | Maschi      | Femmine      |
|-----------------------|-------------|--------------|
| Piacenza              | 0,24        | -0,24        |
| Parma                 | 0,29        | -0,29        |
| Reggio Emilia         | 0,18        | -0,18        |
| Modena                | 0,28        | -0,28        |
| Bologna               | 0,23        | -0,23        |
| <b>Ferrara</b>        | <b>0,37</b> | <b>-0,37</b> |
| Ravenna               | 0,31        | -0,31        |
| Forlì-Cesena          | 0,23        | -0,23        |
| Rimini                | 0,11        | -0,11        |
| <b>Emilia-Romagna</b> | <b>0,25</b> | <b>-0,25</b> |



**Grafico 1: Variazione % della popolazione residente nelle province dell'Emilia-Romagna nel periodo 2020-2024**



**Grafico 2: Composizione % per genere dei residenti nelle province dell'Emilia-Romagna nel 2024**



### **2.1.2 Variazione e composizione per principali classi di età**

Un aspetto della popolazione a cui va attribuito un ruolo molto rilevante, è costituito dalla sua composizione per classi di età, di cui le principali sono quelle che attengono alla fascia giovanile (fino a 14 anni), alla fascia lavorativa (da 15 a 64 anni) ed alla fascia anziana (oltre i 65 anni).

È evidente che questa distinzione per classi di età fa riferimento soprattutto alle principali fasi della vita umana, di cui quella centrale riguarda in genere l'attività lavorativa, per cui si coglie immediatamente lo stretto legame che esiste tra l'andamento demografico e quello economico di ciascuna area territoriale.

Nel caso della provincia di Ferrara si può constatare che nel quinquennio in esame la composizione per le quattro classi di età introdotte nelle tabelle allegate si è modificata in misura assolutamente non trascurabile, nel senso che sono diminuite la classe iniziale (- 6,28%) ed una delle due classi centrali, cioè quella degli individui maturi (-3,30%), a vantaggio delle altre due, cioè quella degli individui giovani (+1,64%) e quella degli anziani (+1,20%) (Tabella 3 e Grafico 3).

Tali variazioni hanno lo stesso segno di quelle che si possono cogliere a livello regionale, ma in genere sono meno consistenti rispetto alle corrispondenti, nel senso che in ambito regionale le analoghe dinamiche demografiche si sono manifestate in misura decisamente più macroscopica, come di solito avviene nelle fasi iniziali delle trasformazioni sociali.

Ne consegue che in provincia di Ferrara si coglie una riduzione dell'incidenza sul totale della popolazione residente sia dei bambini (-0,55%) che delle persone mature (-0,80%), mentre il contrario è avvenuto per i giovani (+0,65%) e gli anziani (+0,80%) (Tabella 4 e Grafico 4).

Si tratta di variazioni relativamente contenute, ma che rappresentano solo la parte finale di un percorso temporale molto più lungo, cioè che si è avviato molto tempo fa in seguito a fenomeni anche epocali, individuabili nella Seconda guerra mondiale, nell'alluvione del 1951, nel processo di espansione produttiva degli anni '60, ecc.

Tutti questi fenomeni – cumulando nel tempo i loro effetti – hanno portato e possono ancora portare ad una trasformazione anche sostanziale della società, con tutte le implicazioni socio-economiche che quest'ultima comporta sulle varie componenti demografiche.

In effetti, sono proprio questi fenomeni che si sta cercando di evidenziare, tenendo conto delle possibili complesse interrelazioni sottostanti alle variazioni numeriche che si mettono di volta in volta in evidenza.

**Tabella 3: Variazioni % della popolazione residente nelle province dell'Emilia-Romagna, distinta per classi di età nel periodo 2020-2024**

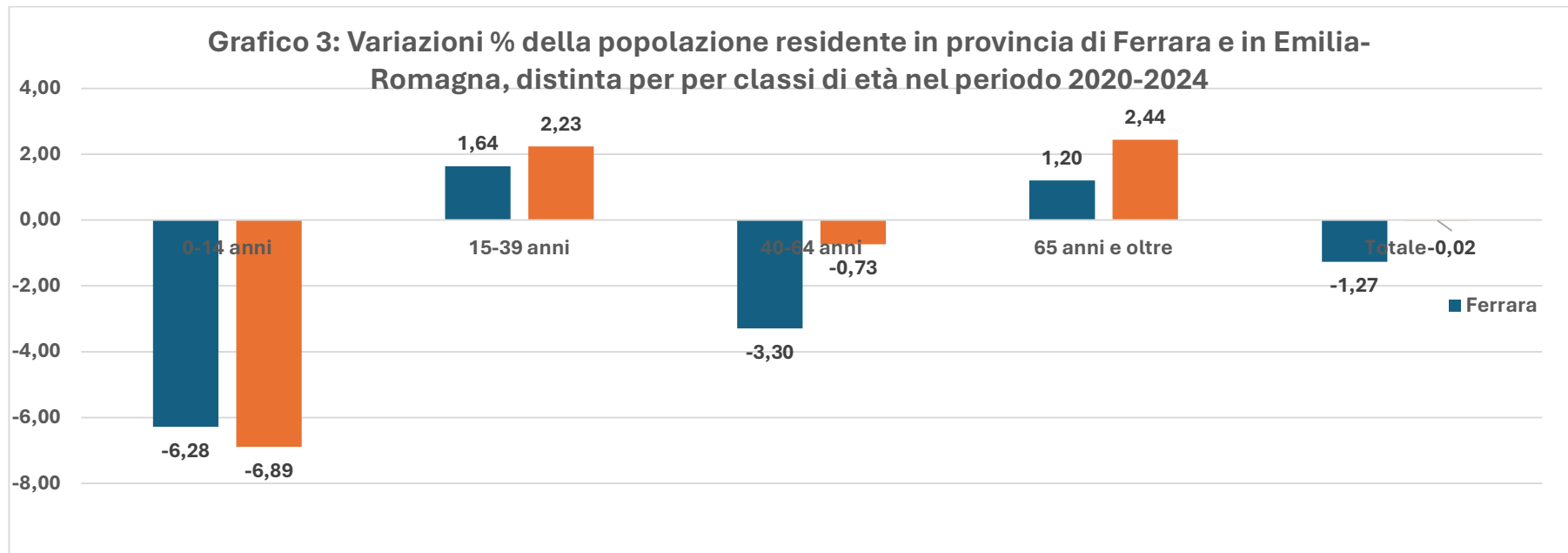
| Provincia             | 0-14 anni    | 15-39 anni  | 40-64 anni   | 65 anni e oltre | Totale       |
|-----------------------|--------------|-------------|--------------|-----------------|--------------|
| Piacenza              | -4,07        | 2,60        | -1,59        | 1,05            | -0,19        |
| Parma                 | -3,77        | 3,05        | 0,86         | 1,58            | 1,00         |
| Reggio Emilia         | -8,99        | 1,16        | -0,56        | 3,44            | -0,42        |
| Modena                | -7,35        | 2,12        | -0,69        | 3,24            | 0,03         |
| Bologna               | -6,69        | 3,51        | -0,57        | 1,68            | 0,24         |
| <b>Ferrara</b>        | <b>-6,28</b> | <b>1,64</b> | <b>-3,30</b> | <b>1,20</b>     | <b>-1,27</b> |
| Ravenna               | -7,55        | 2,74        | -1,22        | 1,96            | -0,26        |
| Forlì-Cesena          | -7,32        | 1,36        | -1,01        | 2,88            | -0,29        |
| Rimini                | -8,72        | -0,06       | 0,58         | 5,73            | 0,40         |
| <b>Emilia-Romagna</b> | <b>-6,89</b> | <b>2,23</b> | <b>-0,73</b> | <b>2,44</b>     | <b>-0,02</b> |

Fonte: elaborazioni CDS su dati Servizio Statistica Regione Emilia-Romagna

**Tabella 4: Variazione dell'incidenza % della popolazione residente nelle province dell'Emilia-Romagna, distinta per classi di età nel periodo 2020-2024**

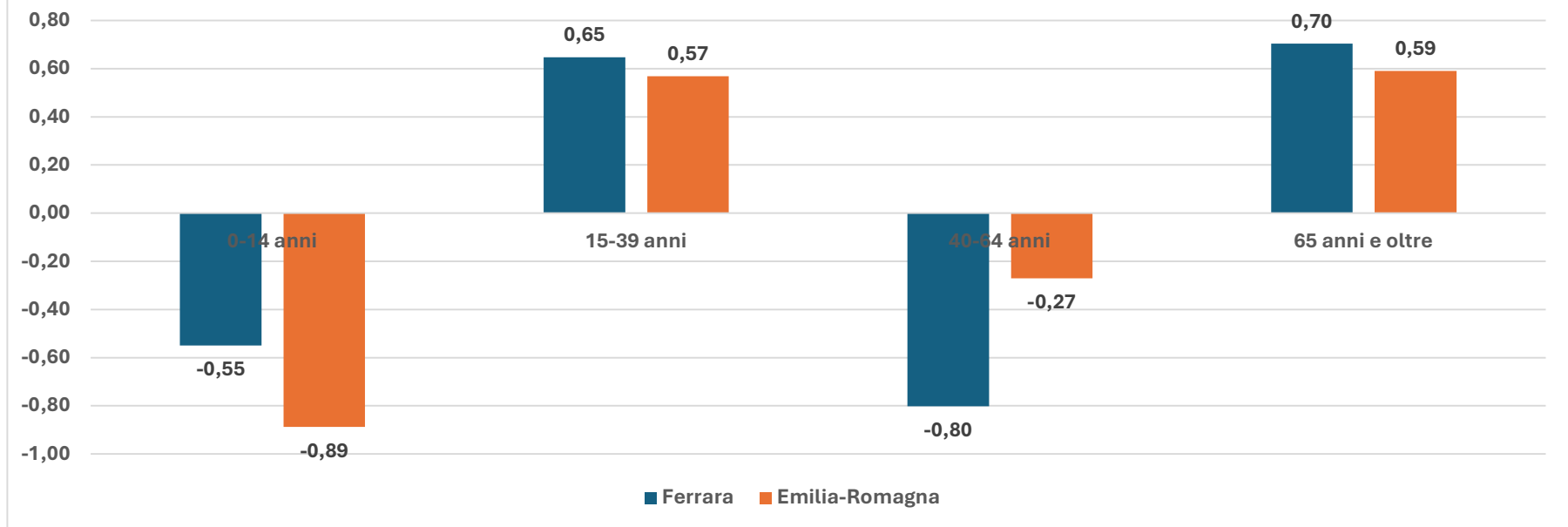
| Provincia             | 0-14 anni    | 15-39 anni  | 40-64 anni   | 65 anni e oltre | Totale      |
|-----------------------|--------------|-------------|--------------|-----------------|-------------|
| Piacenza              | -0,49        | 0,70        | -0,52        | 0,31            | 0,00        |
| Parma                 | -0,62        | 0,54        | -0,05        | 0,13            | 0,00        |
| Reggio Emilia         | -1,21        | 0,42        | -0,05        | 0,85            | 0,00        |
| Modena                | -1,01        | 0,54        | -0,27        | 0,74            | 0,00        |
| Bologna               | -0,87        | 0,83        | -0,30        | 0,35            | 0,00        |
| <b>Ferrara</b>        | <b>-0,55</b> | <b>0,65</b> | <b>-0,80</b> | <b>0,70</b>     | <b>0,00</b> |
| Ravenna               | -0,91        | 0,71        | -0,37        | 0,57            | 0,00        |
| Forlì-Cesena          | -0,91        | 0,41        | -0,27        | 0,78            | 0,00        |
| Rimini                | -1,18        | -0,12       | 0,07         | 1,23            | 0,00        |
| <b>Emilia-Romagna</b> | <b>-0,89</b> | <b>0,57</b> | <b>-0,27</b> | <b>0,59</b>     | <b>0,00</b> |

Fonte: elaborazioni CDS su dati Servizio Statistica Regione Emilia-Romagna



Fonte: elaborazioni CDS su dati Servizio Statistica Regione Emilia-Romagna

**Grafico 4: Variazioni dell'incidenza % della popolazione residente nella provincia di Ferrara e nell'Emilia-Romagna, distinta per classi di età nel periodo 2020-2024**



Fonte: elaborazioni CDS su dati Servizio Statistica Regione Emilia-Romagna

### **2.1.3 Principali indici demografici**

Un modo per cercare di determinare con una certa precisione le più recenti tendenze socio-demografiche in corso all'interno della provincia di Ferrara consiste nell'avvalersi dei cosiddetti "indici demografici", i quali – a dir il vero – sono numerosi e taluni anche complessi.

Qui di seguito, se ne presenterà solo una selezione limitata, cercando di cogliere i più semplici e di più facile comprensione, dal momento che l'analisi demografica che si sta conducendo non è fine a stessa, quanto piuttosto è destinata a costituire una base di dati su cui poggiare ulteriori indagini inerenti soprattutto i servizi sociali localmente disponibili, vale a dire il cosiddetto welfare state a livello locale, facendo particolare riferimento ad alcune delle fasce di età che sono state appena introdotte.

In definitiva, gli indici demografici qui considerati sono costituiti solo dall'incidenza percentuale delle principali fasce d'età sul totale della popolazione, nonché dall'età media, che a nostro avviso rappresenta un indicatore particolarmente significativo circa la capacità delle risorse umane di far fronte ai vari impegni incontrati nell'arco della vita.

Iniziando dall'incidenza della popolazione giovanile (da 0 a 14 anni), si deve constatare che il valore registrato in provincia di Ferrara nell'arco di tempo considerato si aggira sul 10%, passando da meno dell'11% a solo poco più del 10% (Tabella 5 e Grafico 5); inoltre tale valore è quello più basso rispetto a tutte le altre province ed ovviamente anche alla media regionale la quale appare superiore di ben 2 punti percentuali circa rispetto al valore ferrarese, pari a più del 14%, sebbene anche a questo livello la tendenza che prevale è purtroppo quella verso la diminuzione, in seguito all'ormai noto fenomeno tendenzialmente generalizzato della denatalità

Una situazione sostanzialmente simile alla precedente emerge anche in corrispondenza della classe della popolazione in età lavorativa, la cui incidenza sul totale in provincia di Ferrara è leggermente diminuita passando dal 61% al 60,9% tra 2020 e 2024, quando invece a livello regionale ha mostrato una lieve tendenza alla crescita passando nello stesso periodo di tempo dal 63% al 63,3% e presentando un paio di punti percentuali in più rispetto all'analogo valore ferrarese, da cui dista quasi il 4% (Tabella 6 e Grafico 6)<sup>7</sup>.

La fascia di età in cui invece la popolazione della provincia di Ferrara risulta decisamente superiore rispetto alla media regionale, come risaputo, è quella degli anziani: nel periodo considerato l'incidenza passa da poco più del 28% a quasi il 29%, valore che supera il corrispondente regionale, pari a solo meno del 25% nel 2024, cioè inferiore di quasi il 17% (Tabella 7 e Grafico 7).

La minore quota di popolazione con meno di 65 anni ed una maggiore quota di popolazione con più di 65 anni porta inevitabilmente a rilevare che la provincia di Ferrara tende ad essere abitata da persone con un'età media superiore a quella media regionale, che fra l'altro è andata crescendo nel quinquennio: da poco più di 49 anni a quasi 50 (Tabella 8 e Grafico 8). Una crescita analoga dell'età media però si rileva anche a livello regionale, per cui anche questo appare come un fenomeno tendenzialmente generalizzato in Emilia-Romagna.

Il quadro demografico complessivo che contraddistingue la provincia di Ferrara rispetto alla regione nel suo insieme è rappresentato in modo estremamente chiaro nel Grafico 9 (e Tabella 9), da dove si possono agevolmente desumere le principali differenze che assumono tutte una valenza negativa.

Purtroppo, dunque, neppure negli anni più recenti sembra di poter cogliere una qualche novità di tipo positivo in merito al trend demografico ferrarese, al quale va riconosciuto di porsi in anticipo rispetto a quanto avviene nella regione nel suo complesso; questa invece procede un po' più lentamente e in ritardo per quanto attiene l'inesorabile orientamento verso il declino demografico, a cui sembra molto difficile porre un rimedio efficace, almeno nel breve periodo.

---

<sup>7</sup> Questo aspetto della minore quantità di persone destinate a lavorare si rivela, a nostro avviso, un fattore che contribuisce – ovviamente assieme ad altri che si individueranno più avanti – a spiegare il minor importo di valore aggiunto generalmente prodotto in provincia di Ferrara rispetto alle altre.

**Tabella 5: Incidenza % della popolazione giovanile in Emilia-Romagna per provincia nel periodo 2020-2024**

(valori all'1-1 di ogni anno)

| Provincia                                | 2020          | 2021          | 2022          | 2023          | 2024          |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Piacenza                                 | 12,6          | 12,5          | 12,3          | 12,2          | 12,1          |
| Parma                                    | 13,2          | 13,1          | 12,9          | 12,7          | 12,6          |
| Reggio Emilia                            | 14,1          | 13,8          | 13,5          | 13,2          | 12,9          |
| Modena                                   | 13,6          | 13,4          | 13,1          | 12,9          | 12,6          |
| Bologna                                  | 12,6          | 12,4          | 12,2          | 12,0          | 11,8          |
| <b>Ferrara</b>                           | <b>10,8</b>   | <b>10,7</b>   | <b>10,6</b>   | <b>10,4</b>   | <b>10,3</b>   |
| Ravenna                                  | 12,5          | 12,3          | 12,0          | 11,8          | 11,5          |
| Forlì-Cesena                             | 12,9          | 12,7          | 12,5          | 12,3          | 12,0          |
| Rimini                                   | 13,0          | 12,8          | 12,5          | 12,2          | 11,8          |
| <b>Emilia-Romagna</b>                    | <b>12,9</b>   | <b>12,7</b>   | <b>12,5</b>   | <b>12,3</b>   | <b>12,0</b>   |
| <b>Scost. % prov. Fe da media reg.le</b> | <b>-16,28</b> | <b>-15,75</b> | <b>-15,20</b> | <b>-15,45</b> | <b>-14,17</b> |

Fonte: Elaborazione CDS su dati Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna

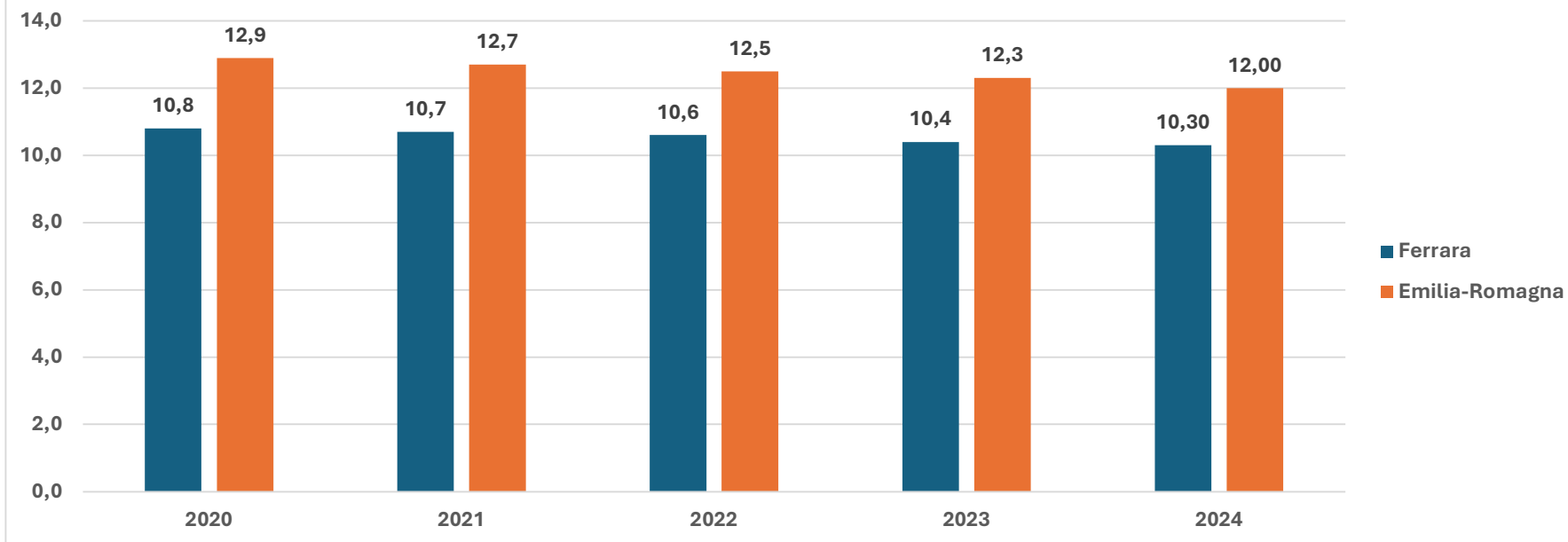
**Tabella 6: Incidenza % della popolazione in età lavorativa in Emilia-Romagna per provincia nel periodo****2020-2024** (valori all'1-1 di ogni anno)

| Provincia                                | 2020         | 2021         | 2022         | 2023         | 2024         |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Piacenza                                 | 62,5         | 62,7         | 62,7         | 62,7         | 62,7         |
| Parma                                    | 63,6         | 63,8         | 63,8         | 64,0         | 64,1         |
| Reggio Emilia                            | 64,1         | 64,2         | 64,2         | 64,4         | 64,5         |
| Modena                                   | 63,4         | 63,5         | 63,5         | 63,6         | 63,7         |
| Bologna                                  | 62,9         | 63,1         | 63,3         | 63,4         | 63,5         |
| <b>Ferrara</b>                           | <b>61,0</b>  | <b>61,0</b>  | <b>61,0</b>  | <b>60,9</b>  | <b>60,9</b>  |
| Ravenna                                  | 62,1         | 62,1         | 62,3         | 62,3         | 62,4         |
| Forlì-Cesena                             | 62,6         | 62,6         | 62,7         | 62,7         | 62,7         |
| Rimini                                   | 63,8         | 63,9         | 63,8         | 63,8         | 63,8         |
| <b>Emilia-Romagna</b>                    | <b>63,0</b>  | <b>63,1</b>  | <b>63,2</b>  | <b>63,2</b>  | <b>63,3</b>  |
| <b>Scost. % prov. Fe da media reg.le</b> | <b>-3,17</b> | <b>-3,33</b> | <b>-3,48</b> | <b>-3,64</b> | <b>-3,79</b> |

Fonte: Elaborazione CDS su dati Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna

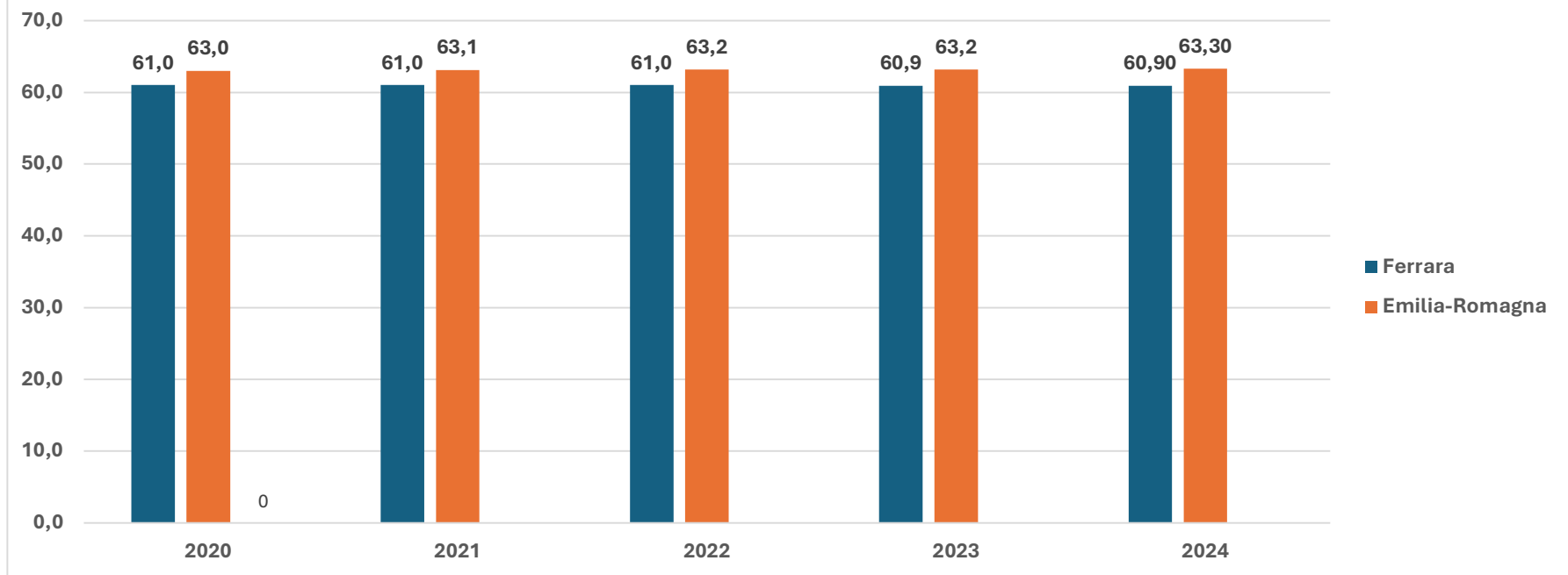


**Grafico 5: Incidenza % della popolazione giovanile in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna nel periodo 2020-2024**



Fonte: Elaborazione CDS su dati Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna

**Grafico 6: Incidenza % della popolazione in età lavorativa in Emilia-Romagna per provincia nel periodo 2020-2024**



Fonte: Elaborazione CDS su dati Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna

**Tabella 7: Incidenza % della popolazione anziana in Emilia-Romagna per provincia nel periodo 2020-2024**  
(valori all'1-1 di ogni anno)

| Provincia                                | 2020         | 2021         | 2022         | 2023         | 2024         |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Piacenza                                 | 24,9         | 24,8         | 25,0         | 25,1         | 25,20        |
| Parma                                    | 23,2         | 23,1         | 23,3         | 23,3         | 23,30        |
| Reggio Emilia                            | 21,8         | 22,0         | 22,3         | 22,4         | 22,70        |
| Modena                                   | 23,0         | 23,1         | 23,3         | 23,5         | 23,70        |
| Bologna                                  | 24,4         | 24,4         | 24,5         | 24,6         | 24,80        |
| <b>Ferrara</b>                           | <b>28,1</b>  | <b>28,3</b>  | <b>28,5</b>  | <b>28,6</b>  | <b>28,80</b> |
| Ravenna                                  | 25,5         | 25,6         | 25,7         | 25,8         | 26,10        |
| Forlì-Cesena                             | 24,5         | 24,7         | 24,8         | 25,0         | 25,20        |
| Rimini                                   | 23,2         | 23,3         | 23,6         | 24,0         | 24,40        |
| <b>Emilia-Romagna</b>                    | <b>24,1</b>  | <b>24,2</b>  | <b>24,3</b>  | <b>24,5</b>  | <b>24,70</b> |
| <b>Scost. % prov. Fe da media reg.le</b> | <b>16,60</b> | <b>16,94</b> | <b>17,28</b> | <b>16,73</b> | <b>16,60</b> |

Fonte: Elaborazione CDS su dati Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna

**Tabella 8: Età media del totale dei residenti in Emilia-Romagna per provincia nel periodo 2020-2024**  
(valori all'1-1 di ogni anno)

| Provincia                                | 2020        | 2021        | 2022        | 2023        | 2024         |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
| Piacenza                                 | 46,9        | 46,9        | 47,0        | 47,1        | 47,10        |
| Parma                                    | 45,8        | 45,8        | 46,0        | 46,1        | 46,20        |
| Reggio Emilia                            | 44,8        | 45,0        | 45,3        | 45,5        | 45,70        |
| Modena                                   | 45,5        | 45,7        | 45,9        | 46,0        | 46,20        |
| Bologna                                  | 46,6        | 46,7        | 46,9        | 47,0        | 47,10        |
| <b>Ferrara</b>                           | <b>49,2</b> | <b>49,4</b> | <b>49,5</b> | <b>49,5</b> | <b>49,70</b> |
| Ravenna                                  | 47,4        | 47,6        | 47,6        | 47,8        | 47,90        |
| Forlì-Cesena                             | 46,5        | 46,7        | 46,9        | 47,0        | 47,20        |
| Rimini                                   | 46,0        | 46,2        | 46,5        | 46,7        | 47,00        |
| <b>Emilia-Romagna</b>                    | <b>46,4</b> | <b>46,5</b> | <b>46,7</b> | <b>46,8</b> | <b>47,00</b> |
| <b>Scost. % prov. Fe da media reg.le</b> | <b>6,03</b> | <b>6,24</b> | <b>6,00</b> | <b>5,77</b> | <b>5,74</b>  |

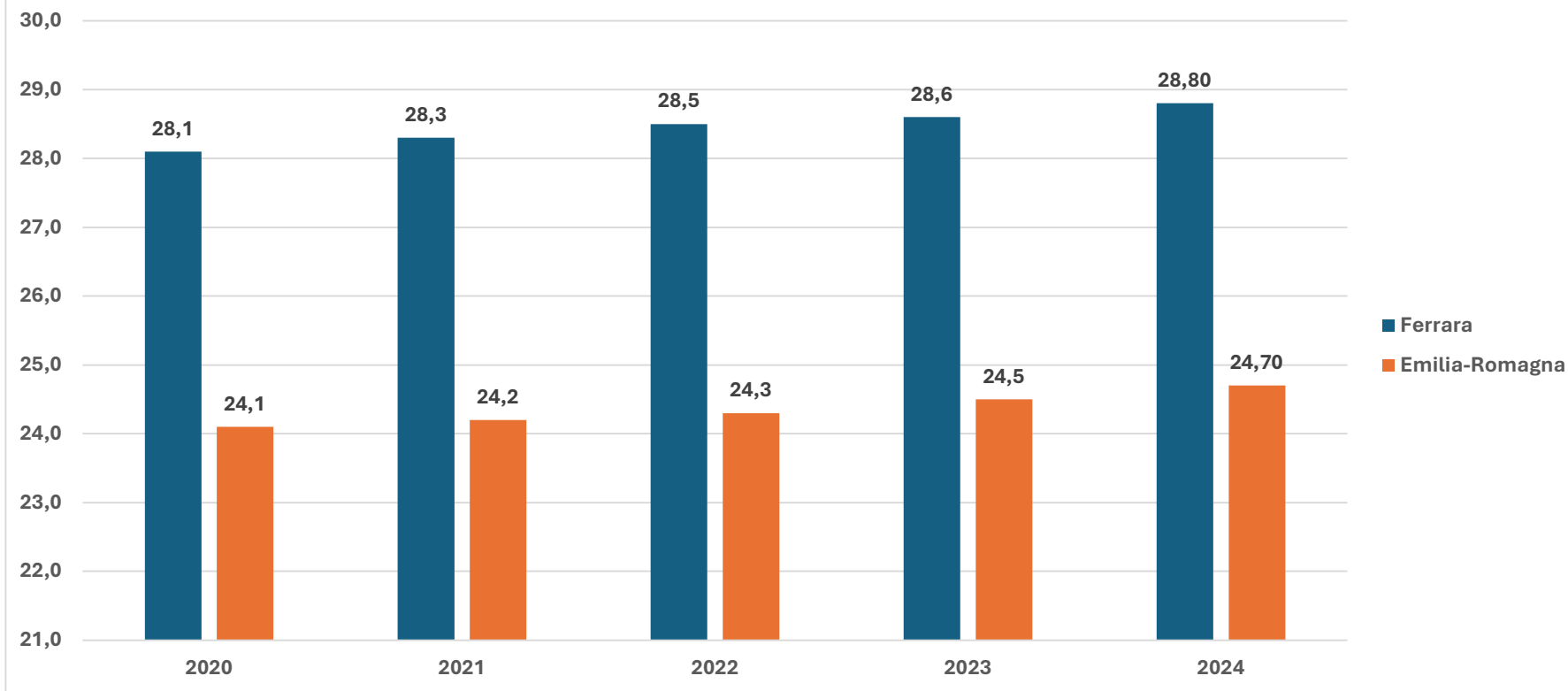
Fonte: Elaborazione CDS su dati Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna

**Tabella 9: Scostamento % dei valori dei principali indici demografici nella provincia di Ferrara rispetto all'Emilia-Romagna nel periodo 2020-2024**

| Indici                               | 2020   | 2021   | 2022   | 2023   | 2024   |
|--------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| <b>Popolazione giovanile</b>         | -16,28 | -15,75 | -15,20 | -15,45 | -14,17 |
| <b>Popolazione in età lavorativa</b> | -3,17  | -3,33  | -3,48  | -3,64  | -3,79  |
| <b>Popolazione anziana</b>           | 16,60  | 16,94  | 17,28  | 16,73  | 16,60  |
| <b>Età media</b>                     | 6,03   | 6,24   | 6,00   | 5,77   | 5,74   |

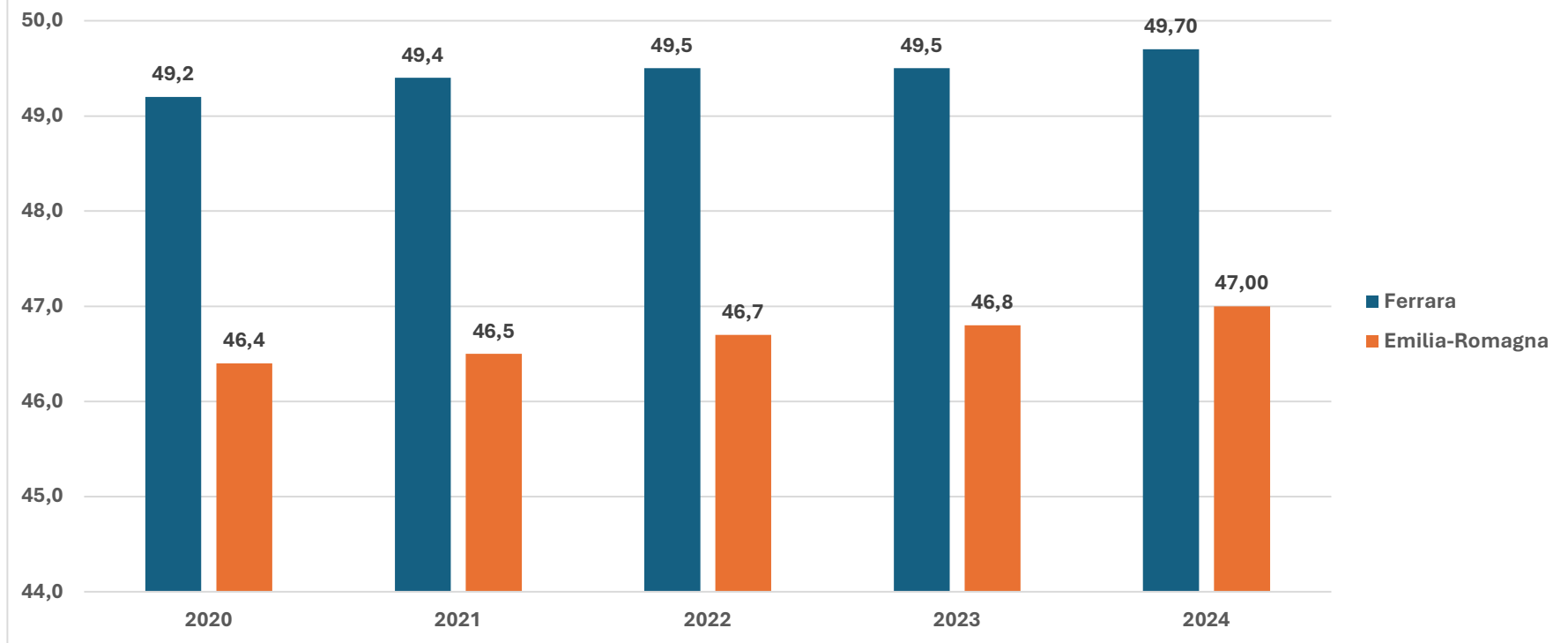
Fonte: Elaborazione CDS su dati Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna

**Grafico 7: Incidenza % della popolazione anziana provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna nel periodo 2020-2024**



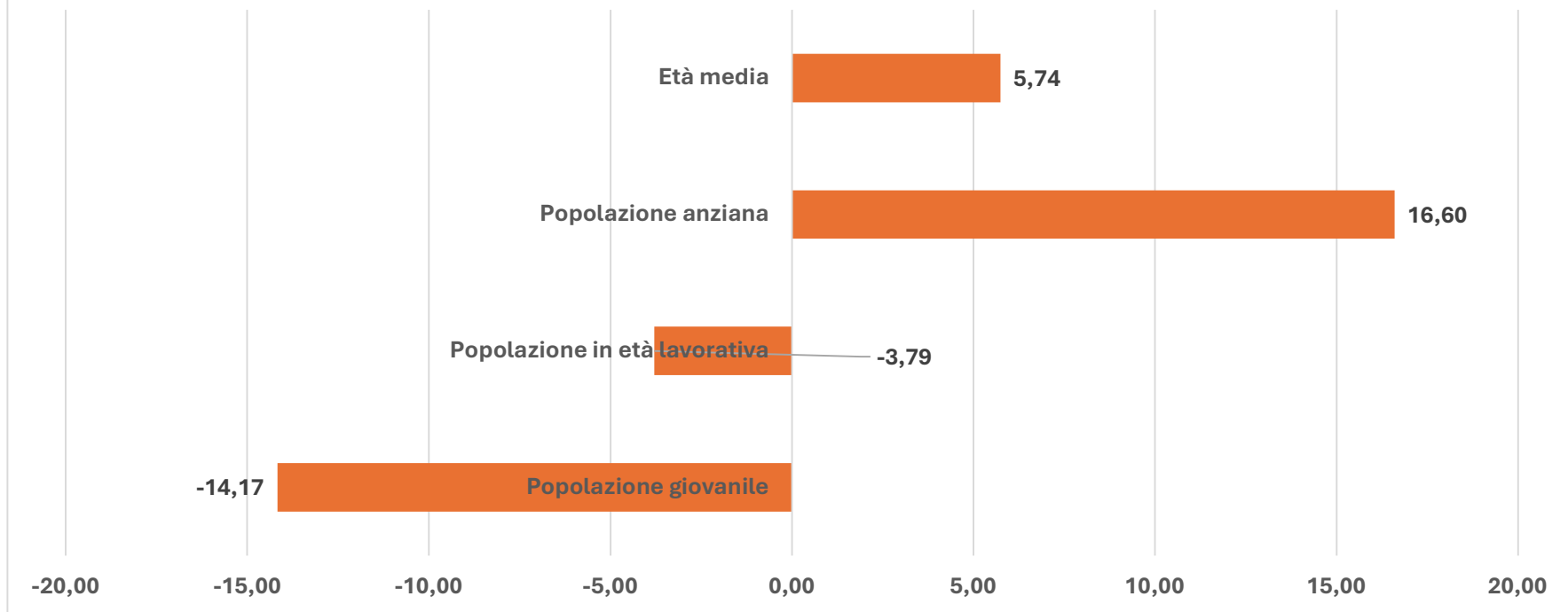
Fonte: Elaborazione CDS su dati Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna

**Grafico 8: Età media del totale dei residenti in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna nel periodo 2020-2024**



Fonte: Elaborazione CDS su dati Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna

**Grafico 9: Scostamento % dei valori assunti dai principali indici demografici in provincia di Ferrara rispetto all'Emilia-Romagna nel 2024**



Fonte: Elaborazione CDS su dati Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna

#### **2.1.4 Il bilancio demografico della provincia di Ferrara nel periodo 1993-2023**

Come precedentemente accennato, ora si introduce il “bilancio demografico” che – a nostro avviso – costituisce il meccanismo mediante il quale si possono evidenziare i fattori che stanno alla base del negativo quadro demografico che prevale nella provincia, considerata nel suo complesso e sempre confrontata con il resto della regione di appartenenza.

Grazie all’Ufficio Statistica della Camera di Commercio di Ferrara che considera questo strumento nelle sue pubblicazioni, vengono di seguito riportate le rappresentazioni grafiche degli andamenti di alcune specifiche variabili per il trentennio intercorso tra il 1992 e il 2022, cioè un periodo molto più lungo di quello considerato finora, che appare l’approccio metodologico più adatto da seguire quando si effettua un’analisi dei fenomeni demografici.

L’oggetto centrale di una simile analisi è ovviamente costituito dalla popolazione residente che, anche in provincia di Ferrara, si ottiene come il risultato di due andamenti: quello naturale e quello sociale, dove l’andamento naturale è ottenuto come somma delle nascite e dei decessi che si registrano ogni anno (Grafico 10°), mentre quello sociale è a sua volta ottenuto come somma delle iscrizioni e delle cancellazioni anagrafiche (Grafico 10b), vale a dire - rispettivamente - gli “ingressi” in un comune della provincia o le “uscite” da questo stesso comune. In definitiva, gli spostamenti territoriali della popolazione, dovuti a vari motivi e che possono riguardare altre province dell’Emilia-Romagna, altre regioni italiane ed infine altre nazioni, europee e non.

Come si nota dal primo grafico, i decessi risultano fin dall’inizio degli anni ‘90 superiori alle nascite e questo fenomeno di perdita di popolazione nell’ultimo decennio ha evidenziato una tendenza, per quanto irregolare, all’accentuazione. Nel secondo grafico, invece, è rappresentato l’andamento del saldo sociale che appare molto più erratico rispetto a quello naturale, sia per le iscrizioni che per le cancellazioni, anche se in genere sono le prime a prevalere sulle seconde. Questo significa che la provincia di Ferrara tende ad attirare popolazione dall’esterno, anche se non abbiamo un’idea precisa sia della provenienza che della composizione di questa nuova popolazione.

Combinando assieme questi due saldi annuali, si ottiene la serie storica del saldo complessivo che nel periodo considerato risulta molto spesso negativo, giacché il saldo sociale, sebbene positivo, non riesce sempre a compensare il saldo naturale che invece presenta valori negativi decisamente superiori.

Se infine questo saldo complessivo è combinato assieme allo stock iniziale della popolazione, si ottiene il totale della popolazione residente in provincia di Ferrara, il cui andamento è risultato alterno: nel primo sottoperiodo (1993-2001) la popolazione ha evidenziato una chiara tendenza alla diminuzione che tra 2001 e 2002 si è invertita a favore di una crescita che è durata fino all’inizio del decennio scorso (2002-2011). Successivamente ancora il trend si è invertito nuovamente mostrando una riduzione della popolazione pressoché ininterrotta fino al 2022, mentre nell’anno successivo – grazie ad una drastica riduzione dei decessi – ha fatto registrare un piccolo rimbalzo. Nell’insieme del trentennio si è così passati da una popolazione di poco meno di 360.000 abitanti ad una di poco al di sotto dei 340.000, senza avere la benché minima idea se il trend declinante sia destinato a proseguire o se, invece, esso potrà interrompersi per un periodo prolungato, così da consentire ai residenti in provincia di Ferrara di conseguire un auspicabile equilibrio tra le “acquisizioni” e le “perdite” di popolazione annualmente registrate.

Per quanto ci è dato a sapere, non sembra che le autorità competenti in materia di sviluppo socio-economico, a livello locale e/o regionale, siano pienamente consapevoli di questo trend demografico così negativo, nonché delle sue implicazioni proprio sul processo di sviluppo registrato in provincia di Ferrara, tanto da assumere delle decisioni quanto mai drastiche in materia sia di *welfare* che di politica economica più in generale, grazie alle quali cercare quantomeno di invertire la spirale negativa è appena descritta.

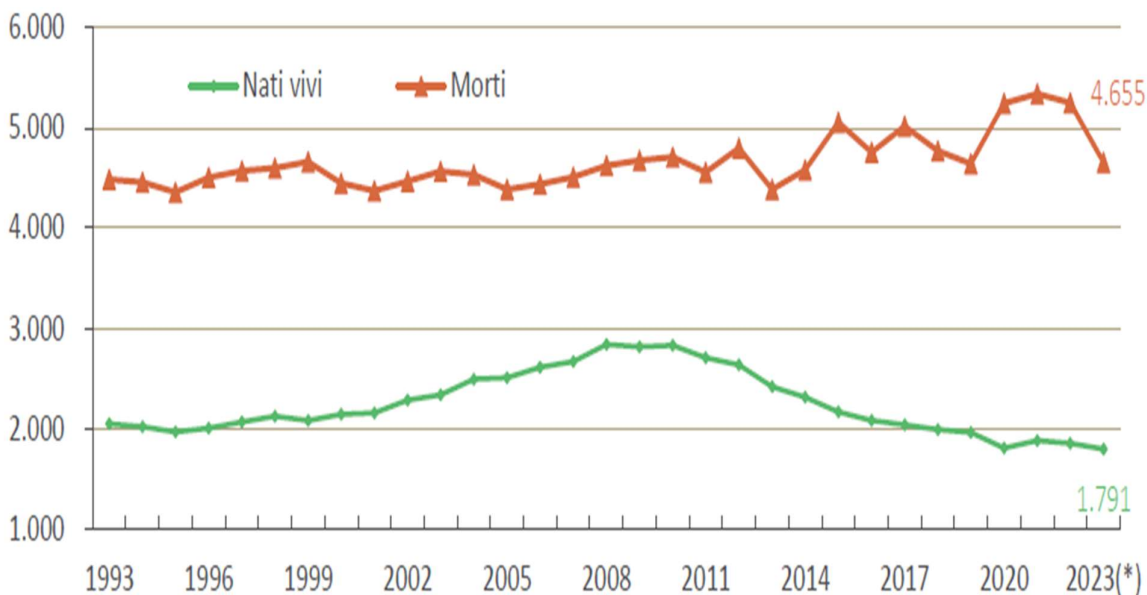
Sembra piuttosto che essi ritengano i fenomeni demografici “incontrollabili”, in quanto non rispondenti a nessuna delle misure contenute nella “cassetta degli attrezzi” a disposizione dei programmatori e degli amministratori a livello sia regionale che locale<sup>8</sup>, quando invece nel passato più o meno recente

---

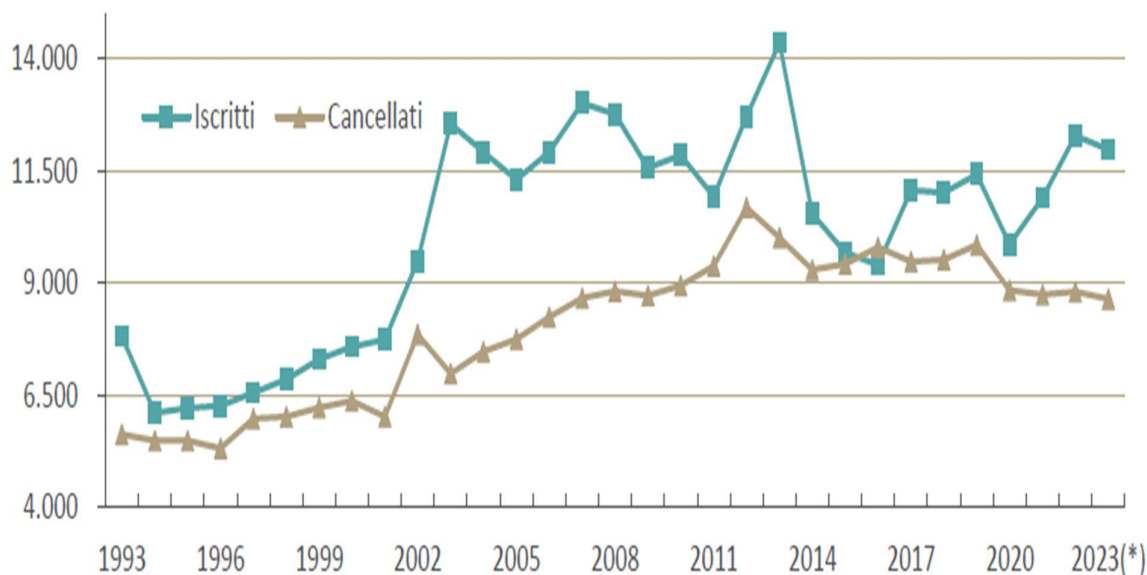
<sup>8</sup> Una di queste possibili misure che è stata recentemente assunta a livello regionale è rappresentato dalla legge regionale n. 2/2023, dal titolo “Attrazione, permanenza e valorizzazione dei talenti ad elevata specializzazione in

si sono adottati degli interventi molto meno complessi, ma molto più efficaci nel tentativo di far tornare a crescere la popolazione residente.

**Grafico 10a: Il movimento naturale della provincia di Ferrara nel periodo 1993-2023**



**Grafico 10b: Il movimento migratorio della provincia di Ferrara nel periodo 1993-2023**



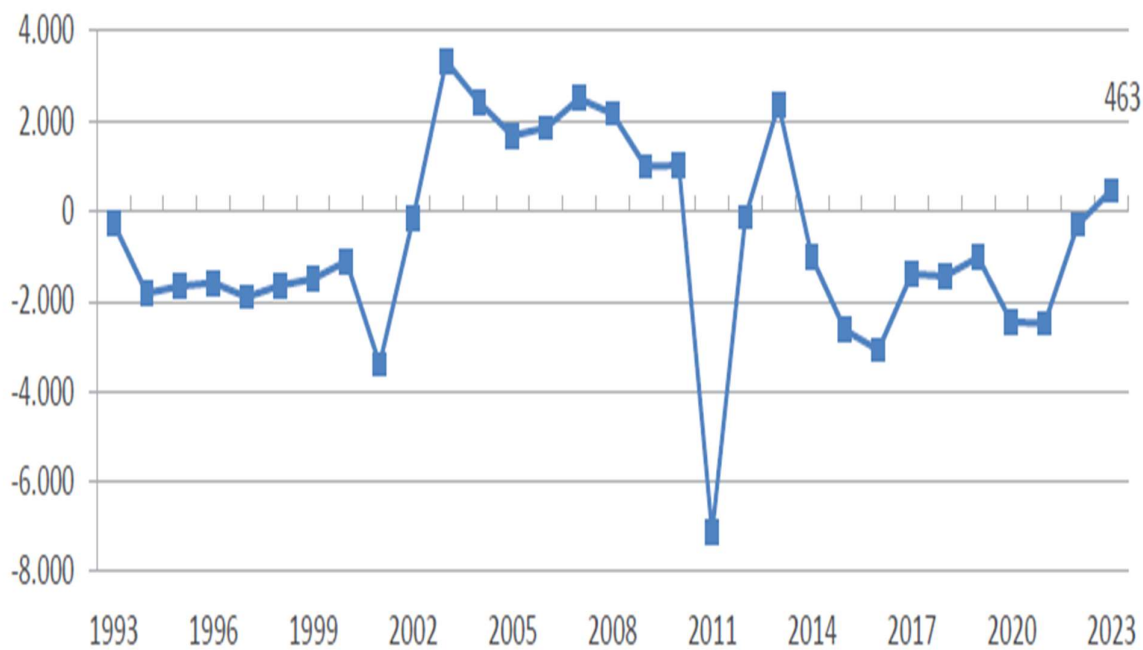
Fonte: Camera di Commercio di Ferrara, Informazioni statistiche, 2024

(\*) dati provvisori

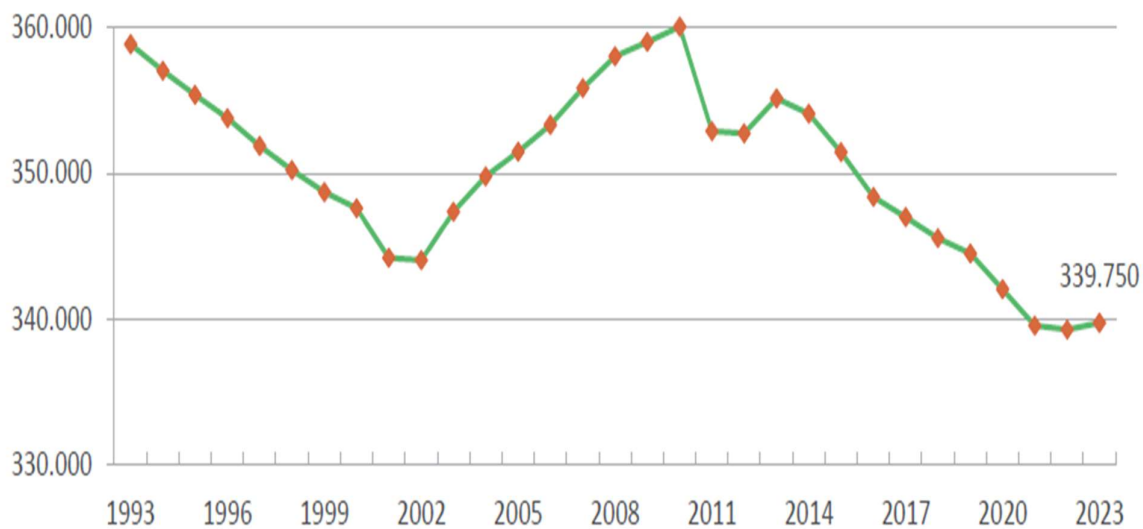
Emilia-Romagna”, che però potrà tutt’al più interessare alcune decine di individui tra i cinque Atenei presenti in regione.



**Grafico 10c: Saldo totale della popolazione residente in provincia di Ferrara nel periodo 1993-2023**



**Grafico 10d: Popolazione residente a fine anno in provincia di Ferrara nel periodo 1993-2023**



Fonte: Camera di Commercio di Ferrara, Informazioni statistiche, 2024

### **2.1.5 La componente straniera della popolazione**

A questa componente demografica s'intende attribuire particolare attenzione e ciò per i due seguenti motivi:

- i) Innanzi tutto, è quella sulla quale a nostro personale avviso si ritiene che si possa puntare per poter affrontare in misura un po' più consistente i problemi di decremento demografico che sono stati precedentemente illustrati, ripristinando un minimo di equilibrio demografico nella provincia di Ferrara, in suoi singoli comuni o aree territoriali, in quanto le persone provenienti dall'estero dispongono – come si verificherà fra poco – di un'età media inferiore a quella attualmente prevalente ed inoltre, anche per motivi culturali, sono ancora maggiormente propensi a procreare rispetto alle persone di nazionalità italiana;
- ii) In secondo luogo, è la componente che, molto presumibilmente, anche per mancanza di un'adeguata conoscenza sia della lingua italiana che delle vigenti regole burocratico-amministrative, si avvale in minor misura del sistema di welfare attualmente esistente e, pertanto, ad esso dovrebbe essere maggiormente introdotta al fine di essere assistita in modo adeguato anche per favorirne l'integrazione nel resto della società locale, sebbene ciò sia destinato ad accentuare le carenze che vengono in genere lamentate<sup>9</sup>.

Verifichiamo innanzi tutto la dimensione relativa assunta dalla popolazione di origine straniera in provincia di Ferrara rispetto al totale della popolazione residente; dalla Tabella 10 (e dal Grafico 11) emerge che la popolazione straniera nel quinquennio considerata è aumentata, passando da poco meno del 10% a più dell'11%.

Tale incremento, però, è risultato tale da ridurre solo parzialmente il divario che appare rispetto all'analogo valore a livello regionale. In Emilia-Romagna, in effetti, gli stranieri rappresentavano già nel 2020 più del 12,5% della popolazione totale e tale valore nell'arco del quinquennio è salito solo di pochi decimi di punto percentuale, come se si stesse raggiungendo un limite superiore della capacità di assorbimento, oltre il quale la società regionale non sembra in grado di andare.

In ogni caso, anche nel 2024 si constata l'esistenza di uno scarto – in meno – di oltre un punto e mezzo per l'incidenza della popolazione straniera sul totale di quella residente in provincia di Ferrara.

In altre parole, nel quinquennio lo scostamento tra il valore registrato in questa provincia e la media regionale è sceso da poco più del 22% a oltre il 13%.

Se poi, invece della media regionale, si considerano altre province dell'Emilia-Romagna – come alcune di quelle occidentali – emergerebbe chiaramente uno scostamento ben maggiore, così come delle potenzialità per la provincia di Ferrara di ospitare una maggiore quantità di popolazione al suo interno, per compensare almeno una parte dei decessi naturali e degli spostamenti verso altre destinazioni territoriali.

Prima però di prospettare delle soluzioni – sebbene solo parziali - ai problemi demografici della provincia, cerchiamo di conoscere meglio le caratteristiche della popolazione straniera già in essa residente.

Dal punto di vista del genere (Tabella 11 e Grafico 12), si coglie una maggiore prevalenza della componente femminile rispetto a quella maschile, sia nel confronto con gli analoghi valori contestualmente registrati a livello regionale, sia nel caso del totale della popolazione residente in provincia, come riscontrato in precedenza.

Più precisamente, la componente femminile della popolazione straniera residente in provincia di Ferrara era pari a più del 54% e questo valore nel quinquennio si è gradualmente ridotto fino a rimanere al di sopra del 52%, allineandosi ai corrispondenti valori riscontrati a livello regionale.

---

<sup>9</sup> Appare evidente che rivolgere il complessivo sistema di welfare anche alla componente demografica di origine straniera può certamente incrementarne il fabbisogno finanziario (lo sciovinismo nel welfare, che considera gli immigrati e i rifugiati un «salasso delle risorse della nazione» è illustrato nel recente libro dal titolo “Prima agli italiani. Welfare, sciovinismo e risentimento” scritto da E. Gargiulo, E. Morlicchio e D. Tuorto, pubblicato da il Mulino nel 2024); tale incremento però può essere in buona parte compensato sia direttamente, nel momento in cui la componente attiva di tale popolazione svolge regolarmente la propria attività lavorativa, per cui vengono da essa versati i contributi sociali, sia indirettamente, nel momento in cui si mantiene elevato o addirittura si innalza il suo livello di produttività nello svolgimento dell'attività lavorativa nelle varie mansioni a quella affidate.

Il fenomeno della prevalenza del genere femminile rispetto a quello maschile si spiega facilmente se si pensa al numero certamente non trascurabile di donne che, provenendo in genere dai paesi dell'Europa orientale, si sono trasferite in Italia per fare le badanti e/o le colf, in seguito alla progressiva trasformazione della composizione delle famiglie italiane, in molte delle quali gli anziani sono rimasti privi di familiari che potevano prestare loro le necessarie cure assistenziali, soprattutto nel caso in cui tali anziani presentassero problemi di natura sanitaria al punto tale da risultare non autosufficienti.

Negli ultimi anni, cioè dall'inizio del decennio in corso, si sono evidentemente trasferiti in maggior misura stranieri di genere maschile, per cui l'iniziale divario si è progressivamente ridotto.

Un altro aspetto distintivo della popolazione straniera residente in provincia di Ferrara è costituito dalla sua diversa composizione per classi di età, nel senso che essa è caratterizzata da una maggiore presenza nelle due classi di età inferiori (bambini e giovani); tale positiva situazione si riscontra non solo rispetto al totale della popolazione residente (come si è verificato nel precedente par. 2.1.2), ma anche rispetto alla regione nel suo complesso (Tabella 12 e Grafici 13 e 14)<sup>10</sup>.

Nelle ultime due classi di età (persone mature e anziane), invece, la popolazione straniera residente in provincia di Ferrara è meno presente rispetto a quanto si verifica nel resto della regione.

Sebbene lo scarto a favore della provincia di Ferrara evidenzia col passare degli anni una lieve tendenza a diminuire, sembra possibile sostenere che in quest'area della regione gli stranieri siano decisamente più giovani e meno anziani e, pertanto, come si è ipotizzato all'inizio di questo paragrafo, essi possono fornire un notevole contributo alle attività lavorative e, nel contempo, usufruire dei vari tipi di servizi di carattere socio-assistenziale, come ad esempio, quello scolastico grazie al quale migliorare le loro capacità lavorative.

**Tabella 10: Incidenza % della popolazione straniera sul totale dei residenti in Emilia-Romagna per provincia nel periodo 2020-2024**

(val. % all'1-1 di ogni anno)

| Provincia                 | 2020          | 2021          | 2022          | 2023          | 2024          |
|---------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Piacenza                  | 15,1          | 15,2          | 15,4          | 15,3          | 15,28         |
| Parma                     | 14,7          | 15,0          | 15,3          | 15,2          | 15,40         |
| Reggio Emilia             | 12,6          | 12,8          | 12,6          | 12,4          | 12,49         |
| Modena                    | 13,5          | 13,5          | 13,6          | 13,6          | 13,70         |
| Bologna                   | 12,2          | 12,2          | 12,4          | 12,3          | 12,49         |
| <b>Ferrara</b>            | <b>9,8</b>    | <b>10,0</b>   | <b>10,4</b>   | <b>10,7</b>   | <b>11,17</b>  |
| Ravenna                   | 12,2          | 12,2          | 12,2          | 12,4          | 12,52         |
| Forlì-Cesena              | 11,3          | 11,4          | 11,6          | 11,4          | 11,31         |
| Rimini                    | 11,3          | 11,3          | 11,3          | 11,2          | 11,29         |
| <b>Emilia-Romagna</b>     | <b>12,57</b>  | <b>12,66</b>  | <b>12,77</b>  | <b>12,75</b>  | <b>12,86</b>  |
| <b>Scost. % Fe su E-R</b> | <b>-22,03</b> | <b>-21,01</b> | <b>-18,58</b> | <b>-16,10</b> | <b>-13,15</b> |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna

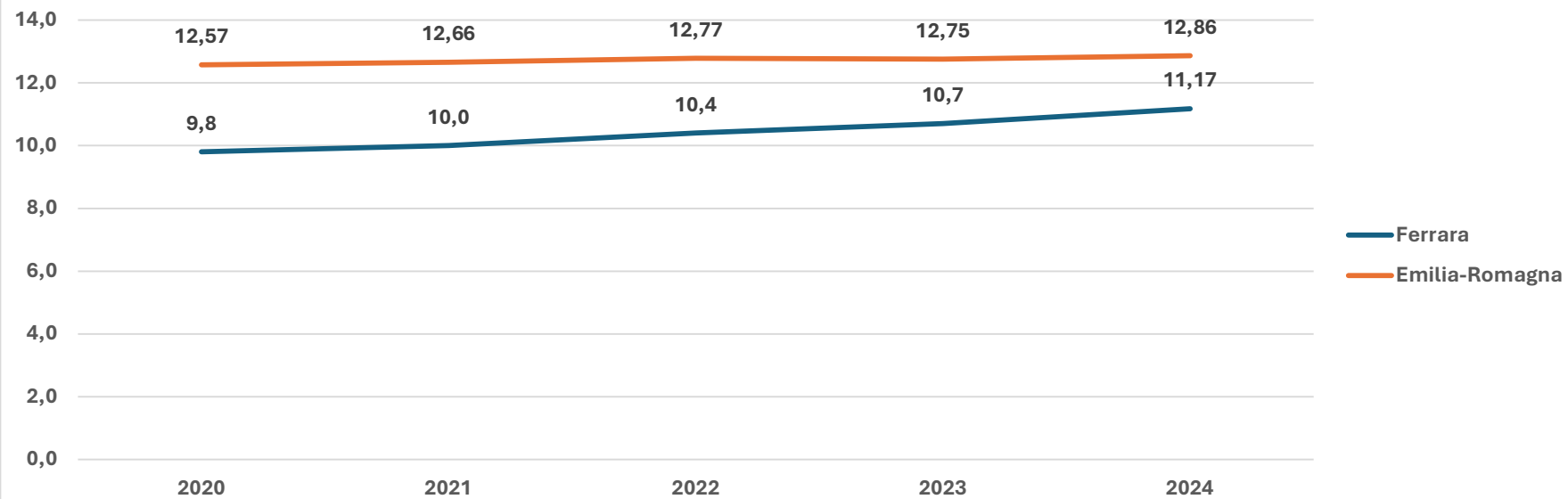
**Tabella 11: Composizione % degli stranieri residenti in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna per genere nel periodo 2020-2024**

| Area geografica       | 2020         |              | 2021         |              | 2022         |              | 2023         |              | 2024         |              |
|-----------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|                       | M            | F            | M            | F            | M            | F            | M            | F            | M            | F            |
| <b>Ferrara</b>        | <b>45,67</b> | <b>54,33</b> | <b>45,70</b> | <b>54,30</b> | <b>46,10</b> | <b>53,90</b> | <b>46,62</b> | <b>53,38</b> | <b>47,54</b> | <b>52,46</b> |
| <b>Emilia-Romagna</b> | <b>47,13</b> | <b>52,87</b> | <b>47,15</b> | <b>52,85</b> | <b>47,29</b> | <b>52,71</b> | <b>47,45</b> | <b>52,55</b> | <b>47,94</b> | <b>52,06</b> |

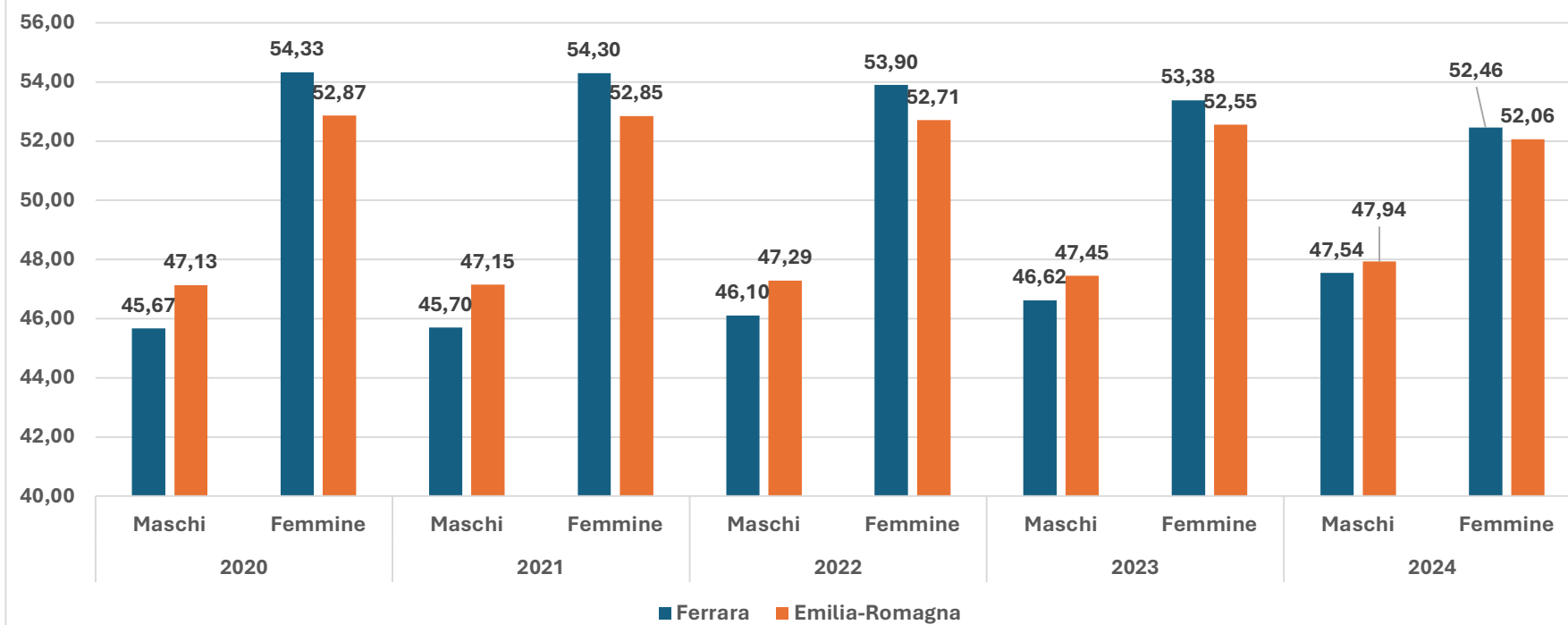
Fonte: Elaborazioni CDS su dati Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna

<sup>10</sup> Sia nella Tabella che nel Grafico il periodo considerato è ridotto ad un quadriennio, in quanto a partire dal 2024 l'Ufficio Statistica della Regione ha adottato una ripartizione per classi di età, diversa rispetto a quella degli anni precedenti, sebbene si sia anche cercato di ovviare in qualche modo a questo inconveniente.

**Grafico 11: Incidenza % della popolazione straniera sul totale dei residenti in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna nel periodo 2020-2024**



**Grafico 12: Composizione % degli stranieri residenti in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna per genere nel periodo 2020-2024**



Fonte: Elaborazione CDS su dati Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna

**Tabella 12: Composizione % del totale stranieri residenti in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna per provincia per classi di età, lavorativa e non, nel periodo 2020-2023**

| Classi di Età | Provincia FE |              |              |              | Emilia-Romagna |              |              |              |
|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|----------------|--------------|--------------|--------------|
|               | 2020         | 2021         | 2022         | 2023         | 2020           | 2021         | 2022         | 2023         |
| 0-14 anni     | 18,3         | 17,8         | 17,3         | 16,9         | 15,7           | 15,4         | 14,8         | 14,5         |
| 15-39 anni    | 41,2         | 40,2         | 39,5         | 38,8         | 38,7           | 37,8         | 37,1         | 36,3         |
| 40-64 anni    | 35,6         | 36,6         | 37,2         | 37,8         | 38,3           | 38,9         | 39,5         | 39,8         |
| > 65 anni     | 4,9          | 5,4          | 5,9          | 6,4          | 7,2            | 7,9          | 8,6          | 9,4          |
| <b>Totale</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b>   | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> |

Fonte: Elaborazione CDS su dati Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna

**Tabella 13: Incidenza % degli stranieri residenti in provincia di Ferrara sul corrispondente totale regionale per classi di età, lavorativa e non, nel periodo 2020-2024 (valori % all'1-1 di ogni anno)**

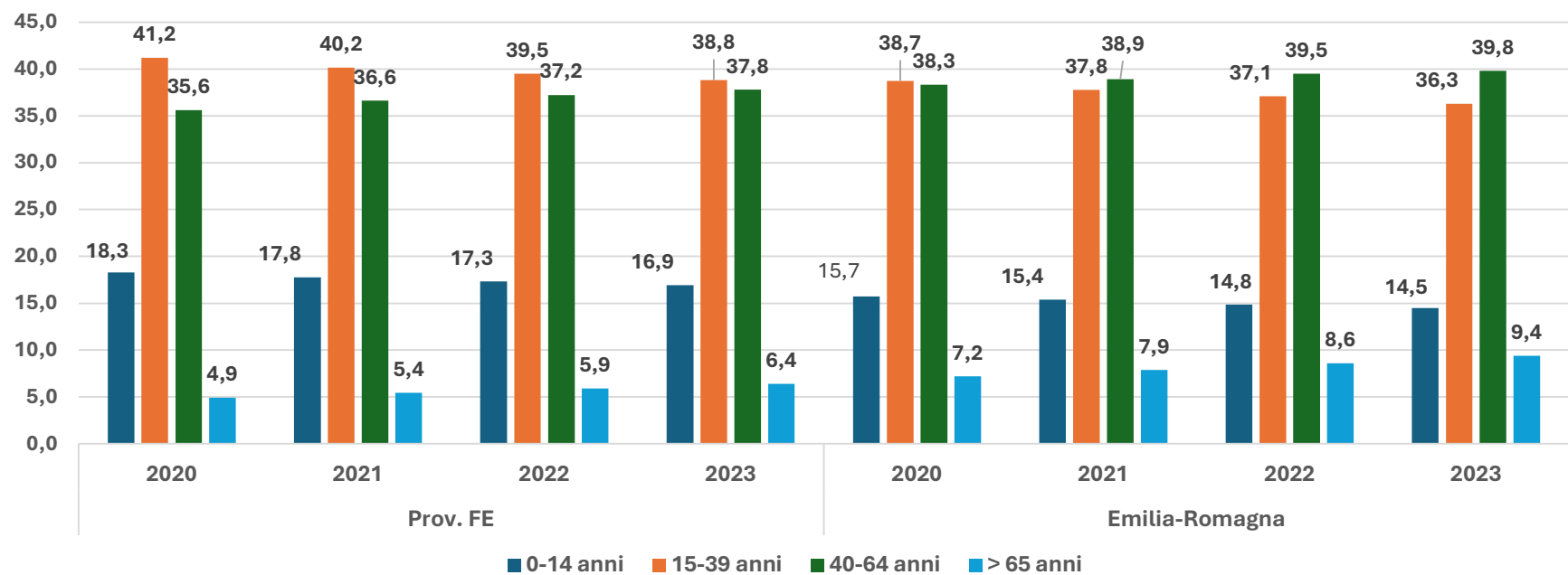
| Anni | Classi di età |            |            |                 |            | Totale |
|------|---------------|------------|------------|-----------------|------------|--------|
|      | 0-14 anni     | 15-39 anni | 40-64 anni | 65 anni e oltre | Totale     |        |
| 2020 | 18,3          | 41,2       | 35,6       | 4,9             | 100,0      |        |
| 2021 | 17,8          | 40,2       | 36,6       | 5,4             | 100,0      |        |
| 2022 | 17,3          | 39,5       | 37,2       | 5,9             | 100,0      |        |
| 2023 | 16,9          | 38,8       | 37,8       | 6,4             | 100,0      |        |
| 2024 | 0-14 anni     | 15-34 anni | 35-49 anni | 50-64 anni      | 65 e oltre | Totale |
|      | 16,30         | 27,54      | 29,89      | 16,94           | 6,74       | 100,00 |

Fonte: elaborazioni CDS su dati Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna

Le precedenti considerazioni sono avvalorate dai dati contenuti nella Tabella 13, secondo i quali gli stranieri residenti in provincia di Ferrara sono concentrati nelle due classi centrali di età (fino al 2023) o nelle tre classi centrali di età (per il solo 2024)<sup>11</sup>. In altri termini, una quota vicina al 75% di questa popolazione rientra nella fascia d'età degli studi superiori oppure in quella lavorativa e, pertanto, si conferma che essa nel momento in cui risiede in provincia di Ferrara, può fornire un rilevante contributo al potenziale sviluppo sociale, economico e produttivo di tale area. Ovviamente, a condizione che questi stranieri svolgano attività di studio e lavoro in modo integrato rispetto alla popolazione autoctona, vale a dire con mansioni simili a quelle prevalenti nei settori produttivi operanti in questa parte della regione, dei quali si tratterà più dettagliatamente nei prossimi due capitoli della presente indagine.

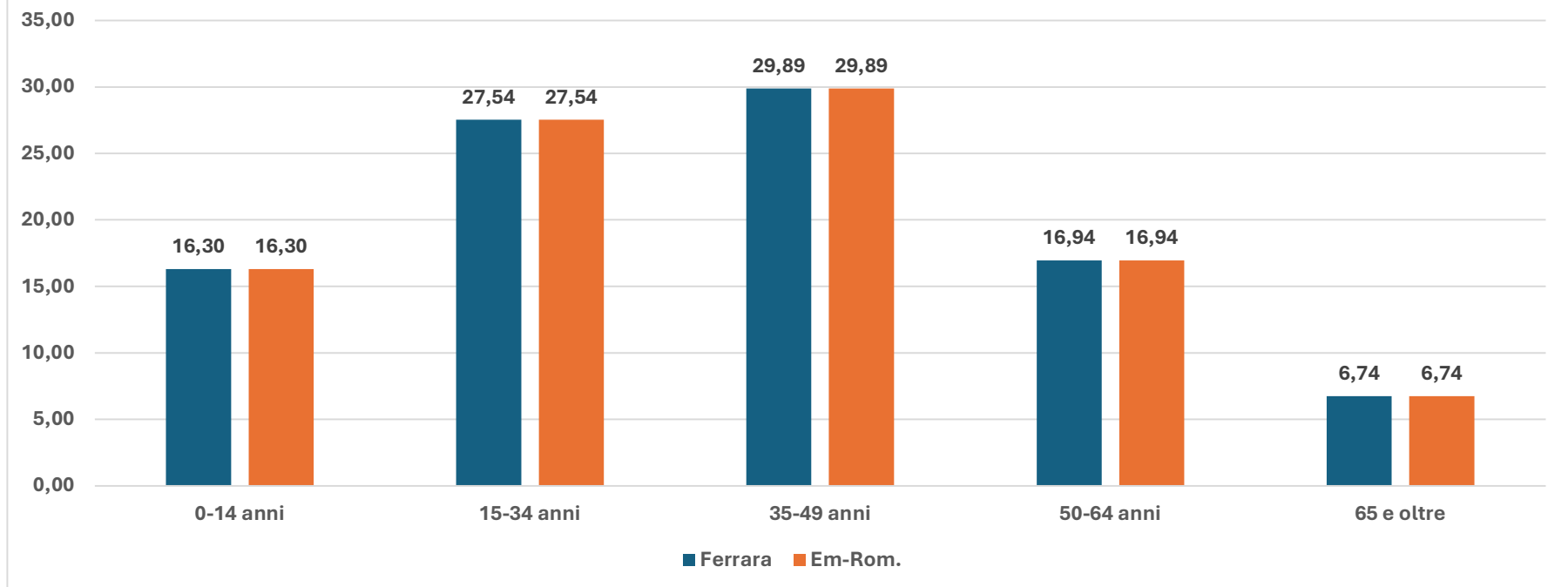
<sup>11</sup> Per l'incidenza % rivestita nel 2024 si veda il Grafico 15.

**Grafico 13: Composizione % del totale stranieri residenti in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna per provincia per classi di età, lavorativa e non, nel periodo 2020-2023**



Fonte: Elaborazione CDS su dati Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna

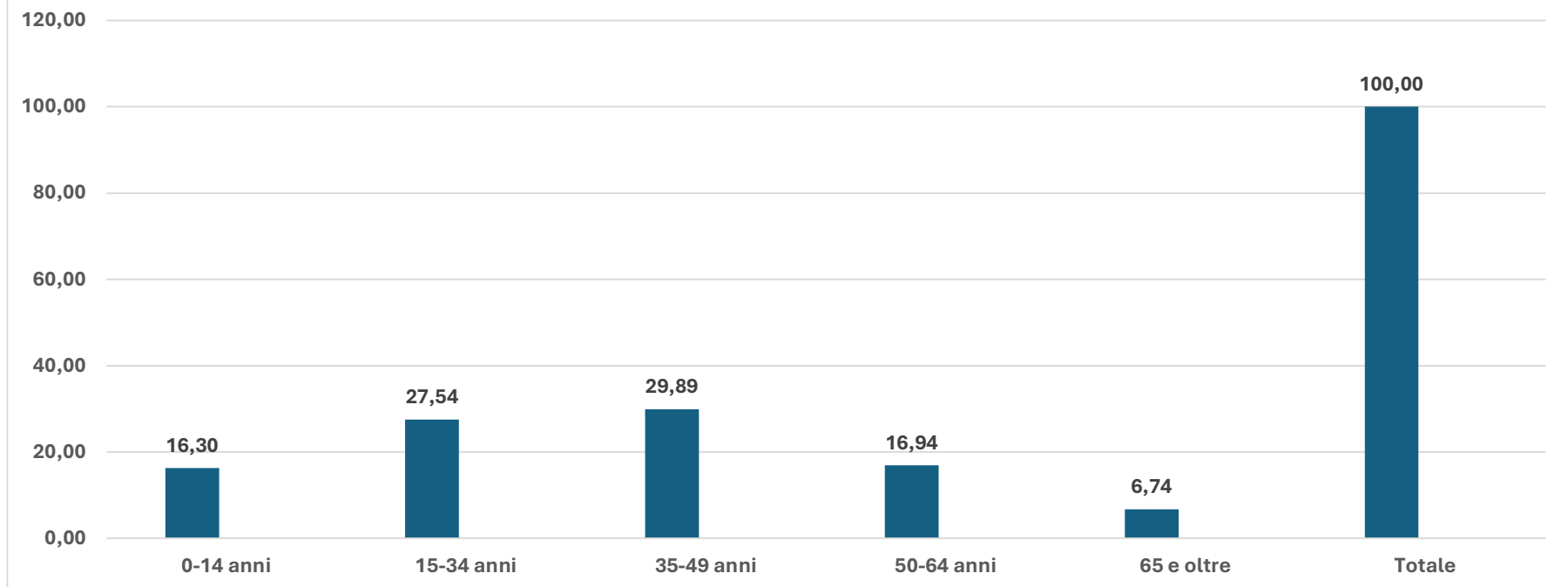
**Grafico 14: Composizione % del totale stranieri residenti in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna per classi di età, lavorativa e non, nel 2024**



Fonte: Elaborazione CDS su dati Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna



**Grafico 15: Incidenza % degli stranieri residenti in provincia di Ferrara sul totale regionale per classi di età, lavorativa e non, nel 2024**



Fonte: Elaborazione CDS su dati Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna

## 2.2 Quadro comparato a livello di comuni in provincia di Ferrara: il recente andamento della popolazione residente

A questo punto dell'indagine l'analisi si sposta dal confronto tra la provincia di Ferrara e l'Emilia-Romagna, cioè fra i valori assunti dalle diverse variabili socio-demografiche di volta in volta considerate per tali aree, a quello all'interno della stessa provincia, focalizzando l'attenzione sull'Area Interna Basso Ferrarese nella quale si trovano tre specifici comuni, individuati in Copparo, Jolanda di Savoia e Goro.

Di conseguenza, il confronto che verrà fatto potrebbe essere come minimo duplice, giacché si potranno effettuare i seguenti confronti:

- fra i 9 comuni appartenenti all'Area Interna (di cui i tre comuni in precedenza menzionati);
- fra questi e il totale a livello provinciale.

Ovviamente, per rendere significativi tali confronti occorre tener presente i rispettivi contesti geografici di riferimento.

In altre parole, i tre comuni sono alquanto diversi tra loro, soprattutto per la loro posizione geografica, sebbene appartengano tutti al Basso Ferrarese, cioè alla porzione più orientale della provincia<sup>12</sup>.

Il comune di Copparo è di dimensione alquanto superiore a quella degli altri due, in quanto al suo interno risiedono circa 16.000 persone, rispetto a Goro e Jolanda di Savoia, la cui popolazione – inferiore ai 5.000 abitanti – si aggira intorno ai 3.000 soltanto. Copparo, inoltre, è confinante con il capoluogo di provincia e, pertanto, risente positivamente, in qualche misura almeno, di questa particolare vicinanza, oltre a caratterizzarsi per la localizzazione di una grande impresa industriale, a differenza di Jolanda di Savoia, che – pur essendo a sua volta confinante con Copparo – è un comune prevalentemente agricolo. Mentre Goro, infine, è di fatto costituito - per la provincia di Ferrara - da una di lingua di terra sul Delta del Po che penetra nel Mare Adriatico e, pertanto, dispone di un'economia incentrata sull'attività ittica, oltre a risultare fisicamente staccato da tutti gli altri comuni costieri della provincia di Ferrara.

L'Area Interna, invece, per quanto sia caratterizzata da una serie di fenomeni socio-economici comuni, a partire dallo spopolamento<sup>13</sup>, in realtà contiene comuni diversi tra loro, sia per dimensione che per posizione geografica. Trascurando i tre già menzionati e sommariamente illustrati nel riquadro, si segnala soltanto che alcuni di questi comuni – come Riva del Po e Mesola – si affacciano sul Po, mentre il più esteso comune di Comacchio si affaccia sul Mare Adriatico, tanto da essere specializzato nell'attività turistico-balneare.

Infine, la provincia di Ferrara non può essere considerata omogenea al suo interno, giacché può essere articolata in aree di tipo diverso, come ad esempio quelle individuate dai Distretti Socio-sanitari; tuttavia, si caratterizza per essere composta da tre aree aventi caratteristiche alquanto diverse. L'area occidentale, guidata dal comune di Cento, è quella generalmente riconosciuta come la più sviluppata da vari punti di vista, anche perché confina con le province di Modena e di Bologna, risentendo dei loro influssi positivi.

C'è poi l'area centrale, dominata ovviamente dal comune di Ferrara che – oltre ad essere il comune capoluogo di provincia, ricco di storia e di arte – presenta una dimensione sia demografica che territoriale decisamente superiore a quella di tutti gli altri comuni della provincia e, pertanto, in esso sono localizzate attività economiche diversificate, tra cui vanno ricordate quelle presenti nel grande polo petrolchimico.

Infine, c'è l'area sud-orientale, la quale – oltre a contenere la già trattata Area Interna – contiene anche alcuni grandi comuni come quelli di Argenta e Portomaggiore, che però non sembrano ancora in grado di avviare un ben preciso processo di sviluppo, di tipo autonomo e duraturo, nonostante alcuni tentativi di imporre un certo dinamismo al sistema, come le varie iniziative imprenditoriali avviate sul loro territorio.

<sup>12</sup> A questo fine si può consultare anche la Cartina 1 qui allegata.

<sup>13</sup> Sul declino demografico nelle Aree Interne recentemente l'ISTAT ha pubblicato uno studio (dal titolo: "La demografia delle aree interne: dinamiche recenti e prospettive future"), in cui si sostiene che la contrazione demografica delle aree interne è più forte di quella dei centri urbani più grandi, a causa di una più massiccia emigrazione sia verso le città maggiori sia verso l'estero, accompagnata da un invecchiamento sempre più marcato, accentuato dalla cosiddetta "fuga dei cervelli", cioè i giovani diplomati e/o laureati che non tornano più nei loro paesi d'origine dopo aver svolto gli studi.

### **2.2.1 Il quadro demografico nei comuni della provincia di Ferrara: la popolazione residente distinta per genere**

Fatta questa doverosa premessa di inquadramento, si passa finalmente all'analisi socio-demografica, mutuando il percorso logico già seguito a livello di confronto provinciale.

Iniziando dalla composizione della popolazione per genere (Tabella 14 e Grafico 16) emerge la conferma di una leggera ma netta prevalenza femminile, soprattutto nei comuni di Copparo e di Goro, a fronte di quello di Jolanda di Savoia in cui negli anni più recenti del quinquennio, cioè 2023 e 2024, sembra emergere una tendenza verso un sostanziale equilibrio fra maschi e femmine.

Rispetto alle due aree a cui i tre comuni appartengono – l'Area Interna e la provincia – non si possono segnalare differenze di particolare consistenza o, meglio, le differenze che si potevano cogliere all'inizio del periodo tendono a sfumare col passare degli anni e questo emerge in modo abbastanza evidente proprio per le due aree più ampie, che finiscono per presentare una composizione del tutto simile, dal momento che le differenze si misurano ormai in pochi centesimi di punto percentuale.

Mediante il bilancio demografico relativo a tutti i comuni della provincia per un anno centrale del quinquennio, contenuto nelle Tabelle 15a e 15 b, si coglie abbastanza agevolmente come avvenga il fenomeno dello spopolamento e quali dimensioni esso assuma all'interno della provincia di Ferrara: innanzitutto, esso riguarda ben 16 comuni sui 21 totali, dal momento che solo 5 comuni presentano un saldo totale (somma del saldo naturale e di quello sociale) positivo, di cui 3 sono ubicati nell'area occidentale.

**In termini di aree, poi, sebbene l'Area interna rappresenti solo un quinto circa del totale della popolazione provinciale, in essa si registra quasi la metà della complessiva perdita di popolazione (poco più del 47% per la precisione), mentre un valore analogo, pari a oltre il 48%, si ottiene in corrispondenza del comune di Ferrara; sempre nell'Area interna, i comuni che contribuiscono maggiormente al fenomeno dello spopolamento sono Copparo e Riva del Po (con l'11-12% ciascuno), mentre altri due comuni – Goro e Jolanda di Savoia – contribuiscono alla perdita con un altro 6% complessiva.** Jolanda di Savoia, comunque, è uno dei comuni che evidenzia una sostanziale tenuta della propria popolazione rispetto sia all'Area Interna che a quella rimanente della provincia di Ferrara.

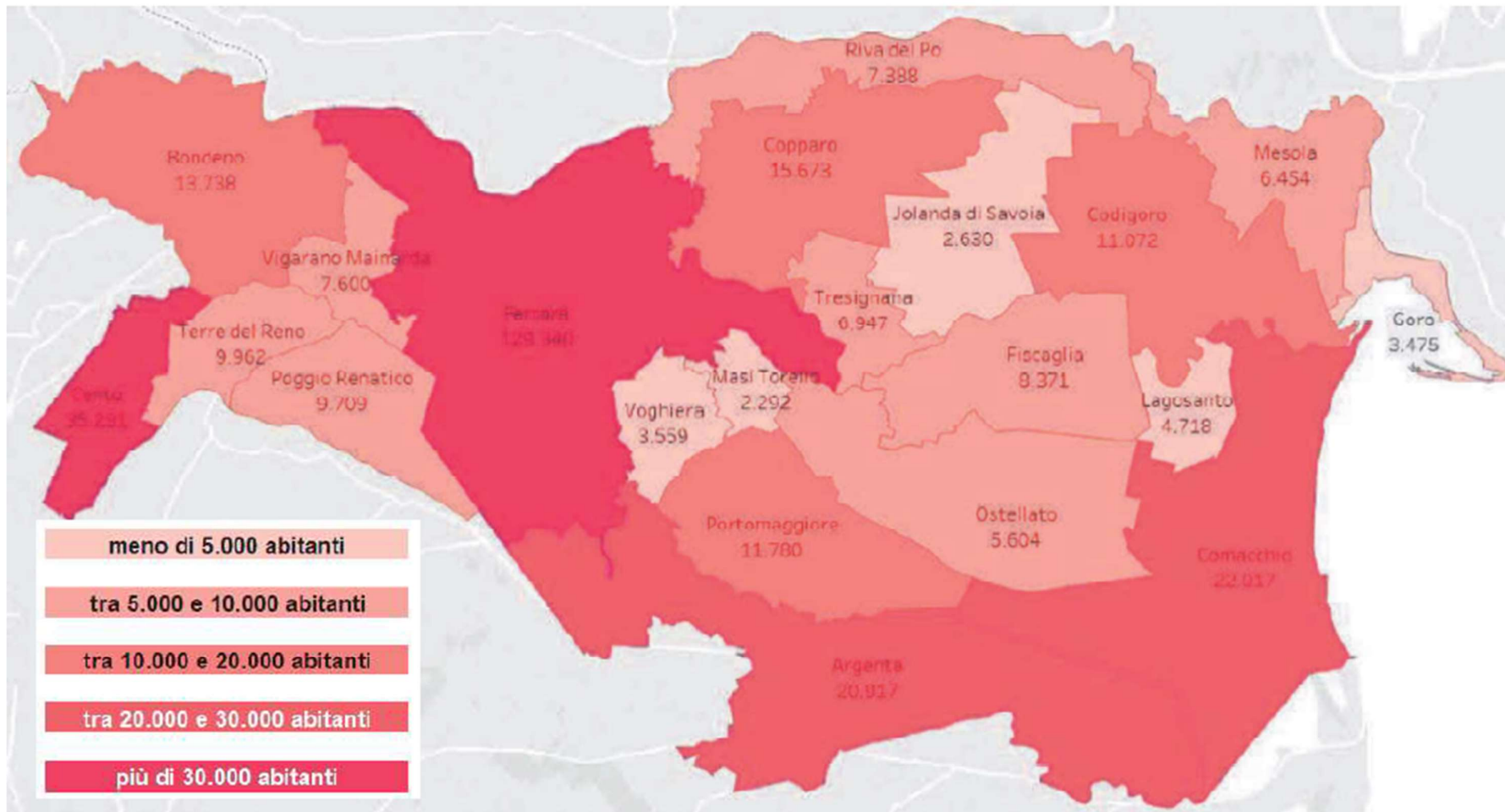
L'altro fenomeno demografico che caratterizza i comuni della provincia di Ferrara è rappresentato dall'invecchiamento della popolazione, che è solo parzialmente legato a quello dello spopolamento. Infatti, **ad esempio, nei comuni di Jolanda di Savoia e Riva del Po si rilevano le percentuali più elevate – sia per l'Area Interna che per l'intera provincia – di incidenza della popolazione con più di 65 anni per il 2023 (Tabelle 16a e 16b e Grafico 17),** ma solo nel secondo comune si è registrata un'elevata perdita di popolazione, mentre nel primo la perdita nell'anno precedente è stata minima. Inoltre, degli altri comuni anche Copparo evidenzia una percentuale di popolazione anziana lievemente più elevata della media dell'Area interna (quasi 34% contro meno del 33%), mentre a Goro questa componente incide meno della media dell'area di appartenenza (solo il 30,6%). **In ogni caso, nell'Area interna la popolazione anziana incide maggiormente rispetto sia all'area rimanente<sup>14</sup> che all'intera provincia, rispettivamente di 5 e 4 punti percentuali. Di converso, nell'Area interna l'incidenza della fascia di età inferiore risulta minore di circa 2 punti percentuali, rispetto sia all'intera provincia che all'area rimanente.**

Dei tre comuni, due – cioè Copparo e Jolanda di Savoia dove si era registrata una più elevata incidenza degli anziani – evidenziano una percentuale di giovani che è addirittura inferiore a quella media dell'Area interna, giacché si aggira sull'8%, mentre a Goro – al contrario – i giovani pesano per oltre il 10%, cioè quasi in linea con la media provinciale. Per completezza, poi, si citano i valori relativi anche alla fascia intermedia, cioè quella delle persone adulte la cui incidenza nei tre comuni varia dal 57% circa di Jolanda di Savoia al 59% di Goro, passando per il 58% di Copparo che è il comune che si avvicina maggiormente alla media dell'Area Interna, la quale si colloca appunto intorno al 58%. Tale valore dunque risulta inferiore di 2-3 punti percentuali circa ai corrispondenti rilevati per l'altra area e la provincia nel suo insieme.

<sup>14</sup> Per area rimanente si intende ovviamente quella parte dell'intera provincia che rimane appunto, una volta desunta l'Area interna.

A conferma di quanto affermato all'inizio del capitolo, si citano i comuni dove l'incidenza % della popolazione in età lavorativa sul totale di quella residente raggiunge i valori più elevati, cioè compresi tra il 63 e il 64%, che sono due dell'Area occidentale, cioè Cento e Poggio Renatico.

**Cartina 1: Distribuzione della popolazione residente nei comuni della provincia di Ferrara alla fine del 2022**

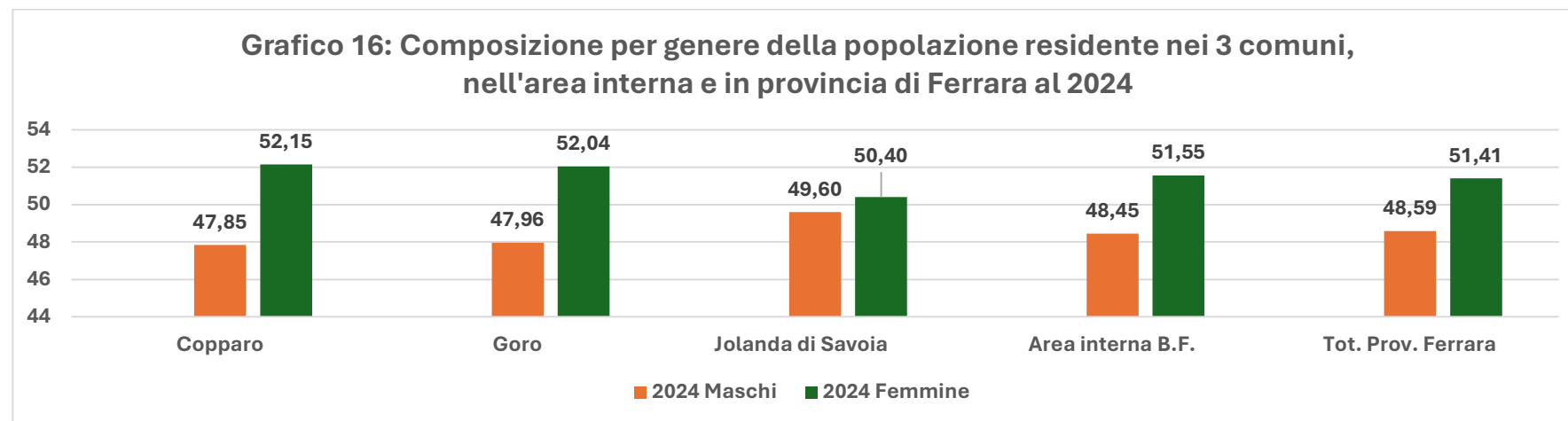


Fonte: Camera di Commercio di Ferrara

**Tabella 14: Composizione per genere della popolazione residente nei 3 comuni, nell'area interna e in provincia di Ferrara nel periodo 2020-2023**

| Aree territoriali                   | 2020         |              | 2021         |              | 2022         |              | 2023         |              |
|-------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|                                     | Maschi       | Femmine      | Maschi       | Femmine      | Maschi       | Femmine      | Maschi       | Femmine      |
| Copparo                             | 47,54        | <b>52,46</b> | 47,65        | <b>52,35</b> | 47,57        | <b>52,43</b> | 47,58        | <b>52,42</b> |
| Goro                                | <b>48,44</b> | 51,56        | 48,15        | <b>51,85</b> | 47,82        | <b>52,18</b> | 47,83        | <b>52,17</b> |
| Jolanda di Savoia                   | <b>48,13</b> | <b>51,87</b> | <b>48,68</b> | <b>51,32</b> | <b>48,73</b> | <b>51,27</b> | <b>49,26</b> | 50,74        |
| <b>Area interna Basso Ferrarese</b> | <b>48,23</b> | 51,77        | <b>48,26</b> | 51,74        | 48,28        | 51,72        | 48,32        | 51,68        |
| <b>Tot. comuni prov. Ferrara</b>    | <b>48,13</b> | <b>51,87</b> | <b>48,20</b> | <b>51,80</b> | <b>48,28</b> | <b>51,72</b> | <b>48,38</b> | <b>51,62</b> |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati rilevati da Provincia Ferrara su dati Ufficio Anagrafe dei Comuni



Fonte: Elaborazioni CDS su dati rilevati da Provincia Ferrara su dati Ufficio Anagrafe dei Comuni

**Tabella 15a: Bilancio demografico della popolazione residente nei comuni della provincia di Ferrara per aree territoriali nel 2022**

| COMUNI e AREE Territoriali     | Residenti al<br>1° gennaio<br>2022 | Nati         | Morti        | Saldo<br>naturale | Iscritti      | Cancellati    | Saldo<br>sociale | Saldo<br>totale | Residenti al<br>31 dic. 2022 |
|--------------------------------|------------------------------------|--------------|--------------|-------------------|---------------|---------------|------------------|-----------------|------------------------------|
| Codigoro                       | 11.179                             | 47           | 191          | -144              | 293           | 256           | 37               | -107            | 11.072                       |
| Copparo                        | 13.872                             | 81           | 254          | -173              | 490           | 451           | 39               | -134            | 13.738                       |
| Fiscaglia                      | 8.385                              | 36           | 180          | -144              | 380           | 250           | 130              | -14             | 8.371                        |
| Goro                           | 3.533                              | 11           | 48           | -37               | 33            | 54            | -21              | -58             | 3.475                        |
| Jolanda di Savoia              | 2.638                              | 14           | 41           | -27               | 113           | 94            | 19               | -8              | 2.630                        |
| Lagosanto                      | 4.730                              | 35           | 66           | -31               | 153           | 134           | 19               | -12             | 4.718                        |
| Mesola                         | 6.511                              | 35           | 105          | -70               | 160           | 147           | 13               | -57             | 6.454                        |
| Riva del Po                    | 7.511                              | 32           | 155          | -123              | 255           | 255           | 0                | -123            | 7.388                        |
| Tresignana                     | 6.951                              | 33           | 103          | -70               | 301           | 235           | 66               | -4              | 6.947                        |
| <b>Area interna B.F.</b>       | <b>65.310</b>                      | <b>324</b>   | <b>1.143</b> | <b>-819</b>       | <b>2.178</b>  | <b>1.876</b>  | <b>302</b>       | <b>-517</b>     | <b>64.793</b>                |
| Argenta                        | 20.995                             | 109          | 335          | -226              | 803           | 655           | 148              | -78             | 20.917                       |
| Bondeno                        | 13.872                             | 81           | 254          | -173              | 490           | 451           | 39               | -134            | 13.738                       |
| Cento                          | 35.228                             | 225          | 446          | -221              | 1.249         | 1.025         | 224              | 3               | 35.231                       |
| Comacchio                      | 21.989                             | 88           | 283          | -195              | 862           | 639           | 223              | 28              | 22.017                       |
| Ferrara                        | 129.872                            | 720          | 2.019        | -1.299            | 4.365         | 3.598         | 767              | -532            | 129.340                      |
| Masi Torello                   | 2.291                              | 8            | 39           | -31               | 120           | 88            | 32               | 1               | 2.292                        |
| Ostellato                      | 5.719                              | 21           | 113          | -92               | 183           | 206           | -23              | -115            | 5.604                        |
| Poggio Renatico                | 9.750                              | 76           | 115          | -39               | 434           | 436           | -2               | -41             | 9.709                        |
| Portomaggiore                  | 11.584                             | 70           | 185          | -115              | 679           | 368           | 311              | 196             | 11.780                       |
| Terre del Reno                 | 9.878                              | 68           | 123          | -55               | 547           | 408           | 139              | 84              | 9.962                        |
| Vigarano Mainarda              | 7.571                              | 46           | 116          | -70               | 353           | 254           | 99               | 29              | 7.600                        |
| Voghiera                       | 3.633                              | 11           | 46           | -35               | 121           | 160           | -39              | -74             | 3.559                        |
| <b>Area rimanente</b>          | <b>272.382</b>                     | <b>1.523</b> | <b>4.074</b> | <b>-2.551</b>     | <b>10.206</b> | <b>8.288</b>  | <b>1.918</b>     | <b>-633</b>     | <b>271.749</b>               |
| <b>Totale comuni provincia</b> | <b>339.573</b>                     | <b>1.843</b> | <b>5.241</b> | <b>-3.398</b>     | <b>12.452</b> | <b>10.150</b> | <b>2.302</b>     | <b>-1.096</b>   | <b>338.477</b>               |

Fonte: Elaborazione CDS su dati provvisori ISTAT, rilevati da Camera di Commercio di Ferrara

**Tabella 15b: Bilancio demografico della popolazione residente nei tre comuni della provincia di Ferrara per aree territoriali nel 2022**

| Comuni e aree territoriali     | Residenti al 1° gennaio 2022 | Nati         | Morti        | Saldo naturale | Iscritti      | Cancellati    | Saldo sociale | Saldo totale  | Residenti al 31 dicembre 2022 |
|--------------------------------|------------------------------|--------------|--------------|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-------------------------------|
| Copparo                        | 13.872                       | 81           | 254          | -173           | 490           | 451           | 39            | -134          | 13.738                        |
| Goro                           | 3.533                        | 11           | 48           | -37            | 33            | 54            | -21           | -58           | 3.475                         |
| Jolanda di Savoia              | 2.638                        | 14           | 41           | -27            | 113           | 94            | 19            | -8            | 2.630                         |
| <b>Area interna B.F.</b>       | <b>20.043</b>                | <b>106</b>   | <b>343</b>   | <b>-237</b>    | <b>636</b>    | <b>599</b>    | <b>37</b>     | <b>-200</b>   | <b>19.843</b>                 |
| <b>Area rimanente</b>          | <b>272.382</b>               | <b>1.523</b> | <b>4.074</b> | <b>-2.551</b>  | <b>10.206</b> | <b>8.288</b>  | <b>1.918</b>  | <b>-633</b>   | <b>271.749</b>                |
| <b>Totale comuni provincia</b> | <b>339.573</b>               | <b>1.843</b> | <b>5.241</b> | <b>-3.398</b>  | <b>12.452</b> | <b>10.150</b> | <b>2.302</b>  | <b>-1.096</b> | <b>338.477</b>                |

Fonte: Elaborazione CDS su dati provvisori ISTAT, rilevati da Camera di Commercio di Ferrara



**Tabella 16a: Popolazione residente nei comuni della provincia di Ferrara per aree territoriali e grandi classi di età, valori assoluti all'1/01/2023**

| Classi di età                       | 0-14          | 15-64          | > 65          | Totale         |
|-------------------------------------|---------------|----------------|---------------|----------------|
| Codigoro                            | 969           | 6.590          | 3.613         | 11.172         |
| Copparo                             | <b>1.298</b>  | <b>9.126</b>   | <b>5.302</b>  | <b>15.726</b>  |
| Fiscaglia                           | 707           | 5.002          | 2.697         | 8.406          |
| Goro                                | <b>355</b>    | <b>2.072</b>   | <b>1.069</b>  | <b>3.496</b>   |
| Jolanda di Savoia                   | <b>214</b>    | <b>1.517</b>   | <b>922</b>    | <b>2.653</b>   |
| Lagosanto                           | 499           | 2.865          | 1.374         | 4.738          |
| Mesola                              | 573           | 3.801          | 2.100         | 6.474          |
| Riva del Po                         | 635           | 4.176          | 2.627         | 7.438          |
| Tresignana                          | 731           | 4.023          | 2.173         | 6.927          |
| <b>Area interna Basso Ferrarese</b> | <b>5.981</b>  | <b>39.172</b>  | <b>21.877</b> | <b>67.030</b>  |
| Argenta                             | 2.334         | 12.661         | 6.105         | 21.100         |
| Bondeno                             | 1.508         | 8.273          | 4.075         | 13.856         |
| Cento                               | 4.781         | 22.482         | 8.117         | 35.380         |
| Comacchio                           | 2.002         | 13.717         | 6.429         | 22.148         |
| Ferrara                             | 13.161        | 80.577         | 37.221        | 130.959        |
| Masi Torello                        | 257           | 1.310          | 728           | 2.295          |
| Ostellato                           | 461           | 3.290          | 1.877         | 5.628          |
| Poggio Renatico                     | 1.260         | 6.208          | 2.259         | 9.727          |
| Portomaggiore                       | 1.350         | 7.112          | 3.410         | 11.872         |
| Terre del Reno                      | 1.272         | 6.204          | 2.536         | 10.012         |
| Vigarano Mainarda                   | 955           | 4.710          | 1.975         | 7.640          |
| Voghiera                            | 326           | 2.112          | 1.128         | 3.566          |
| <b>Area rimanente</b>               | <b>29.667</b> | <b>168.656</b> | <b>75.860</b> | <b>274.183</b> |
| <b>Tot. comuni prov. Ferrara</b>    | <b>35.648</b> | <b>207.828</b> | <b>97.737</b> | <b>341.213</b> |

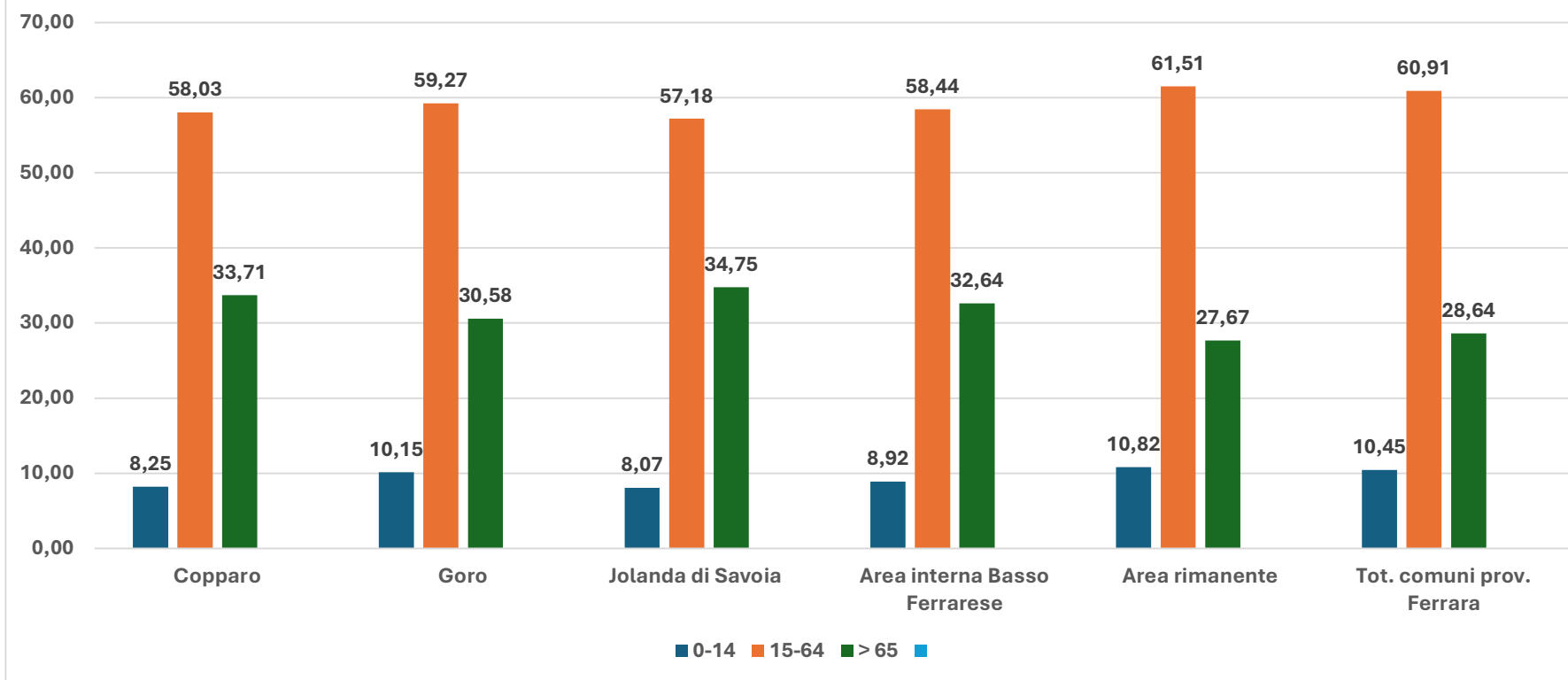
Fonte: elaborazione CDS su dati Provincia di Ferrara rilevati da Ufficio Anagrafe Comune

**Tabella 16b: Composizione % della popolazione residente nei comuni della provincia di Ferrara per aree territoriali e grandi classi di età, valori percentuali all'1/01/2023**

| Classi di età                       | 0-14         | 15-64        | > 65         | Totale        |
|-------------------------------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| Codigoro                            | 8,67         | 58,99        | 32,34        | 100,00        |
| Copparo                             | <b>8,25</b>  | <b>58,03</b> | <b>33,71</b> | <b>100,00</b> |
| Fiscaglia                           | 8,41         | 59,51        | 32,08        | 100,00        |
| Goro                                | <b>10,15</b> | <b>59,27</b> | <b>30,58</b> | <b>100,00</b> |
| Jolanda di Savoia                   | <b>8,07</b>  | <b>57,18</b> | <b>34,75</b> | <b>100,00</b> |
| Lagosanto                           | 10,53        | 60,47        | 29,00        | 100,00        |
| Mesola                              | 8,85         | 58,71        | 32,44        | 100,00        |
| Riva del Po                         | 8,54         | 56,14        | 35,32        | 100,00        |
| Tresignana                          | 10,55        | 58,08        | 31,37        | 100,00        |
| <b>Area interna Basso Ferrarese</b> | <b>8,92</b>  | <b>58,44</b> | <b>32,64</b> | <b>100,00</b> |
| Argenta                             | 11,06        | 60,00        | 28,93        | 100,00        |
| Bondeno                             | 10,88        | 59,71        | 29,41        | 100,00        |
| Cento                               | 13,51        | 63,54        | 22,94        | 100,00        |
| Comacchio                           | 9,04         | 61,93        | 29,03        | 100,00        |
| Ferrara                             | 10,05        | 61,53        | 28,42        | 100,00        |
| Masi Torello                        | 11,20        | 57,08        | 31,72        | 100,00        |
| Ostellato                           | 8,19         | 58,46        | 33,35        | 100,00        |
| Poggio Renatico                     | 12,95        | 63,82        | 23,22        | 100,00        |
| Portomaggiore                       | 11,37        | 59,91        | 28,72        | 100,00        |
| Terre del Reno                      | 12,70        | 61,97        | 25,33        | 100,00        |
| Vigarano Mainarda                   | 12,50        | 61,65        | 25,85        | 100,00        |
| Voghiera                            | 9,14         | 59,23        | 31,63        | 100,00        |
| <b>Area rimanente</b>               | <b>10,82</b> | <b>61,51</b> | <b>27,67</b> | <b>100,00</b> |
| <b>Tot. comuni prov. Ferrara</b>    | <b>10,45</b> | <b>60,91</b> | <b>28,64</b> | <b>100,00</b> |

Fonte: elaborazione CDS su dati Provincia di Ferrara rilevati da Ufficio Anagrafe Comune

**Grafico 17: Composizione % della popolazione residente nei 3 comuni e nelle aree territoriali della provincia di Ferrara per grandi classi di età al 2023**



Fonte: elaborazione CDS su dati Provincia di Ferrara rilevati da Ufficio Anagrafe Comune

Anche in sede di analisi a livello di comuni all'interno della provincia di Ferrara si ricorre agli indici demografici per ribadire in modo sintetico quanto emerso finora circa la struttura della popolazione residente nei tre comuni e nelle due aree. Gli indici utilizzati qui sono l'indice di vecchiaia, a cui si attribuisce maggiore spazio per ovvii motivi, l'indice di dipendenza anziani, strettamente collegato al precedente, l'indice di dipendenza giovanile, dal momento che anche i bambini comportano obblighi di assistenza, ed infine l'indice di ricambio, mediante il quale si fornisce un'indicazione del tempo necessario per effettuare la sostituzione generazionale nella popolazione potenzialmente in età attiva<sup>15</sup>.

Concentrando l'analisi sui tre comuni, viene confermato quanto già emerso finora: in particolare, i comuni di Copparo e di Jolanda di Savoia sono quelli che nel 2023 evidenziano i valori più elevati per gli indici di vecchiaia e di dipendenza anziani, mentre per il comune di Goro si coglie un più elevato valore dell'indice di dipendenza giovanile (Tabella 17 e Grafico 18). A sua volta, l'indice di ricambio riflette la situazione appena descritta, con i tre comuni che ci collocano nel seguente ordine decrescente: Jolanda di Savoia, Copparo e Goro.

Ovviamente, anche se si considerano le Tabelle 18a e 18b, nonché la Cartina 2, che si riferiscono tutte allo stesso anno, si ottiene un'ulteriore conferma della posizione assunta da questi tre comuni in merito al problema dell'invecchiamento della popolazione. Più precisamente, il comune di Jolanda di Savoia contende a Riva del Po il primato per quanto riguarda l'indice di vecchiaia, anche distinguendo per genere, mentre a qualche distanza seguono gli altri due comuni: Copparo e Goro.

Estendendo il confronto a livello di aree, **i risultati derivanti dal confronto fra l'Area Interna e quella rimanente sono del tutto coerenti con quanto sottolineato finora, con una netta prevalenza dell'Area Interna per quanto riguarda gli indici più preoccupanti dal punto di vista sociale – gli indici di vecchiaia, di dipendenza anziani e di ricambio generazionale – mentre l'area rimanente manifesta, al contrario, una prevedibile prevalenza per l'indice di dipendenza giovanile.** A ben vedere, però, valori analoghi a quelli attribuiti agli indici dei comuni dell'Area interna si notano per quelli di altri comuni nell'area rimanente, che però si trovano nella parte sud-orientale della provincia, quali Ostellato, Voghiera, Comacchio, ecc.

Anche a costo di apparire ripetitivi, si segnala che i comuni di Cento e di Poggio Renatico che appartengono all'area rimanente, nonché all'area occidentale a livello di intera provincia, sono quelli che mostrano i valori dell'indice di vecchiaia, sia maschile che femminile (vedasi ancora le Tabelle 18a e 18b), molto inferiori rispetto a quelli di tutti gli altri comuni della provincia, confermando così la disponibilità di avvalersi di un maggiore ammontare di popolazione giovane e matura rispetto a quella anziana e, pertanto, proponendosi come comuni in cui vi è una altrettanto maggiore possibilità di svolgere attività economiche, da cui trarre redditi più o meno elevati.

Va da sé che da una simile analisi statistica emergono evidenti indicazioni in materia di *welfare*, con particolare riferimento, da un lato, ai servizi socio-assistenziali da prestare agli anziani sia nelle strutture specializzate sia nelle loro abitazioni e, dall'altro, ai servizi più strettamente sanitari, per combattere e/o contrastare le patologie più frequentemente lamentate dalla popolazione anziana e soprattutto dai "grandi anziani".

Se fosse possibile, in termini sia di approcci metodologici che di risorse finanziarie, sarebbe opportuno però che il sistema di *welfare* fosse dotato anche di quei servizi grazie ai quali attribuire ad una componente sociale così estesa come quella degli anziani anche un ruolo attivo a favore della società nel suo complesso, in modo da fornire un contributo all'evoluzione socio-economica delle collettività in cui gli anziani risiedono, venendo molto spesso considerati come un onere sia per le loro famiglie che per il resto della società civile.

Si pensa, in particolare ma non solo, alle attività di volontariato prestate anche dagli anziani nell'ambito di Associazioni ed organismi come l'AVIS, la Croce Rossa, la Protezione civile, ecc., la cui rilevanza emerge con evidenza in occasione di eventi eccezionali, aventi gravi effetti negativi, come le alluvioni, le epidemie, ecc., ma che, a nostro avviso, dovrebbero essere oggetto di una maggiore e più continua attenzione da parte delle Amministrazioni locali che operano in settori contigui alle loro, così da attribuire agli anziani quella posizione non marginale che la loro elevata incidenza quantitativa

<sup>15</sup> Un valore di quest'ultimo indice pari a 100 costituisce la soglia di equilibrio.

meriterebbe. Ci si riferisce ovviamente al vantaggio derivante dall'aumento della speranza di vita, per la quale l'Italia si pone al secondo posto in Europa.

**Tabella 17: Principali indicatori demografici nei 3 comuni e nelle aree territoriali della provincia di Ferrara al 2023**

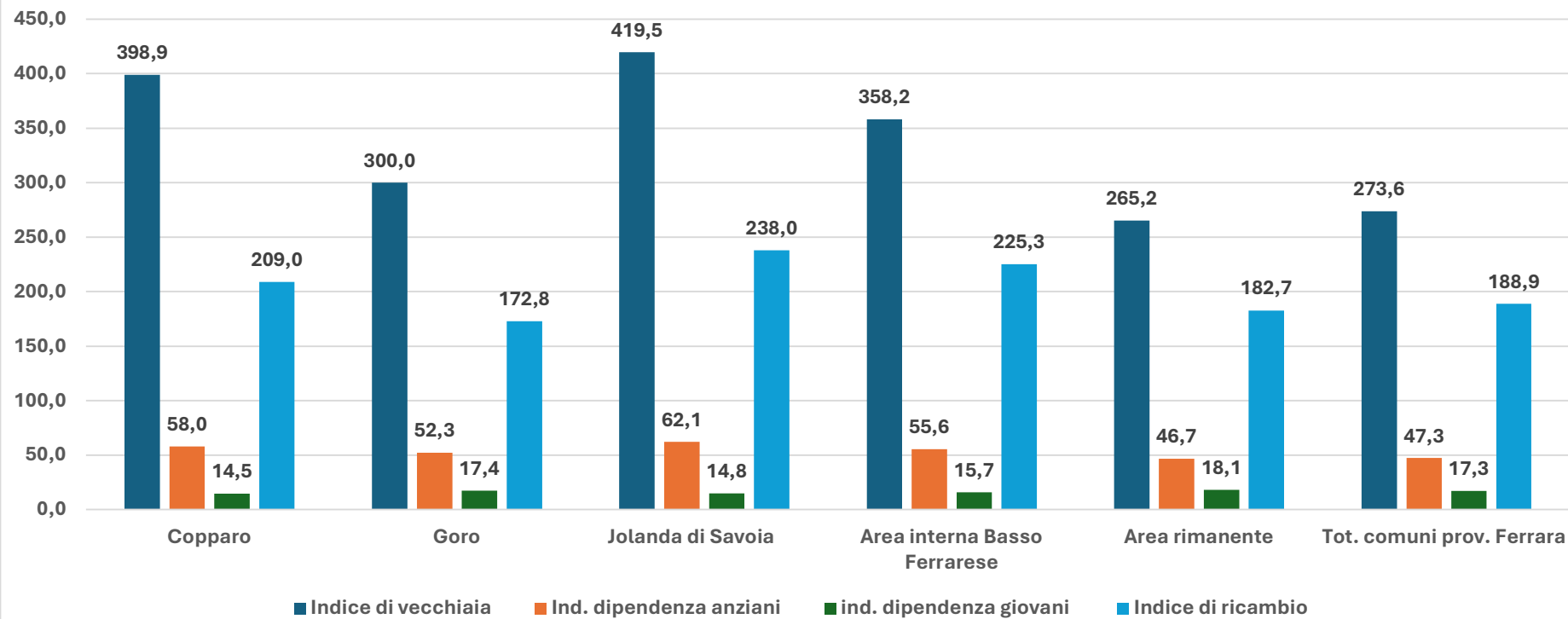
| Comuni                                   | Indice di vecchiaia | Ind. dipendenza anziani | ind. dipendenza giovani | Indice di ricambio (*) |
|--|---------------------|-------------------------|-------------------------|------------------------|
| Codigoro                                 | 375,2               | 54,7                    | 14,6                    | 259,7                  |
| Copparo                                  | <b>398,9</b>        | <b>58,0</b>             | <b>14,5</b>             | <b>209,0</b>           |
| Fiscaglia                                | 379,9               | 53,5                    | 14,1                    | 230,5                  |
| Goro                                     | <b>300,0</b>        | <b>52,3</b>             | <b>17,4</b>             | <b>172,8</b>           |
| Jolanda di Savoia                        | <b>419,5</b>        | <b>62,1</b>             | <b>14,8</b>             | <b>238,0</b>           |
| Lagosanto                                | 269,3               | 48,1                    | 17,9                    | 197,2                  |
| Mesola                                   | 357,2               | 55,1                    | 15,4                    | 230,1                  |
| Riva del Po                              | 428,0               | 63,6                    | 14,9                    | 248,7                  |
| Tresignana                               | 296,0               | 53,3                    | 18,0                    | 241,7                  |
| <b>Area interna Basso Ferrarese (**)</b> | <b>358,2</b>        | <b>55,6</b>             | <b>15,7</b>             | <b>225,3</b>           |
| Argenta                                  | 258,0               | 48,1                    | 18,6                    | 188,4                  |
| Bondeno                                  | 274,4               | 49,5                    | 18,0                    | 187,2                  |
| Cento                                    | 170,4               | 36,3                    | 21,3                    | 128,7                  |
| Comacchio                                | 319,8               | 47,1                    | 14,7                    | 206,3                  |
| Ferrara                                  | 281,4               | 46,8                    | 16,6                    | 197,6                  |
| Masi Torello                             | 282,1               | 55,3                    | 19,6                    | 217,5                  |
| Ostellato                                | 400,9               | 56,9                    | 14,2                    | 222,3                  |
| Poggio Renatico                          | 178,4               | 36,7                    | 20,5                    | 137,7                  |
| Portomaggiore                            | 258,0               | 47,6                    | 18,4                    | 171,8                  |
| Terre del Reno                           | 200,5               | 40,5                    | 20,2                    | 158,5                  |
| Vigarano Mainarda                        | 214,1               | 41,9                    | 19,6                    | 166,3                  |
| Voghiera                                 | 344,2               | 53,2                    | 15,4                    | 210,4                  |
| <b>Area rimanente (**)</b>               | <b>265,2</b>        | <b>46,7</b>             | <b>18,1</b>             | <b>182,7</b>           |
| <b>Tot. comuni prov. Ferrara</b>         | <b>273,6</b>        | <b>47,3</b>             | <b>17,3</b>             | <b>188,9</b>           |

Fonte: Elaborazione CDS su dati Istat rilevati da Camera di Commercio di Ferrara

(\*) Indice di ricambio: L'indice di ricambio fornisce un'indicazione della sostituzione generazionale nella popolazione potenzialmente in età attiva.

(\*\*) Valori ottenuti come media semplice

**Grafico 18: Principali indicatori demografici nei 3 comuni e nelle aree territoriali della provincia di Ferrara al 2023**

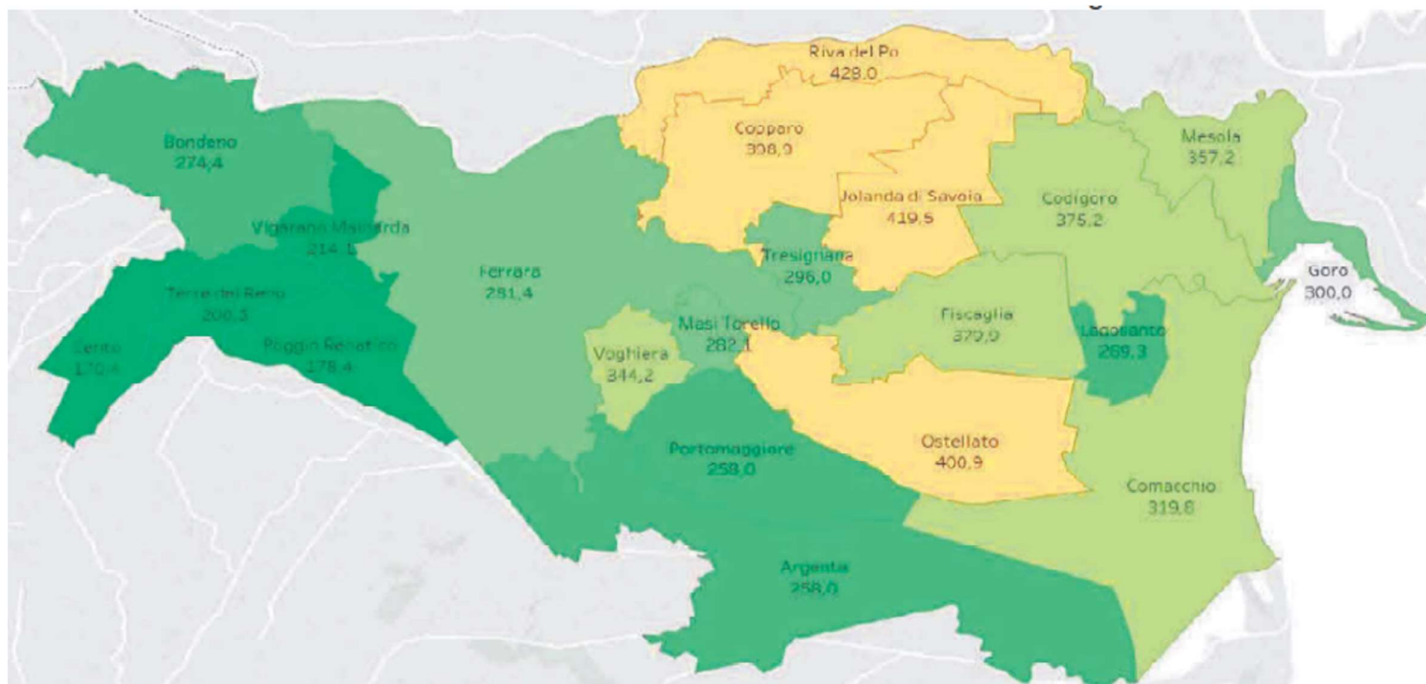


| Tabella 18a: Graduatoria indice di vecchia maschile |              | Tabella 18b: Graduatoria indice di vecchia femminile |              |
|---|--------------|--|--------------|
| POGGIO RENATICO                                     | 147,2        | CENTO  | 193,1        |
| CENTO   | 148,6        | POGGIO RENATICO                                      | 213,6        |
| TERRE DEL RENO                                      | 175,2        | TERRE DEL RENO                                       | 227,0        |
| VIGARANO MAINARDA                                   | 182,2        | VIGARANO MAINARDA                                    | 250,1        |
| PORTOMAGGIORE                                       | 217,7        | ARGENTA  | 293,9        |
| ARGENTA   | 222,8        | LAGOSANTO  | 296,9        |
| BONDENO   | 227,3        | PORTOMAGGIORE  | 301,3        |
| <b>FERRARA</b>                                      | <b>233,1</b> | <b>PROVINCIA</b>                                     | <b>315,6</b> |
| <b>PROVINCIA</b>                                    | <b>233,4</b> | MASI TORELLO   | 317,2        |
| LAGOSANTO   | 241,5        | BONDENO  | 325,5        |
| MASI TORELLO  | 247,3        | <b>FERRARA</b>                                       | <b>331,7</b> |
| TRESIGNANA  | 252,7        | TRESIGNANA   | 341,1        |
| GORO  | 257,4        | GORO   | 341,4        |
| COMACCHIO   | 281,5        | COMACCHIO  | 363,1        |
| VOGHIERA  | 294,7        | VOGHIERA   | 398,7        |
| MESOLA  | 297,4        | CODIGORO   | 403,8        |
| FISCAGLIA   | 333,1        | MESOLA   | 423,9        |
| OSTELLATO   | 342,1        | FISCAGLIA  | 428,8        |
| CODIGORO  | 343,8        | COPPARO  | 432,6        |
| COPPARO   | 362,8        | RIVA DEL PO  | 445,9        |
| JOLANDA DI SAVOIA                                   | 364,0        | OSTELLATO  | 460,9        |
| RIVA DEL PO   | 407,6        | JOLANDA DI SAVOIA                                    | 479,2        |

Fonte: Camera di Commercio di Ferrara, Informazioni Statistiche 2023



**Cartina 2: Indice di vecchiaia nei comuni della provincia di Ferrara al 2023**



|                   |       |              |       |                   |              |
|-------------------|-------|--------------|-------|-------------------|--------------|
| CENTO             | 170,4 | FERRARA      | 281,4 | COPPARO           | 398,9        |
| POGGIO RENATICO   | 178,4 | MASI TORELLO | 282,1 | OSTELLATO         | 400,9        |
| TERRE DEL RENO    | 200,5 | TRESIGNANA   | 296,0 | JOLANDA DI SAVOIA | 419,5        |
| VIGARANO MAINARDA | 214,1 | GORO         | 300,0 | RIVA DEL PO       | 428,0        |
| ARGENTA           | 258,0 | COMACCHIO    | 319,8 | <b>PROVINCIA</b>  | <b>273,6</b> |
| PORTOMAGGIORE     | 258,0 | VOGHIERA     | 344,2 |                   |              |
| LAGOSANTO         | 269,3 | MESOLA       | 357,2 |                   |              |
| BONDENO           | 274,4 | CODIGORO     | 375,2 |                   |              |
|                   |       | FISCAGLIA    | 379,9 |                   |              |

Fonte: Camera di Commercio di Ferrara, Informazioni Statistiche 2023

### 2.2.2 La popolazione straniera

Se nella provincia di Ferrara gli stranieri tra 2023 e 2024 rappresentano l'11% circa del totale della popolazione residente, in realtà la loro distribuzione territoriale non appare assolutamente uniforme, in quanto essi tendono a concentrarsi nell'area rimanente e, in particolare, nei comuni occidentali di Bondeno, Cento, Terre del Reno e Poggio Renatico, nonché nei due più grandi comuni dell'area sud-orientale, cioè Argenta e soprattutto Portomaggiore, tanto che in questo comune tendono a rappresentare addirittura un quinto del totale (Tabella 19, Grafico 19 e Cartina 3).

**Nell'Area Interna, invece, l'incidenza degli stranieri scende ad un valore prossimo all'8% soltanto, anche se in alcuni suoi comuni come Riva del Po e Tresignana si arriva a quasi l'11%, come nel resto della provincia.**

Dei tre comuni considerati con particolare attenzione, infine, in due – cioè Copparo e Jolanda di Savoia – l'incidenza degli stranieri è compresa tra il 7 e il 9%, per ridursi addirittura a meno del 2% in quello di Goro.

Quasi ovunque del totale degli stranieri la quota prevalente è costituita da quella femminile, anche se lo scarto non è molto rilevante – almeno in termini di incidenza sul totale della popolazione –, tranne che nel comune di Jolanda di Savoia dove prevale la componente maschile, che molto presumibilmente è impiegata nel pesante lavoro svolto nei campi agricoli.

Se invece si considera più specificamente la composizione per genere, come viene fatto nelle Tabelle 20a, 20b e nel connesso Grafico 20, il vantaggio a favore della componente femminile torna ad emergere in misura rilevante: il divario a livello di provincia e di area rimanente risale a 4-5 punti percentuali (47-48 contro 52), **per non parlare dell'Area interna dove addirittura si raddoppia passando al 9%**. Anche in questo caso si presume che la componente femminile sia prevalentemente occupata nell'attività di "badantato", stante l'elevata presenza di persone anziane, come si è verificato poco fa.

Per i tre comuni, invece, la situazione si presenta come notevolmente diversa; infatti, in due comuni l'incidenza della popolazione straniera femminile sale al 60% in quello di Copparo e addirittura al 79% circa in quello di Goro, sebbene in quest'ultimo caso si tratta di un insieme estremamente limitato in termini assoluti; in quello di Jolanda di Savoia, invece, scende a meno del 50%, per l'elevata presenza di stranieri maschi, dediti al lavoro di bracciante agricolo<sup>16</sup>. In definitiva, la composizione demografica sembra confermare le diverse propensioni socio-economiche dei tre comuni e, soprattutto, i loro diversi fabbisogni in termini di popolazione straniera a cui si ricorre più o meno inconsapevolmente per compensare la contrazione di quella autoctona che si è segnalato nei paragrafi precedenti.

**Nei rimanenti comuni dell'Area interna il quadro appare più simile a quello prevalente nel resto della provincia, dove però l'incidenza della popolazione straniera su quella totale è decisamente maggiore.**

Questo ci induce a sostenere che **in prospettiva**, stante il proseguire dei fenomeni demografici in corso – quali il declino demografico e l'invecchiamento della popolazione residua – la tendenza qui segnalata sarà destinata ad accentuarsi, giacché si accentueranno i prospettati fabbisogni in termini di assistenza (agli anziani) e di lavoro agricolo.

In altri termini, a nostro avviso potrebbe aumentare ulteriormente la popolazione straniera, arrivando quantomeno a raggiungere le percentuali di incidenza già acquisite nel complesso della provincia, la quale comunque – si ricorda – si colloca al di sotto dei valori colti in corrispondenza di altre province della regione. **In questo caso, ai fini della sostenibilità sociale si prospetterebbe dunque l'esigenza di adeguare tempestivamente i servizi sociali attualmente presenti nell'Area interna** e, più specificamente, nei tre comuni di Copparo, Goro e Jolanda di Savoia, supposto che la situazione attualmente esistente possa essere considerata accettabile in termini sia di dotazione (dello stock di strutture) e di prestazioni (dei servizi effettivamente erogati).

Questo ovviamente nell'ipotesi che gli attuali trend possano essere proiettati negli anni futuri, senza particolari variazioni del quadro appena rappresentato. Se invece in alcune realtà sono intervenuti negli

<sup>16</sup> L'incidenza degli stranieri di genere femminile, però, è molto elevata anche nei comuni di Mesola e di Lagosanto, arrivando a superare, rispettivamente, il 57% e il 61%.

ultimi anni degli eventi nuovi, ecco allora la necessità di intervenire anche per modificare la composizione strutturale del *welfare* locale.

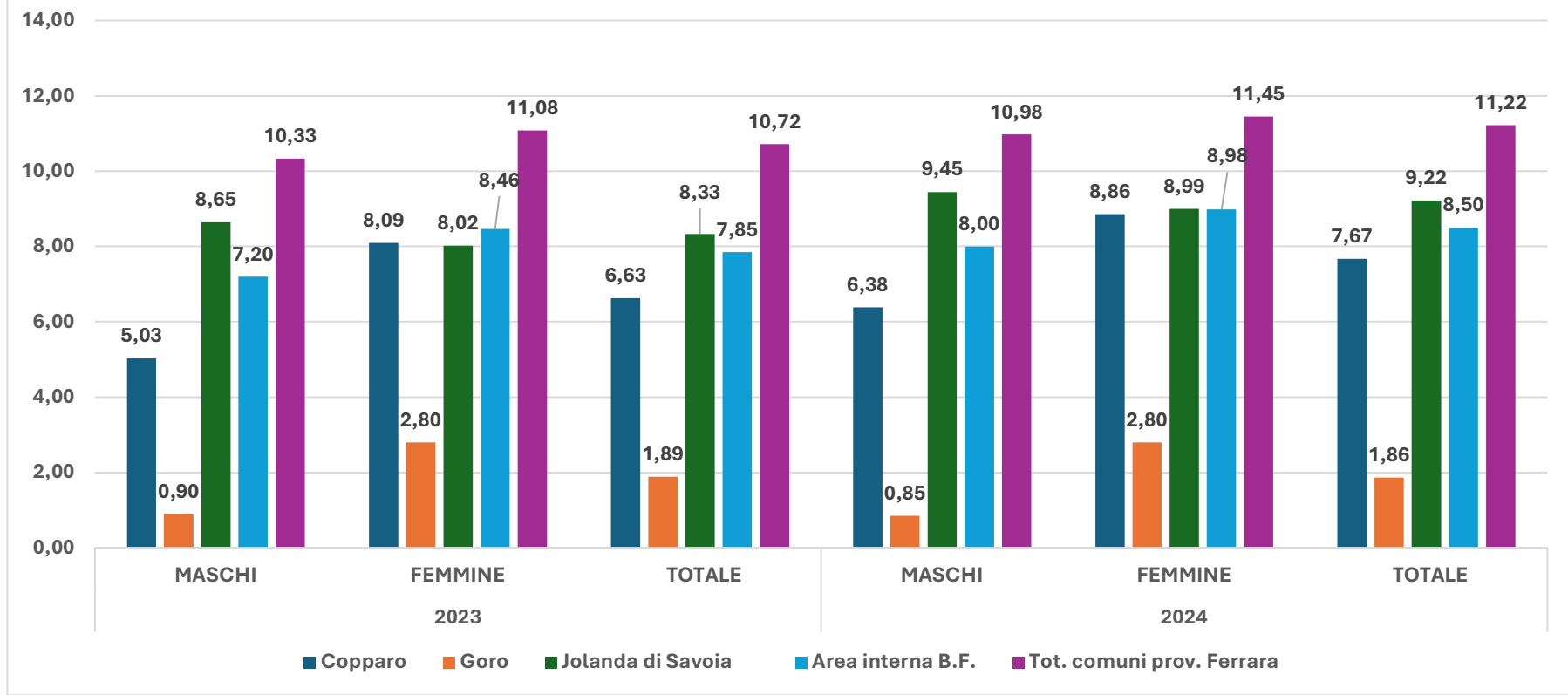
**Tabella 19: Popolazione straniera residente nei comuni della provincia di Ferrara nel 2023 e nel 2024 (valori all'1-01 di ogni anno), per genere**

Valori di incidenza % sul totale residenti

| COMUNI                           | 2023         |              |              | 2024         |              |              |
|----------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|                                  | MASCHI       | FEMMINE      | TOTALE       | MASCHI       | FEMMINE      | TOTALE       |
| Codigoro                         | 8,83         | 9,90         | 9,39         | 9,45         | 10,07        | 9,77         |
| Copparo                          | <b>5,03</b>  | <b>8,09</b>  | <b>6,63</b>  | <b>6,38</b>  | <b>8,86</b>  | <b>7,67</b>  |
| Fiscaglia                        | 9,38         | 8,86         | 9,11         | 10,57        | 9,44         | 10,00        |
| Goro                             | <b>0,90</b>  | <b>2,80</b>  | <b>1,89</b>  | <b>0,85</b>  | <b>2,80</b>  | <b>1,86</b>  |
| Jolanda di Savoia                | <b>8,65</b>  | <b>8,02</b>  | <b>8,33</b>  | <b>9,45</b>  | <b>8,99</b>  | <b>9,22</b>  |
| Lagosanto                        | 3,79         | 6,08         | 4,98         | 4,14         | 6,19         | 5,20         |
| Mesola                           | 5,35         | 6,34         | 5,85         | 5,24         | 6,70         | 5,99         |
| Riva del Po                      | 10,33        | 10,98        | 10,66        | 11,09        | 11,80        | 11,45        |
| Tresignana                       | 9,99         | 10,50        | 10,25        | 10,87        | 11,03        | 10,96        |
| <b>Area interna B.F.</b>         | <b>7,20</b>  | <b>8,46</b>  | <b>7,85</b>  | <b>8,00</b>  | <b>8,98</b>  | <b>8,50</b>  |
| Argenta                          | 12,61        | 12,21        | 12,40        | 13,54        | 12,59        | 13,05        |
| Bondeno                          | 14,16        | 13,36        | 13,76        | 15,53        | 14,54        | 15,03        |
| Cento                            | 10,65        | 11,96        | 11,31        | 10,92        | 12,04        | 11,48        |
| Comacchio                        | 4,72         | 7,24         | 6,00         | 4,77         | 7,19         | 5,99         |
| Ferrara                          | 4,72         | 7,24         | 6,00         | 4,77         | 7,19         | 5,99         |
| Masi Torello                     | 7,56         | 8,09         | 7,84         | 8,58         | 8,58         | 8,58         |
| Ostellato                        | 6,73         | 7,86         | 7,30         | 7,52         | 8,36         | 7,94         |
| Poggio Renatico                  | 9,90         | 11,13        | 10,53        | 11,13        | 11,49        | 11,32        |
| Portomaggiore                    | 20,78        | 16,97        | 18,88        | 23,07        | 18,39        | 20,77        |
| Terre del Reno                   | 10,48        | 10,87        | 10,68        | 11,69        | 12,04        | 11,86        |
| Vigarano Mainarda                | 5,87         | 6,77         | 6,32         | 6,35         | 7,10         | 6,73         |
| Voghiera                         | 5,89         | 8,20         | 7,07         | 6,55         | 8,80         | 7,70         |
| <b>Area rimanente</b>            | <b>11,09</b> | <b>11,73</b> | <b>11,42</b> | <b>11,70</b> | <b>12,05</b> | <b>11,88</b> |
| <b>Tot. comuni prov. Ferrara</b> | <b>10,33</b> | <b>11,08</b> | <b>10,72</b> | <b>10,98</b> | <b>11,45</b> | <b>11,22</b> |

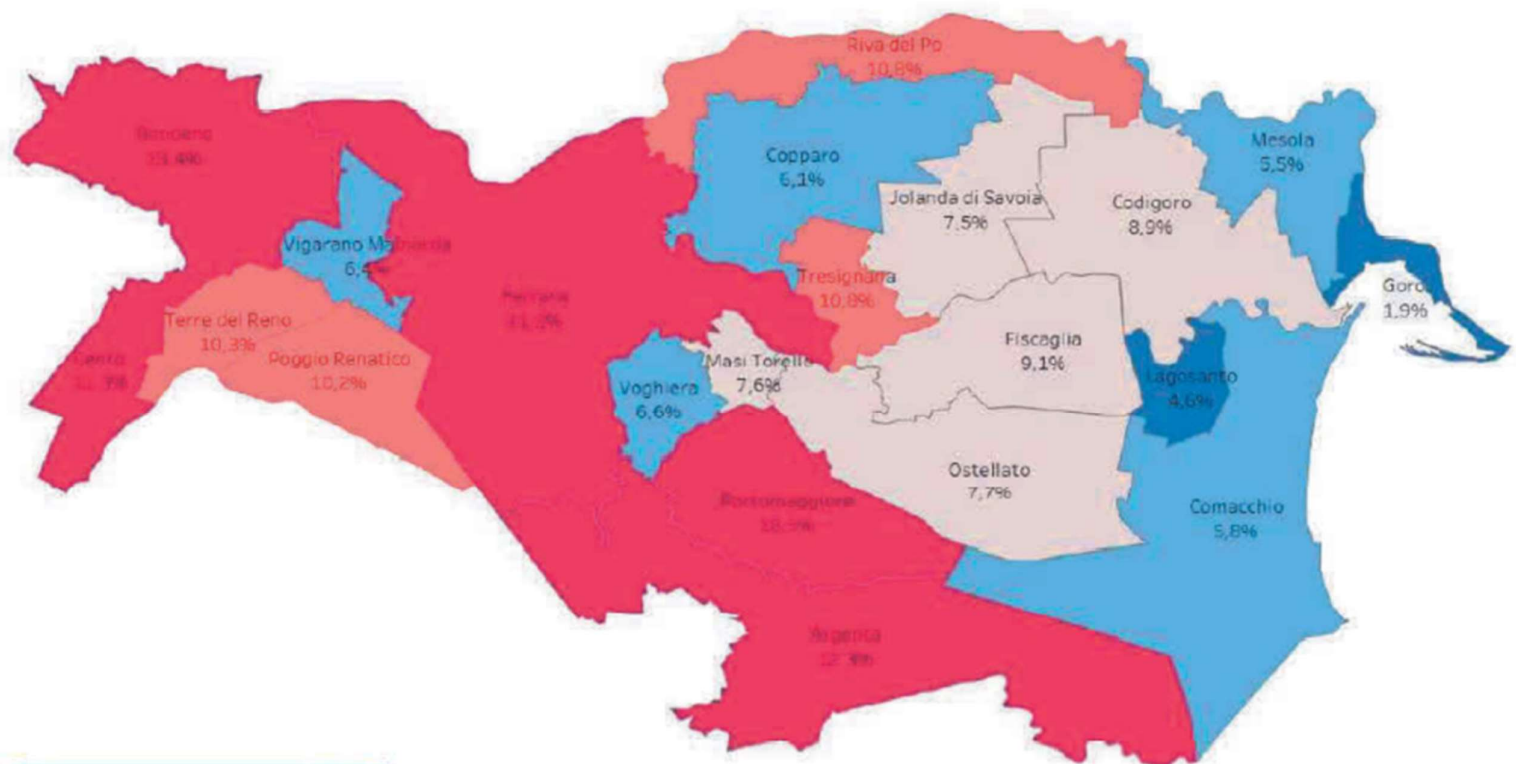
Fonte: Elaborazioni CDS su dati rilevati da Provincia Ferrara presso Ufficio Anagrafe dei Comuni

**Grafico 19: ncidenza % della popolazione su quella residente nei 3 comuni e nelle aree territoriali della provincia di Ferrara nel 2023 e nel 2024, per genere**



Fonte: Elaborazioni CDS su dati rilevati da Provincia Ferrara presso Ufficio Anagrafe dei Comuni

Cartina 3: Quote percentuali di incidenza dei residenti stranieri sul totale dei residenti nei comuni della provincia di Ferrara nel 2023



|                   |      |
|-------------------|------|
| Goro              | 1,9% |
| Lagosanto         | 4,6% |
| Mesola            | 5,5% |
| Comacchio         | 5,8% |
| Copparo           | 6,1% |
| Vigarano Mainarda | 6,4% |
| Voghiera          | 6,6% |

|                   |      |
|-------------------|------|
| Jolanda di Savoia | 7,5% |
| Masi Torello      | 7,6% |
| Ostellato         | 7,7% |
| Codigoro          | 8,9% |
| Fiscaglia         | 9,1% |

|                 |       |
|-----------------|-------|
| Poggio Renatico | 10,2% |
| Terre del Reno  | 10,3% |
| Tresignana      | 10,8% |
| Riva del Po     | 10,8% |

|               |       |
|---------------|-------|
| Ferrara       | 11,2% |
| Cento         | 11,3% |
| Argenta       | 12,3% |
| Bondeno       | 13,4% |
| Portomaggiore | 18,5% |

Fonte: Camera di Commercio di Ferrara

**Tabella 20a: Popolazione straniera residente nei 3 comuni e nelle aree territoriali della provincia di Ferrara nel 2023 e nel 2024 per genere (valori all'1-01 di ogni anno)**

| COMUNI                           | 2023          |               |               | 2024          |               |               |
|----------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
|                                  | MASCHI        | FEMMINE       | TOTALE        | MASCHI        | FEMMINE       | TOTALE        |
| Codigoro                         | 471           | 578           | 1.049         | 501           | 578           | 1.079         |
| Copparo                          | <b>376</b>    | <b>667</b>    | <b>1.043</b>  | <b>480</b>    | <b>726</b>    | <b>1.206</b>  |
| Fiscaglia                        | 390           | 376           | 766           | 437           | 404           | 841           |
| Goro                             | <b>15</b>     | <b>51</b>     | <b>66</b>     | <b>14</b>     | <b>50</b>     | <b>64</b>     |
| Jolanda di Savoia                | <b>113</b>    | <b>108</b>    | <b>221</b>    | <b>123</b>    | <b>119</b>    | <b>242</b>    |
| Lagosanto                        | 86            | 150           | 236           | 93            | 149           | 242           |
| Mesola                           | 170           | 209           | 379           | 164           | 219           | 383           |
| Riva del Po                      | 377           | 416           | 793           | 406           | 445           | 851           |
| Tresignana                       | 333           | 377           | 710           | 365           | 396           | 761           |
| <b>Area interna B.F.</b>         | <b>2.331</b>  | <b>2.932</b>  | <b>5.263</b>  | <b>2.583</b>  | <b>3.086</b>  | <b>5.669</b>  |
| Argenta                          | 1.299         | 1.318         | 2.617         | 1.402         | 1.351         | 2.753         |
| Bondeno                          | 965           | 941           | 1.906         | 1.072         | 1.021         | 2.093         |
| Cento                            | 1.856         | 2.147         | 4.003         | 1.913         | 2.154         | 4.067         |
| Comacchio                        | 515           | 813           | 1.328         | 519           | 802           | 1.321         |
| Ferrara                          | 7.261         | 8.532         | 15.793        | 7.443         | 8.534         | 15.977        |
| Masi Torello                     | 82            | 98            | 180           | 94            | 104           | 198           |
| Ostellato                        | 186           | 225           | 411           | 208           | 236           | 444           |
| Poggio Renatico                  | 472           | 552           | 1.024         | 539           | 570           | 1.109         |
| Portomaggiore                    | 1.241         | 1.001         | 2.242         | 1.404         | 1.081         | 2.485         |
| Terre del Reno                   | 516           | 553           | 1.069         | 586           | 619           | 1.205         |
| Vigarano Mainarda                | 221           | 262           | 483           | 241           | 275           | 516           |
| Voghiera                         | 103           | 149           | 252           | 115           | 161           | 276           |
| <b>Area rimanente</b>            | <b>14.717</b> | <b>16.591</b> | <b>31.308</b> | <b>15.536</b> | <b>16.908</b> | <b>32.444</b> |
| <b>Tot. comuni prov. Ferrara</b> | <b>17.048</b> | <b>19.523</b> | <b>36.571</b> | <b>18.119</b> | <b>19.994</b> | <b>38.113</b> |

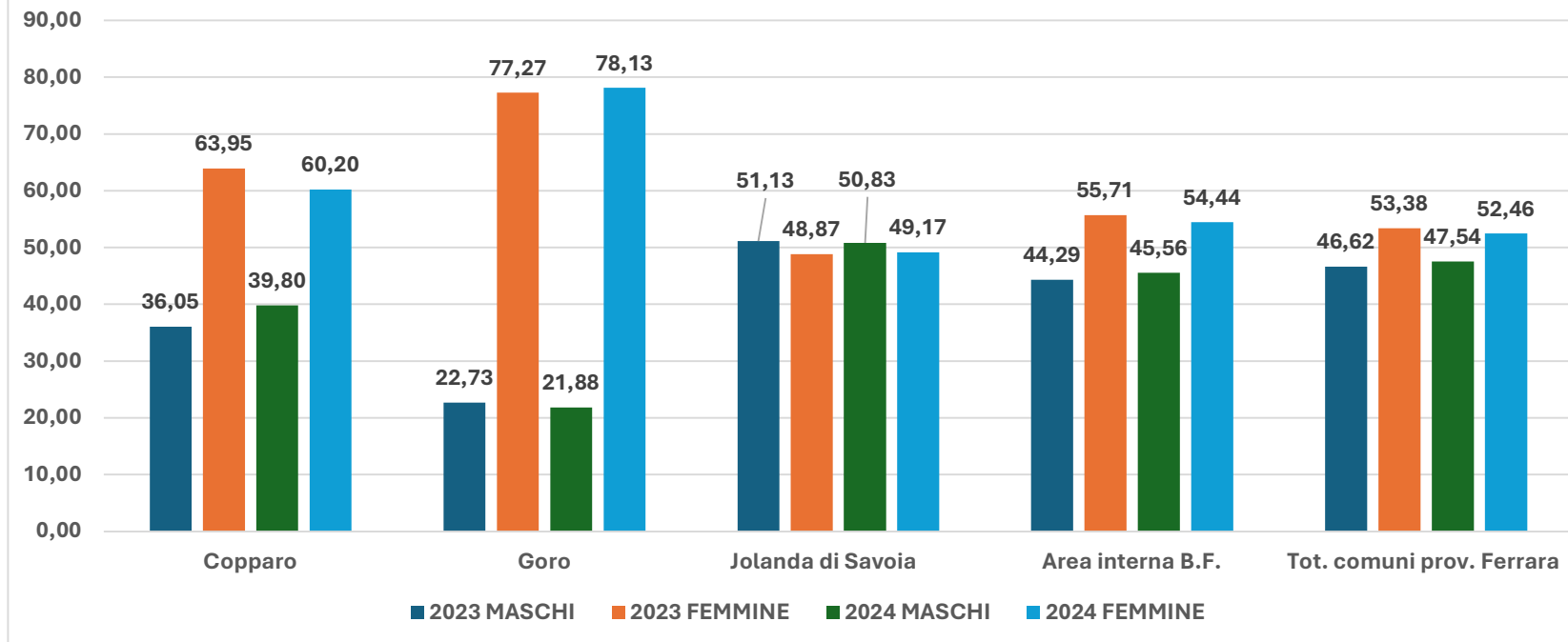
Fonte: Rilevazioni Provincia Ferrara su dati Ufficio Anagrafe dei Comuni

**Tabella 20b: Composizione % per genere della popolazione straniera residente nei 3 comuni, e nelle aree territoriali della provincia di Ferrara nel 2023 e nel 2024 per genere (valori all'1-01 di ogni anno)**

| COMUNI                           | 2023         |              |               | 2024         |              |               |
|----------------------------------|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|---------------|
|                                  | MASCHI       | FEMMINE      | TOTALE        | MASCHI       | FEMMINE      | TOTALE        |
| Codigoro                         | 44,90        | 55,10        | 100,00        | 46,43        | 53,57        | 100,00        |
| Copparo                          | <b>36,05</b> | <b>63,95</b> | <b>100,00</b> | <b>39,80</b> | <b>60,20</b> | <b>100,00</b> |
| Fiscaglia                        | 50,91        | 49,09        | 100,00        | 51,96        | 48,04        | 100,00        |
| Goro                             | <b>22,73</b> | <b>77,27</b> | <b>100,00</b> | <b>21,88</b> | <b>78,13</b> | <b>100,00</b> |
| Jolanda di Savoia                | <b>51,13</b> | <b>48,87</b> | <b>100,00</b> | <b>50,83</b> | <b>49,17</b> | <b>100,00</b> |
| Lagosanto                        | 36,44        | 63,56        | 100,00        | 38,43        | 61,57        | 100,00        |
| Mesola                           | 44,85        | 55,15        | 100,00        | 42,82        | 57,18        | 100,00        |
| Riva del Po                      | 47,54        | 52,46        | 100,00        | 47,71        | 52,29        | 100,00        |
| Tresignana                       | 46,90        | 53,10        | 100,00        | 47,96        | 52,04        | 100,00        |
| <b>Area interna B.F.</b>         | <b>44,29</b> | <b>55,71</b> | <b>100,00</b> | <b>45,56</b> | <b>54,44</b> | <b>100,00</b> |
| Argenta                          | 49,64        | 50,36        | 100,00        | 50,93        | 49,07        | 100,00        |
| Bondeno                          | 50,63        | 49,37        | 100,00        | 51,22        | 48,78        | 100,00        |
| Cento                            | 46,37        | 53,63        | 100,00        | 47,04        | 52,96        | 100,00        |
| Comacchio                        | 38,78        | 61,22        | 100,00        | 39,29        | 60,71        | 100,00        |
| Ferrara                          | 45,98        | 54,02        | 100,00        | 46,59        | 53,41        | 100,00        |
| Masi Torello                     | 45,56        | 54,44        | 100,00        | 47,47        | 52,53        | 100,00        |
| Ostellato                        | 45,26        | 54,74        | 100,00        | 46,85        | 53,15        | 100,00        |
| Poggio Renatico                  | 46,09        | 53,91        | 100,00        | 48,60        | 51,40        | 100,00        |
| Portomaggiore                    | 55,35        | 44,65        | 100,00        | 56,50        | 43,50        | 100,00        |
| Terre del Reno                   | 48,27        | 51,73        | 100,00        | 48,63        | 51,37        | 100,00        |
| Vigarano Mainarda                | 45,76        | 54,24        | 100,00        | 46,71        | 53,29        | 100,00        |
| Voghiera                         | 45,76        | 54,24        | 100,00        | 41,67        | 58,33        | 100,00        |
| <b>Area rimanente</b>            | <b>47,01</b> | <b>52,99</b> | <b>100,00</b> | <b>47,89</b> | <b>52,11</b> | <b>100,00</b> |
| <b>Tot. comuni prov. Ferrara</b> | <b>46,62</b> | <b>53,38</b> | <b>100,00</b> | <b>47,54</b> | <b>52,46</b> | <b>100,00</b> |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati rilevati da Provincia Ferrara presso Ufficio Anagrafe dei Comuni

**Grafico 20: Composizione % per genere della popolazione straniera residente nei 3 comuni, nell'Area interna Basso Ferrarese e in provincia di Ferrara nel 2023 e nel 2024**



Fonte: Elaborazioni CDS su dati rilevati da Provincia Ferrara presso Ufficio Anagrafe dei Comuni



## **2.3 Approfondimento dell'indagine mediante l'Indice di Fragilità Comunale (IFC)**

### **2.3.1 Presentazione del nuovo indice IFC**

Alla fine del 2023 l'Istat ha iniziato a pubblicare i dati relativi ad un nuovo indice, denominato di Fragilità Comunale (IFC), con il quale si introduce il concetto di fragilità dei Comuni come "l'esposizione di un territorio ai rischi di origine naturale e antropica, nonché a condizioni di criticità connesse con le principali caratteristiche socio-demografiche della popolazione e del sistema economico-produttivo". Si tratta di un indice composito che con cui s'intende individuare le aree maggiormente esposte a determinati fattori di rischio e facilitare l'analisi territoriale di tale fenomeno in serie storica. Tale indice composito è ottenuto mediante la combinazione di 12 indicatori elementari che descrivono le principali dimensioni (territoriali, ambientali e socio-economiche) della fragilità dei territori comunali.

L'indice è stato calcolato prima per gli anni 2018 e 2019 e successivamente anche per il 2021.

La metodologia attribuisce ad ogni Comune un valore dell'indice confrontabile sia in serie storica che fra territori, utilizzando come parametro di riferimento il valore dell'Italia al 2018 posto pari a 100<sup>17</sup>. I valori dell'indice di fragilità comunale, espressi in dieci gruppi (il più alto è il più fragile) e riferiti alla geografia comunale vigente al 31 dicembre 2021, consentono di individuare i territori comunali maggiormente fragili rispetto allo schema concettuale adottato.

I comuni appartenenti all'area critica – individuata dagli ultimi due decili e coincidenti con i valori più alti dell'indice – sono stati classificati rispettivamente in condizioni di fragilità "molto alta" e "massima"<sup>18</sup>.

### **2.3.2 L'elaborazione e l'analisi dell'IFC a livello regionale e provinciale**

Tra i partner dell'ISTAT vi è ovviamente anche l'Ufficio di Statistica della Regione Emilia-Romagna che, sempre all'inizio dello scorso mese di luglio, ha provveduto all'aggiornamento al 2022 dello studio sulla potenziale fragilità a livello comunale derivante dalla sintesi di un certo numero di indicatori demografici, sociali ed economici.

L'obiettivo dello studio è quello di leggere il diverso posizionamento relativo delle comunità locali in termini di potenziale fragilità rispetto ad aspetti demografici (andamento e struttura per età della popolazione), sociali (reti e relazioni) ed economici (reddito e abitazione). Gli indicatori statistici utilizzati sono molto utili ai fini della presente indagine, giacché essi si riferiscono a condizioni che concorrono potenzialmente a indebolire la coesione sociale e il benessere delle persone.

Per ciascun ambito considerato (demografico, sociale, economico) è stato definito un indice sintetico, costruito aggregando un insieme più o meno ampio di indicatori elementari, mentre l'indice sintetico complessivo di potenziale fragilità è ottenuto come media aritmetica ponderata dei tre indici di ambito, attribuendo un peso leggermente superiore all'ambito sociale.

L'aggiornamento degli indicatori elementari e la tempestività con cui essi vengono diffusi dipendono ovviamente dalla disponibilità delle fonti originarie di documentazione statistica<sup>19</sup>.

---

<sup>17</sup> La metodologia utilizzata è stata progettata e implementata all'interno dell'Istituto per la sintesi del Benessere Equo e Sostenibile (BES). Per gli approfondimenti del caso si rinvia alla Nota metodologica, intitolata "L'Indice composito di Fragilità Comunale (IFC)", pubblicata il 10 luglio 2024.

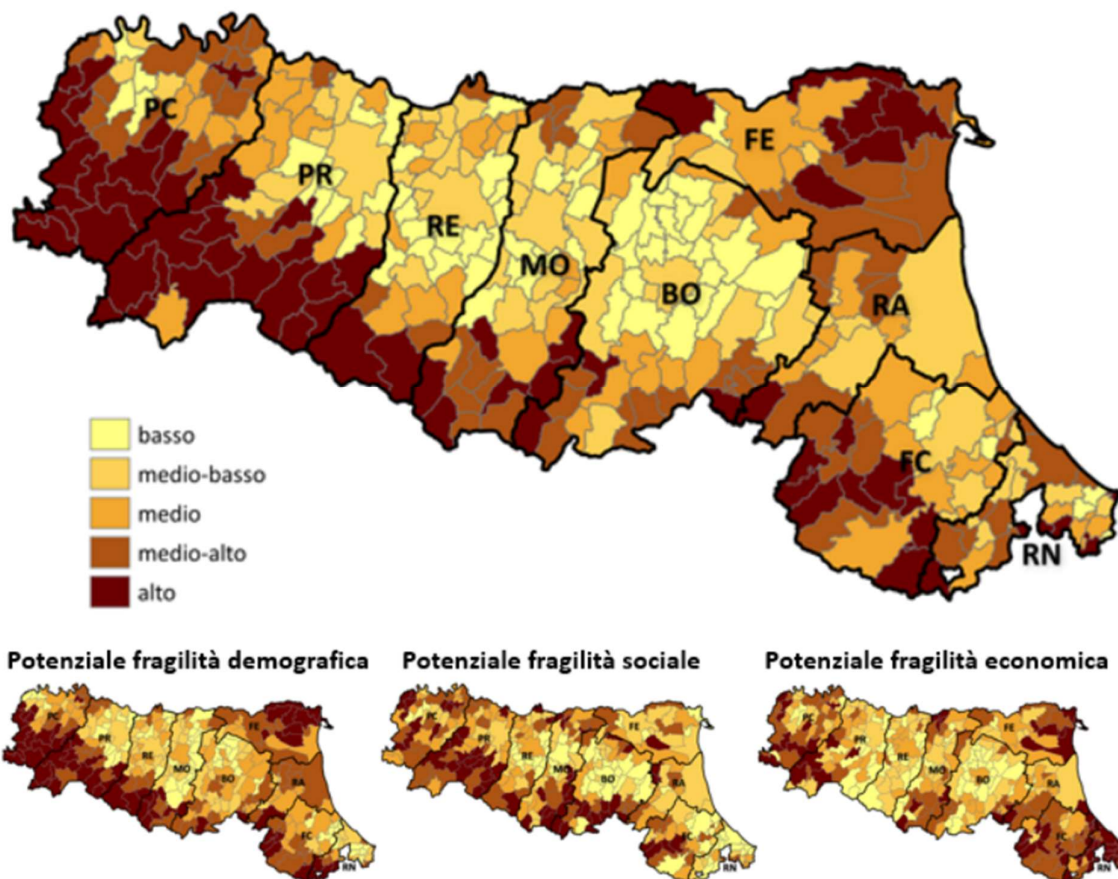
<sup>18</sup> In occasione del secondo workshop organizzato dall'Istat e svoltosi a Roma il 10 luglio 2024 sono stati presentati i nuovi risultati e le testimonianze degli enti territoriali relative all'elaborazione dell'Indice di fragilità comunale. Nella prima sessione dei lavori, dedicata alla misurazione dei fenomeni socio-economici a livello comunale, gli esperti dell'Istat hanno presentato l'aggiornamento al 2021 dell'IFC. La prima parte dell'evento è poi proseguita con un panel di confronto su: prospettive metropolitane e territoriali, analisi per unità sub-comunali, un "tagliando" all'IFC per le produzioni future. Nella seconda sessione, era invece prevista la condivisione, da parte dei partner del protocollo, di alcune esperienze di utilizzo dell'IFC nella forma proposta dall'Istat oppure di indici analoghi sviluppati in parallelo.

<sup>19</sup> I dati demografici, utilizzati negli ambiti demografico e sociale, sono aggiornati al 31.12.2022 (fonte: Istat e Regione Emilia-Romagna); quelli relativi ai redditi invece all'anno d'imposta 2021, dichiarazione 2022 (fonte: Ministero dell'Economia e delle Finanze, MEF). Alcune variabili sono calcolate sulla base dei dati del Censimento: del 2019 per la percentuale di abitazioni occupate in affitto; del 2021 per la percentuale di laureati; del 2022 per la popolazione residente. I dati demografici e del Censimento 2021 di fonte Istat sono aggiornati alla diffusione del 18.12.2023 relativamente alla popolazione residente a fine 2022, al bilancio demografico 2022 e al grado di istruzione.

Passando ad esporre le principali evidenze connesse all'intero territorio regionale, ma facendo un più puntuale riferimento alla provincia di Ferrara, si può segnalare quanto segue, facilmente desumibile dalla seguente figura.

## Livello di fragilità potenziale per comune – Emilia-Romagna. Anno 2022 (distribuzione per quintili degli indici sintetici di fragilità)

### Indice complessivo di potenziale fragilità



Fonte: Regione Emilia-Romagna - Ufficio di Statistica

L'indice complessivo di potenziale fragilità tende chiaramente ad aumentare all'aumentare della distanza della zona considerata dalla fascia centrale della Via Emilia. I comuni che presentano una condizione di maggiore potenziale fragilità sono dunque quelli ubicati nelle aree appenniniche e nel basso ferrarese, che sono appunto collocati in una posizione più periferica rispetto al "cuore" dell'Emilia centrale. Le città di maggiori dimensioni non sono necessariamente quelle nella migliore condizione di potenziale fragilità.

Il potenziale di fragilità demografica presenta un livello alto o medio-alto nella fascia appenninica, nonché nell'ampia area che va dal basso ferrarese fino alla pianura ravennate e nei comuni a ridosso del Po nelle province di Piacenza e Parma. In alcune di queste zone sono compresi anche i capoluoghi di provincia.

Il potenziale di fragilità sociale è a livello alto e medio-alto nei comuni delle province di Piacenza e Parma, soprattutto nella fascia appenninica, nei comuni a ridosso del Po e nella pianura nord delle province di Modena e Bologna. Le province romagnole presentano invece una situazione di minor potenziale fragilità.

Il potenziale di fragilità economica è alto e medio-alto nei comuni delle province di Piacenza, nella parte occidentale della provincia di Parma, soprattutto nell'area montana, nel basso ferrarese, nelle

province romagnole e, in particolare, nell'area che va dalla costa riminese all'appennino ravennate. Le zone dell'Emilia centrale si collocano in una situazione di minor potenziale fragilità.

Si nota tuttavia una situazione di potenziale di fragilità di livello medio per il comune di Bologna.

Oltre all'aggiornamento il menzionato Ufficio di Statistica ha analizzato l'evoluzione temporale della distribuzione spaziale della potenziale fragilità dei territori nel quadriennio 2019-2022, focalizzando il confronto tra la situazione risultante al primo anno del periodo e quella risultante all'ultimo anno del periodo<sup>20</sup>. È emerso che la condizione di potenziale fragilità mostra un miglioramento tra il 2019 e il 2022, giacché i comuni che passano a una classe di potenziale fragilità più bassa sono in numero maggiore rispetto ai comuni che passano a una più alta classe di potenziale fragilità.

Facendo specifico riferimento al territorio ferrarese, si notano alcune non trascurabili differenze tra comuni<sup>21</sup>.

**L'indice sintetico di potenziale fragilità demografica** risulta molto elevato in 9 comuni (Riva del Po, Mesola, Goro, Copparo, Jolanda, Codigoro, Fiscaglia, Ostellato, Voghiera), tutti appartenenti all'Area Interna, e mediamente elevato in tutti gli altri, ad eccezione di Cento che risulta meno fragile.

**L'indice sintetico di potenziale fragilità sociale**, invece, resta in generale su livelli medio bassi. In particolare, risulta medio-alto in 5 comuni (Bondeno, Terre del Reno, Riva del Po, Tresignana e Fiscaglia) e molto elevato solo per un comune (Portomaggiore), in cui incide l'elevato ricambio della popolazione straniera e l'alta percentuale di popolazione straniera di 0-19 anni sul totale della corrispondente popolazione residente.

**L'indice di fragilità economica**, poi, registra un livello molto elevato in alcuni comuni delle aree interne e sulla costa (Mesola, Goro, Tresignana, Fiscaglia, Lagosanto, Comacchio, Portomaggiore), e scende a livello medio-alto in 4 comuni (Bondeno, Riva del Po, Jolanda, Codigoro).

Solo un comune (Vigarano Mainarda) risulta a bassa fragilità complessiva, mentre 7 comuni si assestano a livello alto (Bondeno, Riva del Po, Jolanda, Tresignana, Fiscaglia, Codigoro, Portomaggiore).

Questo studio della Regione Emilia-Romagna, essendo arrivato alla terza edizione, permette anche un confronto temporale della potenziale fragilità, per cui è possibile rilevare che – a differenza di quanto emerso a livello regionale – per i comuni della provincia di Ferrara tra il 2019 e il 2022 si rileva una sostanziale stabilità del livello di potenziale fragilità nel quadriennio considerato, che va considerata però come un esito meno soddisfacente rispetto a quello corrispondente segnalato a livello regionale.

### 2.3.3 L'analisi a livello di comuni nella provincia di Ferrara relativa agli indicatori demografici

Si provvede ora a presentare i valori aggiornati relativi ai tre Indicatori elementari di fragilità demografica che danno luogo all'indice sintetico di potenziale fragilità demografica per i comuni della provincia di Ferrara al 2022.

I tre indicatori elementari sono i seguenti:

- i) la variazione % della popolazione residente tra l'inizio del 2018 e la fine del 31.12.2022;
- ii) il saldo naturale medio annuo nel periodo tra il 2018 e il 2022 (x 1000 residenti);
- iii) l'incidenza % degli 80enni e più sul totale dei residenti al 31.12.2022<sup>22</sup>.

---

<sup>20</sup> Nel metodo utilizzato i valori assunti dagli indicatori elementari a livello regionale sono quelli della base dati riferita al 2019, che costituisce l'anno di riferimento. Il confronto è stato effettuato su classi equidistanti calcolate a partire dal *range* di variazione degli indici complessivi di fragilità relativi all'anno 2019 e all'anno 2022. La prima classe indica minore potenziale fragilità, mentre la quinta classe indica la maggiore potenziale fragilità.

<sup>21</sup> Da Provincia di Ferrara, *Fragilità demografica, sociale, economica e complessiva nei comuni dell'Emilia-Romagna*, 10 luglio 2024. Si coglie l'occasione per precisare che in questa sede si fa per il momento riferimento a tutti e tre gli indici, per presentare un quadro complessivo, mentre quando si scenderà a livello di singolo comune nella provincia di Ferrara ci si limiterà all'indice di fragilità demografica, per rinviare l'analisi degli altri due indici ai successivi corrispondenti capitoli del Rapporto.

<sup>22</sup> Si anticipa che alcuni degli indicatori elementari di tipo sociale mostrano caratteri non molto diversi da quelli strettamente demografici.

Rispetto ai valori medi provinciali i valori fatti registrare dai tre comuni di Copparo, Goro e Jolanda di Savoia risultano in genere maggiori e, in taluni casi, anche molto maggiori ad indicare una situazione di forte fragilità demografica. Più precisamente, si nota la contrazione molto elevata della popolazione residente a Goro e Jolanda di Savoia (valori superiori al -6%), rispetto alla media provinciale, pari a -2,1%; in altre parole più del triplo! A Copparo, invece il tasso di variazione è solo moderatamente più elevato, essendo pari a -2,5% (Tabella 21 e Grafici 21a, 21b e 21c).

Anche i valori del saldo naturale medio annuo nel quinquennio 2018 e il 2022 ovviamente sono tutti negativi, andando dal -15,7% di Jolanda di Savoia al -11,1% di Goro, contro una media provinciale del -9,2%.

Infine, per l'incidenza % degli 80enni e più sul totale dei residenti risultanti al 31.12.2022 si coglie l'unico dato che si differenzia rispetto a quello degli altri due comuni, giacché il valore % nel comune di Goro risulta pari all'8,5%, a fronte del 9,5% rilevato a livello di intera provincia; negli altri due comuni, invece, i corrispondenti valori sono superiori a quello provinciale, risultando vicini al 12%.

**Tabella 21: Indicatori elementari di fragilità demografica per i comuni della provincia di Ferrara al 2022**

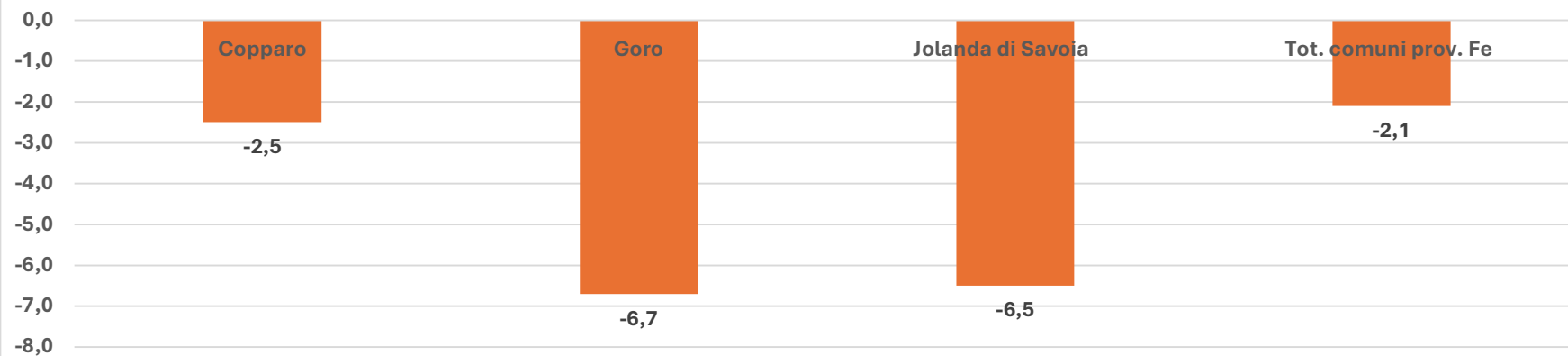
| Comuni                              | Indicatori demografici                                 |  |   |
|-------------------------------------|--|--|---|
|                                     | Variazione % popolazione residente 1.1.2018-31.12.2022 | Saldo naturale medio annuo 2018-2022 (x 1.000 residenti) | Incidenza % 80enni e più sul totale dei residenti al 31.12.2022 |
| <b>Codigoro</b>                     | <b>-6,3</b>  | <b>-12,1</b>   | <b>11,2</b>   |
| <b>Copparo</b>                      | <b>-2,5</b>  | <b>-12,5</b>   | <b>12,1</b>   |
| <b>Fiscaglia</b>                    | <b>-5,0</b>  | <b>-14,1</b>   | <b>10,4</b>   |
| <b>Goro</b>                         | <b>-6,7</b>  | -11,1  | 8,5   |
| <b>Jolanda di Savoia</b>            | <b>-6,5</b>  | <b>-15,7</b>   | <b>11,7</b>   |
| Lagosanto                           | -1,8   | -7,8   | 9,4   |
| <b>Mesola</b>                       | <b>-5,0</b>  | -10,7  | <b>10,9</b>   |
| <b>Riva del Po</b>                  | <b>-6,4</b>  | <b>-14,2</b>   | <b>11,2</b>   |
| Tresignana                          | -1,9   | -10,0  | <b>10,7</b>   |
| <b>Area interna Basso Ferrarese</b> |  |  |   |
| Argenta                             | -0,8   | -9,8   | 10,0  |
| Bondeno                             | -2,8   | -11,6  | 9,8   |
| Cento                               | -0,5   | -4,3   | 7,1   |
| Comacchio                           | 0,3  | -8,1   | 8,1   |
| Ferrara                             | -2,4   | -9,1   | 9,7   |
| Masi Torello                        | -1,1   | -9,5   | 10,7  |
| Ostellato                           | -6,1   | -13,4  | 11,5  |
| Poggio Renatico                     | 0,0  | -5,0   | 7,7   |
| Portomaggiore                       | 2,4  | -9,8   | 10,1  |
| Terre del Reno                      | 0,6  | -6,8   | 8,4   |
| Vigarano Mainarda                   | 0,3  | -7,1   | 8,3   |
| Voghiera                            | -4,2   | -11,3  | 11,8  |
| <b>Area rimanente</b>               |  |  |   |
| <b>Tot. comuni prov. Ferrara</b>    | <b>-2,1</b>  | <b>-9,2</b>  | <b>9,5</b>  |
| <b>Emilia Romagna</b>               | <b>-0,2</b>  | <b>-5,3</b>  | <b>8,3</b>  |

Fonte: elaborazioni CDS su dati <https://statistica.regione.emilia-romagna.it/primo-piano/mappe-potenziale-fragilita-emilia-romagna-2022>

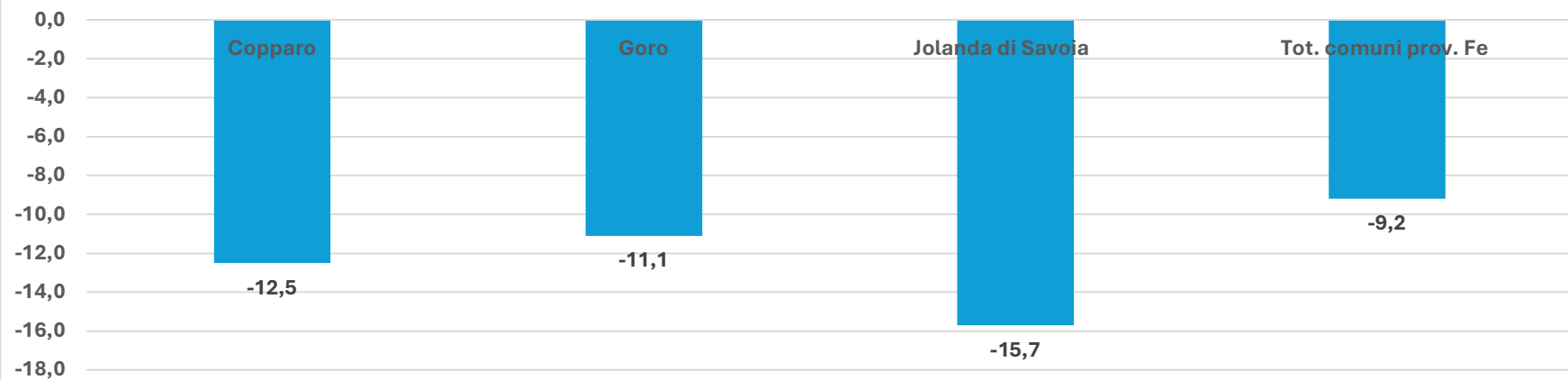
Considerando, l'Area interna rispetto all'area rimanente emerge come i tre indicatori mostrino valori quasi sempre più elevati – e pertanto negativi – rispetto al resto della provincia, dove i valori più negativi sono anche meno frequenti.

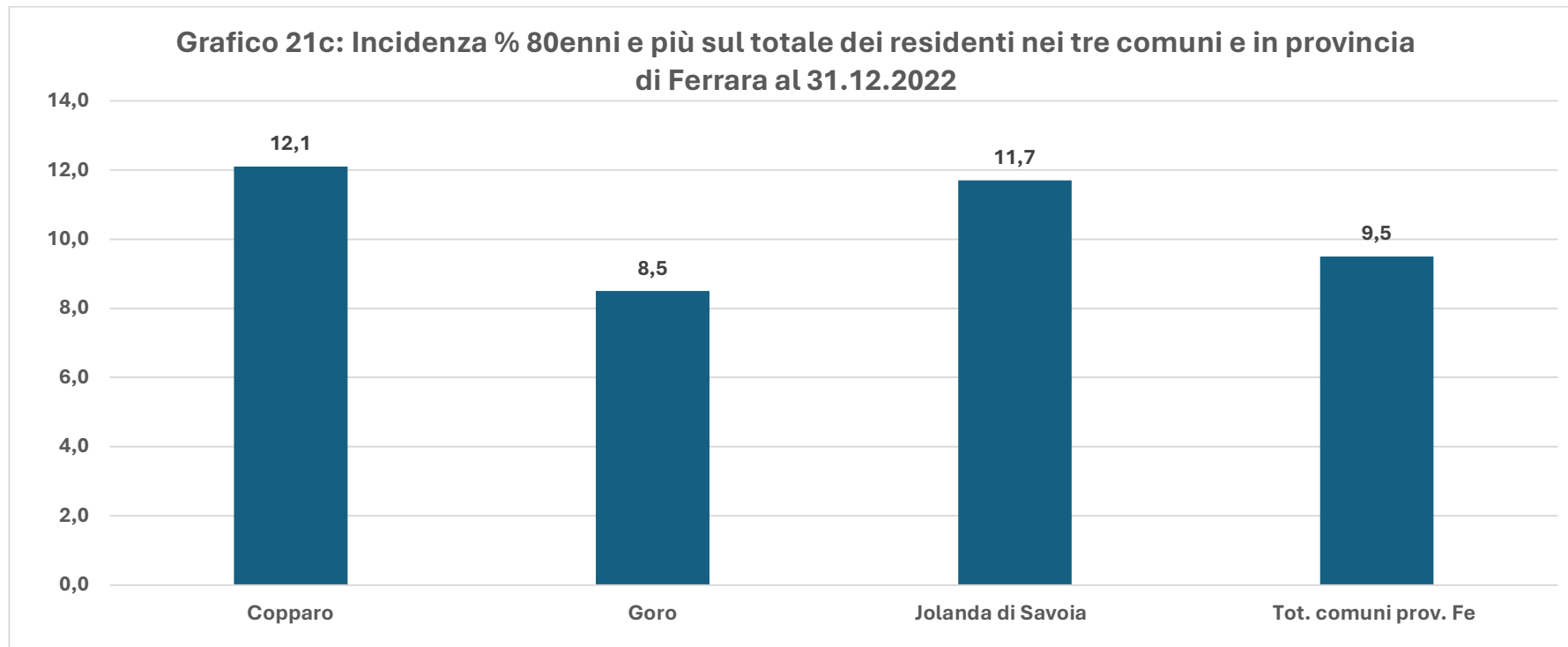
In definitiva, **anche da questa recente e più articolata indagine statistica, condotta con un metodo innovativo, si ottiene l'ennesima conferma dell'elevato livello di fragilità demografica riscontrabile nei tre comuni, così come però anche in altri dell'Area Interna Basso Ferrarese**, nel senso che in questa sono presenti anche altri comuni – come quelli di Riva del Po e di Codigoro – che evidenziano una situazione del tutto analoga, se non addirittura peggiore per qualche specifico aspetto.

**Grafico 21a: Variazione % popolazione residente nel quinquennio 1.1.2018-31.12.2022 nei tre comuni e in provincia di Ferrara**



**Grafico 21b: Saldo naturale medio annuo 2018-2022 (x 1000 residenti) nei tre comuni e in provincia di Ferrara**





Fonte: elaborazioni CDS su dati <https://statistica.regione.emilia-romagna.it/primo-piano/mappe-potenziale-fragilita-emilia-romagna-2022>

## **2.4 Proiezioni demografiche al 2030 a livello provinciale e comunale: dati, rischi ed opportunità**

### **2.4.1 Premessa metodologica**

Le previsioni demografiche – come si può agevolmente comprendere – hanno lo scopo di tracciare il probabile futuro di una popolazione in termini sia di dimensione totale che delle sue componenti strutturali.

Questo genere di prodotto trova impiego tra i cosiddetti *policy-maker*, nonché gli esperti e gli altri addetti ai lavori, in particolare, come strumento di conoscenza al fine di valutare le tendenze dell'invecchiamento della popolazione che è proprio uno dei due maggiori problemi registrati in provincia di Ferrara.

Più specificamente, gli usi possibili delle previsioni variano dal campo della programmazione socio-sanitaria all'organizzazione delle strutture mediante le quali vengono erogati i vari servizi sociali, fino allo studio del fabbisogno urbanistico e di quello energetico-ambientale.

Con il progetto "Previsioni demografiche", l'Istat risponde da molto tempo a questo genere di esigenze, con una cadenza che dal 2017 è divenuta annuale.

L'impulso derivante dal crescente interesse dimostrato nei confronti di questa attività ha portato quindi l'Istat a sviluppare anche un nuovo prodotto nel settore: le previsioni demografiche a livello di Comune. Dopo le prime due edizioni, rilasciate rispettivamente nel 2021 e nel 2022, nel 2023 è stato diffuso un nuovo aggiornamento, ossia le previsioni al 1° gennaio 2022-2042.

Degli output previsivi che sono resi disponibili in tre modalità<sup>23</sup>, per tutti i Comuni, sebbene non capoluoghi, che superano però i 5mila abitanti, in questa sede ci si è avvalsi solo di quello relativo alla popolazione per sesso e classi quinquennali di età, per non appesantire eccessivamente la presente indagine.

Per colmare la lacuna costituita dall'assenza dei comuni con meno di 5.000 abitanti, invece, si è provveduto mediante una stima la cui procedura metodologica viene illustrata in corrispondenza del paragrafo relativo all'analisi per comune della provincia di Ferrara

Le ipotesi evolutive adottate riguardo alla fecondità, alla sopravvivenza e alla tendenza alla migrazione che stanno alla base delle previsioni nei diversi comuni sono derivate dalle previsioni regionali, secondo un approccio che procede dall'alto verso il basso; i risultati finali delle previsioni comunali collimano quindi con i corrispondenti a livello regionale.

Per quanto l'aggancio tra il modello previsivo regionale e quello comunale sia in grado di assicurare non solo la coerenza dei risultati ma anche un quadro globale di riferimento per l'evoluzione demografica dei Comuni, i dati desunti dallo studio dell'Istat, soprattutto nel lungo termine, vanno ovviamente trattati con cautela.

Le previsioni demografiche divengono, infatti, tanto più incerte quanto più ci si allontana dalla base temporale di partenza, in particolar modo per delle piccole realtà geografiche come quelle qui contemplate, tra le quali lo spostamento della popolazione, sia per motivi di lavoro che familiari, può essere più frequente e consistente di quanto si possa immaginare.

Va infine ribadito che le previsioni demografiche sono elaborazioni nelle quali i calcoli effettuati mostrano una particolare evoluzione della popolazione che è frutto ovviamente delle specifiche ipotesi adottate riguardo al comportamento demografico.

### **2.4.2 Proiezioni demografiche a livello provinciale**

Poiché anche l'attività dell'Ufficio di Statistica della Regione Emilia-Romagna prevede l'elaborazione di proiezioni demografiche e di scenari previsionali per la popolazione ormai dagli alcuni decenni, nell'ultima revisione il riferimento temporale per tutti gli scenari è il periodo che va dal 2022 (anno base della proiezione) al 2042. L'arco di proiezione è quindi di 20 anni.

Sulla base dello scenario mediano di riferimento, nei prossimi venti anni il territorio emiliano-romagnolo vedrà un aumento del numero dei residenti, seppure contenuto a poco più di 5mila unità in più all'anno. L'Emilia-Romagna potrebbe quindi distinguersi come una delle poche regioni italiane in

---

<sup>23</sup> Le altre due modalità sono costituite dalle componenti del bilancio demografico e dai principali indicatori demografici, grazie ai quali l'analisi potrebbe essere ulteriormente approfondita e puntualizzata.



grado di mantenere una variazione positiva della popolazione residente, in un contesto nazionale per cui la stima è invece quella di una progressiva diminuzione di popolazione nei prossimi decenni.

Nel 2042, considerando lo scenario di riferimento, la popolazione totale in Emilia-Romagna potrebbe superare i 4,5 milioni, con un aumento atteso di circa 111mila unità rispetto ai 4,4 milioni all'inizio del 2022 (+2,5%).

Nel più breve periodo che è stato qui considerato per la provincia di Ferrara e che va dal 2022 al 2031, invece, la popolazione sembra destinata a diminuire, di poco più del 2%, a fronte di un aumento dell'1,5% dei residenti nell'intera regione (Tabella 22), con l'immediata conseguenza di una contrazione dell'incidenza della popolazione ferrarese su quella emiliano-romagnola nel suo complesso, sebbene limitata ad un quarto di punto percentuale, grazie alla tenuta dei giovani da 20 a 39 anni (Tabella 25).

La provincia di Ferrara, quindi, subisce un'ulteriore perdita di popolazione che risulta pari, in valori assoluti, a quasi 6.500 individui nel complesso per il periodo 2022-2030 (Tabella 23) e di quasi 5.500 individui, invece, per il periodo 2023-2031 (Tabella 24).

Tali variazioni possono essere ovviamente analizzate distintamente sia per genere che per classe di età. Da quest'ultimo punto di vista emergono come minimo due elementi che a nostro avviso meritano di essere considerati: innanzi tutto, il fatto che la variazione negativa della popolazione non è uniformemente diluita fra tutte le classi di età, bensì si concentra in corrispondenza di alcune soltanto, mentre in altre si può rilevare un suo aumento.

Più precisamente, le maggiori diminuzioni si possono individuare in corrispondenza delle classi di età dei minori (dai 5 ai 14 anni), e soprattutto in corrispondenza delle classi centrali, dai 40 ai 54 anni, dove la contrazione in pochi anni può arrivare a valori del 20-30%. Tra le classi di età relative alle persone anziane, invece, si coglie una sola classe (85-89 anni) dove è prevista una contrazione di qualche rilevanza quantitativa, dell'ordine del 10%.

Le classi di età in cui si notano invece degli aumenti sono quelle immediatamente successive a quelle segnalate poco fa, vale a dire i giovani compresi tra i 20 e i 34 anni, nonché tra le persone mature, ma ormai prossime alla pensione (da 60 a 69 anni), ed infine, tra i grandi anziani, cioè le persone che vanno dai 90 a più di 95 anni. Sembra quasi che sia destinato a presentarsi uno slittamento in avanti nell'età della popolazione, senza cioè che si dia luogo ad un ricambio.

Il secondo elemento è rappresentato dal fatto, poi, che un fenomeno simile si registra anche a livello regionale, in corrispondenza più o meno delle stesse classi di età, solo che in questo caso lo spostamento in avanti dell'età viene alimentato, soprattutto tra le persone adulte, con la già segnalata conseguenza ultima che è costituita da un aumento del totale della popolazione residente, in seguito evidentemente a spostamenti di persone provenienti da altre regioni italiane o dall'estero.

Dal punto di vista del genere, invece, le contrazioni della popolazione interessano maggiormente a livello provinciale, le femmine piuttosto dei maschi; per la popolazione complessiva, infatti, la contrazione del numero delle donne è superiore al 3%, mentre tra gli uomini non arriva neppure all'1%. A livello regionale, invece, la contrazione quantitativa interessa maggiormente gli uomini (oltre il 2%) a fronte di una limitata contrazione delle donne (circa mezzo punto percentuale soltanto).

C'è un aspetto, però, che per quanto circoscritto accumuna le due aree: infatti, la proiezione presenta il maggiore scostamento tra l'andamento previsto per gli uomini e quello per le donne in corrispondenza di una sola classe di età, cioè quella tra gli 85 e gli 89 anni, come se il genere femminile subisse un tracollo fisico arrivato a quell'età, come confermato in particolare dai dati a livello provinciale relativi al secondo periodo qui considerato (Tabella 24).

Sempre con riferimento alla sola provincia di Ferrara, va sottolineata la tendenza all'aumento del numero dei grandi anziani, dai 90 anni in su, grazie evidentemente al miglioramento delle loro condizioni di vita, reso possibile dall'evoluzione positiva sia dei servizi socio-assistenziali e di quelli sanitari, che delle più generali condizioni sociali di cui godono queste persone ben lontane ormai dalla vita attiva.

Dal punto di vista più strettamente sociale, queste due variazioni che sono emerse dalle proiezioni effettuate a livello provinciale, porterebbero a due implicazioni tendenzialmente positive, per quanto di segno opposto, destinate a manifestarsi nei prossimi 6-7 anni: si tratta, da un lato, dall'aumento dei soggetti maschi in età di lavoro del quale il sistema economico e la società nel suo complesso dovrebbero dimostrarsi in grado di avvalersi per incrementare l'attività produttiva e, pertanto, il benessere economico; dall'altro, dalla lieve diminuzione, assoluta e relativa, delle donne in età non più

fertile e, pertanto, quando non sono più in grado di generare, potendo però continuare a contribuire all'evoluzione socio-economica della realtà provinciale.

**Tabella 22: Proiezione della popolazione della provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna tra 2022 e 2031 per genere e classi quinquennali di età al 1° gennaio di ogni anno (tassi % di variazione)**

| Classe di età | Provincia di Ferrara |              |              | Emilia-Romagna |             |             |
|---------------|----------------------|--------------|--------------|----------------|-------------|-------------|
|               | Maschi               | Femmine      | Totale       | Maschi         | Femmine     | Totale      |
| 00-04         | 1,97                 | 1,20         | 1,60         | -1,08          | -0,88       | -0,99       |
| 05-09         | -11,27               | -16,38       | -13,80       | -14,86         | -15,62      | -15,23      |
| 10-14         | -19,81               | -18,55       | -19,20       | -16,07         | -16,12      | -16,09      |
| 15-19         | -2,38                | -0,74        | -1,59        | -0,10          | 0,74        | 0,31        |
| 20-24         | 13,60                | 16,38        | 14,90        | 11,67          | 13,08       | 12,34       |
| 25-29         | 18,76                | 15,36        | 17,13        | 15,17          | 10,37       | 12,86       |
| 30-34         | 21,70                | 7,97         | 14,96        | 14,12          | 3,30        | 8,81        |
| 35-39         | 7,43                 | 0,50         | 4,02         | 6,40           | -1,98       | 2,22        |
| 40-44         | -13,82               | -16,59       | -15,20       | -9,28          | -11,69      | -10,48      |
| 45-49         | -30,84               | -31,32       | -31,08       | -23,86         | -23,48      | -23,67      |
| 50-54         | -19,85               | -20,21       | -20,03       | -14,53         | -13,76      | -14,14      |
| 55-59         | -1,71                | -3,04        | -2,38        | 5,28           | 4,69        | 4,98        |
| 60-64         | 10,51                | 5,97         | 8,15         | 22,14          | 18,60       | 20,31       |
| 65-69         | 16,74                | 13,00        | 14,75        | 30,60          | 26,41       | 28,40       |
| 70-74         | 1,89                 | 1,99         | 1,94         | 9,23           | 8,50        | 8,84        |
| 75-79         | 5,18                 | 6,71         | 6,02         | 7,79           | 8,23        | 8,03        |
| 80-84         | 10,85                | 4,80         | 7,31         | 10,51          | 6,79        | 8,38        |
| 85-89         | -4,11                | -13,33       | -9,93        | 3,78           | -4,40       | -1,28       |
| 90-94         | 17,24                | 8,64         | 11,34        | 33,04          | 12,09       | 18,64       |
| 95+           | 34,15                | 9,05         | 14,52        | 55,13          | 12,22       | 21,47       |
| <b>Totale</b> | <b>-0,91</b>         | <b>-3,18</b> | <b>-2,08</b> | <b>2,44</b>    | <b>0,58</b> | <b>1,49</b> |

Fonte: elaborazioni CDS su dati ISTAT Statistiche Sperimentali: Previsioni comunali della popolazione, ottobre 2023

**Tabella 23: Variazioni assolute e relative della popolazione residente in provincia di Ferrara nel periodo 2022-2030, per genere e classi di età**  
(valori assoluti e %)

| Classe di età | Variazione tra 2022 e 2030 |               |               | Variazione % 2030 su 2022 |              |               |
|---------------|----------------------------|---------------|---------------|---------------------------|--------------|---------------|
|               | Maschi                     | Femmine       | Totale        | Maschi                    | Femmine      | Totale        |
| <b>00-04</b>  | 52                         | 11            | 63            | 1,02                      | 0,23         | 0,63          |
| <b>05-09</b>  | -733                       | -997          | -1.730        | -12,11                    | -16,78       | <b>-14,42</b> |
| <b>10-14</b>  | -1.294                     | -1.140        | -2.434        | -17,92                    | -16,63       | <b>-17,29</b> |
| <b>15-19</b>  | 48                         | 183           | 231           | 0,68                      | 2,78         | 1,69          |
| <b>20-24</b>  | 993                        | 954           | 1.947         | 13,48                     | 14,79        | <b>14,09</b>  |
| <b>25-29</b>  | 1.257                      | 1.009         | 2.266         | 16,74                     | 14,64        | <b>15,74</b>  |
| <b>30-34</b>  | 1.538                      | 486           | 2.024         | 19,37                     | 6,34         | <b>12,97</b>  |
| <b>35-39</b>  | 565                        | 47            | 612           | 6,47                      | 0,56         | 3,57          |
| <b>40-44</b>  | -1.484                     | -1.830        | -3.314        | -14,05                    | -17,44       | <b>-15,74</b> |
| <b>45-49</b>  | -4.180                     | -4.057        | -8.237        | -30,30                    | -29,70       | <b>-30,00</b> |
| <b>50-54</b>  | -2.215                     | -2.273        | -4.488        | -15,52                    | -15,69       | <b>-15,61</b> |
| <b>55-59</b>  | -79                        | -235          | -314          | -0,56                     | -1,62        | -1,10         |
| <b>60-64</b>  | 1.397                      | 799           | 2.196         | 11,19                     | 5,90         | <b>8,44</b>   |
| <b>65-69</b>  | 1.565                      | 1.471         | 3.036         | 14,39                     | 11,92        | <b>13,08</b>  |
| <b>70-74</b>  | -2                         | 5             | 3             | -0,02                     | 0,04         | 0,01          |
| <b>75-79</b>  | 416                        | 696           | 1.112         | 5,08                      | 6,98         | <b>6,12</b>   |
| <b>80-84</b>  | 404                        | -28           | 376           | 5,99                      | -0,29        | 2,31          |
| <b>85-89</b>  | 75                         | -435          | -360          | 1,95                      | -6,61        | -3,45         |
| <b>90-94</b>  | 212                        | 190           | 402           | 14,33                     | 5,87         | <b>8,52</b>   |
| <b>95+</b>    | 87                         | 69            | 156           | 30,31                     | 6,71         | <b>11,86</b>  |
| <b>Totale</b> | <b>-1.378</b>              | <b>-5.075</b> | <b>-6.453</b> | <b>-0,84</b>              | <b>-2,90</b> | <b>-1,90</b>  |

Fonte: elaborazioni CDS su dati Istat

**Tabella 24: Variazioni assolute della popolazione residente in provincia di Ferrara nel periodo 2023-2031, per genere e classi di età**  
(valori assoluti e %)

| Classe di età | Variazione tra 2023 e 2031 |               |               | Variazioni % 2031 su 2023 |               |               |
|---------------|----------------------------|---------------|---------------|---------------------------|---------------|---------------|
|               | Maschi                     | Femmine       | Totale        | Maschi                    | Femmine       | Totale        |
| <b>00-04</b>  | 180                        | 141           | 321           | 3,57                      | 2,96          | 3,28          |
| <b>05-09</b>  | -517                       | -798          | -1.315        | <b>-8,78</b>              | <b>-13,84</b> | <b>-11,28</b> |
| <b>10-14</b>  | -1.342                     | -1.250        | -2.592        | <b>-18,82</b>             | <b>-18,29</b> | <b>-18,56</b> |
| <b>15-19</b>  | -322                       | -77           | -399          | -4,44                     | -1,16         | -2,88         |
| <b>20-24</b>  | 913                        | 847           | 1.760         | <b>12,25</b>              | <b>12,71</b>  | <b>12,47</b>  |
| <b>25-29</b>  | 1.206                      | 946           | 2.152         | <b>15,64</b>              | <b>13,51</b>  | <b>14,63</b>  |
| <b>30-34</b>  | 1.480                      | 509           | 1.989         | <b>18,09</b>              | <b>6,55</b>   | <b>12,47</b>  |
| <b>35-39</b>  | 752                        | 202           | 954           | <b>8,72</b>               | <b>2,44</b>   | <b>5,65</b>   |
| <b>40-44</b>  | -880                       | -1.195        | -2.075        | <b>-8,82</b>              | <b>-12,01</b> | <b>-10,41</b> |
| <b>45-49</b>  | -3.740                     | -3.830        | -7.570        | <b>-28,16</b>             | <b>-28,99</b> | <b>-28,57</b> |
| <b>50-54</b>  | -2.891                     | -2.958        | -5.849        | <b>-20,17</b>             | <b>-20,38</b> | <b>-20,28</b> |
| <b>55-59</b>  | -252                       | -425          | -677          | -1,78                     | -2,93         | -2,36         |
| <b>60-64</b>  | 1.216                      | 743           | 1.959         | <b>9,67</b>               | <b>5,46</b>   | <b>7,48</b>   |
| <b>65-69</b>  | 1.634                      | 1.448         | 3.082         | <b>14,77</b>              | <b>11,59</b>  | <b>13,08</b>  |
| <b>70-74</b>  | 717                        | 579           | 1.296         | <b>7,10</b>               | <b>4,86</b>   | <b>5,89</b>   |
| <b>75-79</b>  | -95                        | 236           | 141           | -1,09                     | 2,27          | 0,74          |
| <b>80-84</b>  | 907                        | 766           | 1.673         | <b>13,82</b>              | <b>8,30</b>   | <b>10,59</b>  |
| <b>85-89</b>  | -259                       | -854          | -1.113        | <b>-6,56</b>              | <b>-13,03</b> | <b>-10,60</b> |
| <b>90-94</b>  | 288                        | 263           | 551           | <b>19,92</b>              | <b>8,08</b>   | <b>11,72</b>  |
| <b>95+</b>    | 108                        | 129           | 237           | <b>38,99</b>              | <b>13,00</b>  | <b>18,68</b>  |
| <b>Totale</b> | <b>-897</b>                | <b>-4.578</b> | <b>-5.475</b> | <b>-0,55</b>              | <b>-2,63</b>  | <b>-1,62</b>  |

Fonte: elaborazioni CDS su dati Istat

**Tabella 25: Variazione dell'incidenza % della popolazione della provincia di Ferrara su quella dell'Emilia-Romagna tra il biennio 2022-23 e il biennio 2030-2031 per genere e per classi di età**

| Classe di età | Variazioni tra 2022 e 2031 |              |              |
|---------------|----------------------------|--------------|--------------|
|               | Maschi                     | Femmine      | Totale       |
| 00-04         | 0,19                       | 0,13         | 0,16         |
| 05-09         | 0,26                       | -0,06        | 0,11         |
| 10-14         | -0,30                      | -0,20        | -0,25        |
| 15-19         | -0,15                      | -0,10        | -0,13        |
| 20-24         | 0,12                       | 0,19         | 0,15         |
| 25-29         | 0,21                       | 0,30         | 0,25         |
| 30-34         | 0,44                       | 0,30         | 0,37         |
| 35-39         | 0,07                       | 0,17         | 0,12         |
| 40-44         | -0,36                      | -0,40        | -0,38        |
| 45-49         | -0,70                      | -0,78        | -0,74        |
| 50-54         | -0,48                      | -0,59        | -0,54        |
| 55-59         | -0,54                      | -0,60        | -0,57        |
| 60-64         | -0,82                      | -0,93        | -0,88        |
| 65-69         | -0,95                      | -0,97        | -0,96        |
| 70-74         | -0,61                      | -0,55        | -0,58        |
| 75-79         | -0,22                      | -0,13        | -0,17        |
| 80-84         | 0,03                       | -0,17        | -0,09        |
| 85-89         | -0,66                      | -0,86        | -0,79        |
| 90-94         | -1,02                      | -0,26        | -0,53        |
| 95+           | -1,08                      | -0,22        | -0,45        |
| <b>Totale</b> | <b>-0,25</b>               | <b>-0,29</b> | <b>-0,27</b> |

Fonte: elaborazioni CDS su dati ISTAT Statistiche Sperimentali: Previsioni comunali della popolazione, ottobre 2023

#### **2.4.2 Proiezioni demografiche a livello comunale**

Prima di entrare nel merito dell'analisi relativa all'evoluzione demografica elaborata a livello comunale in provincia di Ferrara in base ai due principali criteri analitici di cui ci si è precedentemente avvalsi, va fatta una specificazione metodologica.

Infatti, all'inizio di questo par. 2.4 esponendo il metodo di cui si è avvalso l'Istat per effettuare le proiezioni per il periodo 2022-2042 si è segnalato che tale elaborazione ha riguardato solo i comuni con più di 5.000 abitanti, per cui è chiaro che sono stati tralasciati quelli con una dimensione demografica inferiore a tale limite. Qui però non si ritenuto opportuno escludere i cinque comuni con meno di 5.000 abitanti presenti in provincia di Ferrara che in base ai dati ufficiali risultanti all'inizio del decennio in corso non superavano, come non superano tuttora, tale limite.

Essi per completezza sono i seguenti: Goro, Jolanda di Savoia, Lagosanto, Masi Torello e Voghiera.

Pertanto, al fine di colmare la segnalata lacuna si è provveduto a calcolare le proiezioni della loro popolazione al 2030 e 2031 mediante la stima qui di seguito esposta in estrema sintesi.

Si è innanzitutto calcolato l'incidenza percentuale fatta registrare dalla popolazione residente in questi comuni sul totale provinciale per l'anno 2021, che è quello che precede il periodo temporale per il quale l'Istat ha effettuato le proiezioni, sia per i rimanenti 16 comuni sia per l'intera provincia, fino al 2042. Questa elaborazione è stata fatta distinguendo sia per genere che per classe di età, in modo da ottenere dei valori molto disaggregati.

Successivamente, si è calcolata la differenza fra i totali delle proiezioni a livello provinciale e la sommatoria delle proiezioni effettuate per i 16 comuni con più di 5.000 abitanti. Il valore così ottenuto - così come si può agevolmente comprendere - corrisponde alla sommatoria dei residenti nei 5 comuni esclusi dalle proiezioni. A questo punto sul valore così ottenuto, cioè sulla differenza tra la proiezione a livello di provincia e quella totale riguardante i 16 comuni di dimensione maggiore, si sono applicate le rispettive percentuali di incidenza risultanti per il 2021, ottenendo i valori assoluti della popolazione proiettata al 2030 e al 2031 per i singoli 5 comuni non considerati dall'Istat, anch'essa articolata per genere e classe di età.

In altre parole, non si è fatto altro che proiettare la consistenza relativa risultante al 2021 a distanza di 10-11 anni, in base all'ipotesi che in questi comuni - anche perché di piccola dimensione - non avvengano fenomeni così macroscopici da modificare la loro incidenza relativa nel periodo per il quale è disponibile la proiezione ufficiale dell'Istat.

Infine, questi valori assoluti sono stati inseriti nell'elenco in ordine alfabetico comprendente tutti i 21 comuni della provincia di Ferrara, con le rispettive proiezioni demografiche, in modo tale da poter presentare le tabelle e i grafici al completo senza esclusione di alcun comune.

Fatta questa doverosa premessa di carattere metodologico si illustrano i risultati delle elaborazioni effettuate, le quali - si ribadisce - consistono in stime, che non vanno considerate come valori che si realizzeranno effettivamente nei prossimi anni, a meno che non vengano pienamente soddisfatte le ipotesi formulate dall'Istat. Essi potrebbero realizzarsi se le ipotesi poste alla base delle proiezioni effettuate dall'Istat si realizzeranno effettivamente, tenendo anche conto del fatto che il grado di probabilità tende a risultare accettabile in relazione alla relativa brevità del periodo qui considerato che va dal 2022 al 2031.

Riprendendo quanto rilevato nel precedente paragrafo, si ricorda che la popolazione della provincia di Ferrara e, pertanto, dell'insieme dei suoi 21 comuni sembra destinata a diminuire ulteriormente rispetto al valore iniziale del 2021, passando da meno di 340mila abitanti nel 2022 a solo poco più di 332mila all'inizio del 2031.

In quali aree avverrà tale diminuzione? La diminuzione colpirà tutti i comuni indistintamente, oppure solo alcuni di essi? Alla fine del periodo di circa 10 anni che è stato considerato come si presenterà la distribuzione territoriale della popolazione in provincia di Ferrara? Qui di seguito si cercherà di rispondere a queste domande.

Proprio per rispondere a queste domande nella Tabella 26 si sono inizialmente riportate le diverse incidenze percentuali che ciascuna delle due aree in cui può essere suddivisa la provincia di Ferrara - in base alla popolazione residente in ciascuno dei loro comuni - dovrebbe far registrare nel biennio 2030-2031 rispetto a quello precedente la proiezione, cioè il 2021. Si constata che - come si poteva immaginare - **proiettando le attuali tendenze, sarà l'Area Interna del Basso Ferrarese a perdere in maggior misura popolazione, rispetto all'area rimanente: la dimensione della perdita demografica si aggira sull'1%.**

**Il che significa che la negativa tendenza sul piano demografico è destinata a proseguire anche in futuro, aggravando il grado di sostenibilità sociale, a meno che non si intervenga in misura adeguata alla gravità del problema qui rappresentato.**

Nelle tabelle successive (27a e 27b), invece, ci si può soffermare sulla struttura per genere e classe di età che dovrebbe assumere la popolazione residente nelle due aree tra il 2030 e il 2031. Si tratta di un'immagine inedita rispetto ad ora e, pertanto, richiede un po' di attenzione per cogliere le variazioni che presumibilmente interverranno in quest'arco di tempo.

Più evidenti, invece, sono i risultati numerici contenuti nelle Tabelle 28a e 28b (e nei corrispondenti grafici 23 e 24) dove sono riportate le diverse incidenze percentuali che ciascun comune - in base alla popolazione in esso residente - dovrebbe far registrare, sempre nel biennio 2030-2031, rispetto a quello posto all'inizio del periodo (il biennio 2022-2023) per il quale è stata effettuata la proiezione, sempre distintamente per genere.

Come emerge, sia nel 2030 sia e soprattutto nel 2031 molti comuni in provincia di Ferrara faranno registrare una perdita della loro incidenza; **i comuni che vedranno ridursi maggiormente la loro consistenza relativa sono Portomaggiore e Codigoro nel 2030** e il solo comune di Codigoro nell'anno successivo, dal momento che quello di Portomaggiore potrebbe recuperare almeno una parte della popolazione persa nell'anno precedente. Si tratta di una riduzione dell'ordine di pochi decimi di punto percentuale, avvicinandosi al mezzo punto percentuale l'iniziale diminuzione che si dovrebbe registrare a Portomaggiore.

Se molti comuni vedranno diminuire la popolazione in essi residente, sia in valore assoluto che in valore relativo, si deve però segnalare anche che in alcuni succederà il contrario, vale a dire vedranno aumentare la loro popolazione e sono soprattutto quelli di maggiore dimensione demografica, cioè Ferrara (il capoluogo provinciale) e Cento. **Sembra dunque che nei prossimi anni si assisterà ad una concentrazione della popolazione nei comuni maggiori e più urbanizzati, cioè più dotati di servizi**, che è una tendenza già registrata in altri paesi, europei e non.

Anche nel caso dell'aumento di popolazione residente e della sua incidenza sul totale provinciale il suo ammontare appare però abbastanza limitato, superando di poco il mezzo punto percentuale per il capoluogo, mentre per Cento in entrambi gli anni dovrebbe essere pari allo 0,32%. Gli altri pochi comuni che in corrispondenza del 2031 vedono aumentare la loro incidenza demografica sono comuni - come quelli di Poggio Renatico, Terre del Reno e Vigarano Mainarda - ubicati nell'area occidentale della provincia, mentre la maggior parte di quelli che dovrebbero registrare una diminuzione appartengono all'area orientale.

Se si restringe l'analisi ai tre comuni appartenenti all'Area Interna, si colgono però risultati discordanti tra il 2030 e il 2031; infatti, nel primo anno due comuni - Goro e Jolanda di Savoia - farebbero registrare un lieve aumento della loro importanza relativa dal punto di vista demografico, mentre nel secondo l'esito sarebbe più uniforme, giacché tutti e tre i comuni mostrerebbero una diminuzione della loro incidenza demografica sul totale provinciale, di cui quella di Copparo sarebbe la più rilevante.

Poiché non si sono considerati i dati relativi al movimento anagrafico sia naturale che sociale, non si riesce a stabilire se questo fenomeno della variazione demografica sia dovuto più a fenomeni endogeni, come potrebbe essere la registrazione di un numero di nascite superiore a quello dei decessi, che a fenomeni esogeni, quali il trasferimento in questi comuni di popolazione proveniente da altri comuni della stessa provincia oppure della regione Emilia-Romagna o, addirittura, dall'estero, come nel caso dei migranti stranieri.

Entrambi i tipi di eventi potrebbero essere comunque attribuiti a vari fattori di carattere socio-economico che vanno dall'andamento dei mercati locali del lavoro e delle abitazioni e, di conseguenza, alla disponibilità o meno di nuovi posti di lavoro o di nuove abitazioni, magari a prezzi accessibili, oppure ad altri ancora, come quelli riconducibili alla disponibilità di servizi, sia di tipo sociale che di altro tipo.

Supposto che le tendenze che si sono qui prospettate per i prossimi anni si rivelino fondate, **ai fini della sostenibilità sociale si tratterà di verificare se le varie strutture, organizzazioni ed infrastrutture, pubbliche e private, in quelle presenti riusciranno nel prossimo futuro ad adeguarsi al variare della popolazione, così da riuscire a fronteggiare in modo adeguato la variazione della domanda di servizi che ci si potrà attendere dal numero di persone che risulterà all'epoca effettivamente residente.**

Tabella 26: Incidenze % delle proiezioni demografiche al 2030 e 2031 e loro differenze rispetto al 2021, distinte per genere, nei comuni della provincia di Ferrara, articolata nelle due aree

| Anni                          | Area interna Basso Ferrarese |              |              | Area rimanente |              |             | Tot. comuni prov. Ferrara |              |             |
|-------------------------------|------------------------------|--------------|--------------|----------------|--------------|-------------|---------------------------|--------------|-------------|
|                               | Maschi                       | Femmine      | Totale       | Maschi         | Femmine      | Totale      | Maschi                    | Femmine      | Totale      |
| <b>2021</b>                   | 9,57                         | 10,26        | 19,83        | 38,63          | 41,54        | 80,17       | 48,20                     | 51,80        | 100,00      |
| <b>2030</b>                   | 9,40                         | 9,75         | 19,15        | 39,54          | 41,31        | 80,85       | 48,94                     | 51,06        | 100,00      |
| <b>2031</b>                   | <b>9,20</b>                  | <b>9,56</b>  | <b>18,76</b> | 39,76          | 41,48        | 81,24       | 48,96                     | 51,04        | 100,00      |
| <b>Diff. 2031<br/>su 2021</b> | <b>-0,37</b>                 | <b>-0,70</b> | <b>-1,07</b> | <b>1,13</b>    | <b>-0,06</b> | <b>1,07</b> | <b>0,77</b>               | <b>-0,77</b> | <b>0,00</b> |

Fonte: elaborazioni CDS su dati ISTAT Statistiche Sperimentali: Previsioni comunali della popolazione, ottobre 2023



**Tab. 27a: Proiezioni demografiche al 2030 per classi di età in provincia di Ferrara, distinta nelle due aree; incidenza %**

| Classi di età | Area interna Basso Ferrarese |         |        | Area rimanente |         |        | Tot. comuni prov. Ferrara |         |        |
|---------------|------------------------------|---------|--------|----------------|---------|--------|---------------------------|---------|--------|
|               | Maschi                       | Femmine | Totale | Maschi         | Femmine | Totale | Maschi                    | Femmine | Totale |
| '0-4          | 2,65                         | 2,44    | 2,54   | 3,29           | 2,95    | 3,11   | 3,17                      | 2,85    | 3,00   |
| '5-9          | 2,80                         | 2,42    | 2,61   | 3,38           | 3,01    | 3,19   | 3,27                      | 2,90    | 3,08   |
| '10-14        | 3,00                         | 3,00    | 3,00   | 3,77           | 3,43    | 3,59   | 3,62                      | 3,35    | 3,48   |
| 15-19         | 3,88                         | 3,62    | 3,75   | 4,46           | 4,05    | 4,25   | 4,35                      | 3,96    | 4,15   |
| 20-24         | 4,69                         | 4,03    | 4,35   | 5,22           | 4,45    | 4,83   | 5,12                      | 4,37    | 4,73   |
| 25-29         | 5,02                         | 4,24    | 4,63   | 5,47           | 4,72    | 5,09   | 5,39                      | 4,63    | 5,00   |
| 30-34         | 5,42                         | 4,18    | 4,79   | 5,94           | 4,93    | 5,42   | 5,84                      | 4,79    | 5,30   |
| 35-39         | 5,29                         | 4,37    | 4,82   | 5,80           | 5,13    | 5,46   | 5,70                      | 4,99    | 5,34   |
| 40-44         | 5,05                         | 4,39    | 4,71   | 5,72           | 5,23    | 5,47   | 5,59                      | 5,07    | 5,32   |
| 45-49         | 5,70                         | 5,16    | 5,42   | 5,94           | 5,71    | 5,82   | 5,89                      | 5,60    | 5,74   |
| 50-54         | 7,57                         | 7,18    | 7,37   | 7,36           | 7,14    | 7,25   | 7,40                      | 7,15    | 7,27   |
| 55-59         | 8,64                         | 8,18    | 8,40   | 8,59           | 8,38    | 8,48   | 8,60                      | 8,35    | 8,47   |
| 60-64         | 8,73                         | 8,56    | 8,64   | 8,45           | 8,40    | 8,43   | 8,50                      | 8,43    | 8,47   |
| 65-69         | 8,24                         | 8,76    | 8,50   | 7,48           | 7,98    | 7,74   | 7,63                      | 8,13    | 7,88   |
| 70-74         | 7,44                         | 8,47    | 7,96   | 6,32           | 6,93    | 6,63   | 6,54                      | 7,22    | 6,89   |
| 75-79         | 6,31                         | 7,19    | 6,76   | 5,05           | 6,09    | 5,58   | 5,29                      | 6,30    | 5,81   |
| 80-84         | 5,22                         | 6,36    | 5,80   | 4,21           | 5,45    | 4,84   | 4,40                      | 5,62    | 5,03   |
| 85-89         | 2,81                         | 4,25    | 3,54   | 2,33           | 3,47    | 2,91   | 2,42                      | 3,62    | 3,03   |
| 90-94         | 1,24                         | 2,41    | 1,83   | 1,01           | 1,94    | 1,48   | 1,05                      | 2,03    | 1,55   |
| 95+           | 0,28                         | 0,73    | 0,51   | 0,22           | 0,63    | 0,43   | 0,23                      | 0,65    | 0,44   |
| <b>Totale</b> | 100,00                       | 100,00  | 100,00 | 100,00         | 100,00  | 100,00 | 100,00                    | 100,00  | 100,00 |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati ISTAT Statistiche Sperimentali: Previsioni comunali della popolazione, ottobre 2023

**Tabella 27b: Proiezioni demografiche al 2031 per classi di età in provincia di Ferrara, distinta nelle due aree; incidenza %**

| Classi di età | Area interna Basso Ferrarese |         |        | Area rimanente |         |        | Tot. comuni prov. Ferrara |         |        |
|---------------|------------------------------|---------|--------|----------------|---------|--------|---------------------------|---------|--------|
|               | Maschi                       | Femmine | Totale | Maschi         | Femmine | Totale | Maschi                    | Femmine | Totale |
| '0-4          | 2,71                         | 2,48    | 2,59   | 3,32           | 2,98    | 3,15   | 3,21                      | 2,89    | 3,04   |
| '5-9          | 2,86                         | 2,49    | 2,67   | 3,40           | 3,03    | 3,21   | 3,30                      | 2,93    | 3,11   |
| '10-14        | 2,96                         | 2,90    | 2,93   | 3,69           | 3,38    | 3,53   | 3,56                      | 3,29    | 3,42   |
| 15-19         | 3,89                         | 3,63    | 3,75   | 4,34           | 3,91    | 4,12   | 4,26                      | 3,85    | 4,05   |
| 20-24         | 4,65                         | 4,06    | 4,35   | 5,25           | 4,51    | 4,87   | 5,14                      | 4,43    | 4,78   |
| 25-29         | 5,19                         | 4,28    | 4,73   | 5,54           | 4,78    | 5,15   | 5,48                      | 4,68    | 5,07   |
| 30-34         | 5,46                         | 4,30    | 4,87   | 6,05           | 5,01    | 5,52   | 5,93                      | 4,88    | 5,40   |
| 35-39         | 5,31                         | 4,37    | 4,83   | 5,86           | 5,14    | 5,49   | 5,76                      | 5,00    | 5,37   |
| 40-44         | 5,04                         | 4,57    | 4,80   | 5,72           | 5,29    | 5,50   | 5,59                      | 5,16    | 5,37   |
| 45-49         | 5,65                         | 5,08    | 5,36   | 5,91           | 5,63    | 5,77   | 5,86                      | 5,53    | 5,69   |
| 50-54         | 7,05                         | 6,87    | 6,96   | 7,02           | 6,80    | 6,91   | 7,03                      | 6,81    | 6,92   |
| 55-59         | 8,77                         | 8,22    | 8,49   | 8,47           | 8,30    | 8,39   | 8,53                      | 8,29    | 8,41   |
| 60-64         | 8,68                         | 8,55    | 8,61   | 8,42           | 8,43    | 8,43   | 8,47                      | 8,45    | 8,46   |
| 65-69         | 8,49                         | 8,80    | 8,65   | 7,64           | 8,08    | 7,86   | 7,80                      | 8,22    | 8,01   |
| 70-74         | 7,38                         | 8,41    | 7,91   | 6,47           | 7,11    | 6,80   | 6,64                      | 7,36    | 7,01   |
| 75-79         | 6,30                         | 7,16    | 6,74   | 5,06           | 6,06    | 5,57   | 5,29                      | 6,27    | 5,79   |
| 80-84         | 5,50                         | 6,72    | 6,12   | 4,38           | 5,70    | 5,05   | 4,59                      | 5,89    | 5,25   |
| 85-89         | 2,58                         | 3,85    | 3,22   | 2,19           | 3,25    | 2,73   | 2,26                      | 3,36    | 2,82   |
| 90-94         | 1,25                         | 2,45    | 1,86   | 1,02           | 1,99    | 1,52   | 1,07                      | 2,07    | 1,58   |
| 95+           | 0,29                         | 0,75    | 0,52   | 0,22           | 0,64    | 0,44   | 0,24                      | 0,66    | 0,45   |
| <b>Totale</b> | 100,00                       | 100,00  | 100,00 | 100,00         | 100,00  | 100,00 | 100,00                    | 100,00  | 100,00 |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati ISTAT Statistiche Sperimentali: Previsioni comunali della popolazione, ottobre 2023

**Tabella 28a: Variazioni tra 2022 e 2030 dell'incidenza % della popolazione totale residente nei comuni della provincia di Ferrara, per genere**

| Comuni                              | Maschi       | Femmine      | Totale       |
|-------------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Codigoro                            | -0,23        | -0,21        | <b>-0,21</b> |
| Copparo                             | -0,12        | -0,19        | <b>-0,15</b> |
| Fiscaglia                           | -0,12        | -0,12        | <b>-0,12</b> |
| Goro                                | 0,10         | 0,07         | 0,08         |
| Jolanda di Savoia                   | 0,07         | 0,05         | 0,06         |
| Lagosanto                           | 0,13         | 0,09         | 0,11         |
| Mesola                              | -0,13        | -0,13        | <b>-0,13</b> |
| Riva del Po                         | -0,15        | -0,13        | <b>-0,14</b> |
| Tresignana                          | -0,02        | -0,05        | -0,03        |
| <b>Area interna Basso Ferrarese</b> | <b>-0,47</b> | <b>-0,61</b> | <b>-0,54</b> |
| Argenta                             | -0,09        | -0,05        | -0,07        |
| Bondeno                             | -0,10        | -0,15        | -0,13        |
| Cento                               | 0,25         | 0,39         | <b>0,32</b>  |
| Comacchio                           | -0,01        | 0,10         | 0,05         |
| Ferrara                             | 0,67         | 0,53         | <b>0,59</b>  |
| Masi Torello                        | 0,06         | 0,04         | 0,05         |
| Ostellato                           | -0,14        | -0,12        | -0,13        |
| Poggio Renatico                     | 0,05         | 0,08         | 0,06         |
| Portomaggiore                       | -0,56        | -0,40        | -0,48        |
| Terre del Reno                      | 0,12         | 0,11         | 0,12         |
| Vigarano Mainarda                   | 0,11         | 0,02         | 0,07         |
| Voghiera                            | 0,10         | 0,07         | 0,08         |
| <b>Area rimanente</b>               | <b>0,47</b>  | <b>0,61</b>  | <b>0,54</b>  |
| <b>Tot. comuni prov. Ferrara</b>    | <b>0,00</b>  | <b>0,00</b>  | <b>0,00</b>  |

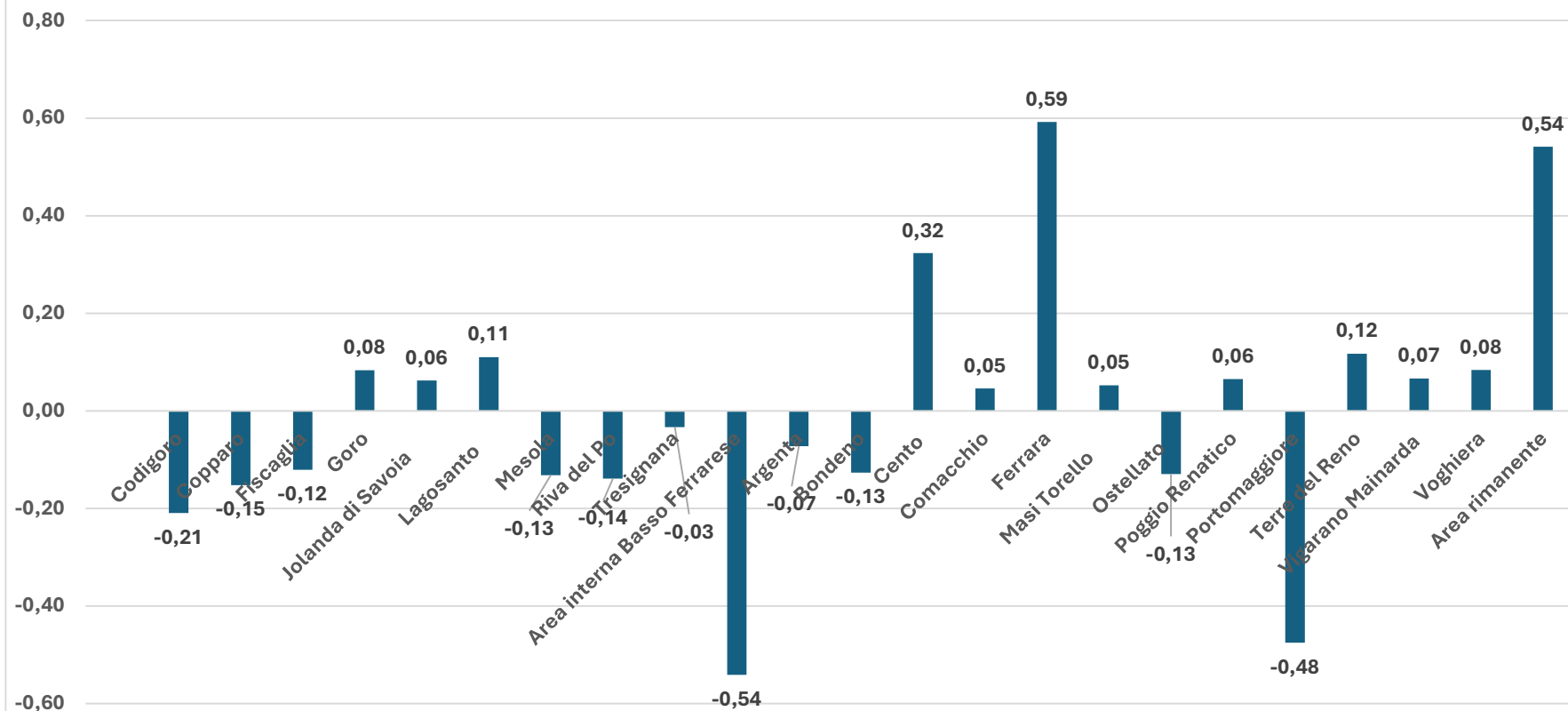
Fonte: Elaborazioni CDS su dati ISTAT Statistiche Sperimentali: Previsioni comunali della popolazione, ottobre 2023

**Tabella 28b: Variazioni tra 2023 e 2031 dell'incidenza % della popolazione totale residente nei comuni della provincia di Ferrara, per genere**

| Comuni                              | Maschi       | Femmine      | Totale       |
|-------------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Codigoro                            | -0,23        | -0,21        | <b>-0,22</b> |
| Copparo                             | -0,12        | -0,19        | -0,15        |
| Fiscaglia                           | -0,13        | -0,11        | -0,12        |
| Goro                                | -0,05        | -0,05        | -0,05        |
| Jolanda di Savoia                   | -0,04        | -0,03        | -0,04        |
| Lagosanto                           | -0,06        | -0,06        | -0,06        |
| Mesola                              | -0,14        | -0,13        | -0,13        |
| Riva del Po                         | -0,14        | -0,13        | -0,14        |
| Tresignana                          | -0,02        | -0,05        | -0,04        |
| <b>Area interna Basso Ferrarese</b> | <b>-0,93</b> | <b>-0,97</b> | <b>-0,95</b> |
| Argenta                             | -0,10        | -0,06        | -0,08        |
| Bondeno                             | -0,09        | -0,13        | -0,11        |
| Cento                               | 0,25         | 0,38         | <b>0,32</b>  |
| Comacchio                           | -0,03        | 0,09         | 0,03         |
| Ferrara                             | 0,74         | 0,53         | <b>0,62</b>  |
| Masi Torello                        | -0,13        | -0,11        | -0,12        |
| Ostellato                           | -0,14        | -0,12        | -0,13        |
| Poggio Renatico                     | 0,05         | 0,07         | 0,06         |
| Portomaggiore                       | 0,11         | 0,14         | 0,13         |
| Terre del Reno                      | 0,11         | 0,11         | 0,11         |
| Vigarano Mainarda                   | 0,11         | 0,02         | 0,06         |
| Voghiera                            | -0,05        | -0,05        | -0,05        |
| <b>Area rimanente</b>               | <b>0,93</b>  | <b>0,97</b>  | <b>0,95</b>  |
| <b>Tot. comuni prov. Ferrara</b>    | <b>0,00</b>  | <b>0,00</b>  | <b>0,00</b>  |

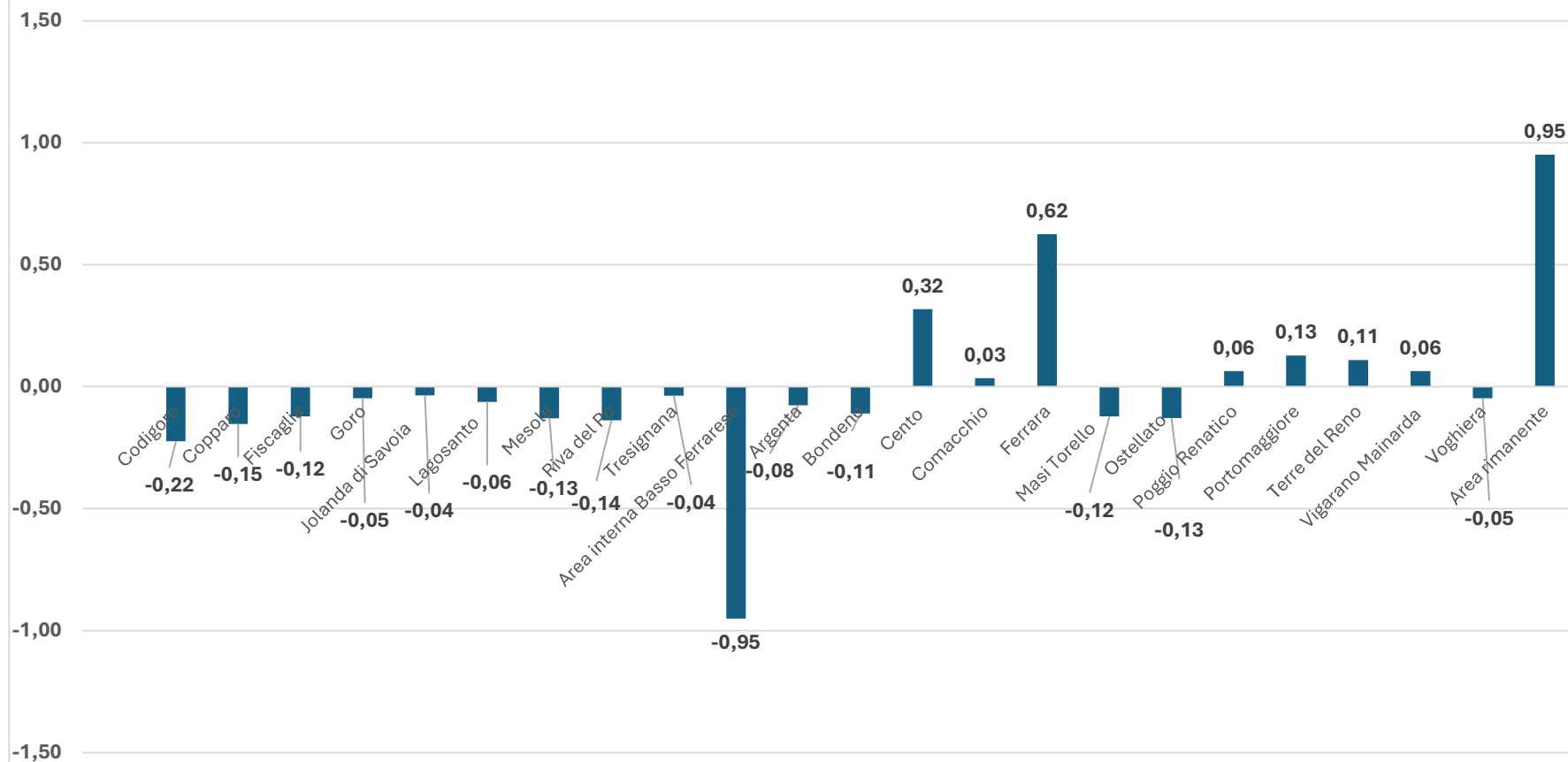
Fonte: Elaborazioni CDS su dati ISTAT Statistiche Sperimentali: Previsioni comunali della popolazione, ottobre 2023

**Grafico 23: Variazioni tra 2022 e 2030 dell'incidenza % della popolazione residente nei comuni della provincia di Ferrara**



Fonte: Elaborazioni CDS su dati ISTAT Statistiche Sperimentali: Previsioni comunali della popolazione, ottobre 2023

**Grafico 24: Variazioni tra 2023 e 2031 dell'incidenza % della popolazione residente nei comuni della provincia di Ferrara**



Fonte: Elaborazioni CDS su dati ISTAT Statistiche Sperimentali: Previsioni comunali della popolazione, ottobre 2023

## APPENDICE STATISTICA CAPITOLO 2

**Totale residenti in Emilia-Romagna per provincia di residenza e classi di età lavorativa e non nel periodo 2020-2024 (Valori assoluti all' 1-1 di ogni anno)**

| Provincia di residenza | 2020           |                  |                  |                  |                  | 2021           |                  |                  |                  |                  | 2022           |                  |                  |                  |                  |
|------------------------|----------------|------------------|------------------|------------------|------------------|----------------|------------------|------------------|------------------|------------------|----------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
|                        | 0-14 anni      | 15-39 anni       | 40-64 anni       | anni e olt       | Totale           | 0-14 anni      | 15-39 anni       | 40-64 anni       | anni e olt       | Totale           | 0-14 anni      | 15-39 anni       | 40-64 anni       | anni e olt       | Totale           |
| Piacenza               | 36.208         | 72.309           | 107.558          | 71.716           | 287.791          | 35.640         | 72.075           | 107.068          | 70.918           | 285.701          | 35.192         | 72.646           | 106.654          | 71.451           | 285.943          |
| Parma                  | 59.879         | 119.661          | 169.432          | 105.424          | 454.396          | 59.284         | 119.717          | 169.810          | 104.713          | 453.524          | 58.518         | 119.347          | 169.533          | 105.240          | 452.638          |
| Reggio Emilia          | 75.126         | 140.777          | 200.731          | 116.173          | 532.807          | 73.240         | 139.947          | 200.542          | 116.623          | 530.352          | 71.362         | 139.658          | 199.777          | 117.604          | 528.401          |
| Modena                 | 96.402         | 183.904          | 265.400          | 162.640          | 708.346          | 94.524         | 183.475          | 265.149          | 163.320          | 706.468          | 92.838         | 184.021          | 264.340          | 164.853          | 706.052          |
| Bologna                | 128.934        | 259.323          | 382.614          | 249.004          | 1.019.875        | 126.641        | 260.018          | 382.860          | 249.023          | 1.018.542        | 124.567        | 262.517          | 382.645          | 250.001          | 1.019.730        |
| <b>Ferrara</b>         | <b>37.389</b>  | <b>76.118</b>    | <b>134.778</b>   | <b>97.218</b>    | <b>345.503</b>   | <b>36.587</b>  | <b>75.544</b>    | <b>133.813</b>   | <b>97.221</b>    | <b>343.165</b>   | <b>36.098</b>  | <b>75.827</b>    | <b>132.761</b>   | <b>97.372</b>    | <b>342.058</b>   |
| Ravenna                | 48.558         | 92.492           | 149.536          | 99.394           | 389.980          | 47.643         | 92.160           | 149.213          | 99.422           | 388.438          | 46.714         | 93.237           | 148.527          | 99.871           | 388.349          |
| Forlì-Cesena           | 51.154         | 97.918           | 149.414          | 96.631           | 395.117          | 50.155         | 97.500           | 149.135          | 97.238           | 394.028          | 49.085         | 97.660           | 148.875          | 97.749           | 393.369          |
| Rimini                 | 44.326         | 86.381           | 130.944          | 78.826           | 340.477          | 43.476         | 85.873           | 131.060          | 79.239           | 339.648          | 42.721         | 86.029           | 131.991          | 80.725           | 341.466          |
| <b>Emilia-Romagna</b>  | <b>577.976</b> | <b>1.128.883</b> | <b>1.690.407</b> | <b>1.077.026</b> | <b>4.474.292</b> | <b>567.190</b> | <b>1.126.309</b> | <b>1.688.650</b> | <b>1.077.717</b> | <b>4.459.866</b> | <b>557.095</b> | <b>1.130.942</b> | <b>1.685.103</b> | <b>1.084.866</b> | <b>4.458.006</b> |

| Provincia di residenza | 2023           |                  |                  |                  |                  | 2024           |                  |                  |                  |                  |
|------------------------|----------------|------------------|------------------|------------------|------------------|----------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
|                        | 0-14 anni      | 15-39 anni       | 40-64 anni       | anni e olt       | Totale           | 0-14 anni      | 15-39 anni       | 40-64 anni       | anni e olt       | Totale           |
| Piacenza               | 34.855         | 73.306           | 106.322          | 71.869           | 286.352          | 34.736         | 74.190           | 105.848          | 72.467           | 287.241          |
| Parma                  | 57.903         | 120.752          | 170.153          | 105.827          | 454.635          | 57.623         | 123.312          | 170.895          | 107.094          | 458.924          |
| Reggio Emilia          | 69.762         | 140.787          | 199.568          | 118.717          | 528.834          | 68.369         | 142.415          | 199.605          | 120.173          | 530.562          |
| Modena                 | 91.273         | 185.547          | 263.934          | 166.138          | 706.892          | 89.313         | 187.800          | 263.568          | 167.908          | 708.589          |
| Bologna                | 122.301        | 264.364          | 381.039          | 251.027          | 1.018.731        | 120.303        | 268.417          | 380.441          | 253.177          | 1.022.338        |
| <b>Ferrara</b>         | <b>35.648</b>  | <b>76.492</b>    | <b>131.336</b>   | <b>97.737</b>    | <b>341.213</b>   | <b>35.042</b>  | <b>77.363</b>    | <b>130.337</b>   | <b>98.389</b>    | <b>341.131</b>   |
| Ravenna                | 46.000         | 94.050           | 148.227          | 100.425          | 388.702          | 44.893         | 95.029           | 147.716          | 101.344          | 388.982          |
| Forlì-Cesena           | 48.263         | 98.173           | 148.477          | 98.321           | 393.234          | 47.412         | 99.248           | 147.904          | 99.414           | 393.978          |
| Rimini                 | 41.606         | 85.927           | 132.054          | 81.850           | 341.437          | 40.462         | 86.325           | 131.698          | 83.340           | 341.825          |
| <b>Emilia-Romagna</b>  | <b>547.611</b> | <b>1.139.398</b> | <b>1.681.110</b> | <b>1.091.911</b> | <b>4.460.030</b> | <b>538.153</b> | <b>1.154.099</b> | <b>1.678.012</b> | <b>1.103.306</b> | <b>4.473.570</b> |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna

**Totale residenti per provincia e genere nel periodo 2020-2024 (Valori assoluti all'1/1 di ogni anno)**

| Anni                  | 2020      |                  |                  | 2021             |                  |                  | 2022             |                  |                  | 2023             |                  |                  | 2024             |                  |                  |                  |
|-----------------------|-----------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
|                       | Provincia | Tot. residenti   | Maschi           | Femmine          | Tot. residenti   | Maschi           | Femmine          | Tot. residenti   | Maschi           | Femmine          | Tot. residenti   | Maschi           | Femmine          | Tot. residenti   | Maschi           | Femmine          |
| Piacenza              |           | 287.791          | 141.066          | 146.725          | 285.701          | 140.067          | 145.634          | 285.943          | 140.332          | 145.611          | 286.352          | 140.795          | 145.557          | 287.241          | 141.473          | 145.768          |
| Parma                 |           | 454.396          | 222.288          | 232.108          | 453.524          | 221.998          | 231.526          | 452.638          | 221.742          | 230.896          | 454.635          | 223.087          | 231.548          | 458.924          | 225.816          | 233.108          |
| Reggio Emilia         |           | 532.807          | 262.237          | 270.570          | 530.352          | 261.138          | 269.214          | 528.401          | 260.392          | 268.009          | 528.834          | 260.883          | 267.951          | 530.562          | 262.083          | 268.479          |
| Modena                |           | 708.346          | 347.161          | 361.185          | 706.468          | 346.467          | 360.001          | 706.052          | 346.767          | 359.285          | 706.892          | 347.742          | 359.150          | 708.589          | 349.255          | 359.334          |
| Bologna               |           | 1.019.875        | 492.154          | 527.721          | 1.018.542        | 491.861          | 526.681          | 1.019.730        | 493.022          | 526.708          | 1.018.731        | 493.074          | 525.657          | 1.022.338        | 495.645          | 526.693          |
| Ferrara               |           | 345.503          | 166.298          | 179.205          | 343.165          | 165.399          | 177.766          | 342.058          | 165.145          | 176.913          | 341.213          | 165.074          | 176.139          | 341.131          | 165.457          | 175.674          |
| Ravenna               |           | 389.980          | 189.592          | 200.388          | 388.438          | 188.957          | 199.481          | 388.349          | 189.347          | 199.002          | 388.702          | 189.766          | 198.936          | 388.982          | 190.302          | 198.680          |
| Forlì-Cesena          |           | 395.117          | 192.468          | 202.649          | 394.028          | 192.061          | 201.967          | 393.369          | 191.916          | 201.453          | 393.234          | 192.155          | 201.079          | 393.978          | 192.835          | 201.143          |
| Rimini                |           | 340.477          | 164.469          | 176.008          | 339.648          | 164.205          | 175.443          | 341.466          | 165.156          | 176.310          | 341.437          | 165.103          | 176.334          | 341.825          | 165.498          | 176.327          |
| <b>Emilia-Romagna</b> |           | <b>4.474.292</b> | <b>2.177.733</b> | <b>2.296.559</b> | <b>4.459.866</b> | <b>2.172.153</b> | <b>2.287.713</b> | <b>4.458.006</b> | <b>2.173.819</b> | <b>2.284.187</b> | <b>4.460.030</b> | <b>2.177.679</b> | <b>2.282.351</b> | <b>4.473.570</b> | <b>2.188.364</b> | <b>2.285.206</b> |

Fonte: Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna

**Stranieri residenti per provincia e genere nel periodo 2020-2024 (Valori assoluti all'1/1 di ogni anno)**

| Anni                  | 2020      |                |                | 2021           |                |                | 2022           |                |                | 2023           |                |                | 2024           |                |                |                |
|-----------------------|-----------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
|                       | Provincia | Tot. Stranieri | Maschi         | Femmine        | Tot. Stranieri | Maschi         | Femmine        | Tot. Stranieri | Maschi         | Femmine        | Tot. Stranieri | Maschi         | Femmine        | Tot. Stranieri | Maschi         | Femmine        |
| Piacenza              |           | 43.422         | 21.473         | 21.949         | 43.497         | 21.439         | 22.058         | 43.951         | 21.719         | 22.232         | 43.918         | 21.716         | 22.202         | 43.893         | 21.718         | 22.175         |
| Parma                 |           | 66.832         | 32.306         | 34.526         | 68.243         | 33.070         | 35.173         | 69.302         | 33.576         | 35.726         | 69.057         | 33.601         | 35.456         | 70.675         | 34.826         | 35.849         |
| Reggio Emilia         |           | 67.372         | 32.471         | 34.901         | 67.693         | 32.623         | 35.070         | 66.479         | 31.967         | 34.512         | 65.657         | 31.692         | 33.965         | 66.264         | 32.282         | 33.982         |
| Modena                |           | 95.884         | 45.951         | 49.933         | 95.653         | 45.828         | 49.825         | 96.026         | 46.079         | 49.947         | 96.370         | 46.330         | 50.040         | 97.061         | 47.309         | 49.752         |
| Bologna               |           | 124.223        | 56.647         | 67.576         | 124.483        | 56.807         | 67.676         | 126.505        | 58.202         | 68.303         | 125.691        | 58.017         | 67.674         | 127.654        | 59.421         | 68.233         |
| <b>Ferrara</b>        |           | <b>34.000</b>  | <b>15.528</b>  | <b>18.472</b>  | <b>34.314</b>  | <b>15.682</b>  | <b>18.632</b>  | <b>35.558</b>  | <b>16.394</b>  | <b>19.164</b>  | <b>36.571</b>  | <b>17.048</b>  | <b>19.523</b>  | <b>38.113</b>  | <b>18.119</b>  | <b>19.994</b>  |
| Ravenna               |           | 47.662         | 22.860         | 24.802         | 47.318         | 22.662         | 24.656         | 47.337         | 22.835         | 24.502         | 48.378         | 23.458         | 24.920         | 48.693         | 23.819         | 24.874         |
| Forlì-Cesena          |           | 44.470         | 20.995         | 23.475         | 44.870         | 21.236         | 23.634         | 45.624         | 21.665         | 23.959         | 44.817         | 21.313         | 23.504         | 44.542         | 21.381         | 23.161         |
| Rimini                |           | 38.522         | 16.841         | 21.681         | 38.509         | 16.863         | 21.646         | 38.678         | 16.882         | 21.796         | 38.345         | 16.726         | 21.619         | 38.581         | 16.981         | 21.600         |
| <b>Emilia-Romagna</b> |           | <b>562.387</b> | <b>265.072</b> | <b>297.315</b> | <b>564.580</b> | <b>266.210</b> | <b>298.370</b> | <b>569.460</b> | <b>269.319</b> | <b>300.141</b> | <b>568.804</b> | <b>269.901</b> | <b>298.903</b> | <b>575.476</b> | <b>275.856</b> | <b>299.620</b> |

Fonte: Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna



**Totale stranieri residenti in Emilia-Romagna per provincia di residenza e classi di età, lavorativa e non, nel periodo 2020-2024 (valori % all'1-1 di ogni anno)**

| Provincia di residenza | 2020           |                |                |               |                | 2021           |                |                |               |                | 2022           |                |                |               |                |
|------------------------|----------------|----------------|----------------|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------|----------------|
|                        | 0-14 anni      | 15-39 anni     | 40-64 anni     | anni e olt    | Totale         | 0-14 anni      | 15-39 anni     | 40-64 anni     | anni e olt    | Totale         | 0-14 anni      | 15-39 anni     | 40-64 anni     | anni e olt    | Totale         |
| Piacenza               | 8.885          | 18.372         | 14.201         | 1.964         | 43.422         | 8.785          | 18.009         | 14.553         | 2.150         | 43.497         | 8.714          | 18.136         | 14.831         | 2.270         | 43.951         |
| Parma                  | 13.039         | 28.593         | 21.993         | 3.207         | 66.832         | 13.218         | 28.626         | 22.878         | 3.521         | 68.243         | 13.440         | 28.363         | 23.625         | 3.874         | 69.302         |
| Reggio Emilia          | 12.736         | 27.407         | 23.271         | 3.958         | 67.372         | 12.749         | 26.676         | 24.025         | 4.243         | 67.693         | 12.202         | 25.799         | 24.050         | 4.428         | 66.479         |
| Modena                 | 19.272         | 38.479         | 33.613         | 4.520         | 95.884         | 18.928         | 37.319         | 34.477         | 4.929         | 95.653         | 18.451         | 36.926         | 35.290         | 5.359         | 96.026         |
| Bologna                | 22.714         | 51.185         | 44.229         | 6.095         | 124.223        | 22.098         | 50.011         | 45.596         | 6.778         | 124.483        | 21.944         | 49.977         | 47.107         | 7.477         | 126.505        |
| <b>Ferrara</b>         | <b>6.333</b>   | <b>14.463</b>  | <b>11.466</b>  | <b>1.738</b>  | <b>34.000</b>  | <b>6.283</b>   | <b>14.201</b>  | <b>11.924</b>  | <b>1.906</b>  | <b>34.314</b>  | <b>6.416</b>   | <b>14.513</b>  | <b>12.519</b>  | <b>2.110</b>  | <b>35.558</b>  |
| Ravenna                | 8.614          | 19.382         | 17.146         | 2.520         | 47.662         | 8.416          | 18.764         | 17.360         | 2.778         | 47.318         | 8.050          | 18.740         | 17.515         | 3.032         | 47.337         |
| Forlì-Cesena           | 8.244          | 18.088         | 15.978         | 2.160         | 44.470         | 8.312          | 17.818         | 16.357         | 2.383         | 44.870         | 8.303          | 17.961         | 16.717         | 2.643         | 45.624         |
| Rimini                 | 6.058          | 14.923         | 14.767         | 2.774         | 38.522         | 5.932          | 14.552         | 14.992         | 3.033         | 38.509         | 5.737          | 14.342         | 15.278         | 3.321         | 38.678         |
| <b>Emilia-Romagna</b>  | <b>105.895</b> | <b>230.892</b> | <b>196.664</b> | <b>28.936</b> | <b>562.387</b> | <b>104.721</b> | <b>225.976</b> | <b>202.162</b> | <b>31.721</b> | <b>564.580</b> | <b>103.257</b> | <b>224.757</b> | <b>206.932</b> | <b>34.514</b> | <b>569.460</b> |

Fonte: Ufficio Statistica Regione Emilia-Romagna

| Provincia di residenza | 2023          |                |                |               |                | 2024          |                |                |                |               |                |
|------------------------|---------------|----------------|----------------|---------------|----------------|---------------|----------------|----------------|----------------|---------------|----------------|
|                        | 0-14 anni     | 15-39 anni     | 40-64 anni     | anni e olt    | Totale         | 0-14 anni     | 15-34 anni     | 35-49 anni     | 50-64 anni     | 65 e oltre    | Totale         |
| Piacenza               | 8.434         | 18.135         | 14.921         | 2.428         | 43.918         | 8.089         | 13.383         | 12.601         | 7.217          | 2.603         | 43.893         |
| Parma                  | 12.838        | 28.181         | 23.836         | 4.202         | 69.057         | 12.619        | 20.925         | 21.296         | 11.239         | 4.596         | 70.675         |
| Reggio Emilia          | 11.572        | 25.232         | 24.258         | 4.595         | 65.657         | 11.296        | 18.092         | 20.303         | 11.689         | 4.884         | 66.264         |
| Modena                 | 17.790        | 36.502         | 36.184         | 5.894         | 96.370         | 17.240        | 26.033         | 30.057         | 17.155         | 6.576         | 97.061         |
| Bologna                | 21.292        | 48.813         | 47.537         | 8.049         | 125.691        | 20.810        | 35.154         | 39.589         | 23.245         | 8.856         | 127.654        |
| <b>Ferrara</b>         | <b>6.505</b>  | <b>14.744</b>  | <b>12.988</b>  | <b>2.334</b>  | <b>36.571</b>  | <b>6.671</b>  | <b>11.024</b>  | <b>11.392</b>  | <b>6.457</b>   | <b>2.569</b>  | <b>38.113</b>  |
| Ravenna                | 8.167         | 18.806         | 18.043         | 3.362         | 48.378         | 7.972         | 13.492         | 14.441         | 9.142          | 3.646         | 48.693         |
| Forlì-Cesena           | 7.795         | 17.695         | 16.527         | 2.800         | 44.817         | 7.357         | 13.011         | 12.991         | 8.168          | 3.015         | 44.542         |
| Rimini                 | 5.560         | 13.918         | 15.264         | 3.603         | 38.345         | 5.377         | 9.996          | 11.338         | 8.020          | 3.850         | 38.581         |
| <b>Emilia-Romagna</b>  | <b>99.953</b> | <b>222.026</b> | <b>209.558</b> | <b>37.267</b> | <b>568.804</b> | <b>97.431</b> | <b>161.110</b> | <b>174.008</b> | <b>102.332</b> | <b>40.595</b> | <b>575.476</b> |

**Composizione per genere della popolazione residente in provincia di Ferrara per aree territoriali e comune dal 2020 al 2024**

(valori assoluti all'1/01 di ogni anno)

| COMUNI            | 2020           |                |                | 2021           |                |                | 2022           |                |                | 2023           |                |                | 2024            |                 |                 |
|-------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
|                   | MASCHI         | FEMMINE        | TOTALE         | MASCHI         | FEMMINE        | TOTALE         | MASCHI         | FEMMINE        | TOTALE         | MASCHI         | FEMMINE        | TOTALE         | MASCHI          | FEMMINE         | TOTALE          |
| Codigoro          | 5.513          | 6.043          | 11.556         | 5.452          | 5.948          | 11.400         | 5.395          | 5.891          | 11.286         | 5.336          | 5.836          | 11.172         | 5.303           | 5.738           | 11.041          |
| <b>Copparo</b>    | <b>7.648</b>   | <b>8.440</b>   | <b>16.088</b>  | <b>7.610</b>   | <b>8.361</b>   | <b>15.971</b>  | <b>7.533</b>   | <b>8.301</b>   | <b>15.834</b>  | <b>7.482</b>   | <b>8.244</b>   | <b>15.726</b>  | <b>7.521</b>    | <b>8.196</b>    | <b>15.717</b>   |
| Fiscaglia         | 4.243          | 4.410          | 8.653          | 4.151          | 4.332          | 8.483          | 4.131          | 4.275          | 8.406          | 4.160          | 4.246          | 8.406          | 4.134           | 4.279           | 8.413           |
| <b>Goro</b>       | <b>1.766</b>   | <b>1.880</b>   | <b>3.646</b>   | <b>1.743</b>   | <b>1.877</b>   | <b>3.620</b>   | <b>1.699</b>   | <b>1.854</b>   | <b>3.553</b>   | <b>1.672</b>   | <b>1.824</b>   | <b>3.496</b>   | <b>1.648</b>    | <b>1.788</b>    | <b>3.436</b>    |
| <b>Jolanda di</b> | <b>1.335</b>   | <b>1.439</b>   | <b>2.774</b>   | <b>1.312</b>   | <b>1.383</b>   | <b>2.695</b>   | <b>1.283</b>   | <b>1.350</b>   | <b>2.633</b>   | <b>1.307</b>   | <b>1.346</b>   | <b>2.653</b>   | <b>1.302</b>    | <b>1.323</b>    | <b>2.625</b>    |
| Lagosanto         | 2.326          | 2.472          | 4.798          | 2.298          | 2.482          | 4.780          | 2.282          | 2.471          | 4.753          | 2.270          | 2.468          | 4.738          | 2.246           | 2.409           | 4.655           |
| Mesola            | 3.248          | 3.394          | 6.642          | 3.234          | 3.364          | 6.598          | 3.214          | 3.310          | 6.524          | 3.180          | 3.294          | 6.474          | 3.127           | 3.268           | 6.395           |
| Riva del P        | 3.828          | 3.955          | 7.783          | 3.742          | 3.868          | 7.610          | 3.695          | 3.838          | 7.533          | 3.650          | 3.788          | 7.438          | 3.660           | 3.772           | 7.432           |
| Tresignan         | 3.332          | 3.646          | 6.978          | 3.304          | 3.595          | 6.899          | 3.331          | 3.594          | 6.925          | 3.335          | 3.592          | 6.927          | 3.357           | 3.589           | 6.946           |
| <b>Area inter</b> | <b>33.239</b>  | <b>35.679</b>  | <b>68.918</b>  | <b>32.846</b>  | <b>35.210</b>  | <b>68.056</b>  | <b>32.563</b>  | <b>34.884</b>  | <b>67.447</b>  | <b>32.392</b>  | <b>34.638</b>  | <b>67.030</b>  | <b>32.298,0</b> | <b>34.362,0</b> | <b>66.660,0</b> |
| Argenta           | 10.416         | 11.005         | 21.421         | 10.376         | 10.884         | 21.260         | 10.327         | 10.838         | 21.165         | 10.303         | 10.797         | 21.100         | 10.353          | 10.735          | 21.088          |
| Bondeno           | 6.813          | 7.281          | 14.094         | 6.788          | 7.199          | 13.987         | 6.762          | 7.150          | 13.912         | 6.814          | 7.042          | 13.856         | 6.901           | 7.024           | 13.925          |
| Cento             | 17.434         | 18.039         | 35.473         | 17.343         | 17.925         | 35.268         | 17.379         | 17.988         | 35.367         | 17.423         | 17.957         | 35.380         | 17.518          | 17.896          | 35.414          |
| Comacchi          | 10.898         | 11.257         | 22.155         | 10.839         | 11.199         | 22.038         | 10.926         | 11.213         | 22.139         | 10.921         | 11.227         | 22.148         | 10.889          | 11.148          | 22.037          |
| Ferrara           | 62.601         | 69.847         | 132.448        | 62.444         | 69.491         | 131.935        | 62.333         | 69.084         | 131.417        | 62.191         | 68.768         | 130.959        | 61.777          | 67.778          | 129.555         |
| Masi Tore         | 1.077          | 1.224          | 2.301          | 1.070          | 1.229          | 2.299          | 1.081          | 1.211          | 2.292          | 1.084          | 1.211          | 2.295          | 1.095           | 1.212           | 2.307           |
| Ostellato         | 2.900          | 2.964          | 5.864          | 2.846          | 2.929          | 5.775          | 2.822          | 2.909          | 5.731          | 2.764          | 2.864          | 5.628          | 2.766           | 2.824           | 5.590           |
| Poggio Re         | 4.868          | 5.049          | 9.917          | 4.810          | 5.023          | 9.833          | 4.789          | 4.975          | 9.764          | 4.766          | 4.961          | 9.727          | 4.841           | 4.960           | 9.801           |
| Portomag          | 5.697          | 5.944          | 11.641         | 5.734          | 5.866          | 11.600         | 5.806          | 5.865          | 11.671         | 5.972          | 5.900          | 11.872         | 6.087           | 5.879           | 11.966          |
| Terre del F       | 4.840          | 5.116          | 9.956          | 4.809          | 5.053          | 9.862          | 4.857          | 5.069          | 9.926          | 4.926          | 5.086          | 10.012         | 5.014           | 5.142           | 10.156          |
| Vigarano          | 3.735          | 3.896          | 7.631          | 3.738          | 3.890          | 7.628          | 3.730          | 3.863          | 7.593          | 3.768          | 3.872          | 7.640          | 3.794           | 3.871           | 7.665           |
| Voghiera          | 1.780          | 1.904          | 3.684          | 1.756          | 1.868          | 3.624          | 1.770          | 1.864          | 3.634          | 1.750          | 1.816          | 3.566          | 1.757           | 1.829           | 3.586           |
| <b>Area rima</b>  | <b>133.059</b> | <b>143.526</b> | <b>276.585</b> | <b>132.553</b> | <b>142.556</b> | <b>275.109</b> | <b>132.582</b> | <b>142.029</b> | <b>274.611</b> | <b>132.682</b> | <b>141.501</b> | <b>274.183</b> | <b>132.792</b>  | <b>140.298</b>  | <b>273.090</b>  |
| <b>Tot. comu</b>  | <b>166.298</b> | <b>179.205</b> | <b>345.503</b> | <b>165.399</b> | <b>177.766</b> | <b>343.165</b> | <b>165.145</b> | <b>176.913</b> | <b>342.058</b> | <b>165.074</b> | <b>176.139</b> | <b>341.213</b> | <b>165.090</b>  | <b>174.660</b>  | <b>339.750</b>  |

Fonte: elaborazione CDS su dati Provincia di Ferrara rilevati da Ufficio Anagrafe Comune

**Popolazione residente in provincia di Ferrara per comune dal 2020 al 2024, distinta per genere**

(valori assoluti all'1/1 di ogni anno)

| COMUNI                    | 2020           |                |                | 2021           |                |                | 2022           |                |                | 2023           |                |                | 2024           |                |                |
|---------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
|                           | MASCHI         | FEMMINE        | TOTALE         | MASCHI         | FEMMINE        | TOTALE         | MASCHI         | FEMMINE        | TOTALE         | MASCHI         | FEMMINE        | TOTALE         | MASCHI         | FEMMINE        | TOTALE         |
| ARGENTA                   | 10.416         | 11.005         | 21.421         | 10.376         | 10.884         | 21.260         | 10.327         | 10.838         | 21.165         | 10.303         | 10.797         | 21.100         | 10.353         | 10.735         | 21.088         |
| BONDENO                   | 6.813          | 7.281          | 14.094         | 6.788          | 7.199          | 13.987         | 6.762          | 7.150          | 13.912         | 6.814          | 7.042          | 13.856         | 6.901          | 7.024          | 13.925         |
| CENTO                     | 17.434         | 18.039         | 35.473         | 17.343         | 17.925         | 35.268         | 17.379         | 17.988         | 35.367         | 17.423         | 17.957         | 35.380         | 17.518         | 17.896         | 35.414         |
| CODIGORO                  | 5.513          | 6.043          | 11.556         | 5.452          | 5.948          | 11.400         | 5.395          | 5.891          | 11.286         | 5.336          | 5.836          | 11.172         | 5.303          | 5.738          | 11.041         |
| COMACCHIO                 | 10.898         | 11.257         | 22.155         | 10.839         | 11.199         | 22.038         | 10.926         | 11.213         | 22.139         | 10.921         | 11.227         | 22.148         | 10.889         | 11.148         | 22.037         |
| COPPARO                   | 7.648          | 8.440          | 16.088         | 7.610          | 8.361          | 15.971         | 7.533          | 8.301          | 15.834         | 7.482          | 8.244          | 15.726         | 7.521          | 8.196          | 15.717         |
| FERRARA                   | 62.601         | 69.847         | 132.448        | 62.444         | 69.491         | 131.935        | 62.333         | 69.084         | 131.417        | 62.191         | 68.768         | 130.959        | 61.777         | 67.778         | 129.555        |
| FISCAGLIA                 | 4.243          | 4.410          | 8.653          | 4.151          | 4.332          | 8.483          | 4.131          | 4.275          | 8.406          | 4.160          | 4.246          | 8.406          | 4.134          | 4.279          | 8.413          |
| GORO                      | 1.766          | 1.880          | 3.646          | 1.743          | 1.877          | 3.620          | 1.699          | 1.854          | 3.553          | 1.672          | 1.824          | 3.496          | 1.648          | 1.788          | 3.436          |
| JOLANDA DI SAVOIA         | 1.335          | 1.439          | 2.774          | 1.312          | 1.383          | 2.695          | 1.283          | 1.350          | 2.633          | 1.307          | 1.346          | 2.653          | 1.302          | 1.323          | 2.625          |
| LAGOSANTO                 | 2.326          | 2.472          | 4.798          | 2.298          | 2.482          | 4.780          | 2.282          | 2.471          | 4.753          | 2.270          | 2.468          | 4.738          | 2.246          | 2.409          | 4.655          |
| MASI TORELLO              | 1.077          | 1.224          | 2.301          | 1.070          | 1.229          | 2.299          | 1.081          | 1.211          | 2.292          | 1.084          | 1.211          | 2.295          | 1.095          | 1.212          | 2.307          |
| MESOLA                    | 3.248          | 3.394          | 6.642          | 3.234          | 3.364          | 6.598          | 3.214          | 3.310          | 6.524          | 3.180          | 3.294          | 6.474          | 3.127          | 3.268          | 6.395          |
| OSTELLATO                 | 2.900          | 2.964          | 5.864          | 2.846          | 2.929          | 5.775          | 2.822          | 2.909          | 5.731          | 2.764          | 2.864          | 5.628          | 2.766          | 2.824          | 5.590          |
| POGGIO RENATICO           | 4.868          | 5.049          | 9.917          | 4.810          | 5.023          | 9.833          | 4.789          | 4.975          | 9.764          | 4.766          | 4.961          | 9.727          | 4.841          | 4.960          | 9.801          |
| PORTOMAGGIORE             | 5.697          | 5.944          | 11.641         | 5.734          | 5.866          | 11.600         | 5.806          | 5.865          | 11.671         | 5.972          | 5.900          | 11.872         | 6.087          | 5.879          | 11.966         |
| RIVA DEL PO               | 3.828          | 3.955          | 7.783          | 3.742          | 3.868          | 7.610          | 3.695          | 3.838          | 7.533          | 3.650          | 3.788          | 7.438          | 3.660          | 3.772          | 7.432          |
| TERRE DEL RENO            | 4.840          | 5.116          | 9.956          | 4.809          | 5.053          | 9.862          | 4.857          | 5.069          | 9.926          | 4.926          | 5.086          | 10.012         | 5.014          | 5.142          | 10.156         |
| TRESIGNANA                | 3.332          | 3.646          | 6.978          | 3.304          | 3.595          | 6.899          | 3.331          | 3.594          | 6.925          | 3.335          | 3.592          | 6.927          | 3.357          | 3.589          | 6.946          |
| VIGARANO M.               | 3.735          | 3.896          | 7.631          | 3.738          | 3.890          | 7.628          | 3.730          | 3.863          | 7.593          | 3.768          | 3.872          | 7.640          | 3.794          | 3.871          | 7.665          |
| VOGHIERA                  | 1.780          | 1.904          | 3.684          | 1.756          | 1.868          | 3.624          | 1.770          | 1.864          | 3.634          | 1.750          | 1.816          | 3.566          | 1.757          | 1.829          | 3.586          |
| <b>TOTALE PROVINCIALE</b> | <b>166.298</b> | <b>179.205</b> | <b>345.503</b> | <b>165.399</b> | <b>177.766</b> | <b>343.165</b> | <b>165.145</b> | <b>176.913</b> | <b>342.058</b> | <b>165.074</b> | <b>176.139</b> | <b>341.213</b> | <b>165.090</b> | <b>174.660</b> | <b>339.750</b> |

Fonte: Rilevazioni Provincia Ferrara su dati Ufficio Anagrafe dei Comuni

**Bilancio demografico della popolazione residente nei comuni della provincia di Ferrara nel 2022**

| Comuni                | Residenti al 1° gennaio 2022 | Nati  | Morti | Saldo naturale | Iscritti | Cancellati | Saldo sociale | Saldo totale | Residenti al 31 dic. 2022 |
|-----------------------|------------------------------|-------|-------|----------------|----------|------------|---------------|--------------|---------------------------|
| Argenta               | 20.995                       | 109   | 335   | -226           | 803      | 655        | 148           | -78          | 20.917                    |
| Bondeno               | 13.872                       | 81    | 254   | -173           | 490      | 451        | 39            | -134         | 13.738                    |
| Cento                 | 35.228                       | 225   | 446   | -221           | 1.249    | 1.025      | 224           | 3            | 35.231                    |
| Codigoro              | 11.179                       | 47    | 191   | -144           | 293      | 256        | 37            | -107         | 11.072                    |
| Comacchio             | 21.989                       | 88    | 283   | -195           | 862      | 639        | 223           | 28           | 22.017                    |
| Copparo               | 15.753                       | 77    | 278   | -201           | 558      | 437        | 121           | -80          | 15.673                    |
| Ferrara               | 129.872                      | 720   | 2.019 | -1.299         | 4.365    | 3.598      | 767           | -532         | 129.340                   |
| Fiscaglia             | 8.385                        | 36    | 180   | -144           | 380      | 250        | 130           | -14          | 8.371                     |
| Goro                  | 3.533                        | 11    | 48    | -37            | 33       | 54         | -21           | -58          | 3.475                     |
| Jolanda di Savoia     | 2.638                        | 14    | 41    | -27            | 113      | 94         | 19            | -8           | 2.630                     |
| Lagosanto             | 4.730                        | 35    | 66    | -31            | 153      | 134        | 19            | -12          | 4.718                     |
| Masi Torello          | 2.291                        | 8     | 39    | -31            | 120      | 88         | 32            | 1            | 2.292                     |
| Mesola                | 6.511                        | 35    | 105   | -70            | 160      | 147        | 13            | -57          | 6.454                     |
| Ostellato             | 5.719                        | 21    | 113   | -92            | 183      | 206        | -23           | -115         | 5.604                     |
| Poggio Renatico       | 9.750                        | 76    | 115   | -39            | 434      | 436        | -2            | -41          | 9.709                     |
| Portomaggiore         | 11.584                       | 70    | 185   | -115           | 679      | 368        | 311           | 196          | 11.780                    |
| Riva del Po           | 7.511                        | 32    | 155   | -123           | 255      | 255        | 0             | -123         | 7.388                     |
| Terre del Reno        | 9.878                        | 68    | 123   | -55            | 547      | 408        | 139           | 84           | 9.962                     |
| Tresignana            | 6.951                        | 33    | 103   | -70            | 301      | 235        | 66            | -4           | 6.947                     |
| Vigarano Mainarda     | 7.571                        | 46    | 116   | -70            | 353      | 254        | 99            | 29           | 7.600                     |
| Voghiera              | 3.633                        | 11    | 46    | -35            | 121      | 160        | -39           | -74          | 3.559                     |
| Totale comuni provini | 339.573                      | 1.843 | 5.241 | -3.398         | 12.452   | 10.150     | 2.302         | -1.096       | 338.477                   |

Fonte: Rilevazione Camera di Commercio di Ferrara da Datawarehouse ISTAT - //demo.istat.it, provvisori

**Popolazione residente nei comuni della provincia di Ferrara per grandi classi di età, valori assoluti all'1/01/2023**

| Classi di età                 | 0-14          | 15-64          | > 65          | Totale         |
|-------------------------------|---------------|----------------|---------------|----------------|
| Argenta                       | 2.334         | 12.661         | 6.105         | <b>21.100</b>  |
| Bondeno                       | 1.508         | 8.273          | 4.075         | <b>13.856</b>  |
| Cento                         | 4.781         | 22.482         | 8.117         | <b>35.380</b>  |
| Codigoro                      | 969           | 6.590          | 3.613         | <b>11.172</b>  |
| Comacchio                     | 2.002         | 13.717         | 6.429         | <b>22.148</b>  |
| Copparo                       | 1.298         | 9.126          | 5.302         | <b>15.726</b>  |
| Ferrara                       | 13.161        | 80.577         | 37.221        | <b>130.959</b> |
| Fiscaglia                     | 707           | 5.002          | 2.697         | <b>8.406</b>   |
| Goro                          | 355           | 2.072          | 1.069         | <b>3.496</b>   |
| Jolanda di Savoia             | 214           | 1.517          | 922           | <b>2.653</b>   |
| Lagosanto                     | 499           | 2.865          | 1.374         | <b>4.738</b>   |
| Masi Torello                  | 257           | 1.310          | 728           | <b>2.295</b>   |
| Mesola                        | 573           | 3.801          | 2.100         | <b>6.474</b>   |
| Ostellato                     | 461           | 3.290          | 1.877         | <b>5.628</b>   |
| Poggio Renatico               | 1.260         | 6.208          | 2.259         | <b>9.727</b>   |
| Portomaggiore                 | 1.350         | 7.112          | 3.410         | <b>11.872</b>  |
| Riva del Po                   | 635           | 4.176          | 2.627         | <b>7.438</b>   |
| Terre del Reno                | 1.272         | 6.204          | 2.536         | <b>10.012</b>  |
| Tresignana                    | 731           | 4.023          | 2.173         | <b>6.927</b>   |
| Vigarano Mainarda             | 955           | 4.710          | 1.975         | <b>7.640</b>   |
| Voghiera                      | 326           | 2.112          | 1.128         | <b>3.566</b>   |
| <b>Totale comuni provinci</b> | <b>35.648</b> | <b>207.828</b> | <b>97.737</b> | <b>341.213</b> |

Fonte: elaborazione CDS su dati Provincia di Ferrara rilevati da Ufficio Anagrafe Comune

**Popolazione residente nei comuni della provincia di Ferrara per aree territoriali e grandi classi di età, valori assoluti all'1/01/2023**

| Classi di età                        | 0-14          | 15-64          | > 65          | Totale         |
|--------------------------------------|---------------|----------------|---------------|----------------|
| Codigoro                             | 969           | 6.590          | 3.613         | <b>11.172</b>  |
| <b>Copparo</b>                       | 1.298         | 9.126          | 5.302         | <b>15.726</b>  |
| Fiscaglia                            | 707           | 5.002          | 2.697         | <b>8.406</b>   |
| <b>Goro</b>                          | 355           | 2.072          | 1.069         | <b>3.496</b>   |
| <b>Jolanda di Savoia</b>             | 214           | 1.517          | 922           | <b>2.653</b>   |
| Lagosanto                            | 499           | 2.865          | 1.374         | <b>4.738</b>   |
| Mesola                               | 573           | 3.801          | 2.100         | <b>6.474</b>   |
| Riva del Po                          | 635           | 4.176          | 2.627         | <b>7.438</b>   |
| Tresignana                           | 731           | 4.023          | 2.173         | <b>6.927</b>   |
| <b>Area interna Basso Ferrarese.</b> | <b>5.981</b>  | <b>39.172</b>  | <b>21.877</b> | <b>67.030</b>  |
| Argenta                              | 2.334         | 12.661         | 6.105         | <b>21.100</b>  |
| Bondeno                              | 1.508         | 8.273          | 4.075         | <b>13.856</b>  |
| Cento                                | 4.781         | 22.482         | 8.117         | <b>35.380</b>  |
| Comacchio                            | 2.002         | 13.717         | 6.429         | <b>22.148</b>  |
| Ferrara                              | 13.161        | 80.577         | 37.221        | <b>130.959</b> |
| Masi Torello                         | 257           | 1.310          | 728           | <b>2.295</b>   |
| Ostellato                            | 461           | 3.290          | 1.877         | <b>5.628</b>   |
| Poggio Renatico                      | 1.260         | 6.208          | 2.259         | <b>9.727</b>   |
| Portomaggiore                        | 1.350         | 7.112          | 3.410         | <b>11.872</b>  |
| Terre del Reno                       | 1.272         | 6.204          | 2.536         | <b>10.012</b>  |
| Vigarano Mainarda                    | 955           | 4.710          | 1.975         | <b>7.640</b>   |
| Voghiera                             | 326           | 2.112          | 1.128         | <b>3.566</b>   |
| <b>Area rimanente</b>                | <b>29.667</b> | <b>168.656</b> | <b>75.860</b> | <b>274.183</b> |
| <b>Tot. comuni prov. Ferrara</b>     | <b>35.648</b> | <b>207.828</b> | <b>97.737</b> | <b>341.213</b> |

Fonte: elaborazione CDS su dati Provincia di Ferrara rilevati da Ufficio Anagrafe Comune

**Principali indicatori demografici nei comuni della provincia di Ferrara al 2023**

| Comuni               | Indice di vecchiaia | Ind. Dipendenza anziani | ind. Dipendenza giovani | Indice di ricambio(*) |
|----------------------|---------------------|-------------------------|-------------------------|-----------------------|
| Argenta              | 258,0               | 48,1                    | 18,6                    | 188,4                 |
| Bondeno              | 274,4               | 49,5                    | 18,0                    | 187,2                 |
| Cento                | 170,4               | 36,3                    | 21,3                    | 128,7                 |
| Codigoro             | 375,2               | 54,7                    | 14,6                    | 259,7                 |
| Comacchio            | 319,8               | 47,1                    | 14,7                    | 206,3                 |
| Copparo              | 398,9               | 58,0                    | 14,5                    | 209,0                 |
| Ferrara              | 281,4               | 46,8                    | 16,6                    | 197,6                 |
| Fiscaglia            | 379,9               | 53,5                    | 14,1                    | 230,5                 |
| Goro                 | 300,0               | 52,3                    | 17,4                    | 172,8                 |
| Jolanda di Savoia    | 419,5               | 62,1                    | 14,8                    | 238,0                 |
| Lagosanto            | 269,3               | 48,1                    | 17,9                    | 197,2                 |
| Masi Torello         | 282,1               | 55,3                    | 19,6                    | 217,5                 |
| Mesola               | 357,2               | 55,1                    | 15,4                    | 230,1                 |
| Ostellato            | 400,9               | 56,9                    | 14,2                    | 222,3                 |
| Poggio Renatico      | 178,4               | 36,7                    | 20,5                    | 137,7                 |
| Portomaggiore        | 258,0               | 47,6                    | 18,4                    | 171,8                 |
| Riva del Po          | 428,0               | 63,6                    | 14,9                    | 248,7                 |
| Terre del Reno       | 200,5               | 40,5                    | 20,2                    | 158,5                 |
| Tresignana           | 296,0               | 53,3                    | 18,0                    | 241,7                 |
| Vigarano Mainarda    | 214,1               | 41,9                    | 19,6                    | 166,3                 |
| Voghiera             | 344,2               | 53,2                    | 15,4                    | 210,4                 |
| <b>Totale comuni</b> | <b>273,6</b>        | <b>47,3</b>             | <b>17,3</b>             | <b>188,9</b>          |

Fonte: Elaborazione Camera di Commercio di Ferrara su dati Istat

(\*) Indice di ricambio: L'indice di ricambio fornisce un'indicazione della sostituzione

**Principali indicatori demografici nei 3 comuni e nelle aree territoriali della provincia di Ferrara al 2023**

| Comuni                       | Indice di vecchiaia | Ind. Dipendenza anziani | ind. Dipendenza giovani | Indice di ricambio (*) |
|------------------------------|---------------------|-------------------------|-------------------------|------------------------|
| Codigoro                     | 375,2               | 54,7                    | 14,6                    | 259,7                  |
| <b>Copparo</b>               | <b>398,9</b>        | <b>58,0</b>             | <b>14,5</b>             | <b>209,0</b>           |
| Fiscaglia                    | 379,9               | 53,5                    | 14,1                    | 230,5                  |
| <b>Goro</b>                  | <b>300,0</b>        | <b>52,3</b>             | <b>17,4</b>             | <b>172,8</b>           |
| <b>Jolanda di Savoia</b>     | <b>419,5</b>        | <b>62,1</b>             | <b>14,8</b>             | <b>238,0</b>           |
| Lagosanto                    | 269,3               | 48,1                    | 17,9                    | 197,2                  |
| Mesola                       | 357,2               | 55,1                    | 15,4                    | 230,1                  |
| Riva del Po                  | 428,0               | 63,6                    | 14,9                    | 248,7                  |
| Tresignana                   | 296,0               | 53,3                    | 18,0                    | 241,7                  |
| <b>Area interna Basso Po</b> | <b>358,2</b>        | <b>55,6</b>             | <b>15,7</b>             | <b>225,3</b>           |
| Argenta                      | 258,0               | 48,1                    | 18,6                    | 188,4                  |
| Bondeno                      | 274,4               | 49,5                    | 18,0                    | 187,2                  |
| Cento                        | 170,4               | 36,3                    | 21,3                    | 128,7                  |
| Comacchio                    | 319,8               | 47,1                    | 14,7                    | 206,3                  |
| Ferrara                      | 281,4               | 46,8                    | 16,6                    | 197,6                  |
| Masi Torello                 | 282,1               | 55,3                    | 19,6                    | 217,5                  |
| Ostellato                    | 400,9               | 56,9                    | 14,2                    | 222,3                  |
| Poggio Renatico              | 178,4               | 36,7                    | 20,5                    | 137,7                  |
| Portomaggiore                | 258,0               | 47,6                    | 18,4                    | 171,8                  |
| Terre del Reno               | 200,5               | 40,5                    | 20,2                    | 158,5                  |
| Vigarano Mainarda            | 214,1               | 41,9                    | 19,6                    | 166,3                  |
| Voghiera                     | 344,2               | 53,2                    | 15,4                    | 210,4                  |
| <b>Area rimanente (**)</b>   | <b>265,2</b>        | <b>46,7</b>             | <b>18,1</b>             | <b>182,7</b>           |
| <b>Tot. comuni prov. F</b>   | <b>273,6</b>        | <b>47,3</b>             | <b>17,3</b>             | <b>188,9</b>           |

Fonte: Elaborazione CDS su dati Istat rilevati da Camera di Commercio di Ferrara

(\*) Indice di ricambio: L'indice di ricambio fornisce un'indicazione della sostituzione potenzialmente in età attiva. Un valore dell'indice pari a 100 costituisce la soglia di equilibri

(\*\*) Valori ottenuti come media semplice

Popolazione straniera residente nei comuni della provincia di Ferrara nel 2023 e nel 2024 (valori all'1-01 di ogni anno) per genere - Valori assoluti

| COMUNI                       | 2023          |               |               | 2024          |               |               |
|------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
|                              | MASCHI        | FEMMINE       | TOTALE        | MASCHI        | FEMMINE       | TOTALE        |
| ARGENTA                      | 1.299         | 1.318         | 2.617         | 1.402         | 1.351         | 2.753         |
| BONDENO                      | 965           | 941           | 1.906         | 1.072         | 1.021         | 2.093         |
| CENTO                        | 1.856         | 2.147         | 4.003         | 1.913         | 2.154         | 4.067         |
| CODIGORO                     | 471           | 578           | 1.049         | 501           | 578           | 1.079         |
| COMACCHIO                    | 515           | 813           | 1.328         | 519           | 802           | 1.321         |
| COPPARO                      | 376           | 667           | 1.043         | 480           | 726           | 1.206         |
| FERRARA                      | 7.261         | 8.532         | 15.793        | 7.443         | 8.534         | 15.977        |
| FISCAGLIA                    | 390           | 376           | 766           | 437           | 404           | 841           |
| GORO                         | 15            | 51            | 66            | 14            | 50            | 64            |
| JOLANDA DI SAVOIA            | 113           | 108           | 221           | 123           | 119           | 242           |
| LAGOSANTO                    | 86            | 150           | 236           | 93            | 149           | 242           |
| MASI TORELLO                 | 82            | 98            | 180           | 94            | 104           | 198           |
| MESOLA                       | 170           | 209           | 379           | 164           | 219           | 383           |
| OSTELLATO                    | 186           | 225           | 411           | 208           | 236           | 444           |
| POGGIO RENATICO              | 472           | 552           | 1.024         | 539           | 570           | 1.109         |
| PORTOMAGGIORE                | 1.241         | 1.001         | 2.242         | 1.404         | 1.081         | 2.485         |
| RIVA DEL PO                  | 377           | 416           | 793           | 406           | 445           | 851           |
| TERRE DEL RENO               | 516           | 553           | 1.069         | 586           | 619           | 1.205         |
| TRESIGNANA                   | 333           | 377           | 710           | 365           | 396           | 761           |
| VIGARANO M.                  | 221           | 262           | 483           | 241           | 275           | 516           |
| VOGHIERA                     | 103           | 149           | 252           | 115           | 161           | 276           |
| <b>Tot. comuni prov. Fer</b> | <b>17.048</b> | <b>19.523</b> | <b>36.571</b> | <b>18.119</b> | <b>19.994</b> | <b>38.113</b> |

Fonte: Rilevazioni Provincia Ferrara su dati Ufficio Anagrafe dei Comuni

Popolazione straniera residente nei 3 comuni, nell'area interna B.F. e in provincia di Ferrara nel 2023 e nel 2024 (valori all'1-01 di ogni anno) per genere - Valori assoluti

| COMUNI                           | 2023          |               |               | 2024          |               |               |
|----------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
|                                  | MASCHI        | FEMMINE       | TOTALE        | MASCHI        | FEMMINE       | TOTALE        |
| Codigoro                         | 471           | 578           | 1.049         | 501           | 578           | 1.079         |
| <b>Copparo</b>                   | <b>376</b>    | <b>667</b>    | <b>1.043</b>  | <b>480</b>    | <b>726</b>    | <b>1.206</b>  |
| Fiscaglia                        | 390           | 376           | 766           | 437           | 404           | 841           |
| <b>Goro</b>                      | <b>15</b>     | <b>51</b>     | <b>66</b>     | <b>14</b>     | <b>50</b>     | <b>64</b>     |
| <b>Jolanda di Savoia</b>         | <b>113</b>    | <b>108</b>    | <b>221</b>    | <b>123</b>    | <b>119</b>    | <b>242</b>    |
| Lagosanto                        | 86            | 150           | 236           | 93            | 149           | 242           |
| Mesola                           | 170           | 209           | 379           | 164           | 219           | 383           |
| Riva del Po                      | 377           | 416           | 793           | 406           | 445           | 851           |
| Tresignana                       | 333           | 377           | 710           | 365           | 396           | 761           |
| <b>Area interna B.F.</b>         | <b>2.331</b>  | <b>2.932</b>  | <b>5.263</b>  | <b>2.583</b>  | <b>3.086</b>  | <b>5.669</b>  |
| Argenta                          | 1.299         | 1.318         | 2.617         | 1.402         | 1.351         | 2.753         |
| Bondeno                          | 965           | 941           | 1.906         | 1.072         | 1.021         | 2.093         |
| Cento                            | 1.856         | 2.147         | 4.003         | 1.913         | 2.154         | 4.067         |
| Comacchio                        | 515           | 813           | 1.328         | 519           | 802           | 1.321         |
| Ferrara                          | 7.261         | 8.532         | 15.793        | 7.443         | 8.534         | 15.977        |
| Masi Torello                     | 82            | 98            | 180           | 94            | 104           | 198           |
| Ostellato                        | 186           | 225           | 411           | 208           | 236           | 444           |
| Poggio Renatico                  | 472           | 552           | 1.024         | 539           | 570           | 1.109         |
| Portomaggiore                    | 1.241         | 1.001         | 2.242         | 1.404         | 1.081         | 2.485         |
| Terre del Reno                   | 516           | 553           | 1.069         | 586           | 619           | 1.205         |
| Vigarano Mainarda                | 221           | 262           | 483           | 241           | 275           | 516           |
| Voghiera                         | 103           | 149           | 252           | 115           | 161           | 276           |
| <b>Area rimanente</b>            | <b>14.717</b> | <b>16.591</b> | <b>31.308</b> | <b>15.536</b> | <b>16.908</b> | <b>32.444</b> |
| <b>Tot. comuni prov. Ferrara</b> | <b>17.048</b> | <b>19.523</b> | <b>36.571</b> | <b>18.119</b> | <b>19.994</b> | <b>38.113</b> |

Fonte: Rilevazioni Provincia Ferrara su dati Ufficio Anagrafe dei Comuni

**Indicatori elementari di fragilità demografica per comune della provincia di Ferrara al 2022**

| Comune                   | Indicatori demografici  |   |  |
|--------------------------|---|---|--|
|                          | Incidenza %<br>80enni e più sul<br>totale dei<br>residenti al<br>31.12.2022 | Variazione %<br>popolazione<br>residente<br>1.1.2018-<br>31.12.2022 | Saldo naturale<br>medio annuo<br>2018-2022 (x 1000<br>residenti) |
| Argenta                  | 10  | -0,8  | -9,8   |
| Bondeno                  | 9,8   | -2,8  | -11,6  |
| Cento                    | 7,1   | -0,5  | -4,3   |
| Codigoro                 | 11,2  | -6,3  | -12,1  |
| Comacchio                | 8,1   | 0,3   | -8,1   |
| Copparo                  | 12,1  | -2,5  | -12,5  |
| Ferrara                  | 9,7   | -2,4  | -9,1   |
| Jolanda di Savoia        | 11,7  | -6,5  | -15,7  |
| Lagosanto                | 9,4   | -1,8  | -7,8   |
| Masi Torello             | 10,7  | -1,1  | -9,5   |
| Mesola                   | 10,9  | -5  | -10,7  |
| Ostellato                | 11,5  | -6,1  | -13,4  |
| Poggio Renatico          | 7,7   | 0   | -5   |
| Portomaggiore            | 10,1  | 2,4   | -9,8   |
| Vigarano Mainarda        | 8,3   | 0,3   | -7,1   |
| Voghiera                 | 11,8  | -4,2  | -11,3  |
| Goro                     | 8,5   | -6,7  | -11,1  |
| Fiscaglia                | 10,4  | -5  | -14,1  |
| Terre del Reno           | 8,4   | 0,6   | -6,8   |
| Riva del Po              | 11,2  | -6,4  | -14,2  |
| Tresignana               | 10,7  | -1,9  | -10  |
| <b>Provincia Ferrara</b> | <b>9,5</b>  | <b>-2,1</b>   | <b>-9,2</b>  |
| <b>Emilia Romagna</b>    | <b>8,3</b>  | <b>-0,2</b>   | <b>-5,3</b>  |

Fonte: <https://statistica.regione.emilia-romagna.it/primo-piano/mappe-potenziale-fragilita-emilia-romagna-2022>

| nome_variabile | etichetta  | fonte                  |
|----------------|--|------------------------|
| anno_rif       | Legenda Indicatri di Fragilità<br>anno di riferimento per l'indicatore di potenziale fragilità                 | .                      |
| cod_com        | codice Istat comune di residenza   | .                      |
| demind1        | % 80enni e più sul totale dei residenti al 31.12.2022  | Istat                  |
| demind2        | Variazione % popolazione residente 1.1.2018-31.12.2022   | Istat                  |
| demind3        | Saldo naturale medio annuo 2018-2022 (per mille residenti)   | Istat                  |
| econind1       | % Abitazioni occupate in affitto al 31.12.2019   | Istat                  |
| econind2       | Reddito imponibile medio per contribuente nel 2021   | Mef                    |
| econind3       | % Contribuenti con 0-10.000 euro di reddito complessivo su totale contribuenti nel 2021                        | Mef                    |
| socind1        | % Popolazione residente di 65 anni e oltre in famiglie unipersonali al 31.12.2022                              | Regione Emilia-Romagna |
| socind2        | Ricambio % medio della popolazione straniera nel periodo 2018-2022   | Istat                  |
| socind3        | % Popolazione residente straniera in età 0- 19 anni sulla popolazione residente in età 0-19 anni al 31.12.2022 | Istat                  |
| socind4        | % laureati in età 25-49 anni sulla popolazione residente di 25-49 anni al 31.12. 2021                          | Istat                  |
| socind5        | % Minori in famiglie monogenitoriali sul totale dei minori residenti in famiglia al 31.12.2022                 | Regione Emilia-Romagna |



**Indicatori elementari di fragilità per comune. Anno 2022 Emilia-Romagna (vedi foglio legenda per le descrizioni complete)**

| Comune                 | Indicatori demografici                                |  |  | Indicatori economici                           |  |   | Indicatori sociali  |  |  |   |  |
|------------------------|---|--|--|--|--|---|---|--|--|---|--|
|                        | % 80enni e più sul totale dei residenti al 31.12.2022 | Variazione % popolazione residente 1.1.2018-31.12.2022 | Saldo naturale medio annuo 2018-2022 (per mille residenti) | % Abitazioni occupate in affitto al 31.12.2019 | Reddito imponibile medio per contribuente nel 2021 | % Contribuenti con 0-10.000 euro di reddito complessivo su totale contribuenti nel 2021 | % Popolazione residente di 65 anni e oltre in famiglie unipersonali al 31.12.2022 | Ricambio % medio della popolazione straniera nel periodo 2018-2022 | % Popolazione residente straniera in età 0-19 anni sulla popolazione residente in età 0-19 anni al | % laureati in età 25-49 anni sulla popolazione residente di 25-49 anni al 31.12. 2021 | % Minori in famiglie monogenitoriali sul totale dei minori residenti in famiglia al 31.12.2022 |
| Argenta                | 10,0  | -0,8   | -9,8   | 12,1   | 19.901,42  | 20,0  | 27,3  | 11,7   | 18,1   | 19,3  | 11,8   |
| Bondeno                | 9,8   | -2,8   | -11,6  | 16,4   | 20.781,14  | 20,7  | 28,2  | 11,8   | 24,3   | 20,6  | 11,4   |
| Cento                  | 7,1   | -0,5   | -4,3   | 17,2   | 23.179,56  | 19,5  | 27,2  | 8,8  | 15,1   | 24,1  | 12,2   |
| Codigoro               | 11,2  | -6,3   | -12,1  | 12,0   | 18.635,38  | 22,9  | 27,9  | 8,9  | 15,6   | 18,2  | 15,5   |
| Comacchio              | 8,1   | 0,3  | -8,1   | 15,7   | 17.713,22  | 30,6  | 31,5  | 5,3  | 7,2  | 16,4  | 17,6   |
| Copparo                | 12,1  | -2,5   | -12,5  | 10,6   | 19.921,80  | 21,3  | 27,9  | 7,4  | 10,9   | 22,5  | 13,8   |
| Ferrara                | 9,7   | -2,4   | -9,1   | 18,7   | 24.346,07  | 21,2  | 31,6  | 8,5  | 17,2   | 38,0  | 17,4   |
| Fiscaglia              | 10,4  | -5,0   | -14,1  | 15,9   | 18.268,52  | 22,3  | 27,6  | 10,4   | 18,3   | 15,6  | 17,0   |
| Goro                   | 8,5   | -6,7   | -11,1  | 6,1  | 14.760,91  | 39,4  | 25,2  | 2,1  | 1,2  | 8,3   | 8,5  |
| Jolanda di Savoia      | 11,7  | -6,5   | -15,7  | 12,2   | 17.775,84  | 22,6  | 26,7  | 9,3  | 10,5   | 13,4  | 12,6   |
| Lagosanto              | 9,4   | -1,8   | -7,8   | 13,5   | 16.927,88  | 27,5  | 25,9  | 5,0  | 6,3  | 13,2  | 17,8   |
| Masi Torello           | 10,7  | -1,1   | -9,5   | 10,5   | 20.352,53  | 18,6  | 26,2  | 10,1   | 11,8   | 24,8  | 14,6   |
| Mesola                 | 10,9  | -5,0   | -10,7  | 11,3   | 16.745,28  | 29,6  | 25,5  | 5,5  | 9,1  | 14,0  | 13,3   |
| Ostellato              | 11,5  | -6,1   | -13,4  | 13,0   | 18.630,27  | 20,2  | 25,4  | 8,8  | 11,2   | 18,0  | 14,0   |
| Poggio Renatico        | 7,7   | 0,0  | -5,0   | 13,8   | 21.014,85  | 19,0  | 26,3  | 11,9   | 15,0   | 19,8  | 10,5   |
| Portomaggiore          | 10,1  | 2,4  | -9,8   | 12,9   | 18.680,11  | 24,3  | 27,6  | 17,0   | 35,2   | 18,6  | 10,0   |
| Riva del Po            | 11,2  | -6,4   | -14,2  | 10,5   | 17.773,67  | 25,0  | 26,5  | 10,6   | 23,9   | 18,1  | 11,0   |
| Terre del Reno         | 8,4   | 0,6  | -6,8   | 13,1   | 21.210,59  | 19,2  | 26,8  | 13,4   | 16,4   | 19,8  | 13,1   |
| Tresignana             | 10,7  | -1,9   | -10,0  | 12,7   | 18.349,38  | 24,4  | 27,6  | 11,1   | 18,5   | 19,8  | 13,8   |
| Vigarano Mainarda      | 8,3   | 0,3  | -7,1   | 10,7   | 22.034,75  | 18,0  | 25,2  | 9,0  | 8,0  | 25,0  | 12,4   |
| Voghiera               | 11,8  | -4,2   | -11,3  | 9,9  | 19.446,09  | 20,8  | 24,8  | 7,4  | 12,6   | 26,6  | 16,8   |
| Provincia Ferrara      | 9,5   | -2,1   | -9,2   | 15,6   | 21.514,05  | 22,3  | 29,1  | 9,1  | 16,3   | 26,8  | 14,7   |
| Regione Emilia Romagna | 8,3   | -0,2   | -5,3   | 19,1   | 23.686,42  | 21,2  | 29,8  | 9,9  | 16,4   | 29,3  | 14,1   |

**Proiezione della popolazione della provincia di Ferrara in base allo scenario mediano tra 2022 e 2031 per genere e classi quinquennali di età al 1° gennaio di ogni anno**

Valori assoluti e tassi % di variazione

| Classe di età | 2022           |                |                | 2023           |                |                | 2030           |                |                | 2031           |                |                | Variazioni % tra 2022 e 2031 |               |               |
|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|------------------------------|---------------|---------------|
|               | Maschi         | Femmine        | Totale         | Maschi         | Femmine        | Totale         | Maschi         | Femmine        | Totale         | Maschi         | Femmine        | Totale         | Maschi                       | Femmine       | Totale        |
| <b>00-04</b>  | 5.120          | 4.840          | 9.960          | 5.041          | 4.757          | 9.798          | 5.172          | 4.851          | 10.023         | 5.221          | 4.898          | 10.119         | <b>1,97</b>                  | <b>1,20</b>   | <b>1,60</b>   |
| <b>05-09</b>  | 6.054          | 5.941          | 11.995         | 5.889          | 5.766          | 11.655         | 5.321          | 4.944          | 10.265         | 5.372          | 4.968          | 10.340         | <b>-11,27</b>                | <b>-16,38</b> | <b>-13,80</b> |
| <b>10-14</b>  | 7.220          | 6.856          | 14.076         | 7.132          | 6.834          | 13.966         | 5.926          | 5.716          | 11.642         | 5.790          | 5.584          | 11.374         | <b>-19,81</b>                | <b>-18,55</b> | <b>-19,20</b> |
| <b>15-19</b>  | 7.099          | 6.589          | 13.688         | 7.252          | 6.617          | 13.869         | 7.147          | 6.772          | 13.919         | 6.930          | 6.540          | 13.470         | <b>-2,38</b>                 | <b>-0,74</b>  | <b>-1,59</b>  |
| <b>20-24</b>  | 7.366          | 6.452          | 13.818         | 7.455          | 6.662          | 14.117         | 8.359          | 7.406          | 15.765         | 8.368          | 7.509          | 15.877         | <b>13,60</b>                 | <b>16,38</b>  | <b>14,90</b>  |
| <b>25-29</b>  | 7.509          | 6.890          | 14.399         | 7.712          | 7.002          | 14.714         | 8.766          | 7.899          | 16.665         | 8.918          | 7.948          | 16.866         | <b>18,76</b>                 | <b>15,36</b>  | <b>17,13</b>  |
| <b>30-34</b>  | 7.939          | 7.667          | 15.606         | 8.182          | 7.769          | 15.951         | 9.477          | 8.153          | 17.630         | 9.662          | 8.278          | 17.940         | <b>21,70</b>                 | <b>7,97</b>   | <b>14,96</b>  |
| <b>35-39</b>  | 8.726          | 8.436          | 17.162         | 8.622          | 8.276          | 16.898         | 9.291          | 8.483          | 17.774         | 9.374          | 8.478          | 17.852         | <b>7,43</b>                  | <b>0,50</b>   | <b>4,02</b>   |
| <b>40-44</b>  | 10.561         | 10.491         | 21.052         | 9.981          | 9.946          | 19.927         | 9.077          | 8.661          | 17.738         | 9.101          | 8.751          | 17.852         | <b>-13,82</b>                | <b>-16,59</b> | <b>-15,20</b> |
| <b>45-49</b>  | 13.794         | 13.660         | 27.454         | 13.280         | 13.212         | 26.492         | 9.614          | 9.603          | 19.217         | 9.540          | 9.382          | 18.922         | <b>-30,84</b>                | <b>-31,32</b> | <b>-31,08</b> |
| <b>50-54</b>  | 14.274         | 14.483         | 28.757         | 14.332         | 14.514         | 28.846         | 12.059         | 12.210         | 24.269         | 11.441         | 11.556         | 22.997         | <b>-19,85</b>                | <b>-20,21</b> | <b>-20,03</b> |
| <b>55-59</b>  | 14.129         | 14.502         | 28.631         | 14.140         | 14.486         | 28.626         | 14.050         | 14.267         | 28.317         | 13.888         | 14.061         | 27.949         | <b>-1,71</b>                 | <b>-3,04</b>  | <b>-2,38</b>  |
| <b>60-64</b>  | 12.480         | 13.536         | 26.016         | 12.576         | 13.601         | 26.177         | 13.877         | 14.335         | 28.212         | 13.792         | 14.344         | 28.136         | <b>10,51</b>                 | <b>5,97</b>   | <b>8,15</b>   |
| <b>65-69</b>  | 10.875         | 12.339         | 23.214         | 11.061         | 12.495         | 23.556         | 12.440         | 13.810         | 26.250         | 12.695         | 13.943         | 26.638         | <b>16,74</b>                 | <b>13,00</b>  | <b>14,75</b>  |
| <b>70-74</b>  | 10.617         | 12.240         | 22.857         | 10.101         | 11.904         | 22.005         | 10.615         | 12.245         | 22.860         | 10.818         | 12.483         | 23.301         | <b>1,89</b>                  | <b>1,99</b>   | <b>1,94</b>   |
| <b>75-79</b>  | 8.190          | 9.967          | 18.157         | 8.709          | 10.400         | 19.109         | 8.606          | 10.663         | 19.269         | 8.614          | 10.636         | 19.250         | <b>5,18</b>                  | <b>6,71</b>   | <b>6,02</b>   |
| <b>80-84</b>  | 6.739          | 9.537          | 16.276         | 6.563          | 9.229          | 15.792         | 7.143          | 9.509          | 16.652         | 7.470          | 9.995          | 17.465         | <b>10,85</b>                 | <b>4,80</b>   | <b>7,31</b>   |
| <b>85-89</b>  | 3.845          | 6.577          | 10.422         | 3.946          | 6.554          | 10.500         | 3.920          | 6.142          | 10.062         | 3.687          | 5.700          | 9.387          | <b>-4,11</b>                 | <b>-13,33</b> | <b>-9,93</b>  |
| <b>90-94</b>  | 1.479          | 3.239          | 4.718          | 1.446          | 3.256          | 4.702          | 1.691          | 3.429          | 5.120          | 1.734          | 3.519          | 5.253          | <b>17,24</b>                 | <b>8,64</b>   | <b>11,34</b>  |
| <b>95+</b>    | 287            | 1.028          | 1.315          | 277            | 992            | 1.269          | 374            | 1.097          | 1.471          | 385            | 1.121          | 1.506          | <b>34,15</b>                 | <b>9,05</b>   | <b>14,52</b>  |
| <b>Totale</b> | <b>164.303</b> | <b>175.270</b> | <b>339.573</b> | <b>163.697</b> | <b>174.272</b> | <b>337.969</b> | <b>162.925</b> | <b>170.195</b> | <b>333.120</b> | <b>162.800</b> | <b>169.694</b> | <b>332.494</b> | <b>-0,91</b>                 | <b>-3,18</b>  | <b>-2,08</b>  |

Fonte: elaborazioni CDS su dati ISTAT Statistiche Sperimentali: Previsioni comunali della popolazione, ottobre 2023

**Variazioni della popolazione residente in provincia di Ferrara nel periodo 2022-2030, per genere e classi di età**

(valori assoluti e %)

| Classe di età | 2022           |                |                | 2030           |                |                | Variazione tra 2022 e 2030 |               |               | Variaz. % 2030-2022 |              |               |
|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------------------|---------------|---------------|---------------------|--------------|---------------|
|               | Maschi         | Femmine        | Totale         | Maschi         | Femmine        | Totale         | Maschi                     | Femmine       | Totale        | Maschi              | Femmine      | Totale        |
| <b>00-04</b>  | 5.120          | 4.840          | 9.960          | 5.172          | 4.851          | 10.023         | 52                         | 11            | 63            | 1,02                | 0,23         | 0,63          |
| <b>05-09</b>  | 6.054          | 5.941          | 11.995         | 5.321          | 4.944          | 10.265         | -733                       | -997          | -1.730        | -12,11              | -16,78       | <b>-14,42</b> |
| <b>10-14</b>  | 7.220          | 6.856          | 14.076         | 5.926          | 5.716          | 11.642         | -1.294                     | -1.140        | -2.434        | -17,92              | -16,63       | <b>-17,29</b> |
| <b>15-19</b>  | 7.099          | 6.589          | 13.688         | 7.147          | 6.772          | 13.919         | 48                         | 183           | 231           | 0,68                | 2,78         | 1,69          |
| <b>20-24</b>  | 7.366          | 6.452          | 13.818         | 8.359          | 7.406          | 15.765         | 993                        | 954           | 1.947         | 13,48               | 14,79        | <b>14,09</b>  |
| <b>25-29</b>  | 7.509          | 6.890          | 14.399         | 8.766          | 7.899          | 16.665         | 1.257                      | 1.009         | 2.266         | 16,74               | 14,64        | <b>15,74</b>  |
| <b>30-34</b>  | 7.939          | 7.667          | 15.606         | 9.477          | 8.153          | 17.630         | 1.538                      | 486           | 2.024         | 19,37               | 6,34         | <b>12,97</b>  |
| <b>35-39</b>  | 8.726          | 8.436          | 17.162         | 9.291          | 8.483          | 17.774         | 565                        | 47            | 612           | 6,47                | 0,56         | 3,57          |
| <b>40-44</b>  | 10.561         | 10.491         | 21.052         | 9.077          | 8.661          | 17.738         | -1.484                     | -1.830        | -3.314        | -14,05              | -17,44       | <b>-15,74</b> |
| <b>45-49</b>  | 13.794         | 13.660         | 27.454         | 9.614          | 9.603          | 19.217         | -4.180                     | -4.057        | -8.237        | -30,30              | -29,70       | <b>-30,00</b> |
| <b>50-54</b>  | 14.274         | 14.483         | 28.757         | 12.059         | 12.210         | 24.269         | -2.215                     | -2.273        | -4.488        | -15,52              | -15,69       | <b>-15,61</b> |
| <b>55-59</b>  | 14.129         | 14.502         | 28.631         | 14.050         | 14.267         | 28.317         | -79                        | -235          | -314          | -0,56               | -1,62        | -1,10         |
| <b>60-64</b>  | 12.480         | 13.536         | 26.016         | 13.877         | 14.335         | 28.212         | 1.397                      | 799           | 2.196         | 11,19               | 5,90         | <b>8,44</b>   |
| <b>65-69</b>  | 10.875         | 12.339         | 23.214         | 12.440         | 13.810         | 26.250         | 1.565                      | 1.471         | 3.036         | 14,39               | 11,92        | <b>13,08</b>  |
| <b>70-74</b>  | 10.617         | 12.240         | 22.857         | 10.615         | 12.245         | 22.860         | -2                         | 5             | 3             | -0,02               | 0,04         | 0,01          |
| <b>75-79</b>  | 8.190          | 9.967          | 18.157         | 8.606          | 10.663         | 19.269         | 416                        | 696           | 1.112         | 5,08                | 6,98         | <b>6,12</b>   |
| <b>80-84</b>  | 6.739          | 9.537          | 16.276         | 7.143          | 9.509          | 16.652         | 404                        | -28           | 376           | 5,99                | -0,29        | 2,31          |
| <b>85-89</b>  | 3.845          | 6.577          | 10.422         | 3.920          | 6.142          | 10.062         | 75                         | -435          | -360          | 1,95                | -6,61        | -3,45         |
| <b>90-94</b>  | 1.479          | 3.239          | 4.718          | 1.691          | 3.429          | 5.120          | 212                        | 190           | 402           | 14,33               | 5,87         | <b>8,52</b>   |
| <b>95+</b>    | 287            | 1.028          | 1.315          | 374            | 1.097          | 1.471          | 87                         | 69            | 156           | 30,31               | 6,71         | <b>11,86</b>  |
| <b>Totale</b> | <b>164.303</b> | <b>175.270</b> | <b>339.573</b> | <b>162.925</b> | <b>170.195</b> | <b>333.120</b> | <b>-1.378</b>              | <b>-5.075</b> | <b>-6.453</b> | <b>-0,84</b>        | <b>-2,90</b> | <b>-1,90</b>  |

Fonte: Elaborazione CDS su dati ISTAT

**Variazioni tra 2022 e 2030 dell'incidenza % della popolazione totale residente nei comuni della provincia di Ferrara, per genere**

| Comuni                              | 2022          |               |               | 2030          |               |               | Variazioni tra 2022 e 2030 |              |              |
|-------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------------------|--------------|--------------|
|                                     | Maschi        | Femmine       | Totale        | Maschi        | Femmine       | Totale        | Maschi                     | Femmine      | Totale       |
| Codigoro                            | 3,26          | 3,32          | 3,29          | 3,03          | 3,11          | 3,07          | -0,23                      | -0,21        | -0,21        |
| <b>Copparo</b>                      | <b>4,58</b>   | <b>4,70</b>   | <b>4,64</b>   | <b>4,46</b>   | <b>4,51</b>   | <b>4,49</b>   | <b>-0,12</b>               | <b>-0,19</b> | <b>-0,15</b> |
| Fiscaglia                           | 2,51          | 2,43          | 2,47          | 2,38          | 2,32          | 2,35          | -0,12                      | -0,12        | -0,12        |
| <b>Goro</b>                         | <b>1,05</b>   | <b>1,06</b>   | <b>1,05</b>   | <b>1,15</b>   | <b>1,13</b>   | <b>1,14</b>   | <b>0,10</b>                | <b>0,07</b>  | <b>0,08</b>  |
| <b>Jolanda di Savoia</b>            | <b>0,79</b>   | <b>0,78</b>   | <b>0,78</b>   | <b>0,87</b>   | <b>0,83</b>   | <b>0,85</b>   | <b>0,07</b>                | <b>0,05</b>  | <b>0,06</b>  |
| Lagosanto                           | 1,39          | 1,40          | 1,39          | 1,52          | 1,49          | 1,50          | 0,13                       | 0,09         | 0,11         |
| Mesola                              | 1,96          | 1,88          | 1,92          | 1,82          | 1,75          | 1,79          | -0,13                      | -0,13        | -0,13        |
| Riva del Po                         | 2,24          | 2,18          | 2,21          | 2,10          | 2,05          | 2,07          | -0,15                      | -0,13        | -0,14        |
| Tresignana                          | 2,03          | 2,06          | 2,05          | 2,01          | 2,02          | 2,01          | -0,02                      | -0,05        | -0,03        |
| <b>Area interna Basso Ferrarese</b> | <b>19,81</b>  | <b>19,81</b>  | <b>19,81</b>  | <b>19,34</b>  | <b>19,20</b>  | <b>19,27</b>  | <b>-0,47</b>               | <b>-0,61</b> | <b>-0,54</b> |
| Argenta                             | 6,25          | 6,12          | 6,18          | 6,15          | 6,07          | 6,11          | -0,09                      | -0,05        | -0,07        |
| Bondeno                             | 4,12          | 4,05          | 4,09          | 4,01          | 3,90          | 3,96          | -0,10                      | -0,15        | -0,13        |
| Cento                               | 10,56         | 10,20         | 10,37         | 10,81         | 10,59         | 10,70         | 0,25                       | 0,39         | 0,32         |
| Comacchio                           | 6,61          | 6,35          | 6,48          | 6,60          | 6,45          | 6,52          | -0,01                      | 0,10         | 0,05         |
| Ferrara                             | 37,59         | 38,86         | 38,25         | 38,26         | 39,39         | 38,84         | 0,67                       | 0,53         | 0,59         |
| Masi Torello                        | 0,65          | 0,69          | 0,67          | 0,71          | 0,74          | 0,72          | 0,06                       | 0,04         | 0,05         |
| Ostellato                           | 1,71          | 1,66          | 1,68          | 1,58          | 1,53          | 1,55          | -0,14                      | -0,12        | -0,13        |
| Poggio Renatico                     | 2,92          | 2,83          | 2,87          | 2,97          | 2,91          | 2,94          | 0,05                       | 0,08         | 0,06         |
| Portomaggiore                       | 3,52          | 3,31          | 3,41          | 3,64          | 3,45          | 3,54          | -0,56                      | -0,40        | -0,48        |
| Terre del Reno                      | 2,95          | 2,87          | 2,91          | 3,07          | 2,98          | 3,03          | 0,12                       | 0,11         | 0,12         |
| Vigarano Mainarda                   | 2,27          | 2,19          | 2,23          | 2,38          | 2,22          | 2,30          | 0,11                       | 0,02         | 0,07         |
| Voghiera                            | 1,06          | 1,05          | 1,06          | 1,16          | 1,12          | 1,14          | 0,10                       | 0,07         | 0,08         |
| <b>Area rimanente</b>               | <b>80,19</b>  | <b>80,19</b>  | <b>80,19</b>  | <b>80,66</b>  | <b>80,80</b>  | <b>80,73</b>  | <b>0,47</b>                | <b>0,61</b>  | <b>0,54</b>  |
| <b>Tot. comuni prov. Ferrara</b>    | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>0,00</b>                | <b>0,00</b>  | <b>0,00</b>  |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati ISTAT Statistiche Sperimentali: Previsioni comunali della popolazione, ottobre 2023

**Variazioni della popolazione residente in provincia di Ferrara nel periodo 2023-2031, per genere e classi di età**

(valori assoluti e %)

| Classe di età | 2023           |                |                | 2031           |                |                | Variazione tra 2023 e 2031 |               |               | Variaz. % 2031-2023 |               |               |
|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------------------|---------------|---------------|---------------------|---------------|---------------|
|               | Maschi         | Femmine        | Totale         | Maschi         | Femmine        | Totale         | Maschi                     | Femmine       | Totale        | Maschi              | Femmine       | Totale        |
| <b>00-04</b>  | 5.041          | 4.757          | 9.798          | 5.221          | 4.898          | 10.119         | 180                        | 141           | 321           | 3,57                | 2,96          | 3,28          |
| <b>05-09</b>  | 5.889          | 5.766          | 11.655         | 5.372          | 4.968          | 10.340         | -517                       | -798          | -1.315        | <b>-8,78</b>        | <b>-13,84</b> | <b>-11,28</b> |
| <b>10-14</b>  | 7.132          | 6.834          | 13.966         | 5.790          | 5.584          | 11.374         | -1.342                     | -1.250        | -2.592        | <b>-18,82</b>       | <b>-18,29</b> | <b>-18,56</b> |
| <b>15-19</b>  | 7.252          | 6.617          | 13.869         | 6.930          | 6.540          | 13.470         | -322                       | -77           | -399          | -4,44               | -1,16         | -2,88         |
| <b>20-24</b>  | 7.455          | 6.662          | 14.117         | 8.368          | 7.509          | 15.877         | 913                        | 847           | 1.760         | <b>12,25</b>        | <b>12,71</b>  | <b>12,47</b>  |
| <b>25-29</b>  | 7.712          | 7.002          | 14.714         | 8.918          | 7.948          | 16.866         | 1.206                      | 946           | 2.152         | <b>15,64</b>        | <b>13,51</b>  | <b>14,63</b>  |
| <b>30-34</b>  | 8.182          | 7.769          | 15.951         | 9.662          | 8.278          | 17.940         | 1.480                      | 509           | 1.989         | <b>18,09</b>        | <b>6,55</b>   | <b>12,47</b>  |
| <b>35-39</b>  | 8.622          | 8.276          | 16.898         | 9.374          | 8.478          | 17.852         | 752                        | 202           | 954           | <b>8,72</b>         | <b>2,44</b>   | <b>5,65</b>   |
| <b>40-44</b>  | 9.981          | 9.946          | 19.927         | 9.101          | 8.751          | 17.852         | -880                       | -1.195        | -2.075        | <b>-8,82</b>        | <b>-12,01</b> | <b>-10,41</b> |
| <b>45-49</b>  | 13.280         | 13.212         | 26.492         | 9.540          | 9.382          | 18.922         | -3.740                     | -3.830        | -7.570        | <b>-28,16</b>       | <b>-28,99</b> | <b>-28,57</b> |
| <b>50-54</b>  | 14.332         | 14.514         | 28.846         | 11.441         | 11.556         | 22.997         | -2.891                     | -2.958        | -5.849        | <b>-20,17</b>       | <b>-20,38</b> | <b>-20,28</b> |
| <b>55-59</b>  | 14.140         | 14.486         | 28.626         | 13.888         | 14.061         | 27.949         | -252                       | -425          | -677          | -1,78               | -2,93         | -2,36         |
| <b>60-64</b>  | 12.576         | 13.601         | 26.177         | 13.792         | 14.344         | 28.136         | 1.216                      | 743           | 1.959         | <b>9,67</b>         | <b>5,46</b>   | <b>7,48</b>   |
| <b>65-69</b>  | 11.061         | 12.495         | 23.556         | 12.695         | 13.943         | 26.638         | 1.634                      | 1.448         | 3.082         | <b>14,77</b>        | <b>11,59</b>  | <b>13,08</b>  |
| <b>70-74</b>  | 10.101         | 11.904         | 22.005         | 10.818         | 12.483         | 23.301         | 717                        | 579           | 1.296         | <b>7,10</b>         | <b>4,86</b>   | <b>5,89</b>   |
| <b>75-79</b>  | 8.709          | 10.400         | 19.109         | 8.614          | 10.636         | 19.250         | -95                        | 236           | 141           | -1,09               | 2,27          | 0,74          |
| <b>80-84</b>  | 6.563          | 9.229          | 15.792         | 7.470          | 9.995          | 17.465         | 907                        | 766           | 1.673         | <b>13,82</b>        | <b>8,30</b>   | <b>10,59</b>  |
| <b>85-89</b>  | 3.946          | 6.554          | 10.500         | 3.687          | 5.700          | 9.387          | -259                       | -854          | -1.113        | <b>-6,56</b>        | <b>-13,03</b> | <b>-10,60</b> |
| <b>90-94</b>  | 1.446          | 3.256          | 4.702          | 1.734          | 3.519          | 5.253          | 288                        | 263           | 551           | <b>19,92</b>        | <b>8,08</b>   | <b>11,72</b>  |
| <b>95+</b>    | 277            | 992            | 1.269          | 385            | 1.121          | 1.506          | 108                        | 129           | 237           | <b>38,99</b>        | <b>13,00</b>  | <b>18,68</b>  |
| <b>Totale</b> | <b>163.697</b> | <b>174.272</b> | <b>337.969</b> | <b>162.800</b> | <b>169.694</b> | <b>332.494</b> | <b>-897</b>                | <b>-4.578</b> | <b>-5.475</b> | <b>-0,55</b>        | <b>-2,63</b>  | <b>-1,62</b>  |

Fonte: elaborazioni CDS su dati Istat

**Proiezioni demografiche al 2031 per classi di età nei 21 comuni della provincia di Ferrara, distinta nelle due aree**

| Classi di età                     | Area interna Basso Ferrarese |               |               | Area rimanente |                |                | Tot. comuni prov. Ferrara |                |                |
|-----------------------------------|------------------------------|---------------|---------------|----------------|----------------|----------------|---------------------------|----------------|----------------|
|                                   | Maschi                       | Femmine       | Totale        | Maschi         | Femmine        | Totale         | Maschi                    | Femmine        | Totale         |
| '0-4                              | 828                          | 787           | 1.615         | 4.393          | 4.111          | 8.504          | 5.221                     | 4.898          | 10.119         |
| '5-9                              | 874                          | 790           | 1.664         | 4.498          | 4.178          | 8.676          | 5.372                     | 4.968          | 10.340         |
| '10-14                            | 906                          | 921           | 1.827         | 4.884          | 4.663          | 9.547          | 5.790                     | 5.584          | 11.374         |
| 15-19                             | 1.189                        | 1.153         | 2.342         | 5.741          | 5.387          | 11.128         | 6.930                     | 6.540          | 13.470         |
| 20-24                             | 1.422                        | 1.290         | 2.711         | 6.946          | 6.219          | 13.166         | 8.368                     | 7.509          | 15.877         |
| 25-29                             | 1.588                        | 1.360         | 2.948         | 7.330          | 6.588          | 13.918         | 8.918                     | 7.948          | 16.866         |
| 30-34                             | 1.670                        | 1.368         | 3.038         | 7.992          | 6.910          | 14.902         | 9.662                     | 8.278          | 17.940         |
| 35-39                             | 1.625                        | 1.388         | 3.012         | 7.749          | 7.090          | 14.840         | 9.374                     | 8.478          | 17.852         |
| 40-44                             | 1.542                        | 1.454         | 2.996         | 7.559          | 7.297          | 14.856         | 9.101                     | 8.751          | 17.852         |
| 45-49                             | 1.727                        | 1.615         | 3.342         | 7.813          | 7.767          | 15.580         | 9.540                     | 9.382          | 18.922         |
| 50-54                             | 2.157                        | 2.185         | 4.341         | 9.284          | 9.371          | 18.656         | 11.441                    | 11.556         | 22.997         |
| 55-59                             | 2.684                        | 2.613         | 5.297         | 11.204         | 11.448         | 22.652         | 13.888                    | 14.061         | 27.949         |
| 60-64                             | 2.655                        | 2.717         | 5.372         | 11.137         | 11.627         | 22.764         | 13.792                    | 14.344         | 28.136         |
| 65-69                             | 2.598                        | 2.798         | 5.395         | 10.097         | 11.145         | 21.243         | 12.695                    | 13.943         | 26.638         |
| 70-74                             | 2.259                        | 2.674         | 4.932         | 8.559          | 9.809          | 18.369         | 10.818                    | 12.483         | 23.301         |
| 75-79                             | 1.927                        | 2.275         | 4.203         | 6.687          | 8.361          | 15.047         | 8.614                     | 10.636         | 19.250         |
| 80-84                             | 1.682                        | 2.138         | 3.820         | 5.788          | 7.857          | 13.645         | 7.470                     | 9.995          | 17.465         |
| 85-89                             | 788                          | 1.224         | 2.012         | 2.899          | 4.476          | 7.375          | 3.687                     | 5.700          | 9.387          |
| 90-94                             | 383                          | 777           | 1.160         | 1.351          | 2.742          | 4.093          | 1.734                     | 3.519          | 5.253          |
| 95+                               | 88                           | 238           | 326           | 297            | 882            | 1.179          | 385                       | 1.120          | 1.505          |
| <b>Totale</b>                     | <b>30.596</b>                | <b>31.786</b> | <b>62.382</b> | <b>132.204</b> | <b>137.908</b> | <b>270.112</b> | <b>162.800</b>            | <b>169.694</b> | <b>332.494</b> |
| <b>Incid. % su tot. provincia</b> | <b>9,20</b>                  | <b>9,56</b>   | <b>18,76</b>  | <b>39,76</b>   | <b>41,48</b>   | <b>81,24</b>   | <b>48,96</b>              | <b>51,04</b>   | <b>100,00</b>  |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati ISTAT Statistiche Sperimentali: Previsioni comunali della popolazione, ottobre 2023

**Proiezioni demografiche al 2030 nei 21 comuni della provincia di Ferrara, valori assoluti**

| Classi di età | Argenta       |               |               | Bondeno      |              |               | Cento         |               |               | Codigoro     |              |               | Comacchio     |               |               | Copparo      |              |               | Ferrara       |               |                |
|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
|               | Maschi        | Femmine       | Totale        | Maschi       | Femmine      | Totale        | Maschi        | Femmine       | Totale        | Maschi       | Femmine      | Totale        | Maschi        | Femmine       | Totale        | Maschi       | Femmine      | Totale        | Maschi        | Femmine       | Totale         |
| '0-4          | 322           | 302           | 624           | 200          | 186          | 386           | 687           | 649           | 1.336         | 120          | 113          | 233           | 281           | 263           | 544           | 202          | 188          | 390           | 2.020         | 1.898         | 3.918          |
| '5-9          | 334           | 313           | 647           | 212          | 182          | 394           | 665           | 646           | 1.311         | 135          | 128          | 263           | 303           | 293           | 596           | 196          | 183          | 379           | 2.100         | 1.938         | 4.038          |
| '10-14        | 400           | 374           | 774           | 253          | 223          | 476           | 793           | 729           | 1.522         | 138          | 159          | 297           | 347           | 293           | 640           | 203          | 244          | 447           | 2.207         | 2.222         | 4.429          |
| 15-19         | 454           | 456           | 910           | 309          | 285          | 594           | 905           | 895           | 1.800         | 195          | 203          | 398           | 424           | 359           | 783           | 270          | 236          | 506           | 2.650         | 2.520         | 5.170          |
| 20-24         | 500           | 449           | 949           | 325          | 312          | 637           | 1.044         | 962           | 2.006         | 218          | 202          | 420           | 517           | 467           | 984           | 347          | 318          | 665           | 3.188         | 2.746         | 5.934          |
| 25-29         | 514           | 466           | 980           | 344          | 317          | 661           | 998           | 935           | 1.933         | 259          | 200          | 459           | 554           | 516           | 1.070         | 354          | 331          | 685           | 3.504         | 3.104         | 6.608          |
| 30-34         | 573           | 471           | 1.044         | 371          | 299          | 670           | 1.019         | 921           | 1.940         | 256          | 222          | 478           | 588           | 538           | 1.126         | 385          | 332          | 717           | 3.914         | 3.399         | 7.313          |
| 35-39         | 533           | 496           | 1.029         | 335          | 297          | 632           | 997           | 992           | 1.989         | 262          | 220          | 482           | 589           | 524           | 1.113         | 384          | 338          | 722           | 3.873         | 3.566         | 7.439          |
| 40-44         | 542           | 526           | 1.068         | 355          | 343          | 698           | 991           | 1.000         | 1.991         | 248          | 242          | 490           | 549           | 555           | 1.104         | 353          | 317          | 670           | 3.753         | 3.555         | 7.308          |
| 45-49         | 636           | 585           | 1.221         | 378          | 357          | 735           | 1.107         | 1.090         | 2.197         | 286          | 281          | 567           | 648           | 674           | 1.322         | 377          | 392          | 769           | 3.565         | 3.728         | 7.293          |
| 50-54         | 761           | 718           | 1.479         | 498          | 446          | 944           | 1.347         | 1.361         | 2.708         | 383          | 419          | 802           | 832           | 841           | 1.673         | 561          | 535          | 1.096         | 4.368         | 4.643         | 9.011          |
| 55-59         | 860           | 835           | 1.695         | 566          | 558          | 1.124         | 1.562         | 1.516         | 3.078         | 416          | 410          | 826           | 1.004         | 979           | 1.983         | 686          | 686          | 1.372         | 5.202         | 5.602         | 10.804         |
| 60-64         | 843           | 849           | 1.692         | 595          | 570          | 1.165         | 1.440         | 1.406         | 2.846         | 459          | 449          | 908           | 933           | 939           | 1.872         | 662          | 659          | 1.321         | 5.188         | 5.721         | 10.909         |
| 65-69         | 755           | 844           | 1.599         | 512          | 520          | 1.032         | 1.212         | 1.273         | 2.485         | 403          | 502          | 905           | 817           | 906           | 1.723         | 582          | 643          | 1.225         | 4.754         | 5.576         | 10.330         |
| 70-74         | 664           | 694           | 1.358         | 449          | 520          | 969           | 961           | 1.052         | 2.013         | 396          | 441          | 837           | 776           | 835           | 1.611         | 502          | 615          | 1.117         | 3.952         | 4.717         | 8.669          |
| 75-79         | 520           | 667           | 1.187         | 368          | 407          | 775           | 747           | 920           | 1.667         | 303          | 357          | 660           | 646           | 761           | 1.407         | 445          | 550          | 995           | 3.169         | 4.096         | 7.265          |
| 80-84         | 442           | 580           | 1.022         | 275          | 394          | 669           | 621           | 829           | 1.450         | 259          | 339          | 598           | 515           | 637           | 1.152         | 418          | 509          | 927           | 2.661         | 3.745         | 6.406          |
| 85-89         | 242           | 382           | 624           | 130          | 244          | 374           | 346           | 491           | 837           | 135          | 253          | 388           | 304           | 371           | 675           | 212          | 329          | 541           | 1.472         | 2.472         | 3.944          |
| 90-94         | 104           | 235           | 339           | 53           | 138          | 191           | 139           | 276           | 415           | 58           | 122          | 180           | 106           | 179           | 285           | 109          | 205          | 314           | 656           | 1.357         | 2.013          |
| 95+           | 27            | 86            | 113           | 12           | 48           | 60            | 31            | 78            | 109           | 13           | 35           | 48            | 17            | 44            | 61            | 23           | 67           | 90            | 139           | 436           | 575            |
| <b>Totale</b> | <b>10.026</b> | <b>10.328</b> | <b>20.354</b> | <b>6.540</b> | <b>6.646</b> | <b>13.186</b> | <b>17.614</b> | <b>18.020</b> | <b>35.634</b> | <b>4.942</b> | <b>5.296</b> | <b>10.238</b> | <b>10.749</b> | <b>10.975</b> | <b>21.724</b> | <b>7.270</b> | <b>7.676</b> | <b>14.946</b> | <b>62.335</b> | <b>67.041</b> | <b>129.376</b> |

**Proiezioni demografiche al 2030 nei 21 comuni della provincia di Ferrara, valori assoluti**

| Classi di età | Fiscaglia    |              |              | Goro         |              |              | Jolanda di Savoia |              |              | Lagosanto    |              |              | Masi Torello |              |              | Mesola       |              |              | Ostellato    |              |              |
|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|               | Maschi       | Femmine      | Totale       | Maschi       | Femmine      | Totale       | Maschi            | Femmine      | Totale       | Maschi       | Femmine      | Totale       | Maschi       | Femmine      | Totale       | Maschi       | Femmine      | Totale       | Maschi       | Femmine      | Totale       |
| '0-4          | 107          | 101          | 208          | 52           | 54           | 106          | 25                | 28           | 53           | 67           | 67           | 134          | 45           | 30           | 75           | 71           | 66           | 137          | 55           | 51           | 106          |
| '5-9          | 116          | 98           | 214          | 64           | 41           | 104          | 30                | 27           | 57           | 74           | 62           | 137          | 34           | 33           | 68           | 77           | 72           | 149          | 59           | 59           | 118          |
| '10-14        | 115          | 117          | 232          | 52           | 60           | 111          | 44                | 37           | 81           | 78           | 78           | 156          | 37           | 43           | 80           | 98           | 81           | 179          | 73           | 70           | 143          |
| 15-19         | 142          | 132          | 274          | 81           | 78           | 159          | 49                | 50           | 99           | 90           | 98           | 188          | 35           | 43           | 79           | 125          | 108          | 233          | 103          | 96           | 199          |
| 20-24         | 197          | 152          | 349          | 71           | 82           | 152          | 69                | 53           | 122          | 128          | 132          | 260          | 64           | 46           | 110          | 140          | 106          | 246          | 126          | 111          | 237          |
| 25-29         | 212          | 179          | 391          | 107          | 90           | 196          | 82                | 58           | 140          | 111          | 109          | 220          | 51           | 40           | 92           | 127          | 126          | 253          | 128          | 102          | 230          |
| 30-34         | 197          | 172          | 369          | 109          | 74           | 183          | 88                | 59           | 147          | 145          | 104          | 248          | 54           | 58           | 113          | 135          | 107          | 242          | 135          | 107          | 242          |
| 35-39         | 204          | 175          | 379          | 110          | 91           | 201          | 50                | 48           | 99           | 142          | 133          | 275          | 63           | 61           | 125          | 150          | 122          | 272          | 130          | 114          | 244          |
| 40-44         | 198          | 170          | 368          | 118          | 87           | 205          | 53                | 44           | 97           | 152          | 132          | 283          | 64           | 38           | 102          | 154          | 137          | 291          | 127          | 113          | 240          |
| 45-49         | 218          | 194          | 412          | 113          | 86           | 199          | 71                | 55           | 126          | 158          | 128          | 287          | 50           | 57           | 107          | 210          | 176          | 386          | 136          | 138          | 274          |
| 50-54         | 299          | 290          | 589          | 143          | 139          | 282          | 102               | 125          | 227          | 175          | 159          | 333          | 90           | 84           | 174          | 228          | 236          | 464          | 199          | 175          | 374          |
| 55-59         | 321          | 322          | 643          | 133          | 136          | 269          | 136               | 121          | 257          | 209          | 182          | 391          | 92           | 116          | 208          | 257          | 238          | 495          | 232          | 214          | 446          |
| 60-64         | 336          | 356          | 692          | 162          | 180          | 342          | 121               | 113          | 234          | 194          | 225          | 419          | 98           | 121          | 219          | 245          | 227          | 472          | 234          | 237          | 471          |
| 65-69         | 330          | 372          | 702          | 148          | 173          | 321          | 129               | 117          | 246          | 194          | 194          | 387          | 97           | 107          | 204          | 248          | 276          | 524          | 238          | 231          | 469          |
| 70-74         | 296          | 350          | 646          | 141          | 184          | 325          | 107               | 149          | 256          | 185          | 196          | 381          | 88           | 94           | 182          | 226          | 258          | 484          | 191          | 233          | 424          |
| 75-79         | 246          | 277          | 523          | 106          | 133          | 239          | 112               | 117          | 229          | 137          | 180          | 317          | 80           | 83           | 163          | 192          | 217          | 409          | 158          | 184          | 342          |
| 80-84         | 185          | 245          | 430          | 82           | 98           | 180          | 97                | 98           | 196          | 103          | 155          | 258          | 60           | 87           | 146          | 152          | 194          | 346          | 132          | 172          | 304          |
| 85-89         | 108          | 138          | 246          | 43           | 71           | 114          | 54                | 74           | 128          | 64           | 103          | 167          | 35           | 57           | 93           | 89           | 120          | 209          | 73           | 114          | 187          |
| 90-94         | 41           | 74           | 115          | 22           | 43           | 65           | 18                | 46           | 64           | 31           | 49           | 80           | 20           | 37           | 57           | 38           | 84           | 122          | 35           | 63           | 98           |
| 95+           | 11           | 24           | 35           | 3            | 5            | 7            | 3                 | 17           | 20           | 11           | 14           | 25           | 3            | 19           | 21           | 8            | 24           | 32           | 7            | 21           | 28           |
| <b>Totale</b> | <b>3.882</b> | <b>3.941</b> | <b>7.823</b> | <b>1.873</b> | <b>1.915</b> | <b>3.788</b> | <b>1.410</b>      | <b>1.411</b> | <b>2.821</b> | <b>2.470</b> | <b>2.532</b> | <b>5.002</b> | <b>1.150</b> | <b>1.254</b> | <b>2.404</b> | <b>2.972</b> | <b>2.977</b> | <b>5.949</b> | <b>2.572</b> | <b>2.607</b> | <b>5.179</b> |

| Proiezioni demografiche al 2030 nei 21 comuni della provincia di Ferrara, valori assoluti |                 |              |              |               |              |               |              |              |              |                |              |               |              |              |              |                   |              |              |              |              |              |
|---|-----------------|--------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|--------------|--------------|----------------|--------------|---------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Classi di età   | Poggio Renatico |              |              | Portomaggiore |              |               | Riva del Po  |              |              | Terre del Reno |              |               | Tresignana   |              |              | Vigarano Mainarda |              |              | Voghiera     |              |              |
|   | Maschi          | Femmine      | Totale       | Maschi        | Femmine      | Totale        | Maschi       | Femmine      | Totale       | Maschi         | Femmine      | Totale        | Maschi       | Femmine      | Totale       | Maschi            | Femmine      | Totale       | Maschi       | Femmine      | Totale       |
| '0-4  | 184             | 173          | 357          | 208           | 196          | 404           | 98           | 91           | 189          | 191            | 179          | 370           | 93           | 87           | 180          | 124               | 114          | 238          | 45           | 37           | 82           |
| '5-9  | 177             | 176          | 353          | 216           | 186          | 402           | 93           | 87           | 180          | 187            | 179          | 366           | 98           | 93           | 191          | 136               | 115          | 251          | 54           | 43           | 96           |
| '10-14  | 219             | 190          | 409          | 229           | 202          | 431           | 101          | 101          | 202          | 210            | 200          | 410           | 117          | 105          | 222          | 154               | 149          | 303          | 69           | 52           | 120          |
| 15-19   | 263             | 234          | 497          | 253           | 245          | 498           | 117          | 129          | 246          | 253            | 230          | 483           | 154          | 149          | 303          | 187               | 173          | 360          | 77           | 64           | 141          |
| 20-24   | 275             | 228          | 503          | 312           | 293          | 605           | 157          | 139          | 296          | 261            | 266          | 527           | 150          | 131          | 281          | 214               | 179          | 393          | 93           | 97           | 190          |
| 25-29   | 262             | 263          | 525          | 331           | 292          | 623           | 168          | 153          | 321          | 282            | 262          | 544           | 163          | 141          | 304          | 192               | 166          | 358          | 92           | 78           | 170          |
| 30-34   | 266             | 250          | 516          | 365           | 293          | 658           | 205          | 138          | 343          | 279            | 248          | 527           | 190          | 156          | 346          | 208               | 171          | 379          | 95           | 77           | 171          |
| 35-39   | 262             | 246          | 508          | 328           | 299          | 627           | 181          | 148          | 329          | 278            | 261          | 539           | 184          | 152          | 336          | 220               | 183          | 403          | 81           | 70           | 151          |
| 40-44   | 265             | 272          | 537          | 354           | 283          | 637           | 155          | 142          | 297          | 266            | 293          | 559           | 160          | 162          | 322          | 205               | 188          | 393          | 105          | 73           | 178          |
| 45-49   | 334             | 335          | 669          | 381           | 317          | 698           | 184          | 174          | 358          | 311            | 280          | 591           | 177          | 200          | 377          | 233               | 246          | 479          | 88           | 91           | 179          |
| 50-54   | 373             | 396          | 769          | 451           | 416          | 867           | 254          | 212          | 466          | 366            | 351          | 717           | 240          | 231          | 471          | 307               | 306          | 613          | 160          | 147          | 307          |
| 55-59   | 427             | 427          | 854          | 480           | 441          | 921           | 272          | 278          | 550          | 425            | 415          | 840           | 292          | 300          | 592          | 343               | 329          | 672          | 188          | 177          | 365          |
| 60-64   | 422             | 399          | 821          | 492           | 496          | 988           | 295          | 276          | 571          | 438            | 415          | 853           | 276          | 310          | 586          | 356               | 320          | 676          | 157          | 163          | 321          |
| 65-69   | 336             | 336          | 672          | 406           | 435          | 841           | 298          | 313          | 611          | 392            | 390          | 782           | 264          | 273          | 537          | 272               | 296          | 568          | 123          | 133          | 256          |
| 70-74   | 268             | 320          | 588          | 373           | 432          | 805           | 267          | 300          | 567          | 278            | 320          | 598           | 223          | 275          | 498          | 234               | 231          | 465          | 142          | 141          | 284          |
| 75-79   | 202             | 257          | 459          | 280           | 378          | 658           | 241          | 294          | 535          | 228            | 270          | 498           | 206          | 225          | 431          | 187               | 226          | 413          | 111          | 185          | 296          |
| 80-84   | 163             | 204          | 367          | 243           | 320          | 563           | 190          | 246          | 436          | 199            | 248          | 447           | 159          | 193          | 352          | 156               | 182          | 338          | 112          | 149          | 261          |
| 85-89   | 82              | 139          | 221          | 134           | 191          | 325           | 98           | 158          | 256          | 111            | 153          | 264           | 80           | 142          | 222          | 93                | 117          | 210          | 66           | 76           | 141          |
| 90-94   | 40              | 78           | 118          | 71            | 124          | 195           | 35           | 82           | 117          | 42             | 84           | 126           | 38           | 82           | 120          | 41                | 66           | 107          | 25           | 51           | 76           |
| 95+   | 9               | 27           | 36           | 17            | 37           | 54            | 8            | 27           | 35           | 9              | 30           | 39            | 9            | 25           | 34           | 12                | 17           | 29           | 11           | 25           | 36           |
| <b>Totale</b>   | <b>4.831</b>    | <b>4.950</b> | <b>9.781</b> | <b>5.925</b>  | <b>5.874</b> | <b>11.799</b> | <b>3.417</b> | <b>3.489</b> | <b>6.906</b> | <b>5.007</b>   | <b>5.074</b> | <b>10.081</b> | <b>3.273</b> | <b>3.433</b> | <b>6.706</b> | <b>3.873</b>      | <b>3.775</b> | <b>7.648</b> | <b>1.887</b> | <b>1.906</b> | <b>3.793</b> |

Proiezioni demografiche al 2030 nei 21 comuni della provincia di Ferrara, valori assoluti

| Classi di età | Totale comuni provincia |                |                |
|---------------|-------------------------|----------------|----------------|
|               | Maschi                  | Femmine        | Totale         |
| '0-4          | 5.172                   | 4.851          | 10.023         |
| '5-9          | 5.321                   | 4.944          | 10.265         |
| '10-14        | 5.926                   | 5.716          | 11.642         |
| 15-19         | 7.147                   | 6.772          | 13.919         |
| 20-24         | 8.359                   | 7.406          | 15.765         |
| 25-29         | 8.766                   | 7.899          | 16.665         |
| 30-34         | 9.477                   | 8.153          | 17.630         |
| 35-39         | 9.291                   | 8.483          | 17.774         |
| 40-44         | 9.077                   | 8.661          | 17.738         |
| 45-49         | 9.614                   | 9.603          | 19.217         |
| 50-54         | 12.059                  | 12.210         | 24.269         |
| 55-59         | 14.050                  | 14.267         | 28.317         |
| 60-64         | 13.877                  | 14.335         | 28.212         |
| 65-69         | 12.440                  | 13.810         | 26.250         |
| 70-74         | 10.615                  | 12.245         | 22.860         |
| 75-79         | 8.606                   | 10.663         | 19.269         |
| 80-84         | 7.143                   | 9.509          | 16.652         |
| 85-89         | 3.920                   | 6.142          | 10.062         |
| 90-94         | 1.691                   | 3.429          | 5.120          |
| 95+           | 374                     | 1.097          | 1.471          |
| <b>Totale</b> | <b>162.925</b>          | <b>170.195</b> | <b>333.120</b> |

Fonte: Elaborazione CDS su dati ISTAT



| Proiezioni demografiche al 2031 nei 21 comuni della provincia di Ferrara, valori assoluti |               |               |               |              |              |               |               |               |               |              |              |               |               |               |               |              |              |               |               |               |                |
|---|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
| Classi di età   | Argenta       |               |               | Bondeno      |              |               | Cento         |               |               | Codigoro     |              |               | Comacchio     |               |               | Copparo      |              |               | Ferrara       |               |                |
|   | Maschi        | Femmine       | Totale        | Maschi       | Femmine      | Totale        | Maschi        | Femmine       | Totale        | Maschi       | Femmine      | Totale        | Maschi        | Femmine       | Totale        | Maschi       | Femmine      | Totale        | Maschi        | Femmine       | Totale         |
| '0-4  | 324           | 304           | 628           | 201          | 188          | 389           | 693           | 654           | 1.347         | 121          | 114          | 235           | 284           | 267           | 551           | 205          | 190          | 395           | 2.039         | 1.916         | 3.955          |
| '5-9  | 328           | 312           | 640           | 212          | 191          | 403           | 683           | 649           | 1.332         | 132          | 120          | 252           | 306           | 290           | 596           | 209          | 195          | 404           | 2.115         | 1.936         | 4.051          |
| '10-14  | 382           | 369           | 751           | 247          | 213          | 460           | 748           | 726           | 1.474         | 136          | 153          | 289           | 318           | 297           | 615           | 196          | 214          | 410           | 2.221         | 2.190         | 4.411          |
| 15-19   | 465           | 436           | 901           | 286          | 265          | 551           | 885           | 841           | 1.726         | 198          | 197          | 395           | 419           | 358           | 777           | 258          | 246          | 504           | 2.566         | 2.445         | 5.011          |
| 20-24   | 490           | 451           | 941           | 346          | 314          | 660           | 1.053         | 978           | 2.031         | 204          | 207          | 411           | 535           | 452           | 987           | 339          | 316          | 655           | 3.179         | 2.821         | 6.000          |
| 25-29   | 523           | 487           | 1.010         | 349          | 326          | 675           | 1.021         | 968           | 1.989         | 261          | 206          | 467           | 544           | 509           | 1.053         | 369          | 336          | 705           | 3.539         | 3.090         | 6.629          |
| 30-34   | 581           | 472           | 1.053         | 370          | 316          | 686           | 1.035         | 902           | 1.937         | 260          | 223          | 483           | 608           | 558           | 1.166         | 388          | 335          | 723           | 3.978         | 3.415         | 7.393          |
| 35-39   | 550           | 492           | 1.042         | 347          | 284          | 631           | 998           | 996           | 1.994         | 260          | 221          | 481           | 594           | 524           | 1.118         | 394          | 332          | 726           | 3.918         | 3.601         | 7.519          |
| 40-44   | 543           | 528           | 1.071         | 341          | 336          | 677           | 1.015         | 1.009         | 2.024         | 262          | 244          | 506           | 567           | 556           | 1.123         | 348          | 326          | 674           | 3.740         | 3.587         | 7.327          |
| 45-49   | 614           | 575           | 1.189         | 386          | 347          | 733           | 1.071         | 1.067         | 2.138         | 255          | 268          | 523           | 616           | 640           | 1.256         | 377          | 388          | 765           | 3.618         | 3.721         | 7.339          |
| 50-54   | 733           | 693           | 1.426         | 475          | 437          | 912           | 1.304         | 1.295         | 2.599         | 359          | 385          | 744           | 779           | 813           | 1.592         | 511          | 494          | 1.005         | 4.197         | 4.356         | 8.553          |
| 55-59   | 857           | 813           | 1.670         | 539          | 546          | 1.085         | 1.529         | 1.518         | 3.047         | 428          | 411          | 839           | 1.005         | 973           | 1.978         | 691          | 673          | 1.364         | 5.115         | 5.484         | 10.599         |
| 60-64   | 820           | 850           | 1.670         | 594          | 553          | 1.147         | 1.445         | 1.449         | 2.894         | 431          | 436          | 867           | 940           | 948           | 1.888         | 646          | 654          | 1.300         | 5.170         | 5.757         | 10.927         |
| 65-69   | 771           | 842           | 1.613         | 525          | 535          | 1.060         | 1.255         | 1.304         | 2.559         | 426          | 490          | 916           | 826           | 888           | 1.714         | 612          | 660          | 1.272         | 4.828         | 5.609         | 10.437         |
| 70-74   | 690           | 724           | 1.414         | 453          | 512          | 965           | 998           | 1.088         | 2.086         | 383          | 463          | 846           | 789           | 849           | 1.638         | 496          | 597          | 1.093         | 4.053         | 4.894         | 8.947          |
| 75-79   | 510           | 649           | 1.159         | 368          | 416          | 784           | 774           | 912           | 1.686         | 310          | 358          | 668           | 631           | 771           | 1.402         | 447          | 549          | 996           | 3.174         | 4.048         | 7.222          |
| 80-84   | 465           | 611           | 1.076         | 289          | 403          | 692           | 633           | 852           | 1.485         | 267          | 358          | 625           | 553           | 674           | 1.227         | 429          | 533          | 962           | 2.757         | 3.950         | 6.707          |
| 85-89   | 223           | 356           | 579           | 125          | 237          | 362           | 333           | 479           | 812           | 130          | 220          | 350           | 276           | 351           | 627           | 196          | 305          | 501           | 1.410         | 2.282         | 3.692          |
| 90-94   | 111           | 241           | 352           | 56           | 139          | 195           | 143           | 275           | 418           | 58           | 128          | 186           | 121           | 186           | 307           | 109          | 205          | 314           | 655           | 1.389         | 2.044          |
| 95+   | 26            | 85            | 111           | 11           | 49           | 60            | 31            | 81            | 112           | 13           | 37           | 50            | 19            | 49            | 68            | 26           | 71           | 97            | 146           | 452           | 598            |
| <b>Totale</b>   | <b>10.006</b> | <b>10.290</b> | <b>20.296</b> | <b>6.520</b> | <b>6.607</b> | <b>13.127</b> | <b>17.647</b> | <b>18.041</b> | <b>35.688</b> | <b>4.895</b> | <b>5.238</b> | <b>10.133</b> | <b>10.730</b> | <b>10.953</b> | <b>21.683</b> | <b>7.245</b> | <b>7.618</b> | <b>14.863</b> | <b>62.421</b> | <b>66.944</b> | <b>129.365</b> |

Proiezioni demografiche al 2031 nei 21 comuni della provincia di Ferrara, valori assoluti

| Classi di età | Fiscaglia    |              |              | Goro         |              |              | Jolanda di Savoia |              |              | Lagosanto    |              |              | Masi Torello |              |              | Mesola       |              |              | Ostellato    |              |              |
|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|               | Maschi       | Femmine      | Totale       | Maschi       | Femmine      | Totale       | Maschi            | Femmine      | Totale       | Maschi       | Femmine      | Totale       | Maschi       | Femmine      | Totale       | Maschi       | Femmine      | Totale       | Maschi       | Femmine      | Totale       |
| '0-4          | 109          | 103          | 212          | 46           | 49           | 95           | 22                | 25           | 48           | 60           | 60           | 120          | 40           | 27           | 67           | 70           | 66           | 136          | 55           | 51           | 106          |
| '5-9          | 113          | 101          | 214          | 55           | 39           | 94           | 26                | 26           | 52           | 64           | 60           | 124          | 29           | 32           | 61           | 76           | 69           | 145          | 60           | 59           | 119          |
| '10-14        | 116          | 118          | 234          | 46           | 53           | 99           | 39                | 33           | 72           | 70           | 69           | 138          | 33           | 38           | 71           | 97           | 80           | 177          | 74           | 66           | 140          |
| 15-19         | 139          | 127          | 266          | 81           | 74           | 155          | 49                | 47           | 96           | 90           | 93           | 182          | 35           | 41           | 76           | 116          | 104          | 220          | 91           | 92           | 183          |
| 20-24         | 186          | 147          | 333          | 64           | 69           | 133          | 63                | 45           | 108          | 116          | 112          | 228          | 58           | 39           | 97           | 138          | 111          | 249          | 126          | 108          | 234          |
| 25-29         | 217          | 182          | 399          | 96           | 82           | 177          | 74                | 53           | 126          | 100          | 99           | 199          | 46           | 37           | 83           | 140          | 119          | 259          | 131          | 104          | 235          |
| 30-34         | 209          | 175          | 384          | 87           | 69           | 156          | 70                | 55           | 125          | 116          | 96           | 212          | 44           | 54           | 97           | 138          | 112          | 250          | 138          | 111          | 249          |
| 35-39         | 202          | 174          | 376          | 93           | 77           | 170          | 43                | 41           | 84           | 120          | 113          | 233          | 53           | 52           | 106          | 139          | 119          | 258          | 126          | 112          | 238          |
| 40-44         | 199          | 181          | 380          | 96           | 87           | 183          | 43                | 44           | 87           | 124          | 131          | 255          | 52           | 38           | 90           | 151          | 135          | 286          | 133          | 118          | 251          |
| 45-49         | 210          | 185          | 395          | 102          | 85           | 187          | 65                | 54           | 119          | 144          | 127          | 271          | 45           | 57           | 102          | 208          | 164          | 372          | 135          | 129          | 264          |
| 50-54         | 275          | 267          | 542          | 115          | 125          | 240          | 82                | 113          | 195          | 140          | 143          | 283          | 72           | 76           | 148          | 213          | 220          | 433          | 179          | 171          | 350          |
| 55-59         | 327          | 308          | 635          | 121          | 129          | 251          | 124               | 115          | 239          | 191          | 173          | 364          | 84           | 110          | 194          | 258          | 246          | 504          | 233          | 208          | 441          |
| 60-64         | 330          | 370          | 700          | 149          | 158          | 307          | 111               | 99           | 210          | 178          | 197          | 375          | 90           | 106          | 196          | 244          | 228          | 472          | 226          | 229          | 455          |
| 65-69         | 339          | 361          | 700          | 135          | 155          | 290          | 118               | 104          | 222          | 177          | 173          | 350          | 89           | 96           | 185          | 246          | 254          | 500          | 232          | 238          | 470          |
| 70-74         | 292          | 347          | 639          | 118          | 153          | 271          | 90                | 124          | 214          | 155          | 163          | 317          | 73           | 78           | 151          | 226          | 259          | 485          | 205          | 221          | 426          |
| 75-79         | 243          | 273          | 516          | 89           | 111          | 200          | 95                | 97           | 192          | 116          | 150          | 265          | 67           | 69           | 136          | 183          | 230          | 413          | 155          | 181          | 336          |
| 80-84         | 201          | 266          | 467          | 73           | 86           | 159          | 87                | 86           | 173          | 92           | 135          | 227          | 54           | 75           | 129          | 166          | 210          | 376          | 139          | 187          | 326          |
| 85-89         | 98           | 124          | 222          | 31           | 53           | 84           | 39                | 56           | 94           | 46           | 78           | 124          | 25           | 43           | 69           | 80           | 108          | 188          | 66           | 104          | 170          |
| 90-94         | 40           | 77           | 117          | 17           | 37           | 53           | 14                | 39           | 53           | 24           | 41           | 66           | 15           | 32           | 47           | 44           | 85           | 129          | 34           | 68           | 102          |
| 95+           | 11           | 23           | 34           | 2            | 4            | 6            | 2                 | 14           | 16           | 8            | 12           | 19           | 2            | 15           | 17           | 9            | 23           | 32           | 7            | 20           | 27           |
| <b>Totale</b> | <b>3.856</b> | <b>3.912</b> | <b>7.768</b> | <b>1.629</b> | <b>1.703</b> | <b>3.332</b> | <b>1.226</b>      | <b>1.255</b> | <b>2.481</b> | <b>2.147</b> | <b>2.252</b> | <b>4.399</b> | <b>1.000</b> | <b>1.115</b> | <b>2.115</b> | <b>2.942</b> | <b>2.941</b> | <b>5.883</b> | <b>2.546</b> | <b>2.576</b> | <b>5.122</b> |

**Proiezioni demografiche al 2031 nei 21 comuni della provincia di Ferrara, valori assoluti**

| Classi di età | Poggio Renatico |              |              | Portomaggiore |              |               | Riva del Po  |              |              | Terre del Reno |              |               | Tresignana   |              |              | Vigarano Mainarda |              |              | Voghiera     |              |              |
|---------------|-----------------|--------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|--------------|--------------|----------------|--------------|---------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|               | Maschi          | Femmine      | Totale       | Maschi        | Femmine      | Totale        | Maschi       | Femmine      | Totale       | Maschi         | Femmine      | Totale        | Maschi       | Femmine      | Totale       | Maschi            | Femmine      | Totale       | Maschi       | Femmine      | Totale       |
| '0-4          | 186             | 175          | 361          | 213           | 200          | 413           | 100          | 92           | 192          | 193            | 181          | 374           | 94           | 88           | 182          | 125               | 115          | 240          | 40           | 33           | 73           |
| '5-9          | 187             | 176          | 363          | 209           | 195          | 404           | 98           | 88           | 186          | 189            | 178          | 367           | 101          | 92           | 193          | 134               | 119          | 253          | 46           | 41           | 87           |
| '10-14        | 207             | 187          | 394          | 234           | 199          | 433           | 101          | 102          | 203          | 208            | 198          | 406           | 105          | 100          | 205          | 151               | 134          | 285          | 61           | 46           | 107          |
| 15-19         | 238             | 216          | 454          | 256           | 229          | 485           | 103          | 123          | 226          | 245            | 229          | 474           | 155          | 142          | 297          | 178               | 174          | 352          | 77           | 61           | 138          |
| 20-24         | 296             | 238          | 534          | 304           | 300          | 604           | 161          | 137          | 298          | 256            | 256          | 512           | 151          | 145          | 296          | 219               | 180          | 399          | 84           | 82           | 167          |
| 25-29         | 266             | 260          | 526          | 336           | 296          | 632           | 171          | 150          | 321          | 290            | 270          | 560           | 161          | 134          | 295          | 202               | 170          | 372          | 83           | 71           | 154          |
| 30-34         | 273             | 262          | 535          | 380           | 305          | 685           | 203          | 146          | 349          | 293            | 266          | 559           | 198          | 158          | 356          | 217               | 178          | 395          | 76           | 71           | 147          |
| 35-39         | 263             | 243          | 506          | 336           | 291          | 627           | 188          | 150          | 338          | 279            | 253          | 532           | 186          | 160          | 346          | 216               | 183          | 399          | 69           | 59           | 128          |
| 40-44         | 269             | 268          | 537          | 346           | 304          | 650           | 158          | 143          | 301          | 265            | 292          | 557           | 161          | 163          | 324          | 202               | 189          | 391          | 86           | 72           | 158          |
| 45-49         | 311             | 330          | 641          | 377           | 305          | 682           | 183          | 159          | 342          | 314            | 280          | 594           | 184          | 184          | 368          | 246               | 226          | 472          | 79           | 91           | 170          |
| 50-54         | 364             | 372          | 736          | 431           | 392          | 823           | 238          | 218          | 456          | 341            | 335          | 676           | 224          | 220          | 444          | 281               | 299          | 580          | 129          | 132          | 261          |
| 55-59         | 426             | 432          | 858          | 474           | 455          | 929           | 259          | 247          | 506          | 428            | 410          | 838           | 285          | 310          | 595          | 342               | 331          | 673          | 172          | 168          | 340          |
| 60-64         | 420             | 401          | 821          | 502           | 480          | 982           | 297          | 284          | 581          | 436            | 396          | 832           | 269          | 291          | 560          | 349               | 315          | 664          | 144          | 143          | 287          |
| 65-69         | 357             | 352          | 709          | 402           | 448          | 850           | 275          | 310          | 585          | 404            | 410          | 814           | 270          | 290          | 560          | 296               | 305          | 601          | 112          | 119          | 231          |
| 70-74         | 270             | 327          | 597          | 391           | 421          | 812           | 279          | 297          | 576          | 290            | 334          | 624           | 220          | 271          | 491          | 228               | 244          | 472          | 119          | 117          | 236          |
| 75-79         | 205             | 260          | 465          | 283           | 395          | 678           | 235          | 292          | 527          | 228            | 279          | 507           | 210          | 216          | 426          | 198               | 226          | 424          | 94           | 154          | 248          |
| 80-84         | 175             | 215          | 390          | 255           | 324          | 579           | 200          | 255          | 455          | 204            | 253          | 457           | 167          | 209          | 376          | 164               | 183          | 347          | 100          | 130          | 230          |
| 85-89         | 76              | 128          | 204          | 129           | 184          | 313           | 91           | 149          | 240          | 102            | 141          | 243           | 78           | 131          | 209          | 87                | 114          | 201          | 47           | 57           | 104          |
| 90-94         | 40              | 81           | 121          | 67            | 126          | 193           | 38           | 81           | 119          | 47             | 94           | 141           | 39           | 84           | 123          | 43                | 67           | 110          | 19           | 44           | 63           |
| 95+           | 9               | 27           | 36           | 18            | 37           | 55            | 8            | 27           | 35           | 9              | 28           | 37            | 10           | 27           | 37           | 11                | 18           | 29           | 8            | 21           | 28           |
| <b>Totale</b> | <b>4.838</b>    | <b>4.951</b> | <b>9.789</b> | <b>5.944</b>  | <b>5.888</b> | <b>11.832</b> | <b>3.390</b> | <b>3.453</b> | <b>6.843</b> | <b>5.023</b>   | <b>5.079</b> | <b>10.102</b> | <b>3.266</b> | <b>3.414</b> | <b>6.680</b> | <b>3.889</b>      | <b>3.769</b> | <b>7.658</b> | <b>1.641</b> | <b>1.695</b> | <b>3.336</b> |

**Proiezioni demografiche al 2031 nei 21 comuni della provincia di Ferrara, valori assoluti**

| Classi di età | Totale comuni provincia |                |                |
|---------------|-------------------------|----------------|----------------|
|               | Maschi                  | Femmine        | Totale         |
| '0-4          | 5.221                   | 4.898          | 10.119         |
| '5-9          | 5.372                   | 4.968          | 10.340         |
| '10-14        | 5.790                   | 5.584          | 11.374         |
| 15-19         | 6.930                   | 6.540          | 13.470         |
| 20-24         | 8.368                   | 7.509          | 15.877         |
| 25-29         | 8.918                   | 7.948          | 16.866         |
| 30-34         | 9.662                   | 8.278          | 17.940         |
| 35-39         | 9.374                   | 8.478          | 17.852         |
| 40-44         | 9.101                   | 8.751          | 17.852         |
| 45-49         | 9.540                   | 9.382          | 18.922         |
| 50-54         | 11.441                  | 11.556         | 22.997         |
| 55-59         | 13.888                  | 14.061         | 27.949         |
| 60-64         | 13.792                  | 14.344         | 28.136         |
| 65-69         | 12.695                  | 13.943         | 26.638         |
| 70-74         | 10.818                  | 12.483         | 23.301         |
| 75-79         | 8.614                   | 10.636         | 19.250         |
| 80-84         | 7.470                   | 9.995          | 17.465         |
| 85-89         | 3.687                   | 5.700          | 9.387          |
| 90-94         | 1.734                   | 3.519          | 5.253          |
| 95+           | 385                     | 1.121          | 1.506          |
| <b>Totale</b> | <b>162.800</b>          | <b>169.694</b> | <b>332.494</b> |

Fonte: elaborazione CDS su dati ISTAT

## Capitolo 3

### Il mercato del lavoro e la struttura occupazionale a livello locale

#### 3.1 Il quadro comparato dell'andamento a livello provinciale nel periodo 2020-2023

Il quadro più recente complessivamente rilevabile per il mercato del lavoro in provincia di Ferrara, come noto, presenta dei valori per i vari indici considerati alquanto negativi, se confrontati con gli analoghi a livello regionale.

In effetti, il tasso di disoccupazione totale per la popolazione dai 15 ai 74 anni (5,6%), quello per popolazione femminile (7%) e il tasso di inattività per la popolazione dai 15 ai 64 anni (26,4%) presentano valori superiori ai corrispondenti valori regionali (Tabella 1 e Grafico1). Gli altri indici, invece, mostrano valori inferiori a quelli regionali, ma ciò in realtà non significa che essi abbiano un significato positivo; infatti, il tasso di disoccupazione giovanile per i ragazzi dai 15 ai 24 anni è pari al 15,4% e il tasso di attività totale è pari al 73,6%, in quanto è elevato il tasso di inattività, nel senso che molte persone non lavorano, né cercano un lavoro; il tasso di occupazione totale al 69,4% e quello femminile al 62,3% stanno ad indicare che il sistema produttivo assorbe un numero limitato di persone, perché presumibilmente è poco dinamico; ed infine la percentuale di occupazione dipendente è pari al 77,6%, in quanto sono in maggior numero i lavoratori autonomi, il cui reddito è più incerto, nel senso che è riscosso meno regolarmente di quello dei lavoratori dipendenti, magari di imprese di dimensione medio-grande.

**Tabella 1: Indici del mercato del lavoro in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna nel 2023**

| Indicatori a confronto                    | Provincia Ferrara | Emilia-Romagna |
|---|-------------------|----------------|
| Tasso di disoccupazione totale (15-74)    | <b>5,60%</b>      | 5,00%          |
| Tasso di disoccupazione femminile         | <b>7,00%</b>      | 6,20%          |
| Tasso di disoccupazione giovanile (15-24) | <b>15,40%</b>     | 17,00%         |
| Tasso di attività (15-64)                 | 73,60%            | 74,40%         |
| Tasso di inattività (15-64)               | <b>26,40%</b>     | 25,60%         |
| Tasso di occupazione (15-64)              | 69,40%            | 70,60%         |
| Tasso di occupazione femminile            | <b>62,30%</b>     | 64,40%         |
| Percentuale di occupazione dipendente     | <b>77,60%</b>     | 79,10%         |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio di Ferrara

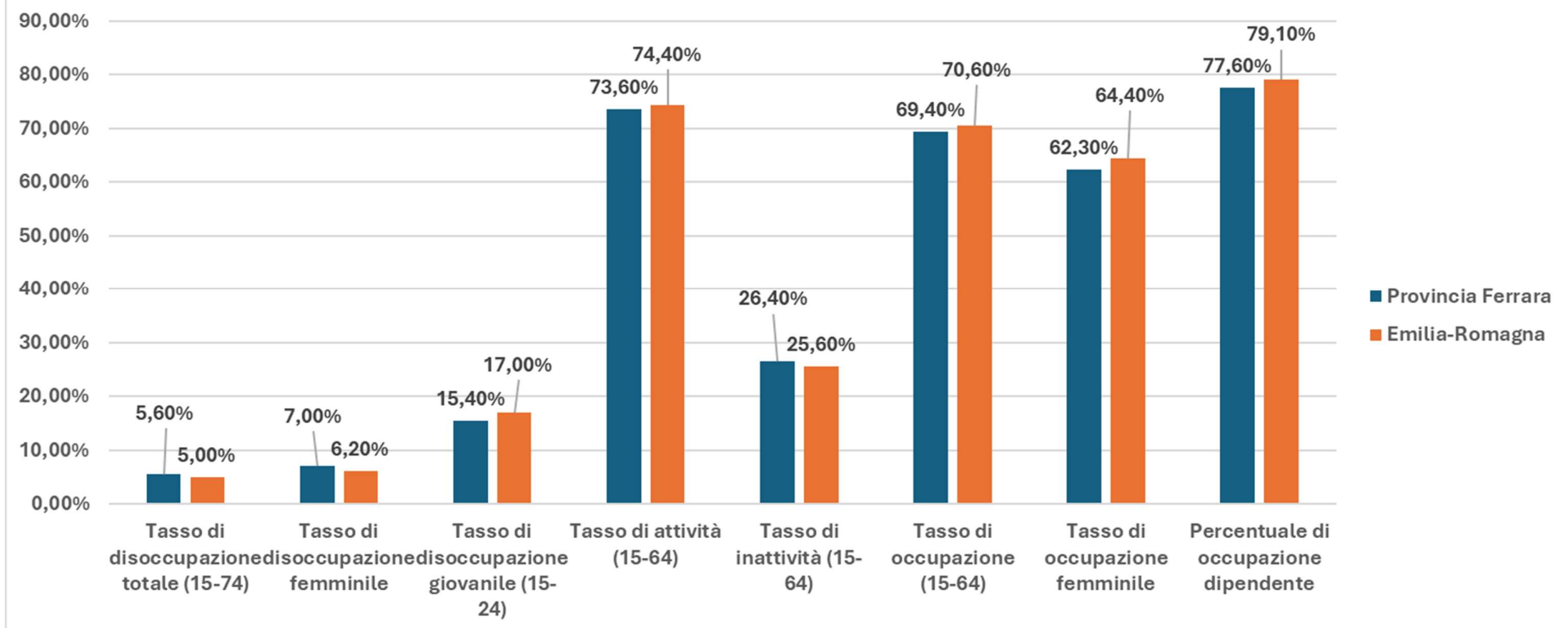
I poco soddisfacenti valori assunti dagli indici del mercato del lavoro in provincia di Ferrara sono almeno in parte riconducibili alla specifica struttura per settori produttivi degli occupati: la manodopera ferrarese è maggiormente impiegata rispetto alla corrispondente struttura a livello regionale nel settore primario (agricoltura e pesca) la cui quota percentuale è pari al 5,3%, in quello delle costruzioni (7,%) ed infine in quello del commercio (21,9%), mentre è meno impiegata nei settori che di solito ottengono un più elevato valore aggiunto e perciò anche di produttività, vale a dire l'industria manifatturiera (25,6%) e i servizi (39,4%) (Tabella 2 e Grafico 2).

**Tabella 2: Struttura occupazionale in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna nel 2023**

| Indicatori a confronto          | Provincia Ferrara | Emilia-Romagna |
|---------------------------------|-------------------|----------------|
| Occupazione agricola %          | <b>5,30%</b>      | 3,10%          |
| Occupazione nell'industria %    | <b>25,60%</b>     | 27,30%         |
| Occupazione nelle costruzioni % | <b>7,80%</b>      | 5,80%          |
| Occupazione nel commercio %     | <b>21,90%</b>     | 19,50%         |
| Occupazione nei servizi %       | <b>39,40%</b>     | 44,30%         |

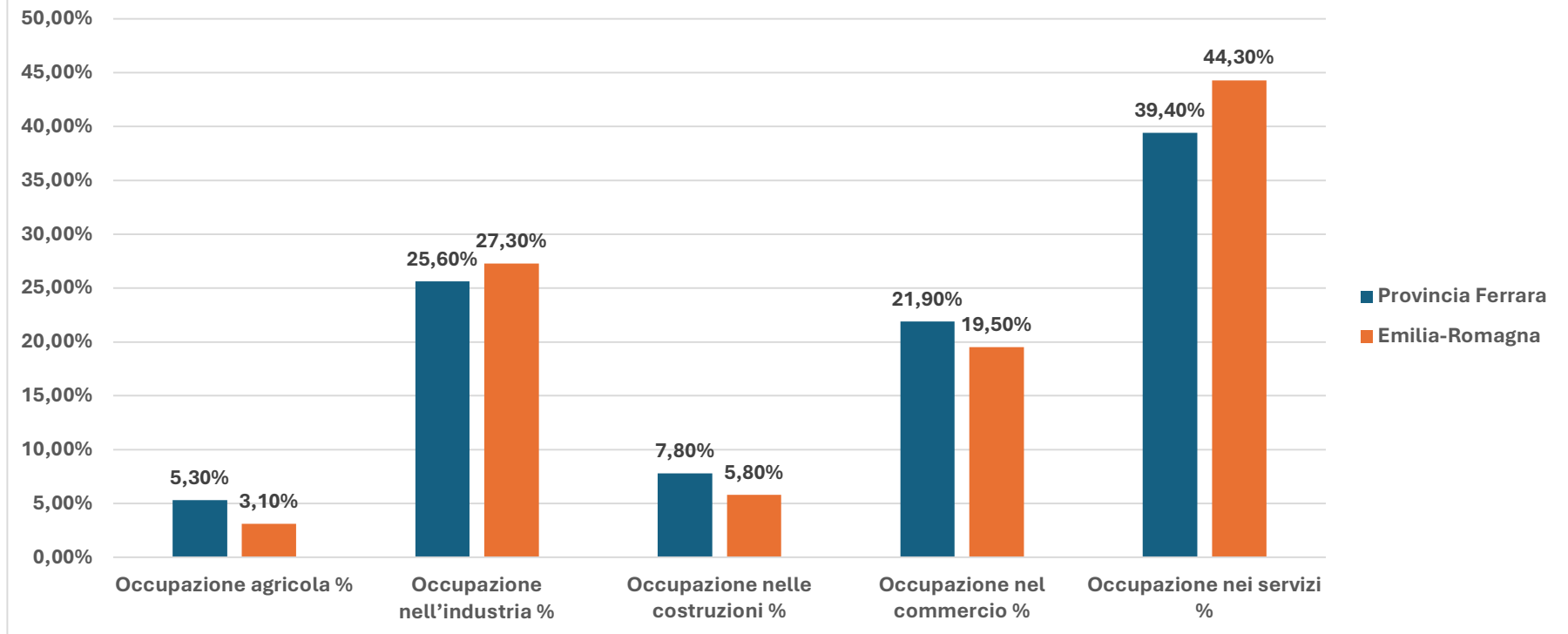
Fonte: Elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio di Ferrara

**Grafico 1: Indici del mercato del lavoro in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna nel 2023**



Fonte: Elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio di Ferrara

**Grafico 2: Struttura occupazionale in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna nel 2023**



Fonte: Elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio di Ferrara

In termini certamente non particolarmente originali, si può ribadire che la struttura occupazionale ferrarese riflette un sistema economico di tipo più tradizionale rispetto a quello dell'Emilia-Romagna<sup>24</sup>, dove invece prevalgono proprio i due settori che assorbono meno manodopera in provincia di Ferrara. Inoltre, si potrebbe osservare che si tratta di valori che riguardano un singolo anno e, pertanto, non sono del tutto affidabili.

Per ovviare alla seconda manchevolezza si possono prendere in esame i valori riportati nei grafici 3 e 4, in cui sono rappresentati gli andamenti di alcuni degli indici del mercato del lavoro per il periodo 2018-2023, ovviamente per la provincia di Ferrara e tenendo presente che in questo periodo di tempo si è manifestata la pandemia da Covid-19.

Come si può constatare, i valori assunti dagli indici di attività e di occupazione (Grafico 3) variano nell'arco del periodo intorno al valore iniziale, che tende ad essere confermato da quello finale; in altre parole, si rilevano variazioni tra un anno e l'anno, ma queste sono abbastanza contenute e, pertanto, i valori più recenti possono essere considerati valori con valenza tendenzialmente strutturale, in quanto connessi alla specifica struttura occupazionale presente in provincia di Ferrara.

Più consistenti, invece, sono le variazioni del tasso di disoccupazione, anche se la tendenza che in genere tende ad imporsi è quella a favore di una diminuzione (Grafico 4): la disoccupazione totale passa infatti dal 9% del 2018 all'5,6% del 2023, mentre – distinguendo per genere – la disoccupazione femminile è quella che evidenzia variazioni più consistenti tra un anno e l'altro.

### **3.2 Il quadro a livello di Sistemi Locali del Lavoro in provincia di Ferrara al 2021**

Poiché è risaputo che il mercato del lavoro è facilmente influenzabile dalle variabili localmente rilevabili, sia per l'aspetto demografico (analizzato nel precedente capitolo), che per quello economico-produttivo (esaminato nel prossimo capitolo), si ritiene opportuno scendere ad un livello territoriale meno esteso di quello provinciale.

Prima di passare a considerare il mercato del lavoro a livello dei singoli comuni, pare opportuno considerare un livello intermedio che è quello dei famosi Sistemi Locali del Lavoro<sup>25</sup>, anche se la loro configurazione territoriale assunta in provincia di Ferrara non appare del tutto soddisfacente, nonostante che a partire dal 2011 l'ISTAT utilizzi un nuovo metodo per la costruzione dei SLL.

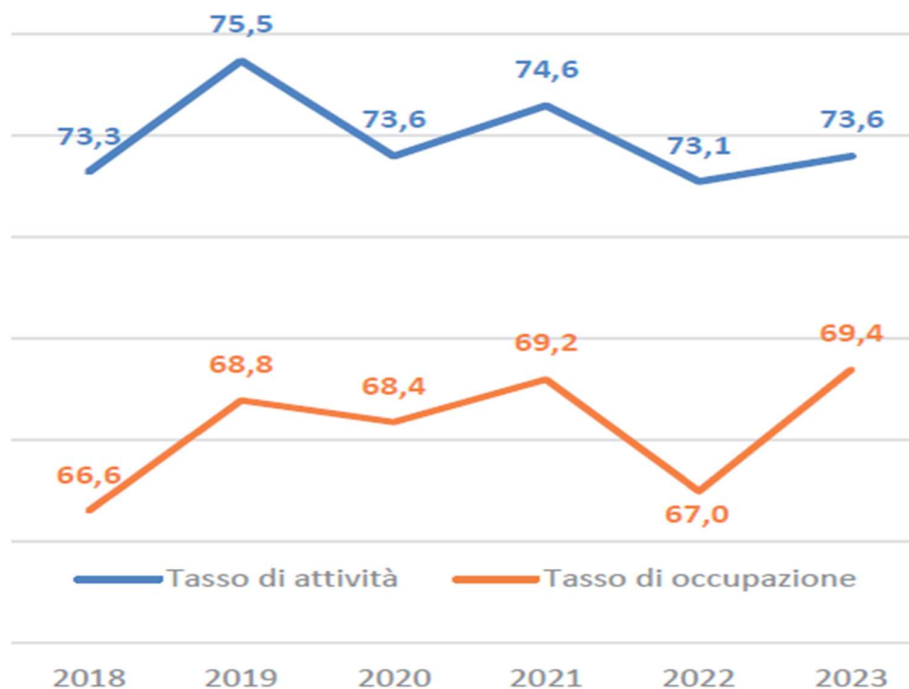
Come si può constatare nella legenda riportata in calce alla Tabella 3, i SLL considerati in provincia di Ferrara sono quattro di cui ad uno – quello di Ferrara – appartengono anche quattro comuni della provincia di Rovigo che evidentemente tendono a gravitare sul capoluogo provinciale di Ferrara per quanto riguarda la disponibilità di posti di lavoro.

Degli altri tre SLL, sono due quelli che comprendono i comuni di Copparo, Goro e Jolanda di Savoia, qui esaminati con maggiore attenzione: si tratta appunto dei SLL di Copparo e di Goro. Limitando dunque il commento di analisi a questi due SLL, dalla Tabella 3, dove sono riportati in valore assoluto i dati delle principali variabili per il quadriennio 2021-2023, appare evidente come tra il SLL di Copparo e quello di Goro emerga una notevole differenza in termini dimensionali, anche perché quest'ultimo è formato da due soli comuni, comprendendo quello di Mesola oltre a Goro, che va a ribadire quanto precedentemente affermato in merito al posizionamento geografico del comune di Goro all'interno della provincia di Ferrara.

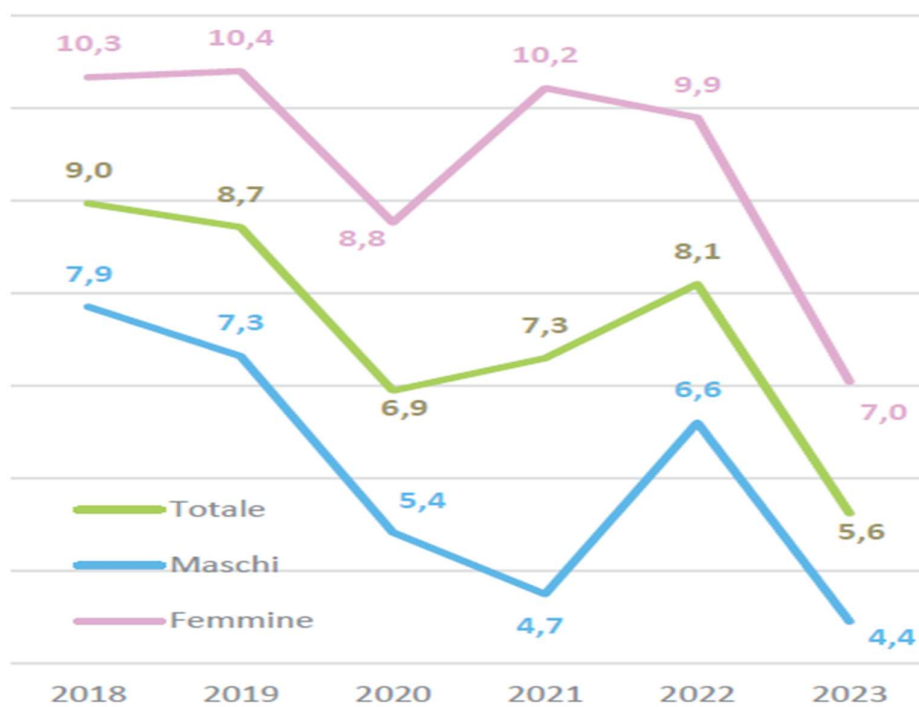
<sup>24</sup> Infatti, per sostenere una simile affermazione si dovrebbe disporre e presentare informazioni anche l'effettiva tipologia dei settori in cui si concentra l'occupazione ferrarese; ad esempio, se il settore agricolo fosse specializzato in attività di trasformazione agro-industriale dei prodotti da esso ottenuti, allora non sarebbe possibile sostenere quanto riportato nel testo. Pertanto, si cercherà di approfondire tale questione nel prossimo capitolo dedicato appunto alla struttura economico-produttiva.

<sup>25</sup> Come forse noto, i sistemi locali del lavoro (SLL), individuati dall'ISTAT, rappresentano una griglia territoriale i cui confini, indipendentemente dall'articolazione amministrativa del territorio, sono definiti utilizzando i flussi degli spostamenti giornalieri casa/lavoro (pendolarismo) rilevati in occasione dei Censimenti generali della popolazione e delle abitazioni. Poiché ogni sistema locale è il luogo in cui la popolazione risiede e lavora e dove quindi esercita la maggior parte delle relazioni sociali ed economiche, gli spostamenti casa/lavoro possono essere utilizzati anche come proxy delle relazioni esistenti sul territorio.

**Grafico 3: Tassi di attività e di occupazione in provincia di Ferrara negli anni 2018-2023 per la classe di età 15-64 anni**



**Grafico 4: Tassi di disoccupazione per genere in provincia di Ferrara negli anni 2018-2023, per la classe di età 15-74 anni**



Fonte: Camera di Commercio di Ferrara, Informazioni Statistiche, 2024

**Tabella 3: Stime sulle forze di lavoro per SLL 2011 nel periodo 2020-2023; valori assoluti medi**

| Denominazione SLL  | Valori assoluti (migliaia) - Media anno 2020 |                         |                 |  |                              |
|--------------------|--|-------------------------|-----------------|--|------------------------------|
|                    | Occupati                                     | In cerca di occupazione | Forze di lavoro | Non forze di lavoro in età 15 anni e più | Popolazione di 15 anni o più |
| COMACCHIO (1)      | 22,0   | 3,0                     | 24,9            | 22,2                                     | 47,1                         |
| <b>COPPARO (2)</b> | <b>14,1</b>                                  | <b>1,2</b>              | <b>15,3</b>     | <b>14,7</b>                              | <b>30,0</b>                  |
| FERRARA (3)        | 92,2   | 7,8                     | 100,0           | 87,7                                     | 187,7                        |
| <b>GORO (4)</b>    | <b>4,5</b>                                   | <b>0,3</b>              | <b>4,7</b>      | <b>4,5</b>                               | <b>9,2</b>                   |
| Denominazione SLL  | Valori assoluti (migliaia) - Media anno 2021 |                         |                 |  |                              |
|                    | Occupati                                     | In cerca di occupazione | Forze di lavoro | Non forze di lavoro in età 15 anni e più | Popolazione di 15 anni o più |
| COMACCHIO          | 22,2   | 2,7                     | 24,9            | 22,1                                     | 47,0                         |
| <b>COPPARO</b>     | <b>14,2</b>                                  | <b>1,1</b>              | <b>15,4</b>     | <b>14,4</b>                              | <b>29,7</b>                  |
| FERRARA            | 93,5   | 7,1                     | 100,6           | 86,3                                     | 186,9                        |
| <b>GORO</b>        | <b>4,5</b>                                   | <b>0,2</b>              | <b>4,7</b>      | <b>4,3</b>                               | <b>9,0</b>                   |
| Denominazione SLL  | Valori assoluti (migliaia) - Media anno 2022 |                         |                 |  |                              |
|                    | Occupati                                     | In cerca di occupazione | Forze di lavoro | Non forze di lavoro in età 15 anni e più | Popolazione di 15 anni o più |
| COMACCHIO          | 22,5   | 2,7                     | 25,2            | 21,7                                     | 46,9                         |
| <b>COPPARO</b>     | <b>14,5</b>                                  | <b>1,1</b>              | <b>15,5</b>     | <b>14,1</b>                              | <b>29,6</b>                  |
| FERRARA            | 94,9   | 7,0                     | 101,9           | 84,3                                     | 186,1                        |
| <b>GORO</b>        | <b>4,5</b>                                   | <b>0,2</b>              | <b>4,8</b>      | <b>4,2</b>                               | <b>9,0</b>                   |
| Denominazione SLL  | Valori assoluti (migliaia) - Media anno 2023 |                         |                 |  |                              |
|                    | Occupati                                     | In cerca di occupazione | Forze di lavoro | Non forze di lavoro in età 15 anni e più | Popolazione di 15 anni o più |
| COMACCHIO          | 22,8   | 2,7                     | 25,5            | 21,3                                     | 46,8                         |
| <b>COPPARO</b>     | <b>14,6</b>                                  | <b>1,1</b>              | <b>15,7</b>     | <b>13,8</b>                              | <b>29,5</b>                  |
| FERRARA            | 95,8   | 7                       | 102,8           | 82,4                                     | 185,2                        |
| <b>GORO</b>        | <b>4,6</b>                                   | <b>0,2</b>              | <b>4,8</b>      | <b>4,1</b>                               | <b>8,9</b>                   |

Fonte ISTAT

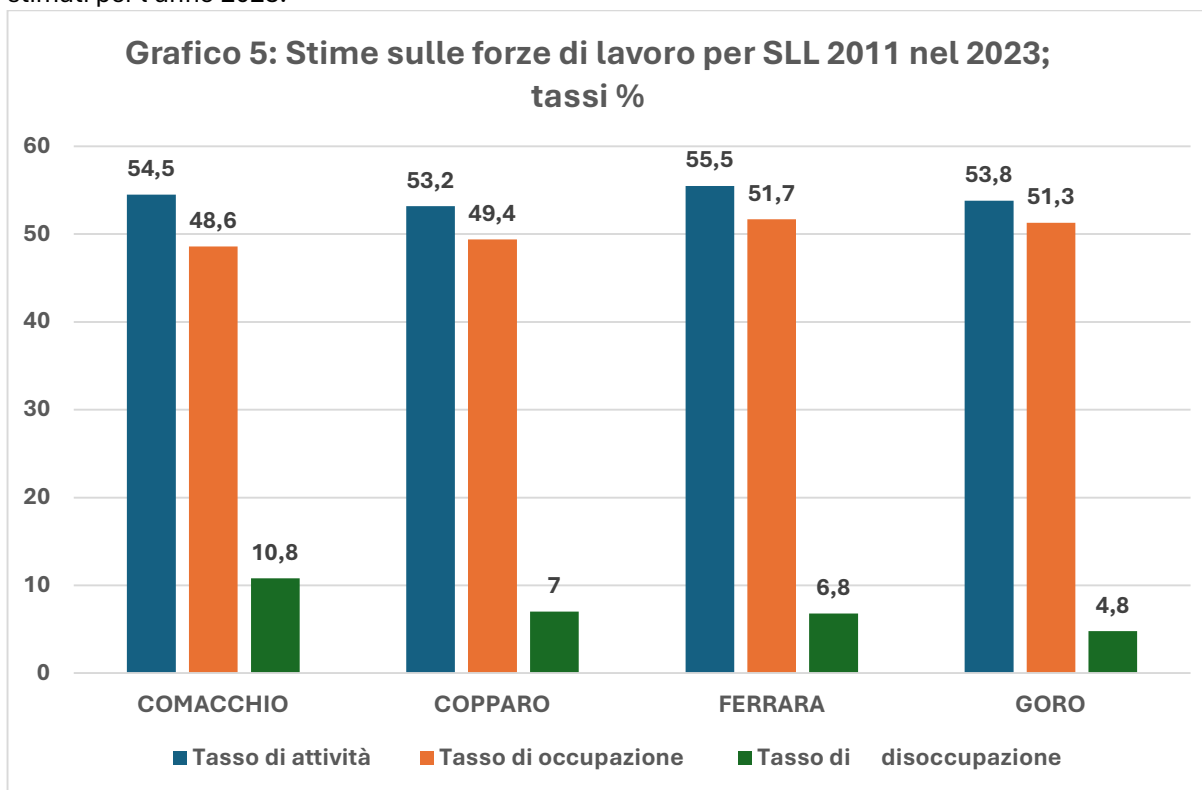
**Comuni rientranti nei 4 SLL della provincia di Ferrara (all'1/01/2023):**

- 1) Comacchio: Codigoro, Comacchio, Lagosanto, Ostellato, Fiscaglia
- 2) Copparo: Copparo, Jolanda di Savoia, Riva del Po, Tresignana
- 3) Ferrara: Canaro, Fiesso Umbertiano, Occhiobello, Stienta (RO)Bondeno, Ferrara, Masi Torello, Poggio Renatico, Portomaggiore, Terre del Reno, Vigarano Mainarda, Voghiera
- 4) Goro: Goro e Mesola.



Come si può constatare, un'analisi per l'Area Interna è possibile solo considerando ben tre dei quattro SLL della provincia di Ferrara, giacché i suoi 9 comuni sono confluiti in quelli di Comacchio, Copparo e Goro.

In ogni caso, appare più opportuno fare riferimento al Grafico 5, dove sono riportati i tassi che sono stati stimati per l'anno 2023.



Emerge con una certa evidenza che nel SLL di Goro i tassi assumono valori più elevati sia per il tasso di attività che per quello di occupazione, mentre al contrario il tasso di disoccupazione risulta decisamente più contenuto. Tali esiti possono essere presumibilmente attribuiti, in primo luogo alla forte specializzazione nel settore ittico delle aziende localizzate nel comune di Goro, nonostante che proprio in quell'anno sia scoppiata l'emergenza del granchio blu che purtroppo sta proseguendo nel 2024, producendo gravi danni sia dal punto di vista ambientale che da quello economico-produttivo.

In secondo luogo, i valori assunti dagli indici del mercato sono peggiori nel SLL di Copparo, non solo perché sul territorio comunale è localizzata un'azienda metalmeccanica specializzata in produzioni che attualmente non sembrano risultare particolarmente richieste dal mercato, nazionale e internazionale<sup>26</sup>, ma anche perché questo sistema è più ampio, includendo altri comuni – quali Jolanda di Savoia, Riva del Po e Tresignana – appartenenti anch'essi all'Area Interna del Basso Ferrarese dove la situazione e le prospettive economiche sono alquanto insoddisfacenti, anche a prescindere dalla specifica congiuntura attraversata. In effetti, i problemi presenti in quest'area sono strutturali ed integrati tra loro, originando dalla situazione demografica della quale ci siamo occupati nel precedente capitolo: è facile comprendere, infatti, come la perdita di popolazione in età di lavoro possa comportare una diminuzione della manodopera impiegata e perciò anche della produzione ottenuta in loco e, conseguentemente, anche dei redditi e dei consumi, dando luogo ad una spirale che tende a causare un'accentuazione degli squilibri socio-economici rispetto alle altre porzioni del territorio a cui appartiene l'area interessata..

<sup>26</sup> L'azienda in questione è la Berco S.p.A. è un'industria italiana operante nel settore metalmeccanico specializzata nella fabbricazione di componenti e sistemi sottocarro per macchine movimento terra cingolate e attrezzature per la revisione e la manutenzione del sottocarro.

### 3.3 Il quadro comparato a livello comunale per il periodo 2020-2023

#### 3.3.1 Principali indicatori del mercato del lavoro per i comuni della provincia di Ferrara

Scendendo finalmente a livello di comuni si prendono ora in esame i principali indici del mercato del lavoro al 2020<sup>27</sup> in provincia di Ferrara, ripartita anche nelle due aree (Area Interna e area rimanente).

Come ci si doveva attendere, **il tasso di occupazione e quello di inattività si distribuiscono in modo opposto nelle due aree: se è minore il tasso di occupazione nell'Area Interna rispetto all'area rimanente (di poco più di 4 punti percentuali), si manifesta più elevato – di oltre 4 punti percentuali – quello di inattività, mentre il tasso di disoccupazione è sostanzialmente uguale fra le due aree** (Tabella 4 e Grafico 4).

Presumibilmente, la differenza fra i tassi delle due aree è dovuta al fatto che nell'Area interna un maggior numero di persone in età di lavoro non si dichiaravano alla ricerca di un posto di lavoro, per vari motivi, ma soprattutto perché queste persone erano a conoscenza o almeno percepivano che nell'area di loro residenza non c'erano posti di lavoro disponibili, almeno per il tipo di lavoro che essi cercavano. Cosa che invece evidentemente non si presenta nell'area rimanente o almeno in una sua larga parte.

Dei tre comuni oggetto di esame più puntuale, quello che evidenziava i tassi più favorevoli è il comune di Goro, con un tasso di occupazione di poco inferiore al 51% e un tasso di disoccupazione di solo il 4%; anche il tasso di inattività era quello inferiore, pari a poco più del 47%<sup>28</sup>. Sul fronte opposto si poneva il comune di Jolanda di Savoia con un tasso di occupazione inferiore al 44% e un tasso di disoccupazione compreso fra l'11 e il 12%; anche il tasso di inattività, del 51%, era il più elevato dei tre comuni considerati. Copparo, infine, si poneva in una situazione intermedia rispetto agli altri due comuni e ciò per tutti e tre gli indici. Evidentemente, la maggiore dimensione demografica consente di individuare un po' più facilmente delle soluzioni da parte dei disoccupati alla ricerca di un posto di lavoro.

**Anche per il mercato del lavoro questi tre comuni non risultano comunque quelli maggiormente penalizzati all'interno dell'Area interna, dal momento che ve ne erano altri in cui il tasso di occupazione era inferiore a quello medio (ci si riferisce a Riva del Po) oppure in cui era più elevato il tasso di disoccupazione (Fiscaglia).** Infine, anche nell'area rimanente sono rinvenibili situazioni di più o meno marcata sofferenza per quanto concerne il mercato del lavoro, come ad esempio nel caso del comune di Comacchio e in quello di Portomaggiore, dove si registravano valori del tasso di occupazione nettamente inferiori rispetto sia a quello medio dell'area di appartenenza che a quello provinciale, oppure tassi di disoccupazione nettamente più elevati.

**Si conferma dunque il quadro estremamente differenziato che risulta tra i diversi comuni ferraresi per il mercato del lavoro**, come emerge anche dalla diversa intensità di colore presente nella allegata cartina 1, riguardante il tasso di disoccupazione (al 2019), dove il colore più scuro a livello di provincia copre il comune di Goro, in contrasto con quello più chiaro di alcuni dei comuni contermini<sup>29</sup>.

Del resto lo si attendeva un simile risultato anche a causa della elevata mobilità sul territorio che contraddistingue il fattore lavoro<sup>30</sup>, soprattutto fra comuni contermini oppure nelle aree di comuni alquanto estesi, dove la distanza di una zona posta al confine di un comune rispetto al suo centro

<sup>27</sup> Si è consapevoli che, non risultando disponibili dati più recenti a livello di comune in base a qualche fonte ufficiale, avvalersi dei dati relativi ad un solo anno, come si sta facendo in questa sede, non appaia del tutto soddisfacente.

<sup>28</sup> Si ribadisce che questi valori si riferiscono ad un anno ben precedente di quello in cui è scoppiata l'emergenza causata dal granchio blu, per cui si presume che essi siano notevolmente diversi da quelli attualmente rilevabili.

<sup>29</sup> L'intensità del colore nella cartina, purtroppo, è attribuita in modo controintuitivo, giacché il colore più scuro riguarda i livelli inferiori di disoccupazione,

<sup>30</sup> Si tratta sostanzialmente del fenomeno del pendolarismo per lavoro, fenomeno "catturato" dai SLL a cui si è fatto riferimento nel precedente paragrafo. Un recente studio di Art-ER si è occupato della mobilità della popolazione, però quasi esclusivamente a scala regionale e con riferimento alle occupazioni di livello più elevato; cfr. Art-ER, *Mobilità e circolazione dei talenti in Emilia-Romagna. Analisi dei flussi migratori in entrata e in uscita, dei rimpatri ed espatri di cittadini italiani, con dati aggiornati al 2023*, Bologna.

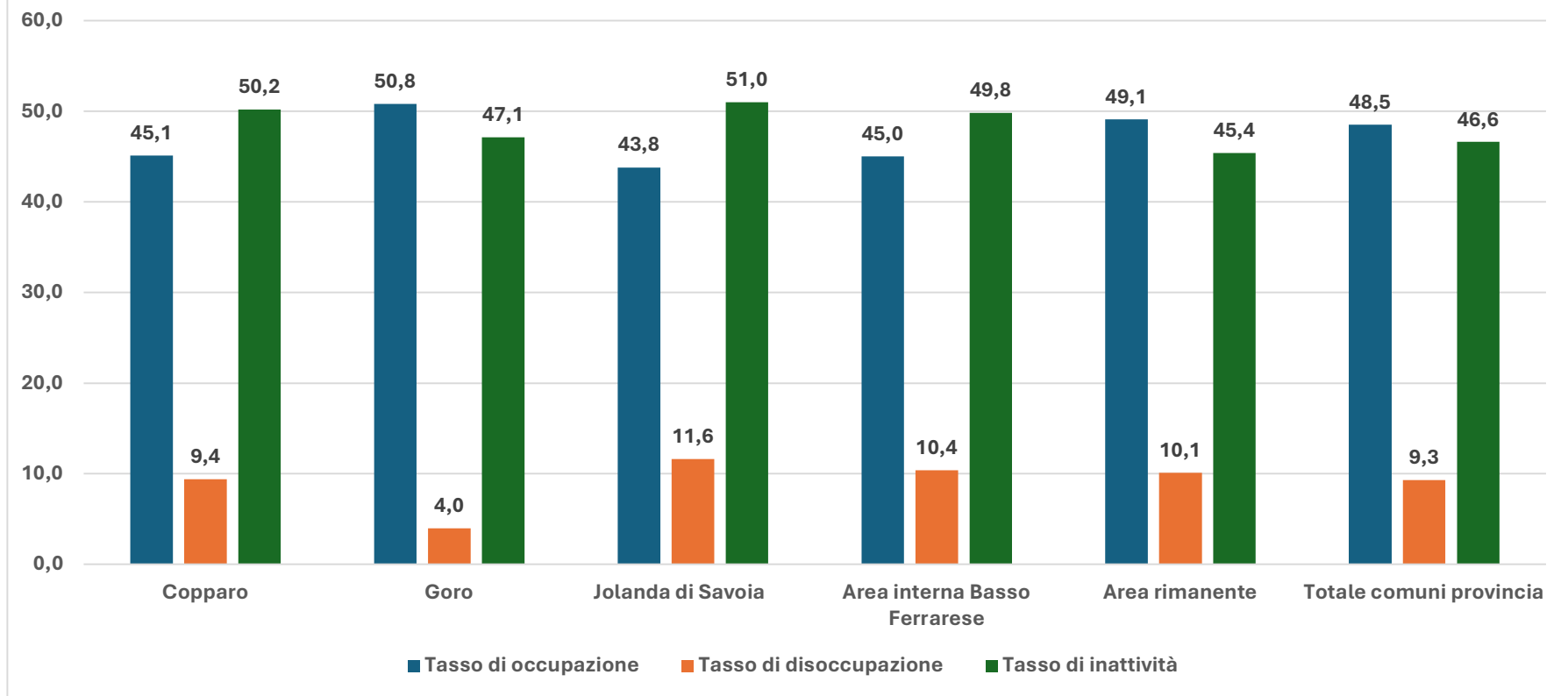
urbano, risulta superiore a quella che separa tale area dal centro di un altro comune o dalla sede di un'azienda dove magari si presentano maggiori opportunità lavorative.

**Tabella 4: Principali indicatori del mercato del lavoro per i tre comuni e le aree territoriali in provincia di Ferrara al 2020 (val. %; 15 anni e oltre)**

| Comuni                              | Tasso di occupazione | Tasso di disoccupazione | Tasso di inattività |
|-------------------------------------|----------------------|-------------------------|---------------------|
| Codigoro                            | 45,1                 | 11,9                    | 48,7                |
| Copparo                             | 45,1                 | 9,4                     | 50,2                |
| Fiscaglia                           | 43,5                 | 11,7                    | 50,7                |
| Goro                                | 50,8                 | 4,0                     | 47,1                |
| Jolanda di Savoia                   | 43,8                 | 11,6                    | 51,0                |
| Lagosanto                           | 46,4                 | 11,4                    | 47,6                |
| Mesola                              | 44,7                 | 10,4                    | 50,1                |
| Riva del Po                         | 42,5                 | 11,1                    | 52,3                |
| Tresignana                          | 45,8                 | 9,8                     | 49,2                |
| <b>Area interna Basso Ferrarese</b> | <b>45,0</b>          | <b>10,4</b>             | <b>49,8</b>         |
| Argenta                             | 47,8                 | 10,7                    | 46,5                |
| Bondeno                             | 48,2                 | 9,8                     | 46,6                |
| Cento                               | 53,4                 | 8,7                     | 41,5                |
| Comacchio                           | 44,0                 | 12,6                    | 49,6                |
| Ferrara                             | 49,0                 | 10,1                    | 45,5                |
| Masi Torello                        | 50,3                 | 8,1                     | 45,2                |
| Ostellato                           | 45,2                 | 10,9                    | 49,2                |
| Poggio Renatico                     | 52,8                 | 10,0                    | 41,4                |
| Portomaggiore                       | 45,2                 | 12,4                    | 48,5                |
| Terre del Reno                      | 50,9                 | 8,9                     | 44,1                |
| Vigarano Mainarda                   | 52,3                 | 8,3                     | 43,0                |
| Voghiera                            | 48,5                 | 9,3                     | 46,6                |
| <b>Area rimanente</b>               | <b>49,1</b>          | <b>10,1</b>             | <b>45,4</b>         |
| <b>Totale comuni provincia</b>      | <b>48,5</b>          | <b>9,3</b>              | <b>46,6</b>         |

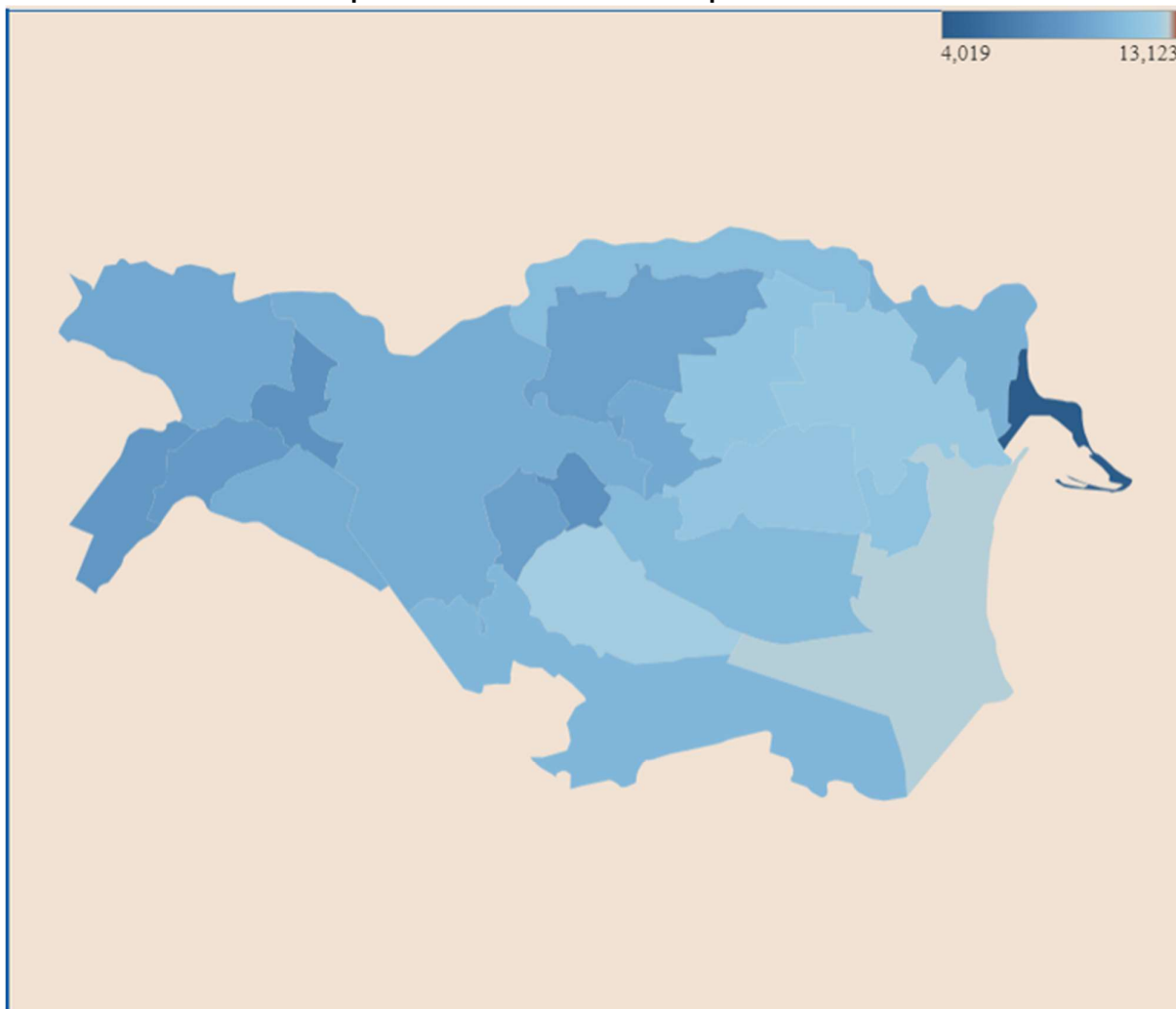
Fonte: Elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio di Ferrara, Comuni al centro dell'economia, edizione 2021

**Grafico 6: Principali indicatori del mercato del lavoro per i tre comuni e le aree territoriali in provincia di Ferrara al 2020**



Fonte: Elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio di Ferrara, Comuni al centro dell'economia, edizione 2021

**Cartina 1: Il tasso di disoccupazione su base comunale in provincia di Ferrara al 2019**



Fonte: Elaborazione de Il Sole – 24 Ore su dati Istat

### 3.3.2 Gli indicatori comunali di fragilità sociale in provincia di Ferrara al 2022

Gli indicatori di fragilità sociale, adottati dalla Regione Emilia-Romagna per connotare i comuni da questo specifico punto di vista, sono i seguenti cinque:

- quota % della popolazione di 65 anni e oltre residente in famiglie unipersonali al 31.12.2022 (di fonte Regione Emilia-Romagna);
- tasso % medio di ricambio della popolazione straniera nel periodo 2018-2022 (di fonte ISTAT);
- quota % della popolazione residente straniera in età 0- 19 anni sulla popolazione residente di pari età al 31.12.2022 (di fonte ISTAT);
- quota % dei laureati in età 25-49 anni sulla popolazione residente di pari età al 31.12. 2021 (di fonte ISTAT);
- quota % dei minori in famiglie monogenitoriali sul totale dei minori residenti in famiglia al 31.12.2022 (di fonte Regione Emilia-Romagna).

Come si può constatare, essi attengono ad alcuni aspetti specifici della popolazione residente, come ad esempio per gli anziani il fatto di abitare da soli, oppure il livello di istruzione conseguito dalle persone fino all'età matura, ecc. Seguendo dunque il criterio logico qui privilegiato, emerge quanto segue:

i) relativamente alla quota % della popolazione di 65 anni e oltre residente in famiglie unipersonali al 31.12.2022, i valori medi provinciali e regionali – che sono compresi tra il 29 e il 30% - vengono superati solo in città di maggiori dimensioni, come il capoluogo e Comacchio, dove superano in effetti il 31%.

ii) nell'Area Interna, invece, i soliti tre comuni evidenziano valori crescenti da Goro a Copparo. **Quest'ultimo comune è l'unico però a far registrare un valore elevato (di poco inferiore al 28%), assieme ad altri comuni appartenenti alla stessa area, quali Codigoro, Fiscaglia e Tresignana;**

iii) circa l'incidenza della popolazione straniera giovane, si nota una maggiore variabilità dei valori assunti nei singoli comuni rispetto alle medie, che sono relativamente contenute (solo poco più del 16%). I comuni maggiormente interessati sono Portomaggiore (35,2%) a sud-est nella provincia e Bondeno a ovest (24,3%), evidentemente in corrispondenza di particolari concentrazioni di popolazione di origine straniera.

Nei tre comuni dell'Area Interna, invece, i valori sono decisamente inferiori rispetto anche a quelli medi, con Copparo e Jolanda che si collocano poco al di sopra del 10%, mentre a Goro i giovani stranieri rappresentano solo poco più dell'1% dei loro coetanei italiani.

**Piuttosto, anche in quest'area ci sono comuni – quali Riva del Po, Tresignana e Fiscaglia – in cui la presenza dei giovani stranieri è maggiore, andando da poco meno del 24% a poco più del 18%;**

iv) ovviamente il tasso % di ricambio medio della popolazione straniera riflette da vicino i livelli precedentemente evidenziati, con i valori più elevati a Portomaggiore (17%), per l'area rimanente, e a Tresignana per quella Interna (solo l'11,1%), così come nei tre comuni, di cui ancora una volta Goro si distacca dagli altri due;

v) passando ai minori residenti in famiglie monogenitoriali, si ripresenta la situazione già segnalata per gli anziani "soli", con valori più elevati in corrispondenza di Ferrara e Comacchio (intorno al 17%) per l'area rimanente e di Lagosanto e Fiscaglia (anch'essi sul 17%), per l'Area Interna, rispetto agli altri tre i cui valori variano da quasi il 14% a Copparo all'8,5% a Goro<sup>31</sup>;

vi) infine, per la quota % dei laureati tra le persone adulte sulla popolazione residente di pari età emerge una notevole variabilità tra un comune e l'altro rispetto ai valori medi, provinciale e regionale, che vanno da meno del 27% a più del 29%. Infatti, l'unico comune della provincia di Ferrara in cui si supera il corrispondente valore medio e il capoluogo (col 38%), mentre anche negli altri due comuni di media dimensione demografica i valori sono decisamente inferiori (soprattutto a Comacchio che presenta il valore più basso con poco più del 16% soltanto).

vii) Una certa proporzionalità rispetto alla dimensione demografica emerge per i tre comuni dell'Area Interna, dal momento che Copparo si colloca sul 24%, mentre Goro scende all'8% soltanto.

---

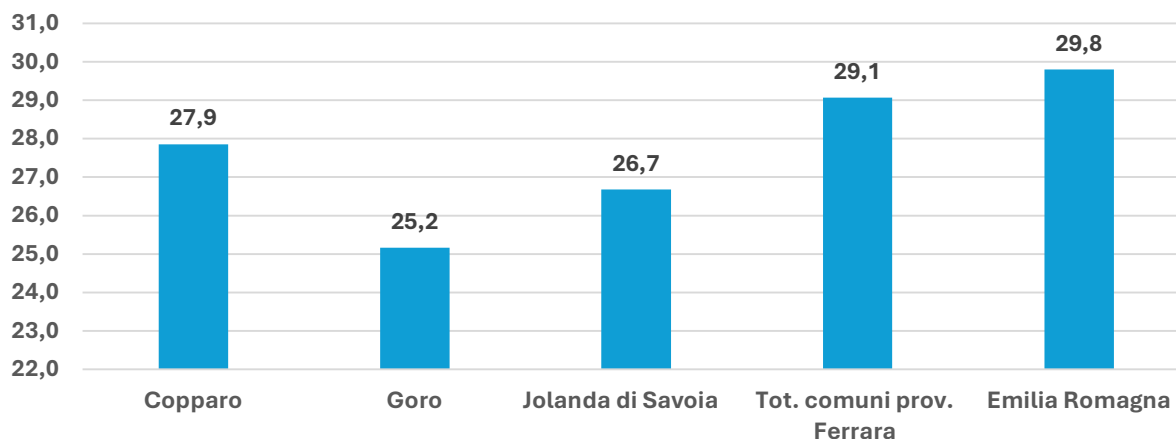
<sup>31</sup> Sembra emergere una relazione inversa tra la dimensione delle famiglie (piccola) e quella delle aree urbane (grande) in cui esse risiedono, riconducibile con tutta probabilità al costo delle abitazioni che è ovviamente maggiore in quelle di maggiore dimensione, tanto da indurre le famiglie a non aumentare la loro dimensione.

**Tabella 5: Indicatori elementari di fragilità per comune e per aree territoriali in provincia di Ferrara. Anno 2022**

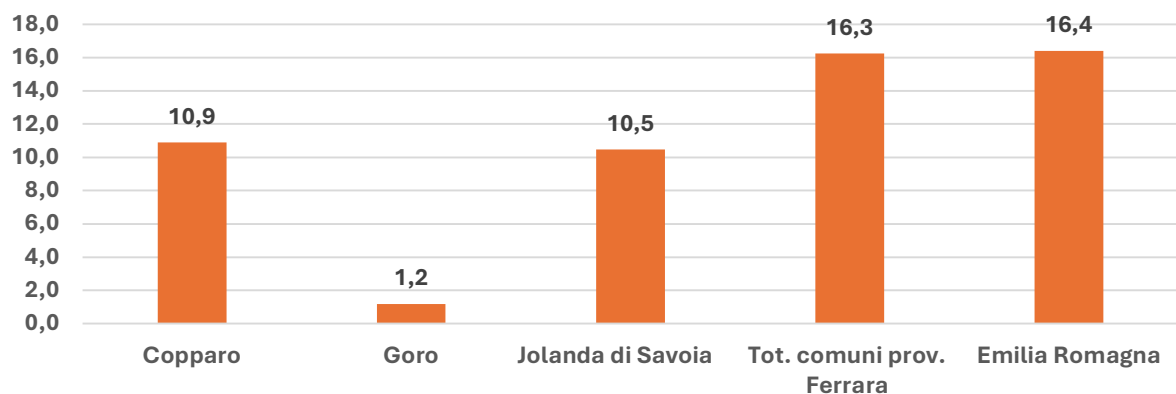
| Comune                              | Indicatori sociali  |  |  |   |  |
|-------------------------------------|---|--|--|---|--|
|                                     | % Popolazione residente di 65 anni e oltre in famiglie unipersonali al 31.12.2022 | Ricambio % medio della popolazione straniera nel periodo 2018-2022 | % Popolazione residente straniera in età 0- 19 anni sulla popolazione residente in età 0-19 anni al 31.12.2022 | % laureati in età 25-49 anni sulla popolazione residente di 25-49 anni al 31.12. 2021 | % Minori in famiglie monogenitoriali sul totale dei minori residenti in famiglia al 31.12.2022 |
| Codigoro                            | 27,9  | 8,9  | 15,6   | 18,2  | 15,5   |
| <b>Copparo</b>                      | <b>27,9</b>   | <b>7,4</b>   | <b>10,9</b>  | <b>22,5</b>   | <b>13,8</b>  |
| Fiscaglia                           | 27,6  | 10,4   | 18,3   | 15,6  | 17,0   |
| <b>Goro</b>                         | <b>25,2</b>   | <b>2,1</b>   | <b>1,2</b>   | <b>8,3</b>  | <b>8,5</b>   |
| <b>Jolanda di Savoia</b>            | <b>26,7</b>   | <b>9,3</b>   | <b>10,5</b>  | <b>13,4</b>   | <b>12,6</b>  |
| Lagosanto                           | 25,9  | 5,0  | 6,3  | 13,2  | 17,8   |
| Mesola                              | 25,5  | 5,5  | 9,1  | 14,0  | 13,3   |
| Riva del Po                         | 26,5  | 10,6   | 23,9   | 18,1  | 11,0   |
| Tresignana                          | 27,6  | 11,1   | 18,5   | 19,8  | 13,8   |
| <b>Area interna Basso Ferrarese</b> |   |  |  |   |  |
| Argenta                             | 27,3  | 11,7   | 18,1   | 19,3  | 11,8   |
| Bondeno                             | 28,2  | 11,8   | 24,3   | 20,6  | 11,4   |
| Cento                               | 27,2  | 8,8  | 15,1   | 24,1  | 12,2   |
| Comacchio                           | 31,5  | 5,3  | 7,2  | 16,4  | 17,6   |
| Ferrara                             | 31,6  | 8,5  | 17,2   | 38,0  | 17,4   |
| Masi Torello                        | 26,2  | 10,1   | 11,8   | 24,8  | 14,6   |
| Ostellato                           | 25,4  | 8,8  | 11,2   | 18,0  | 14,0   |
| Poggio Renatico                     | 26,3  | 11,9   | 15,0   | 19,8  | 10,5   |
| Portomaggiore                       | 27,6  | 17,0   | 35,2   | 18,6  | 10,0   |
| Terre del Reno                      | 26,8  | 13,4   | 16,4   | 19,8  | 13,1   |
| Vigarano Mainarda                   | 25,2  | 9,0  | 8,0  | 25,0  | 12,4   |
| Voghiera                            | 24,8  | 7,4  | 12,6   | 26,6  | 16,8   |
| <b>Area rimanente</b>               |   |  |  |   |  |
| <b>Tot. comuni prov. Ferrara</b>    | <b>29,1</b>   | <b>9,1</b>   | <b>16,3</b>  | <b>26,8</b>   | <b>14,7</b>  |
| <b>Emilia Romagna</b>               | <b>29,8</b>   | <b>9,9</b>   | <b>16,4</b>  | <b>29,3</b>   | <b>14,1</b>  |

Fonte: Regione Emilia-Romagna

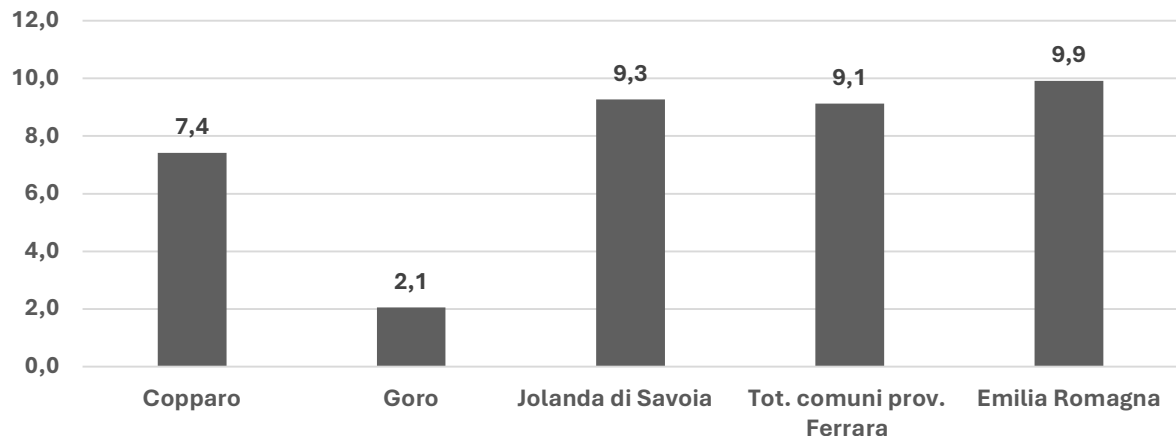
**Grafico 7a: % Popolazione di 65 anni e oltre residente in famiglie unipersonali al 31.12.2022**



**Grafico 7b: % Popolazione residente straniera in età 0- 19 anni sulla popolazione residente in età 0-19 anni al 31.12.2022**

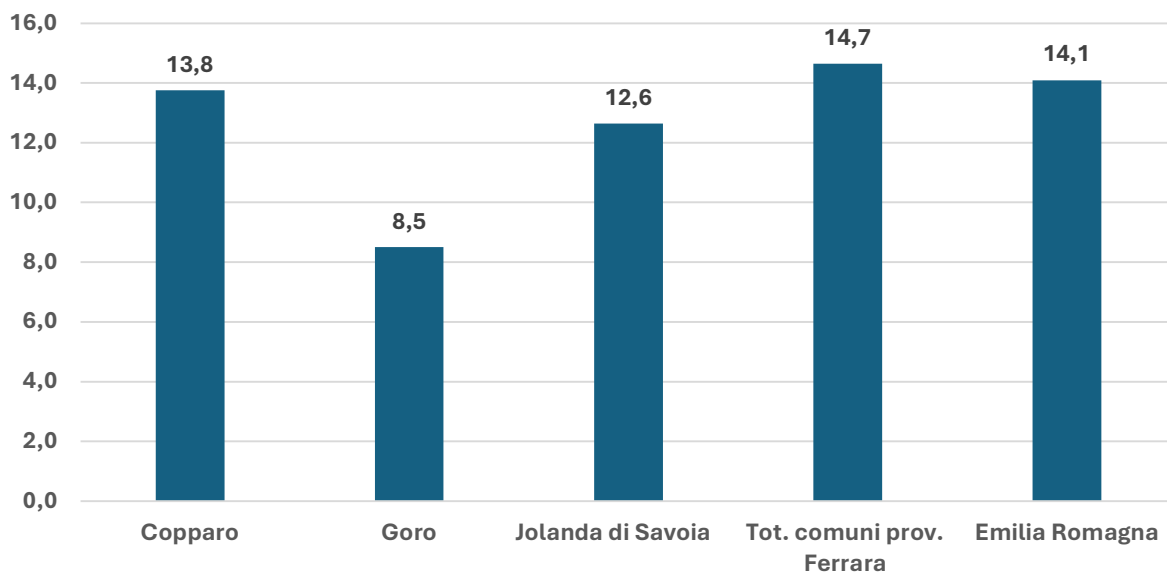


**Grafico 7c: Ricambio % medio della popolazione straniera nel periodo 2018-2022**

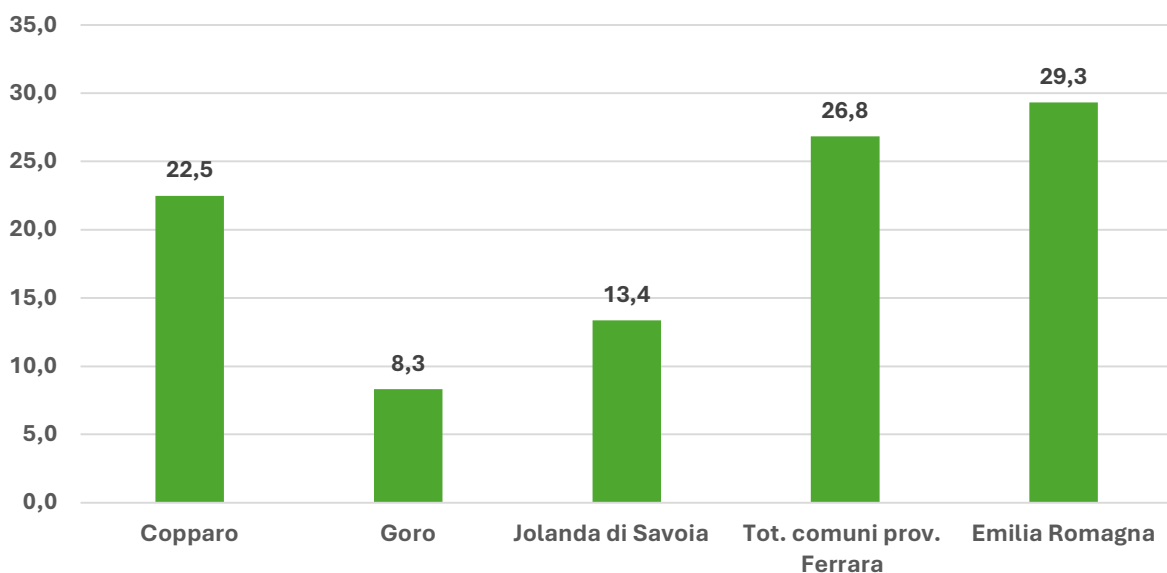




**Grafico 7d: % Minori in famiglie monogenitoriali sul totale dei minori residenti in famiglia al 31.12.2022**



**Grafico 7e: % laureati in età 25-49 anni sulla popolazione residente di 25-49 anni al 31.12. 2021**



Fonte: <https://statistica.regione.emilia-romagna.it/primo-piano/mappe-potenziale-fragilita-emilia-romagna-2022>

### **3.3.3 La struttura occupazionale a livello locale per gli anni 2020-2023**

L'analisi della struttura occupazionale tra le aree e i comuni della provincia di Ferrara è stata effettuata per il quadriennio 2020-2023, avvalendosi della variabile "numero addetti", che è stata innanzitutto rapportata alla popolazione e, in secondo luogo, articolata tra i principali settori produttivi, vale a dire: agricoltura e pesca; industria manifatturiera; industria delle costruzioni; commercio; altri settori del terziario.

Tale analisi è stata effettuata anche qui confrontando i valori ottenuti, prima, tra l'Area Interna e l'area rimanente e, poi, anche fra i tre comuni considerati nell'ambito dell'Area Interna.

**Relativamente all'indice rappresentativo della quantità effettiva di risorse umane impiegate in un'attività produttiva, emerge che l'iniziale divario rilevabile tra l'Area Interna e il resto della provincia di Ferrara è andato aumentando tra il 2020 e il 2023, passando da quasi 2 punti percentuali (più del 28% rispetto a poco meno del 30%) a più di 5 (meno del 27% rispetto a quasi 32%). Ciò è dovuto sia ad un aumento del numero di addetti – rispetto alla popolazione – negli altri comuni della provincia, sia invece ad una loro diminuzione nei comuni del Basso Ferrarese (Tabelle 6 e Grafici 8).**

**Una simile constatazione ci porta a sostenere che i fenomeni accaduti nel periodo considerato – in primis la pandemia da Covid-19 – hanno negativamente influito in maggior misura sulle attività produttive localizzate nell'Area interna che su quelle ubicate nel resto del territorio provinciale, le quali evidentemente si sono avvalse delle più numerose e qualificate infrastrutture, materiali e non, per mantenere i loro rapporti commerciali e produttivi con le aziende ubicate fuori provincia e/o regione.**

Si tenga poi presente che la variazione del valore assunto da tale rapporto è determinato anche dal numero del denominatore, cioè la popolazione residente, che – come si è visto nel capitolo precedente – è diminuita maggiormente nei comuni dell'Area Interna, per cui tale fenomeno ha contribuito a rendere meno macroscopico il più recente divario riguardante l'indice  $n^\circ$  addetti/ $n^\circ$  abitanti.

**Passando a considerare la vera e propria struttura occupazionale si deve constatare come nel periodo considerato quella dell'Area Interna sia andata uniformandosi almeno parzialmente a quella dell'area rimanente, smussando le differenze più consistenti, senza però togliere le principali caratteristiche di ciascuna delle due aree, anche in relazione alla relativamente breve durata dell'arco di tempo considerato.**

**Infatti, il settore primario era quello nettamente prevalente nell'Area Interna nel 2020 con più del 30% degli addetti, contro il solo 11% nel resto della provincia, mentre nel 2023 il divario iniziale si è ridotto da quasi 20 a soli 13 punti percentuali, in seguito alla drastica riduzione degli addetti impiegati nella prima area, a causa sia del loro invecchiamento e conseguente pensionamento, che del loro eventuale decesso, senza essere adeguatamente rimpiazzati da addetti più giovani.**

I nuovi addetti sono stati piuttosto assorbiti dall'industria, dal momento che l'Area Interna si caratterizza per un maggior impiego di manodopera in questo settore, rispetto a quanto avviene nel resto della provincia; inoltre, tale prevalenza si è andata accentuando nel quadriennio, passando da circa 6 punti percentuali a circa 7 punti e mezzo. Tale confortante fenomeno va presumibilmente ricondotto sia all'aumento vero e proprio del numero delle aziende industriali ubicate nel Basso Ferrarese, sia anche ad un possibile trasferimento in tale area di alcune imprese già ubicate in altri comuni della provincia. Comunque, rimane il fatto che **il processo di industrializzazione ha recentemente interessato in maggior misura i comuni dell'Area interna, che quelli rimanenti**, tra cui il capoluogo, con il suo Polo petrolchimico.

**A questo riequilibrio della struttura occupazionale dell'Area Interna rispetto all'area rimanente ha anche contribuito l'industria delle costruzioni**, dal momento che gli addetti in essa impiegati sono passati da meno dell'8% nel 2020 a più dell'8% nel 2023, a fronte di una contestuale diminuzione della loro incidenza da quasi il 10% a solo poco più dell'8% nel resto della provincia, forse anche in seguito ad un maggior sfruttamento del Superbonus e degli altri bonus edilizi nella prima area rispetto alla seconda, a causa delle peggiori condizioni di degrado in cui si trovava il patrimonio immobiliare.

**Gli addetti occupati nel settore del commercio sono lievemente cresciuti sia nell'Area Interna che in quella rimanente, anche se alla fine del quadriennio il divario a favore di questa seconda area è salito di circa mezzo punto percentuale.** Del resto si tratta di un settore sostanzialmente di tipo tradizionale, in cui la parziale trasformazione da piccole a grandi e più moderne strutture era già

avvenuto negli anni precedenti, mentre in quelli considerati i consumi da parte delle famiglie non sembrano essere particolarmente cresciuti, almeno secondo il parere recentemente formulato dai rappresentanti della categoria.

**Infine, un'altra evoluzione quantitativamente molto rilevante è avvenuta anche nella parte più rilevante del settore terziario, privato e pubblico, in seguito ad una parziale contrazione dell'iniziale divario.**

**Mentre nel 2020, nell'Area Interna solo il 20% circa degli addetti era occupato in questi settori, rispetto all'oltre 43% occupato nell'area rimanente, dopo quattro anni la quota percentuale era salita di un paio di punti nella prima area, mentre quella della seconda era contemporaneamente diminuita di oltre 5, per cui l'iniziale divario è sceso da 23 a 16 punti percentuali.** Tuttavia, l'area rimanente, soprattutto con le sue aree urbane di Ferrara, Cento e degli altri centri minori, continua a presentarsi come specializzata nelle numerose quanto eterogenee attività terziarie (credito, assicurazioni, libere professioni, istruzione, sanità, ecc.), favorite proprio dalla maggior possibilità di localizzarsi in contesti urbani, grazie alla minore dimensione delle strutture in cui vengono effettuate le rispettive attività, prevalentemente di servizio.

In definitiva, **la provincia di Ferrara presenta le due aree qui configurate, come nettamente diversificate tra loro dal punto di vista delle attività produttive in esse localizzate. Nonostante il ritardo che vi si riscontra in termini di livello di sviluppo economico rispetto sia alla media provinciale che a quella regionale, l'Area Interna Basso Ferrarese appare come una porzione del territorio provinciale che dispone di una struttura produttiva specializzata nelle attività primarie e industriali – con più del 53% del totale dei suoi addetti –**, mentre la parte rimanente impiega oltre il 55% della propria manodopera nel settore terziario, inteso in senso lato, le cui attività di norma evidenziano un maggiore dinamismo, in termini sia di varietà di prodotti che del loro livello qualitativo. Per questi motivi si ritiene che – ai fini della sostenibilità economica – il divario rimanga comunque a favore del resto della provincia, anche se non si può trascurare il fatto che anche nell'Area Interna sia comunque avvenuta una positiva trasformazione di non trascurabile consistenza.

Ora si verifica se ed eventualmente in quale misura i tre comuni appartenenti all'Area Interna hanno contribuito all'evoluzione della struttura occupazionale - poco fa illustrata - per le due aree che compongono la provincia di Ferrara, ma soprattutto per il Basso Ferrarese.

I tre comuni nel 2020 si differenziavano notevolmente sia tra loro che rispetto all'Area Interna nel suo complesso: infatti, i comuni di Goro e Jolanda di Savoia erano fortemente specializzati nel settore primario (agricoltura e pesca): rispettivamente, col 75% e il 49% degli addetti. Invece, quello di Copparo vedeva la sua manodopera concentrata per oltre il 50% nell'industria manifatturiera. Degli altri settori, si può segnalare la non trascurabile incidenza degli addetti nel settore terziario sia a Jolanda di Savoia che a Copparo.

Nell'arco del quadriennio è avvenuta una notevole contrazione dell'incidenza degli addetti occupati nei settori prevalenti appena segnalati per i tre comuni: gli occupati nella pesca scendono al 71% a Goro, sebbene rimangano preponderanti, così come quelli dell'industria a Copparo, scesi a poco meno del 47%, mentre quelli dell'agricoltura a Jolanda di Savoia si riducono a poco più del 32%. In quest'ultimo caso, il primato degli addetti all'agricoltura è condiviso con quelli dell'industria che sono aumentati considerevolmente tra 2022 e 2023<sup>32</sup>.

Tale trasformazione è stata così rilevante in questo comune, da aver comportato un ridimensionamento dell'incidenza dell'occupazione degli altri settori.

Invece, negli altri due comuni si è assistito ad una qualche espansione dell'occupazione sia nel commercio che nel terziario: a Copparo gli addetti impiegati in questi due settori sono passati dal 10% e dal 20% circa a più del 14 e del 23%, rispettivamente, mentre a Goro l'aumento si è aggirato sui 2 punti percentuali.

<sup>32</sup> Presumibilmente ciò è riconducibile alla trasformazione, avvenuta proprio negli ultimi anni, della maggiore impresa locale da azienda agricola, produttrice di *commodities*, in azienda verticalizzata, più evoluta e innovativa, grazie anche all'adozione dell'agricoltura di precisione, così da presidiare tutta la filiera agro-industriale. Su tale tema si rinvia all'art. di D. Facchini, *Inchiesta su BF, il vero "sovrano" dell'agricoltura industriale italiana*, in *Altroeconomia*, 11 novembre 2022.

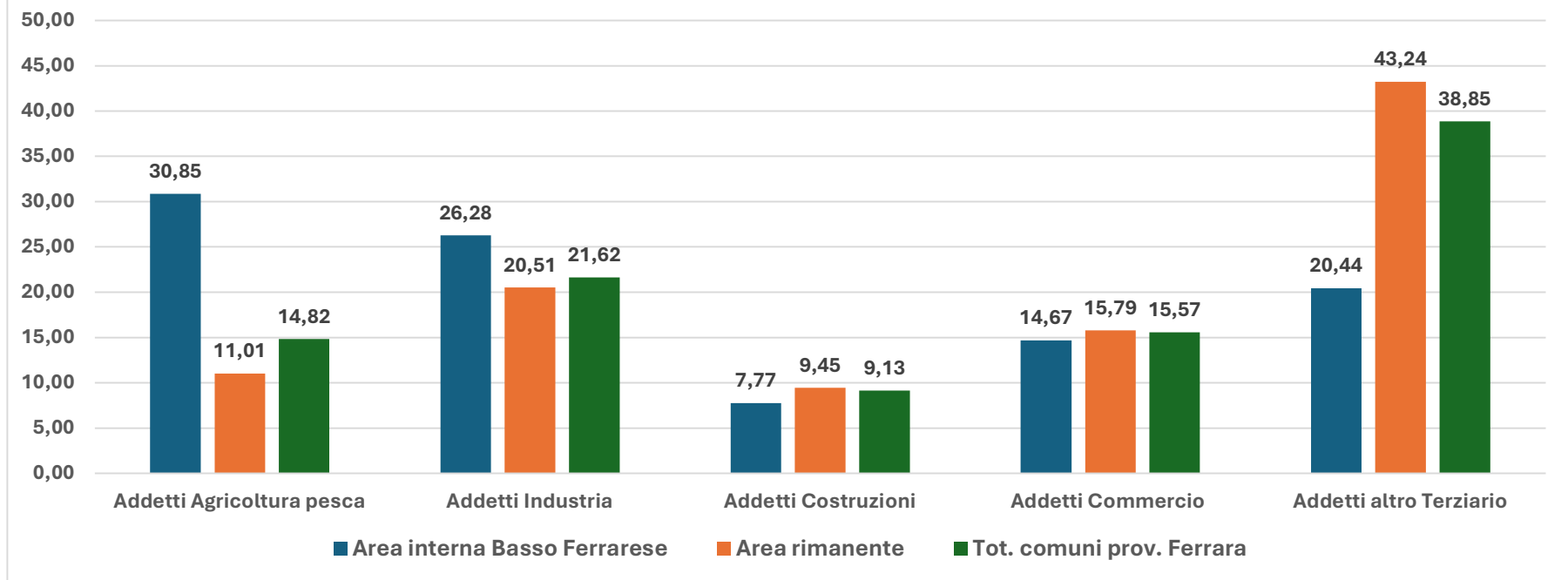
In definitiva, si ribadisce – che in considerazione della limitata lunghezza del periodo considerato – i cambiamenti intervenuti nella struttura occupazionale dei comuni di Copparo, Goro e Jolanda di Savoia siano da considerare quantomeno degni di attenzione, almeno dal punto di vista quantitativo. Ovviamente, si tratterà di verificare se contemporaneamente sono intervenuti o se più recentemente stanno intervenendo analoghi mutamenti dal punto di vista qualitativo, così da poter essere considerati anche fenomeni di particolare rilievo, se non altro per i tre comuni più direttamente interessati.

Tabella 6a: Struttura dell'occupazione nei comuni della provincia di Ferrara per aree territoriali al 2020

| Indicatore                         | Area interna<br>Basso Ferrarese | Copparo      | Goro         | Jolanda di Savoia | Area rimanente | Tot. comuni prov.<br>Ferrara |
|------------------------------------|---------------------------------|--------------|--------------|-------------------|----------------|------------------------------|
| <b>TOTALE ADDETTI 2020</b>         | <b>19.687</b>                   | <b>5.311</b> | <b>2.157</b> | <b>688</b>        | <b>82.751</b>  | <b>102.438</b>               |
| Addetti/popolazione                | <b>28,57</b>                    | 33,7%        | 59,8%        | 25,7%             | <b>29,92</b>   | 29,95%                       |
|                                    |                                 |              |              |                   |                |                              |
| <b>Addetti Agricoltura e pesca</b> | <b>6.073</b>                    | <b>553</b>   | <b>1.623</b> | <b>338</b>        | <b>9.107</b>   | <b>15.180</b>                |
| <i>% sul totale comunale</i>       | <b>30,85</b>                    | 10,4%        | 75,2%        | 49,1%             | 11,01          | --                           |
| <i>% sul totale provinciale</i>    | 5,93                            | 0,5%         | 1,6%         | 0,3%              | 8,89           | 14,8%                        |
| <b>Addetti Industria</b>           | <b>5.173</b>                    | <b>2.807</b> | <b>98</b>    | <b>34</b>         | <b>16.976</b>  | <b>22.149</b>                |
| <i>% sul totale comunale</i>       | <b>26,28</b>                    | 52,9%        | 4,5%         | 4,9%              | 20,51          | --                           |
| <i>% sul totale provinciale</i>    | 5,05                            | 2,7%         | 0,1%         | 0,0%              | 16,57          | 21,6%                        |
| <b>Addetti Costruzioni</b>         | <b>1.529</b>                    | <b>330</b>   | <b>22</b>    | <b>40</b>         | <b>7.824</b>   | <b>9.353</b>                 |
| <i>% sul totale comunale</i>       | 7,77                            | 6,2%         | 1,0%         | 5,8%              | 9,45           | --                           |
| <i>% sul totale provinciale</i>    | 1,49                            | 0,3%         | 0,0%         | 0,0%              | 7,64           | 9,1%                         |
| <b>Addetti Commercio</b>           | <b>2.888</b>                    | <b>546</b>   | <b>209</b>   | <b>102</b>        | <b>13.066</b>  | <b>15.954</b>                |
| <i>% sul totale comunale</i>       | 14,67                           | 10,3%        | 9,7%         | 14,8%             | <b>15,79</b>   | --                           |
| <i>% sul totale provinciale</i>    | 2,82                            | 0,5%         | 0,2%         | 0,1%              | 12,76          | 15,6%                        |
| <b>Addetti Terziario</b>           | <b>4.024</b>                    | <b>1.075</b> | <b>205</b>   | <b>174</b>        | <b>35.778</b>  | <b>39.802</b>                |
| <i>% sul totale comunale</i>       | 20,44                           | 20,2%        | 9,5%         | 25,3%             | <b>43,24</b>   | --                           |
| <i>% sul totale provinciale</i>    | 3,93                            | 1,0%         | 0,2%         | 0,2%              | 34,93          | 38,9%                        |

Fonte: Elaborazione CDS su dati Camera di Commercio

**Grafico 8a: Struttura dell'occupazione nei comuni della provincia di Ferrara per aree territoriali al 2020**



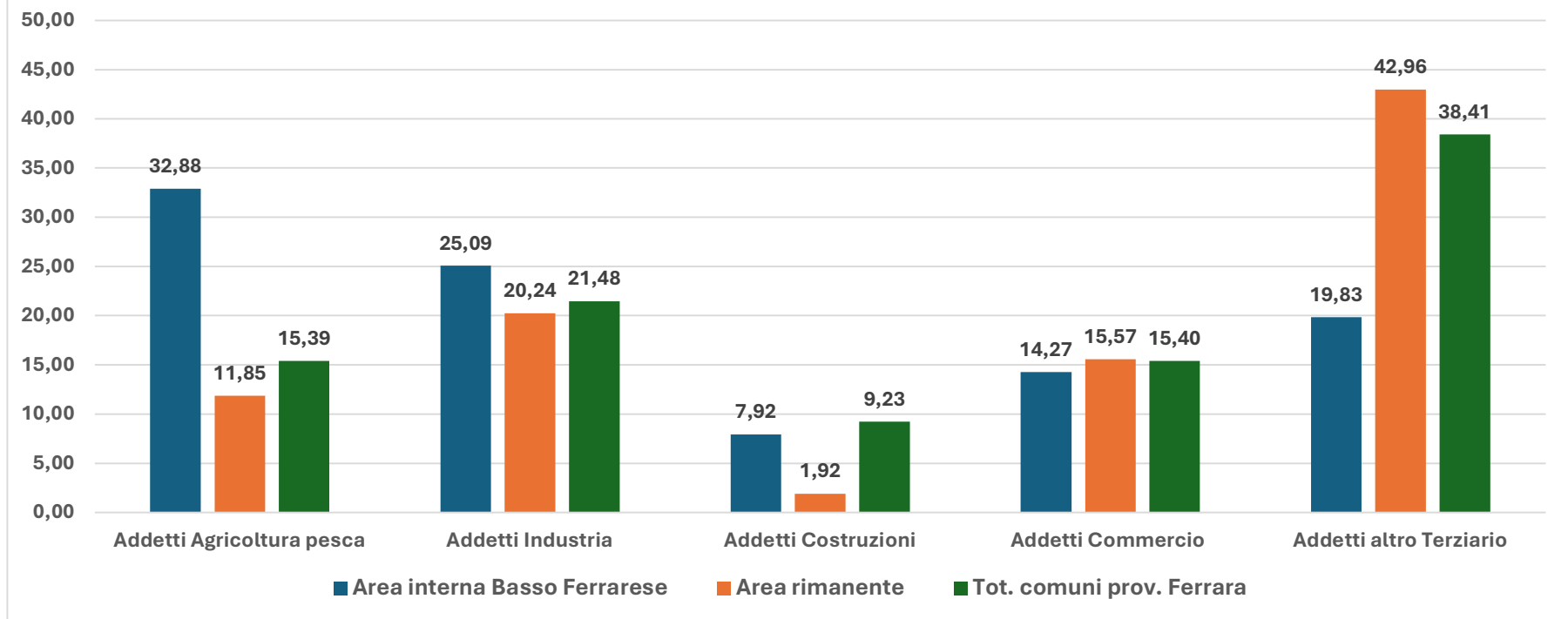
Fonte: Elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio

Tabella 6b: Struttura dell'occupazione nei comuni della provincia di Ferrara per aree territoriali al 2021

| Indicatore                         | Area interna Basso Ferrarese | Copparo      | Goro         | Jolanda di Savoia | Area rimanente | Tot. comuni prov. Ferrara |
|------------------------------------|------------------------------|--------------|--------------|-------------------|----------------|---------------------------|
| <b>TOTALE ADDETTI 2021</b>         | <b>19.874</b>                | <b>5.188</b> | <b>2.185</b> | <b>707</b>        | <b>82.084</b>  | <b>102.438</b>            |
| Addetti/popolazione                | 29,20                        | 33,0%        | 62,0%        | 27,0%             | 80,13          | 30,04%                    |
| <i>Anno 2021</i>                   |                              |              |              |                   |                |                           |
| <b>Addetti Agricoltura e pesca</b> | <b>6.535</b>                 | <b>524</b>   | <b>1.667</b> | <b>368</b>        | <b>9.727</b>   | <b>15.765</b>             |
| <i>% sul totale comunale</i>       | <b>32,88</b>                 | 9,9%         | 77,3%        | 53,5%             | 11,85          | --                        |
| <i>% sul totale provinciale</i>    | 19,42                        | 0,5%         | 1,6%         | 0,4%              | 80,13          | 15,4%                     |
| <b>Addetti Industria</b>           | <b>4.987</b>                 | <b>2.720</b> | <b>94</b>    | <b>32</b>         | <b>16.614</b>  | <b>22.002</b>             |
| <i>% sul totale comunale</i>       | <b>25,09</b>                 | 51,2%        | 4,4%         | 4,7%              | 20,24          | --                        |
| <i>% sul totale provinciale</i>    | 4,87                         | 2,7%         | 0,1%         | 0,0%              | 16,22          | 21,5%                     |
| <b>Addetti Costruzioni</b>         | <b>1.574</b>                 | <b>341</b>   | <b>20</b>    | <b>40</b>         | <b>1.574</b>   | <b>9.457</b>              |
| <i>% sul totale comunale</i>       | 7,92                         | 6,4%         | 0,9%         | 5,8%              | 1,92           | --                        |
| <i>% sul totale provinciale</i>    | 1,54                         | 0,3%         | 0,0%         | 0,0%              | 1,54           | 9,2%                      |
| <b>Addetti Commercio</b>           | <b>2.836</b>                 | <b>555</b>   | <b>195</b>   | <b>105</b>        | <b>12.780</b>  | <b>15.779</b>             |
| <i>% sul totale comunale</i>       | 14,27                        | 10,5%        | 9,0%         | 15,3%             | <b>15,57</b>   | --                        |
| <i>% sul totale provinciale</i>    | 2,77                         | 0,5%         | 0,2%         | 0,1%              | 12,48          | 15,4%                     |
| <b>Addetti Terziario</b>           | <b>3.942</b>                 | <b>1.048</b> | <b>209</b>   | <b>162</b>        | <b>35.266</b>  | <b>39.346</b>             |
| <i>% sul totale comunale</i>       | 19,83                        | 19,7%        | 9,7%         | 23,5%             | <b>42,96</b>   | --                        |
| <i>% sul totale provinciale</i>    | 3,85                         | 1,0%         | 0,2%         | 0,2%              | 34,43          | 38,4%                     |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio

**Grafico 8b: Struttura dell'occupazione nei della provincia di Ferrara per aree territoriali al 2021**



Fonte: Elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio

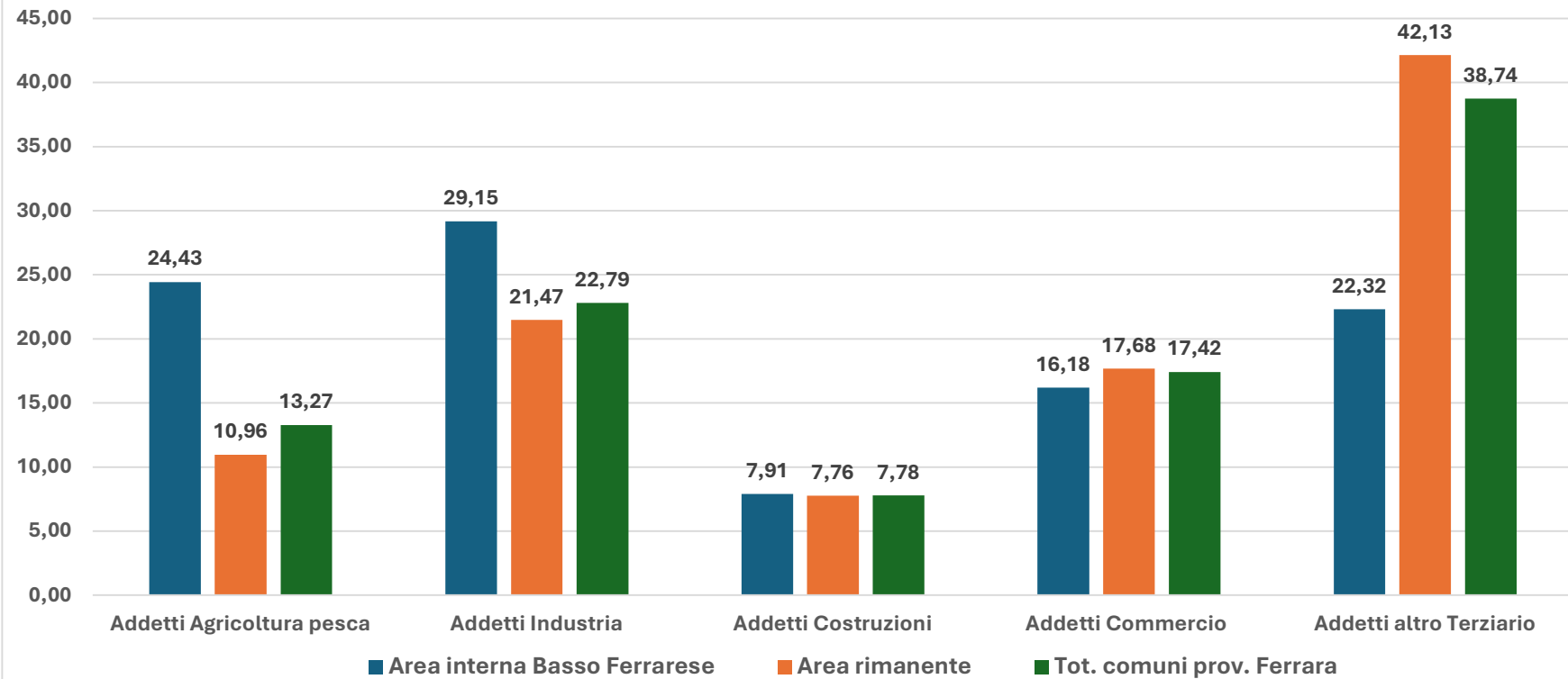


Tabella 6C. Struttura dell'occupazione nei comuni della provincia di Ferrara per aree territoriali al 2022

| Indicatore                         | Area interna Basso Ferrarese | Copparo      | Goro         | Jolanda di Savoia | Area rimanente | Tot. comuni prov. Ferrara |
|------------------------------------|------------------------------|--------------|--------------|-------------------|----------------|---------------------------|
| <b>TOTALE ADDETTI 2022</b>         | <b>17.853</b>                | <b>4.628</b> | <b>1.727</b> | <b>845</b>        | <b>86.222</b>  | <b>104.075</b>            |
| Addetti/popolazione                | <b>26,47</b>                 | 29,5%        | 49,7%        | <b>32,1%</b>      | <b>31,40</b>   | 30,7%                     |
| <b>Addetti Agricoltura e pesca</b> | <b>4.362</b>                 | <b>405</b>   | <b>1.206</b> | <b>363</b>        | <b>9.449</b>   | <b>13.811</b>             |
| <i>% sul totale comunale</i>       | <b>24,43</b>                 | 8,8%         | 69,8%        | 43,0%             | 10,96          | --                        |
| <i>% sul totale provinciale</i>    | 4,19                         | 0,4%         | 1,2%         | 0,3%              | 9,08           | 13,3%                     |
| <b>Addetti Industria</b>           | <b>5.205</b>                 | <b>2.180</b> | <b>97</b>    | <b>231</b>        | <b>18.515</b>  | <b>23.720</b>             |
| <i>% sul totale comunale</i>       | <b>29,15</b>                 | 47,1%        | 5,6%         | 27,3%             | 21,47          | --                        |
| <i>% sul totale provinciale</i>    | 5,00                         | 2,1%         | 0,1%         | 0,2%              | 17,79          | 22,8%                     |
| <b>Addetti Costruzioni</b>         | <b>1.412</b>                 | <b>302</b>   | <b>16</b>    | <b>24</b>         | <b>6.689</b>   | <b>8.101</b>              |
| <i>% sul totale comunale</i>       | 7,91                         | 6,5%         | 0,9%         | 2,8%              | 7,76           | --                        |
| <i>% sul totale provinciale</i>    | 1,36                         | 0,3%         | 0,0%         | 0,0%              | 6,43           | 7,8%                      |
| <b>Addetti Commercio</b>           | <b>2.889</b>                 | <b>675</b>   | <b>207</b>   | <b>70</b>         | <b>15.240</b>  | <b>18.129</b>             |
| <i>% sul totale comunale</i>       | 16,18                        | 14,6%        | 12,0%        | 8,3%              | <b>17,68</b>   | --                        |
| <i>% sul totale provinciale</i>    | 2,78                         | 0,6%         | 0,2%         | 0,1%              | 14,64          | 17,4%                     |
| <b>Addetti Terziario</b>           | <b>3.985</b>                 | <b>1.066</b> | <b>201</b>   | <b>157</b>        | <b>36.329</b>  | <b>40.314</b>             |
| <i>% sul totale comunale</i>       | 22,32                        | 23,0%        | 11,6%        | 18,6%             | <b>42,13</b>   | --                        |
| <i>% sul totale provinciale</i>    | 3,83                         | 1,0%         | 0,2%         | 0,2%              | 34,91          | 38,7%                     |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio

**Grafico 8c: Struttura dell'occupazione nei comuni della provincia di Ferrara per aree territoriali al 2022**

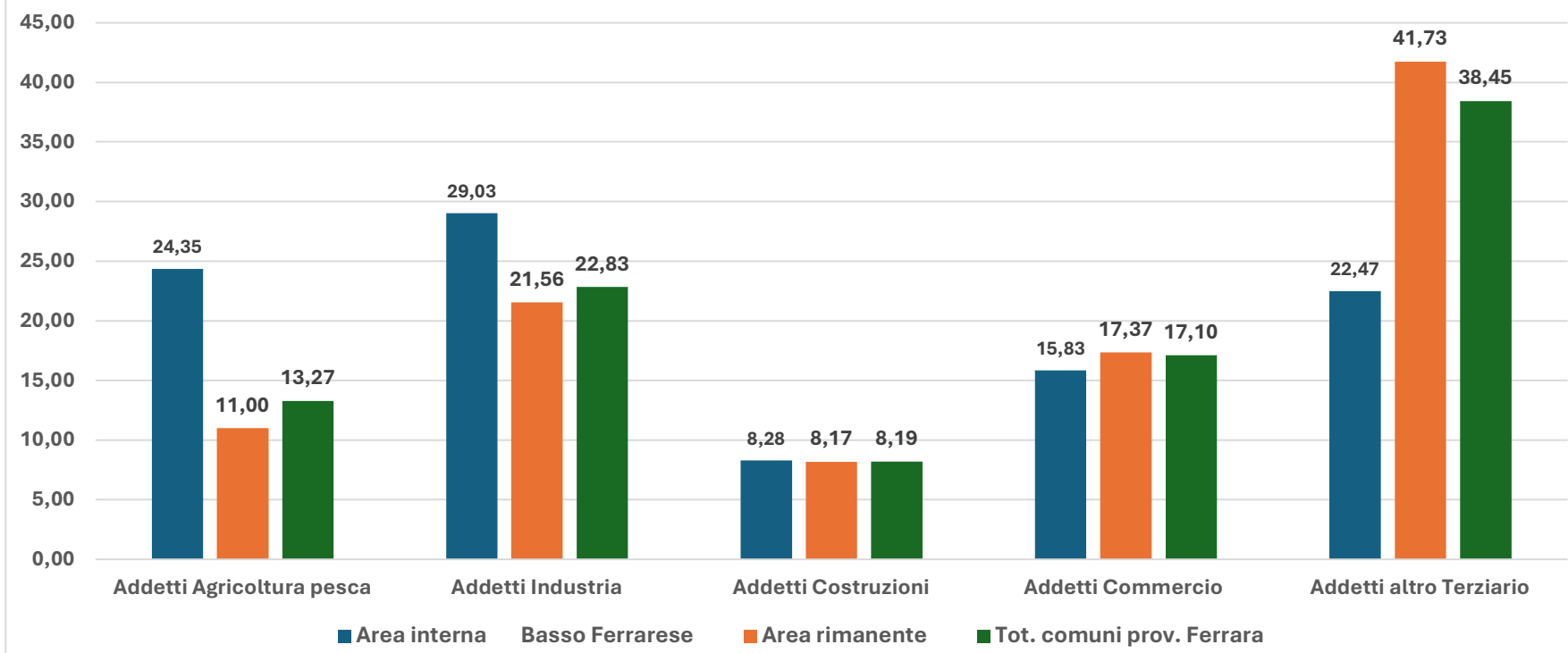


**Tabella 6d: Struttura dell'occupazione nei comuni della provincia di Ferrara per aree territoriali al 2023**

| Indicatore                         | Area interna Basso Ferrarese | Copparo      | Goro         | Jolanda di Savoia | Area rimanente | Tot. comuni prov. Ferrara |
|------------------------------------|------------------------------|--------------|--------------|-------------------|----------------|---------------------------|
| <b>TOTALE ADDETTI 2023</b>         | <b>17.989</b>                | <b>4.616</b> | <b>1.722</b> | <b>770</b>        | <b>87.650</b>  | <b>105.639</b>            |
| Addetti/popolazione                | 26,84                        | 29,4%        | 50,1%        | 29,3%             | 31,97          | 31,09%                    |
| <b>Addetti Agricoltura e pesca</b> | <b>4.380</b>                 | <b>376</b>   | <b>1.233</b> | <b>247</b>        | <b>9.641</b>   | <b>14.021</b>             |
| <i>% sul totale comunale</i>       | <b>24,35</b>                 | 8,1%         | 71,6%        | 32,1%             | 11,00          | --                        |
| <i>% sul totale provinciale</i>    | 4,15                         | 0,4%         | 1,2%         | 0,2%              | 9,13           | 13,3%                     |
| <b>Addetti Industria</b>           | <b>5.223</b>                 | <b>2.164</b> | <b>97</b>    | <b>249</b>        | <b>18.899</b>  | <b>24.122</b>             |
| <i>% sul totale comunale</i>       | <b>29,03</b>                 | 46,9%        | 5,6%         | 32,3%             | 21,56          | --                        |
| <i>% sul totale provinciale</i>    | 4,94                         | 2,0%         | 0,1%         | 0,2%              | 17,89          | 22,8%                     |
| <b>Addetti Costruzioni</b>         | <b>1.490</b>                 | <b>321</b>   | <b>16</b>    | <b>23</b>         | <b>7.163</b>   | <b>8.653</b>              |
| <i>% sul totale comunale</i>       | 8,28                         | 7,0%         | 0,9%         | 3,0%              | 8,17           | --                        |
| <i>% sul totale provinciale</i>    | 1,41                         | 0,3%         | 0,0%         | 0,0%              | 6,78           | 8,2%                      |
| <b>Addetti Commercio</b>           | <b>2.847</b>                 | <b>675</b>   | <b>203</b>   | <b>71</b>         | <b>15.222</b>  | <b>18.069</b>             |
| <i>% sul totale comunale</i>       | 15,83                        | 14,6%        | 11,8%        | 9,2%              | <b>17,37</b>   | --                        |
| <i>% sul totale provinciale</i>    | 2,70                         | 0,6%         | 0,2%         | 0,1%              | 14,41          | 17,1%                     |
| <b>Addetti Terziario</b>           | <b>3.081</b>                 | <b>1.080</b> | <b>323</b>   | <b>295</b>        | <b>36.572</b>  | <b>40.614</b>             |
| <i>% sul totale comunale</i>       | 22,47                        | 23,4%        | 11,3%        | 16,1%             | <b>38,17</b>   | --                        |
| <i>% sul totale provinciale</i>    | 3,83                         | 1,0%         | 0,3%         | 0,3%              | 34,62          | 38,4%                     |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio di Ferrara

**Grafico 8d: Struttura dell'occupazione nei comuni della provincia di Ferrara per aree territoriali al 2023**



Fonte: Elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio di Ferrara

### 3.4 Le prospettive occupazionali a breve-medio termine per la provincia di Ferrara

Secondo i programmi occupazionali delle imprese localizzate in provincia di Ferrara rilevati dalla nota indagine periodica di Excelsior<sup>33</sup>, le nuove “entrate” per il trimestre luglio-settembre 2024 sono pari a 6.360 di cui 2.490 dovrebbero avvenire nel mese di luglio. Questo dato degli ingressi programmati dalle imprese per il mese di luglio 2024 risulta in diminuzione rispetto a quanto registrato a giugno e risulta inferiore anche rispetto a quello rilevato nello stesso mese del 2023 (-460 unità).

Anche la previsione per il periodo luglio-settembre 2024 che - come accennato - ammonta a 6.360 entrate, risulta pari ad un numero di ingressi inferiore se paragonato a quanto accaduto nel medesimo trimestre dell'anno precedente (-810 unità).

Dal punto di vista settoriale, si registra a livello mensile un lieve aumento per il comparto industriale nel suo complesso (+10 unità), dovuto esclusivamente alla componente delle costruzioni (+50) che compensa il calo evidenziato dalla manifattura insieme alle aziende di servizi pubblici (-40).

Contemporaneamente l'eterogeneo gruppo di imprese che erogano servizi diminuisce la sua domanda di personale (-470), e questo trend risulta diffuso in tutti i settori, in particolare nel commercio (-180).

Se nei servizi alle imprese la diminuzione è stata modesta (-10), un po' più intensa è stata quella per le attività di alloggio, ristorazione e turismo (-50). Stabili sono invece risultate le entrate nei servizi alla persona.

La percentuale del totale delle imprese che programmano nuovi ingressi, evidenzia una diminuzione dove aver raggiunto il massimo della serie nello scorso mese, fermandosi al 18%.

La quota di entrate stabili vale a dire quelle relative al personale assunto con un contratto a tempo indeterminato o di apprendistato, si stabilizza al 16%, a fronte dell'84% riferito a quelle a termine (a tempo determinato o altri contratti con durata predefinita), che in questa parte dell'anno tende a rimanere a livelli molto elevati.

Dal punto di vista qualitativo, solo il 14% degli ingressi previsto per il mese di luglio sarà destinato a figure *high skill*, come dirigenti, specialisti e tecnici, quota che si conferma ancora una volta inferiore al dato medio nazionale (16%). La quota di personale laureato richiesto non va oltre al 9%.

Dal punto di vista dell'età, invece, quasi quattro entrate su dieci (il 39%) coinvolgeranno giovani con meno di 30 anni.

Dopo aver raggiunto alla fine del 2023 il massimo storico dall'inizio della rilevazione mensile, il livello di difficoltà nel trovare i profili desiderati a luglio è registrata nel 52,4% dei casi, che sale al 61% per il gruppo che comprende dirigenti, professioni con elevata specializzazione e tecnici.

Il valore del rapporto si differenzia molto tra le diverse professioni: nel mese considerato la categoria professionale più elevata - fatta eccezione per alcune figure tecniche delle attività turistiche e ricettive praticamente impossibili da trovare (ma richieste anche in numero molto limitato) - è costituita dai tecnici in campo ingegneristico che fa registrare un'incidenza dell'82,6%. Il gruppo degli operai

---

<sup>33</sup> I dati qui presentati e riportati nelle tabelle e nei grafici allegati, derivano dall'indagine Excelsior che è realizzata da Unioncamere, in accordo con il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, e che è inserita nel Programma Statistico Nazionale tra quelle che prevedono l'obbligo di risposta per le imprese. Il Sistema Informativo Excelsior che dal 2017 si è innovato sia sotto l'aspetto metodologico che organizzativo per fornire indicazioni tempestive a supporto delle politiche attive del lavoro, anche nel 2024 prosegue le rilevazioni con cadenza mensile. A partire da maggio 2017, infatti, vengono realizzate indagini mensili sulle imprese, adottando prioritariamente una tecnica di rilevazione che consiste nella somministrazione di un questionario incentrato sui profili professionali e sui livelli di istruzione richiesti dalle imprese. Dal canto suo, la rete delle Camere di Commercio e InfoCamere - società di informatica del sistema camerale - assicurano una specifica attività di supporto alle imprese intervistate.

Si precisa che si ricorre a questa particolare fonte per il semplice motivo che di fatto è l'unica che fornisce indicazioni circa le prospettive occupazionali a livello territoriale, vale a dire quello provinciale. Ne consegue, purtroppo, che in merito a questo specifico, quanto rilevante aspetto non è possibile presentare un'articolazione dei dati provinciali a livello di singoli comuni ed ovviamente neppure a livello delle due aree territoriali. Questo paragrafo può comunque essere considerato di qualche utilità quale scenario di fondo per le eventuali variazioni dell'occupazione che si volessero stimare a scala territoriale più ridotta, facendo riferimento ai valori % di composizione a seconda delle categorie di volta in volta considerate.

specializzati e quello dei conduttori di impianti e macchine registra in media una difficoltà appena inferiore (59,6% e in calo rispetto allo scorso mese), al cui interno risultano di fatto introvabili gli operai specializzati delle lavorazioni alimentari, oltre agli addetti alle rifiniture nelle costruzioni e alla loro manutenzione.

La mancanza di candidati è la motivazione più frequentemente addotta dalle imprese (37,8%, quota in leggero aumento), seguita dalla preparazione inadeguata (11%).

Mentre nel complesso i servizi programmano 1.770 ingressi, quelli di alloggio, ristorazione e turistici rappresentano una quota appena più rilevante rispetto agli altri (460), a cui seguono i servizi alle persone e quelli rivolti alle imprese con ugual numero (450), L'industria è alla ricerca di 720 profili professionali di cui 200 nelle costruzioni.

Sette entrate su dieci si concentreranno nel settore dei servizi e poco meno dei due terzi delle entrate previste coinvolgeranno imprese con meno di 50 dipendenti.

Le tre figure professionali più richieste rappresentano il 37% delle entrate previste nel mese, che rappresenta una concentrazione in calo. Per una quota ancora elevata e pari al 55% delle entrate, viene richiesta una specifica esperienza professionale o nello stesso settore.

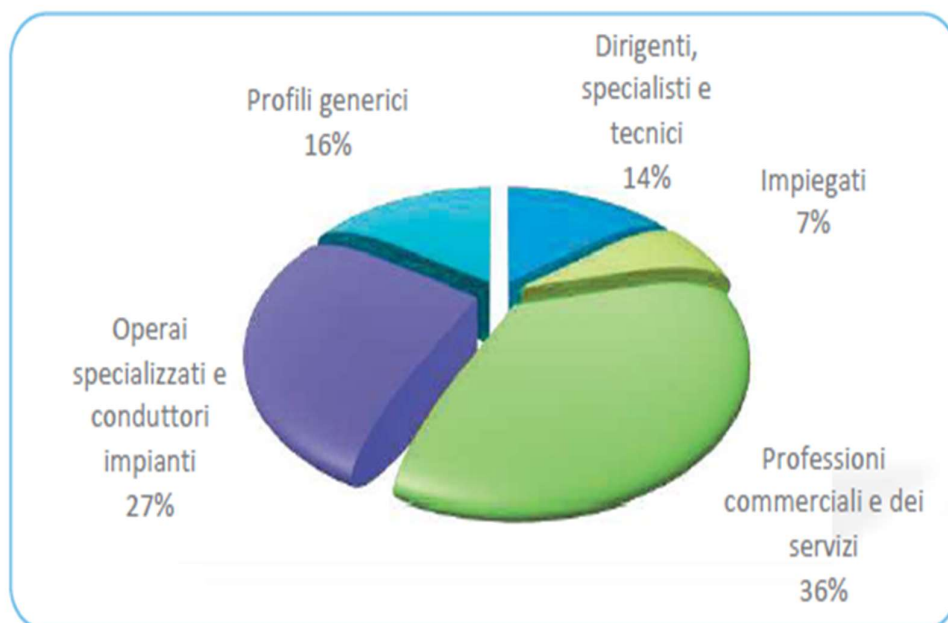
Infine, ogni cento ingressi, 16 potrebbero riguardare personale immigrato.

**Tabella 7: Numero di entrate previste distinto per i principali settori di attività**

| <b>Principali settori di attività</b>        | <b>Entrate previste nel mese di luglio 2024</b> | <b>Entrate previste nel trimestre luglio-settembre 2024</b> |
|--|---|---|
| Totale entrate complessive previste, di cui: | 2.890   | 6.940   |
| - Alloggio, ristorazione, servizi turistici  | 460   | 1.180   |
| - Servizi alle persone                       | 450   | 1.170   |
| - Commercio                                  | 420   | 1.040   |
| - Industrie alimentari, bevande e tabacco    | 230   | 360   |
| - Costruzioni                                | 200   | 600   |

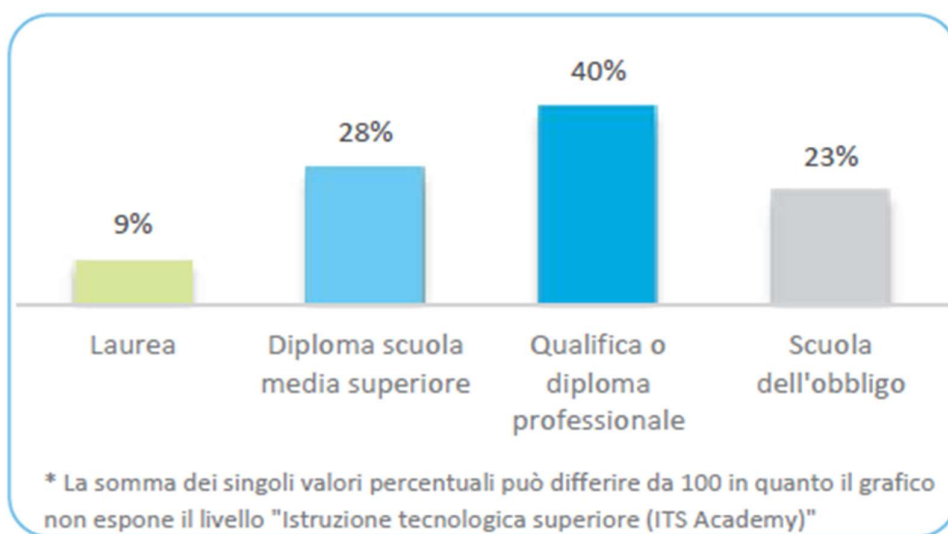
Fonte: Unioncamere-Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Sistema Informativo Excelsior

### ENTRATE PREVISTE PER TIPO DI PROFILO (\*)

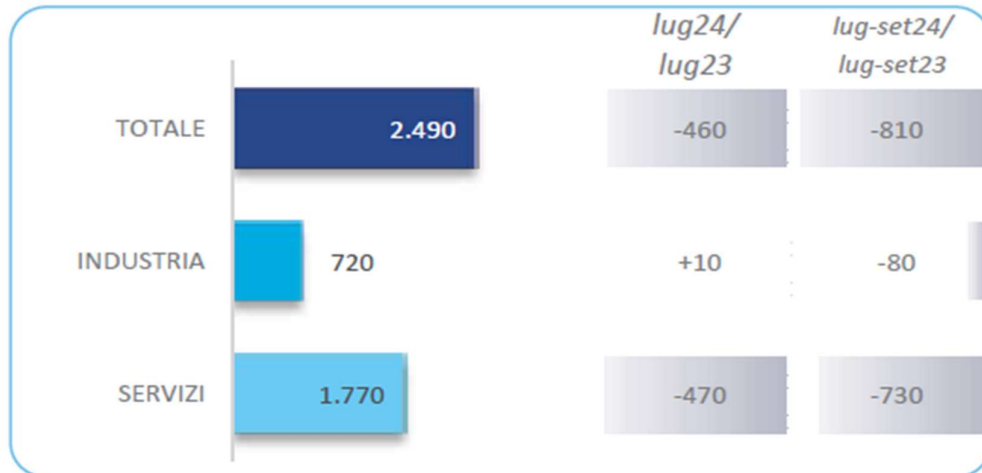


(\*) Aggregazioni dei grandi gruppi della classificazione ISTAT delle professioni

### ENTRATE PREVISTE PER LIVELLO DI ISTRUZIONE NEL MESE\*



ENTRATE PREVISTE NEL MESE DI LUGLIO 2024 E CONFRONTI (v.a.)

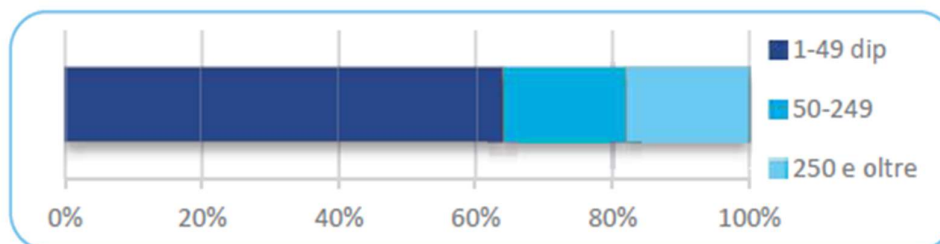


ENTRATE PREVISTE NEL MESE PER AREA AZIENDALE DI INSERIMENTO E ALCUNE CARATTERISTICHE

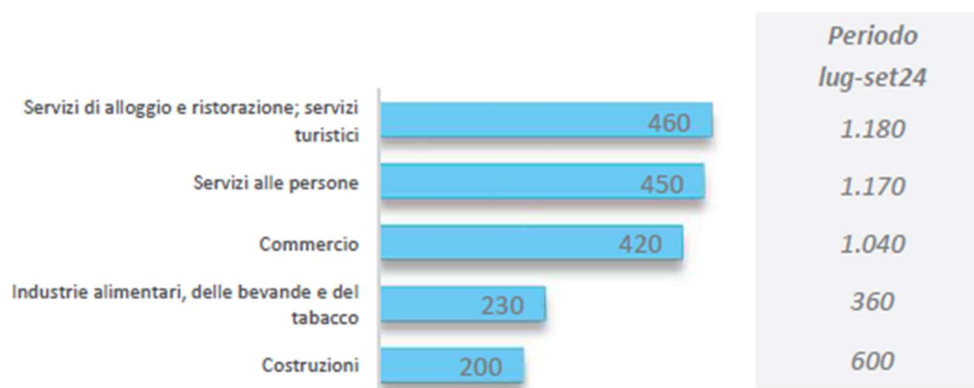
|  | v.a.         | % su tot.    | % meno di 30 anni | % difficile reperim. |
|--|--------------|--------------|-------------------|----------------------|
| Area produzione di beni ed erogazione del servizio | 1.200        | 48,3         | 40,1              | 53,2                 |
| Aree direzione e servizi generali                  | 50           | 2,2          | 38,9              | 31,5                 |
| Area amministrativa                                | 140          | 5,5          | 24,6              | 34,1                 |
| Aree commerciali e della vendita                   | 500          | 20,0         | 54,6              | 48,2                 |
| Aree tecniche e della progettazione                | 310          | 12,3         | 34,2              | 67,1                 |
| Aree della logistica                               | 290          | 11,6         | 20,8              | 53,3                 |
| <b>Totale</b>                                      | <b>2.490</b> | <b>100,0</b> | <b>39,2</b>       | <b>52,4</b>          |



### ENTRATE PREVISTE PER CLASSE DIMENSIONALE DI IMPRESA

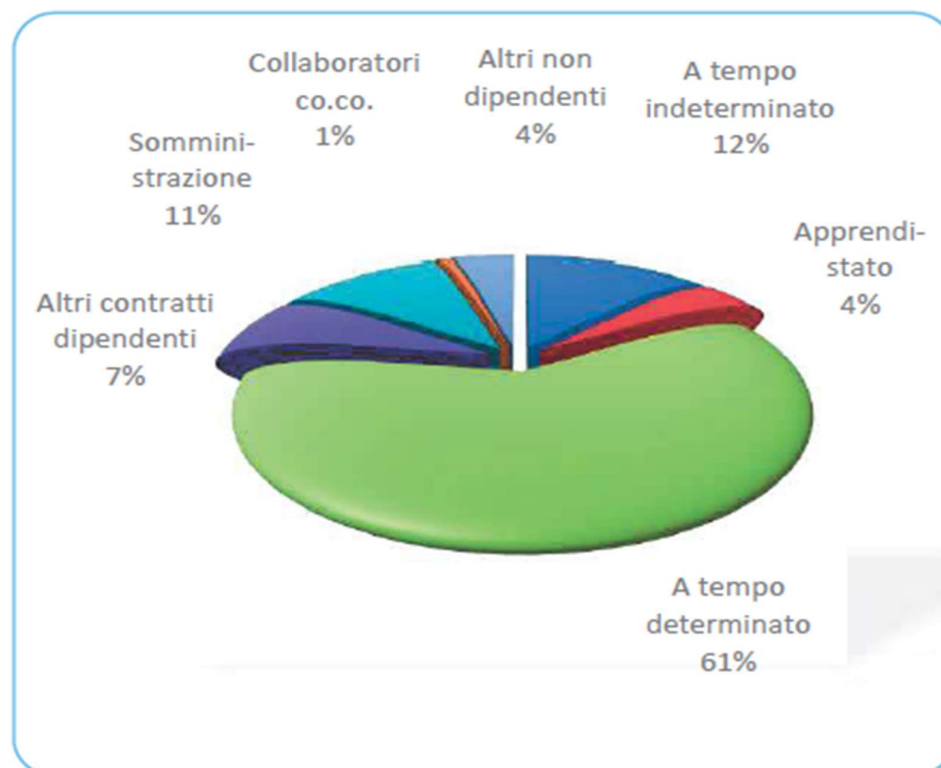


### ENTRATE PREVISTE NEI PRINCIPALI SETTORI DI ATTIVITA' NEL MESE



Valori assoluti arrotondati alle decine

### I CONTRATTI PREVISTI PER LE ENTRATE NEL MESE



### 3.5 Giovani e istruzione nell'Area Interna

Una recente indagine di ISTAT sul comportamento, gli atteggiamenti e i progetti futuri dei giovani tra 11 e 19 anni ha confermato l'impatto della condizione familiare sulle scelte educative.

Nel passaggio tra le medie e le superiori, chi ritiene di avere alle spalle una famiglia con maggiori difficoltà si orienta meno spesso verso il liceo. Ed è tre volte più propenso dei coetanei avvantaggiati nella scelta di un istituto professionale.

Il 5,3 degli studenti delle medie in condizione molto buona indica la prosecuzione degli studi in istituti professionali. Tra i ragazzi svantaggiati la quota sale al 15,6%.

Lo stesso condizionamento si registra anche nel passaggio dalla scuola all'università.

Oltre 2 giovani su 3 (67,1%) con alle spalle una famiglia in condizione economica buona vogliono andare all'università. Mentre se la condizione economica è ritenuta negativa la quota scende a meno della metà del totale (46%). Processi di autosegregazione che contribuiscono ad approfondire i divari educativi nella popolazione giovanile rispetto alla classe sociale d'origine.

Chi pensa di avere una situazione economica non molto o per niente buona vuole andare all'università nel 46,0% dei casi, mentre tra chi ha una situazione molto buona è il 67,1% a esprimere l'intenzione di andare all'università. All'opposto, chi ha una situazione economica non molto o per niente buona nel 24,5% dei casi si orienta verso il lavoro contro il 14,2% di chi ha una situazione economica molto buona. Per "studenti svantaggiati" si intendono quelli con livello socio-economico-culturale della famiglia sotto la media che viene calcolato attraverso l'indice ESCS<sup>34</sup>. Si tratta di un indicatore formulato a livello internazionale che sintetizza tre aspetti: lo status occupazionale dei genitori; il loro livello di istruzione; la disponibilità per il minore di un ambiente favorevole all'apprendimento.

Lo stato occupazionale ed economico dei residenti nell'Area Interna è ampiamente trattato in altri capitoli e denota una condizione di debolezza rispetto al resto della provincia; in questo capitolo affrontiamo soprattutto i livelli di istruzione nella fascia d'età 25-49 anni, la presenza di scuole ed asili, l'abbandono scolastico, condizionati però da una forte scarsità di dati, soprattutto per quanto riguarda quelli riferiti agli studenti che frequentano i vari gradi di istruzione ( il Ministro dell'Istruzione pubblica dati aggregati regionali) e l'abbandono scolastico di cui pochissimo si tratta se non per i NEET, ma sono altro.

#### *Livelli di istruzione nei comuni dell'Area Interna*

#### **Diploma di istruzione secondaria**

Il legame tra istruzione dei genitori e prospettive dei figli resta ancora molto forte in Italia e per poter intervenire occorre conoscerne a fondo le ragioni a livello territoriale.

I dati sperimentali ISTAT del censimento permanente relativi ai comuni ci danno un quadro molto definito del livello di istruzione nella fascia d'età 25-49 anni.

Infatti, per ogni comune, è calcolata la percentuale di residenti 25-49 anni con diploma di istruzione secondaria di II grado, qualifica professionale (corso di 3-4 anni) o superiore, sul totale dei residenti di quella fascia d'età.

---

<sup>34</sup> ESCS: *Economic, Social and Cultural Status* Indicatore che definisce lo status sociale, economico e culturale delle famiglie degli studenti che partecipano alle Prove INVALSI e ad altre ricerche internazionali.

Il contesto di appartenenza dei ragazzi gioca un ruolo molto importante sui livelli di apprendimento conseguiti; misurare l'influenza del *background*; aiuta, quindi, a comprendere meglio il contributo del sistema educativo ai risultati degli allievi.

**Tabella 8. Diplomati su popolazione residente 25-49 anni (anno 2021)**

| Comune            | Res. 25-49 anni | Perc.con diploma o titolo superiore (%) |
|-------------------|-----------------|---|
| Copparo           | 4.028           | 72                                      |
| Tresignana        | 1.851           | 68                                      |
| Jolanda di Savoia | 614             | 66                                      |
| Riva del Po       | 1.779           | 66                                      |
| Codigoro          | 2.981           | 64                                      |
| Fiscaglia         | 2.128           | 64                                      |
| Lagosanto         | 1.386           | 63                                      |
| Mesola            | 1.794           | 62                                      |
| Goro              | 1.023           | 47                                      |
| Ferrara           | 37.025          | 80                                      |
| Voghiera          | 898             | 76                                      |
| Masi Torello      | 577             | 74                                      |
| Vigarano Mainarda | 2.237           | 74                                      |
| Cento             | 10.922          | 72                                      |
| Poggio Renatico   | 3.030           | 71                                      |
| Terre del Reno    | 2.789           | 70                                      |
| Bondeno           | 3.728           | 69                                      |
| Portomaggiore     | 3.200           | 69                                      |
| Ostellato         | 1.472           | 68                                      |
| Argenta           | 5.882           | 67                                      |
| Comacchio         | 6.329           | 65                                      |

Elaborazione CDS da Openpolis – Con i Bambini su dati Istat (censimento permanente)

In una ulteriore disaggregazione del dato dell'istruzione superiore si evidenzia la percentuale di persone di 25-49 anni che hanno completato almeno la scuola secondaria di II grado (titolo non inferiore a ISCED<sup>35</sup> 3) sul totale delle persone di 25-49 anni, distinto per genere e per gli anni 2018, 2019, 2020, 2021.

In Emilia-Romagna (Tab. 1) e riferendoci al solo dato del 2021 per quanto riguarda i maschi Ferrara con il 68,8% si colloca al penultimo posto (ultima Reggio Emilia), mentre con le femmine (76.8%) è al settimo posto, con un dato migliore di Modena e Reggio Emilia. I dati di Ferrara, sempre riferiti al solo 2021, sono inferiori anche alla media nazionale sia per i maschi (al 70,3%) che per le femmine (al 77%). La maggior scolarizzazione delle femmine è un dato costante che si evidenzia ad ogni livello comunale, provinciale, regionale ed anche nazionale.

In tutti i comuni dell'Area Interna il dato è inferiore a quello provinciale, sia per i maschi che per le femmine. Copparo è il Comune dell'Area Interna che più si avvicina al dato provinciale; Goro è quello con i dati più bassi in assoluto.

<sup>35</sup> ISCED: *International Standard Classification of Education* Sistema standard dell'UNESCO di classificazione dei corsi di studio e dei relativi titoli.

**Tabella 9. Incidenza del conseguimento del titolo secondario per sesso e provincia in Emilia-Romagna. Anni 2018-2021**

| Province                     | 2018        |             | 2019        |             | 2020        |             | 2021        |             |
|------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                              | MASC HI     | FEMMIN E    | MASC HI     | FEMMIN E    | MASC HI     | FEMMIN E    | MASC HI     | FEMMIN E    |
| Bologna                      | 74,3        | 80,9        | 75,4        | 81,7        | 76,0        | 82,3        | 76,4        | 82,8        |
| Ferrara                      | 67,2        | 74,4        | 67,8        | 74,9        | 68,7        | 75,9        | 68,8        | 76,8        |
| Forlì-Cesena                 | 66,4        | 76,3        | 66,8        | 77,2        | 68,3        | 77,9        | 68,9        | 78,6        |
| Modena                       | 67,5        | 74,5        | 68,0        | 74,8        | 68,8        | 75,7        | 69,6        | 76,5        |
| Parma                        | 70,3        | 77,0        | 70,7        | 77,9        | 71,8        | 78,4        | 72,1        | 79,3        |
| Piacenza                     | 69,0        | 75,9        | 69,7        | 76,6        | 70,7        | 77,3        | 71,0        | 77,4        |
| Ravenna                      | 68,7        | 77,5        | 69,1        | 77,5        | 70,0        | 78,3        | 70,5        | 79,0        |
| Reggio nell'Emilia           | 65,4        | 73,7        | 66,4        | 75,0        | 67,2        | 76,1        | 68,0        | 76,7        |
| Rimini                       | 70,0        | 77,9        | 70,8        | 78,5        | 72,1        | 79,4        | 72,5        | 80,0        |
| <b>TOTALE Emilia-Romagna</b> | <b>69,4</b> | <b>76,9</b> | <b>70,1</b> | <b>77,6</b> | <b>71,0</b> | <b>78,4</b> | <b>71,5</b> | <b>79,1</b> |
| <b>TOTALE ITALIA</b>         | <b>67,0</b> | <b>73,7</b> | <b>68,1</b> | <b>74,8</b> | <b>69,4</b> | <b>75,9</b> | <b>70,3</b> | <b>77,0</b> |

Elaborazione CDS da Fonte ISTAT censimento permanente della popolazione

La tab.10 è relativa a tutti i comuni della provincia di Ferrara, al dato medio della provincia e della Regione Emilia-Romagna. In evidenza i nove comuni dell'Area Interna.

**Tabella 10. Incidenza del conseguimento del titolo secondario per sesso e comune. Anni 2018-2021** Laurea e titolo di studio terziario

| Denominazione comune  | 2018        |             | 2019        |             | 2020        |             | 2021        |             |
|-----------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                       | MASCHI      | FEMMINE     | MASCHI      | FEMMINE     | MASCHI      | FEMMINE     | MASCHI      | FEMMINE     |
| Copparo               | 66,8        | 72,8        | 67,8        | 72,9        | 68,1        | 74,1        | 68,1        | 75,8        |
| Codigoro              | 60,1        | 65,6        | 58,8        | 66,1        | 60,2        | 66,8        | 60,9        | 68,1        |
| Fiscaglia             | 60,4        | 64,6        | 61,0        | 63,8        | 62,8        | 65,2        | 62,6        | 65,3        |
| Goro                  | 35,8        | 52,5        | 33,3        | 51,9        | 37,4        | 56,6        | 36,5        | 58,3        |
| Jolanda di Savoia     | 61,3        | 63,5        | 59,8        | 66,4        | 61,7        | 66,2        | 63,4        | 68,7        |
| Lagosanto             | 55,0        | 60,8        | 56,2        | 62,6        | 56,4        | 67,5        | 58,7        | 67,2        |
| Mesola                | 56,1        | 60,9        | 55,7        | 62,3        | 55,8        | 64,9        | 59,5        | 63,7        |
| Riva del Po           | 59,2        | 65,7        | 61,0        | 66,0        | 61,3        | 66,7        | 62,7        | 69,3        |
| Tresignana            | 62,9        | 70,3        | 64,7        | 70,6        | 63,6        | 72,6        | 63,5        | 71,8        |
| Argenta               | 63,5        | 68,9        | 62,8        | 69,2        | 63,7        | 71,6        | 63,1        | 71,7        |
| Bondeno               | 65,0        | 72,5        | 63,3        | 73,1        | 64,1        | 74,0        | 64,8        | 73,5        |
| Cento                 | 66,1        | 73,4        | 66,6        | 74,3        | 67,9        | 75,5        | 67,1        | 75,9        |
| Comacchio             | 55,1        | 65,1        | 56,4        | 66,2        | 58,0        | 67,9        | 59,8        | 69,4        |
| Ferrara               | 75,2        | 81,9        | 76,1        | 82,3        | 76,7        | 82,4        | 76,6        | 83,5        |
| Masi Torello          | 66,8        | 76,7        | 67,5        | 74,4        | 69,1        | 73,6        | 69,8        | 77,9        |
| Ostellato             | 60,9        | 67,5        | 61,7        | 68,0        | 63,4        | 71,6        | 63,9        | 72,6        |
| Poggio Renatico       | 66,3        | 72,1        | 67,5        | 74,5        | 67,0        | 73,9        | 66,4        | 75,4        |
| Portomaggiore         | 63,2        | 71,6        | 63,3        | 69,7        | 64,1        | 72,1        | 64,1        | 74,1        |
| Vigarano Mainarda     | 68,8        | 77,7        | 70,2        | 80,0        | 69,9        | 78,3        | 69,2        | 79,6        |
| Voghiera              | 67,4        | 77,1        | 70,4        | 77,7        | 71,2        | 79,5        | 72,8        | 79,6        |
| Terre del Reno        | 63,9        | 70,8        | 64,4        | 71,3        | 67,0        | 71,9        | 66,0        | 73,4        |
| <b>FERRARA</b>        | <b>67,2</b> | <b>74,4</b> | <b>67,8</b> | <b>74,9</b> | <b>68,7</b> | <b>75,9</b> | <b>68,8</b> | <b>76,8</b> |
| <b>EMILIA-ROMAGNA</b> | <b>69,4</b> | <b>76,9</b> | <b>70,1</b> | <b>77,6</b> | <b>71,0</b> | <b>78,4</b> | <b>71,5</b> | <b>79,1</b> |
| <b>TOTALE ITALIA</b>  | <b>67,0</b> | <b>73,7</b> | <b>68,1</b> | <b>74,8</b> | <b>69,4</b> | <b>75,9</b> | <b>70,3</b> | <b>77,0</b> |

Elaborazione CDS da Fonte ISTAT censimento permanente della popolazione

Attraverso i dati sperimentali ISTAT è possibile evidenziare la percentuale di persone di 25-49 anni che hanno conseguito il titolo terziario (titolo ISCED da 5 a 8) sul totale delle persone di 25-49 anni, distinto per genere e per gli anni 2018, 2019, 2020, 2021.

In Emilia-Romagna (Tab. 11) e riferendoci al solo dato del 2021 per quanto riguarda i maschi Ferrara con il 21.3% si colloca al quinto posto, seguita da Reggio Emilia, Forlì-Cesena, Ravenna e Piacenza; anche con le femmine (32.5%) è al quinto posto, con un dato migliore di Modena, Piacenza, Ravenna e Reggio Emilia.

Ferrara è al di sotto del dato Regionale sia per i maschi (23,7%) che per le femmine (35.0%); rispetto al dato nazionale, mentre i maschi restano al di sotto della media nazionale (22.0%), le femmine sono al di sopra (32.1%).

**Tabella 11. Incidenza del conseguimento del titolo terziario per sesso e provincia in Emilia-Romagna. Anni 2018-2021**

|                       | 2018        |             | 2019        |             | 2020        |             | 2021        |             |
|-----------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                       | MASCHI      | FEMMINE     | MASCHI      | FEMMINE     | MASCHI      | FEMMINE     | MASCHI      | FEMMINE     |
| Bologna               | 28,0        | 38,7        | 28,6        | 39,5        | 29,7        | 40,9        | 30,6        | 42,8        |
| Ferrara               | 19,8        | 29,8        | 20,1        | 29,6        | 20,9        | 30,8        | 21,3        | 32,5        |
| Forlì-Cesena          | 19,3        | 29,8        | 19,6        | 30,3        | 20,3        | 31,8        | 20,9        | 33,0        |
| Modena                | 19,7        | 29,0        | 20,1        | 29,3        | 21,0        | 30,7        | 21,8        | 32,3        |
| Parma                 | 23,6        | 32,6        | 23,8        | 33,5        | 24,7        | 34,5        | 25,3        | 35,6        |
| Piacenza              | 19,0        | 28,9        | 19,5        | 29,5        | 20,2        | 30,5        | 20,7        | 31,6        |
| Ravenna               | 18,8        | 29,1        | 18,9        | 29,7        | 19,8        | 31,1        | 20,8        | 32,4        |
| Reggio nell'Emilia    | 17,3        | 26,2        | 17,6        | 26,7        | 18,3        | 28,1        | 19,4        | 29,5        |
| Rimini                | 20,9        | 31,5        | 21,5        | 32,3        | 22,5        | 33,9        | 23,1        | 35,1        |
| <b>Emilia-Romagna</b> | <b>21,7</b> | <b>31,6</b> | <b>22,1</b> | <b>32,2</b> | <b>23,0</b> | <b>33,6</b> | <b>23,7</b> | <b>35,0</b> |
| <b>TOTALE ITALIA</b>  | <b>19,8</b> | <b>28,6</b> | <b>20,1</b> | <b>29,2</b> | <b>21,2</b> | <b>30,7</b> | <b>22,0</b> | <b>32,1</b> |

La tab.12 è relativa a tutti i comuni della provincia di Ferrara, al dato medio della provincia e della Regione Emilia-Romagna. In evidenza i nove comuni dell'Area Interna.

Analogamente a quanto rilevato per l'istruzione secondaria, in tutti i comuni dell'Area Interna il dato è inferiore a quello provinciale, sia per i maschi che per le femmine. Goro resta il Comune con i dati più bassi in assoluto, seguito da Jolanda di Savoia, Lagosanto e Mesola, in particolare per i maschi.

### L'abbandono scolastico in Italia e in Ue nel 2023

Nonostante il calo, all'interno dell'Unione europea, l'Italia rientra tra i paesi dove il problema degli abbandoni precoci resta più consistente. Nel 2023 è il quinto paese con più abbandoni (10,5%), dopo Romania (16,6%), Spagna (13,7%), Germania (12,8%) e Ungheria (11,6%).

Nel 2023 il tasso di abbandono scolastico tra i maschi è del 13,1% nelle femmine il fenomeno è più contenuto (7,6%). Ancora più ampia è la distanza rispetto alla cittadinanza. Tra i giovani italiani, la quota di uscite precoci dal sistema educativo è al 9%, sale al 26,8% per i giovani stranieri.

Permangono divari piuttosto ampi in termini di abbandono scolastico tra i diversi territori del paese. È infatti più contenuto nel centro Italia (7%) e nel nord (dove è compreso tra 8 e 9%) rispetto al mezzogiorno: dal 13,5% nel sud continentale si attinge al 13,5%, fino al 17,2% nelle isole.

In Emilia-Romagna nel 2020 la percentuale di abbandoni precoci, cioè giovani dai 18 ai 24 anni d'età che abbandonano prematuramente gli studi (%), è pari al 9,3% a fronte di una percentuale di adulti diplomati del 68,8%, cioè persone di 25-64 anni che hanno completato almeno la scuola secondaria di II grado (titolo non inferiore a ISCED 3).

**Tabella 12. Incidenza del conseguimento del titolo terziario per sesso e comune. Anni 2018-2021**

| Denominazione comune   | 2018   |         | 2019   |         | 2020   |         | 2021   |         |
|------------------------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|
|                        | MASCHI | FEMMINE | MASCHI | FEMMINE | MASCHI | FEMMINE | MASCHI | FEMMINE |
| Codigoro               | 12,3   | 21,5    | 13,1   | 20,7    | 13,4   | 22,3    | 14,5   | 22,1    |
| Copparo                | 15,7   | 25,0    | 16,2   | 24,9    | 17,7   | 25,8    | 17,6   | 27,5    |
| Fiscaglia              | 11,4   | 16,8    | 11,5   | 17,7    | 10,9   | 18,8    | 12,7   | 18,8    |
| Goro                   | 4,7    | 10,6    | 4,7    | 8,7     | 4,7    | 9,3     | 4,6    | 12,1    |
| Jolanda di Savoia      | 9,1    | 17,0    | 9,6    | 19,9    | 11,1   | 17,7    | 9,7    | 17,3    |
| Lagosanto              | 10,0   | 15,0    | 8,0    | 14,9    | 9,3    | 16,6    | 8,6    | 17,7    |
| Mesola                 | 9,8    | 14,9    | 10,5   | 13,8    | 10,2   | 16,0    | 11,1   | 17,1    |
| Riva del Po            | 11,8   | 20,6    | 12,9   | 19,6    | 13,1   | 21,7    | 13,2   | 23,8    |
| Tresignana             | 12,3   | 22,8    | 14,6   | 21,9    | 14,5   | 22,8    | 14,8   | 24,8    |
| Argenta                | 14,4   | 23,7    | 14,5   | 22,1    | 14,4   | 23,3    | 14,6   | 24,5    |
| Bondeno                | 14,3   | 24,9    | 14,5   | 24,1    | 14,7   | 24,0    | 15,2   | 26,4    |
| Cento                  | 17,1   | 27,2    | 17,0   | 27,0    | 17,9   | 28,1    | 18,1   | 30,3    |
| Comacchio              | 11,5   | 17,8    | 10,6   | 17,2    | 11,9   | 18,3    | 12,6   | 20,3    |
| Ferrara                | 29,7   | 41,0    | 30,3   | 40,8    | 31,3   | 42,4    | 31,7   | 44,2    |
| Masi Torello           | 16,6   | 26,2    | 18,0   | 30,4    | 17,2   | 28,3    | 20,1   | 29,1    |
| Ostellato              | 10,5   | 16,5    | 11,0   | 19,2    | 11,6   | 19,4    | 13,3   | 23,3    |
| Poggio Renatico        | 13,5   | 23,2    | 13,2   | 22,9    | 13,9   | 23,9    | 14,4   | 25,1    |
| Porto maggiore         | 12,2   | 22,1    | 13,3   | 22,0    | 14,4   | 22,6    | 14,1   | 23,9    |
| Vigarano Mainarda      | 16,3   | 28,2    | 15,9   | 28,5    | 17,1   | 30,2    | 18,1   | 32,0    |
| Voghiera               | 18,1   | 25,6    | 18,2   | 30,1    | 19,9   | 31,3    | 18,8   | 34,1    |
| Terre del Reno         | 14,4   | 23,6    | 12,6   | 23,0    | 13,5   | 24,2    | 14,9   | 24,9    |
| PROVINCIA DIFERRARA    | 19,8   | 29,8    | 20,1   | 29,6    | 20,9   | 30,8    | 21,3   | 32,5    |
| REGIONE EMILIA-ROMAGNA | 21,7   | 31,6    | 22,1   | 32,2    | 23,0   | 33,6    | 23,7   | 35,0    |
| TOTALE ITALIA          | 19,8   | 28,6    | 20,1   | 29,2    | 21,2   | 30,7    | 22,0   | 32,1    |

Elaborazione CDS da Fonte ISTAT censimento permanente della popolazione

Come anticipato, non vi sono dati recenti, soprattutto se si desidera approfondire a livello di singoli comuni. Vale però la pena di mostrare la Tabella 13 che riporta un dato vecchio, ma dal quale si avviò la riflessione che portò al progetto P.E.Co. - Patto Educativo di Comunità del Basso Ferrarese riportato in più pubblicazioni di CDS, ultima “L’Europa per le pari opportunità Generazionali, di Genere e Territoriali”.

Il P.E.Co. è stato istituito nel 2016 dal Tavolo Adolescenti del Piano di Zona del Distretto Sud-Est per poi entrare tra progetti dell’Area Interna “Fare Ponti” in risposta alla rilevazione di una dispersione scolastica, nel Basso Ferrarese, all’epoca pari al 24,4%. I risultati al 31 dicembre 2021 mostra una riduzione della dispersione di circa 7 punti percentuali. Infatti, la dispersione scolastica (segmento scuola secondaria di 2° grado) si assesta al 14,6% contro il 24,4% del 2015. Il sistema integrato Scuola-leFP7 registra un tasso di dispersione del 10,3% rispetto al 17% iniziale. Una percentuale che si avvicina al 10% richiesto dall’Europa. In questa tabella l’uscita precoce dal sistema di istruzione e formazione misura la percentuale di popolazione residente 15-24 anni con licenza media che non frequenta un corso regolare di studi e/o di formazione professionale, ed è calcolata sui dati del censimento (2011). La percentuale di adulti diplomati è relativa al 2015 ed è calcolata sugli iscritti in anagrafe di 25-64 anni che hanno completato almeno la scuola secondaria di II grado.

**Tabella 13 Abbandoni tra i giovani 15-24 anni e percentuale di diplomati 25-64 anni**

|                   |      |       |
|-------------------|------|-------|
| Codigoro          | 17,5 | 48,19 |
| Copparo           | 11,9 | 55,66 |
| Fiscaglia         |      | 46,33 |
| Formignana        | 7,3  | 50,86 |
| Goro              | 45,2 | 24,02 |
| Jolanda di Savoia | 18,4 | 45,53 |
| Lagosanto         | 20,1 | 41,14 |
| Massa Fiscaglia   | 15,5 | -     |
| Mesola            | 20,3 | 38,67 |
| Migliarino        | 15,5 | -     |
| Migliaro          | 19   | -     |
| Riva del Po       |      | -     |
| Ro                | 18,7 | 51,08 |
| Tresigallo        | 12,2 | 54,75 |
| Tresignana        |      | -     |
| Argenta           | 13   | 55,6  |
| Berra             | 17,3 | 46,39 |
| Bondeno           | 14,7 | 57,98 |
| Cento             | 13,8 | 59,43 |
| Comacchio         | 18,6 | 43,33 |
| Ferrara           | 8,1  | 72,14 |
| Masi Torello      | 14,4 | 56,1  |
| Mirabello         | 13,8 | -     |
| Ostellato         | 19,1 | 46,65 |
| Poggio Renatico   | 13,3 | 57,21 |
| Portomaggiore     | 12,4 | 56,19 |
| Sant'Agostino     | 13,4 | -     |
| Terre del Reno    |      | 57,03 |
| Vigarano Mainarda | 9,1  | 61,12 |
| Voghiera          | 9,1  | 59,19 |

Fonte Openpolis- Con i Bambini su dati UrbanIndex e Istat (statistiche sperimentali)

### Asili Nido

I dati contenuti nella Tab. 14 mostrano i posti in asili nido e prima infanzia, sia pubblici che privati, su 100 residenti di età 0-2 anni, nei comuni della provincia di Ferrara con evidenza per il 9 comuni dell'Area Interna. Il dato si riferisce all'anno 2022 ed è una elaborazione Openpolis- Con i Bambini su dati ISTAT (Dip. Coesione per Aree Interne).

In Italia, tra il 2021 e il 2022 è cresciuta l'offerta di posti in asili nido e prima infanzia, passando da 28 a 30 posti ogni 100 bambini con meno di 3 anni residenti, avvicinandosi così all'obiettivo del 33%<sup>36</sup> fissato originariamente in sede europea e poi codificato con il D. Lgs. 65/2017. Ricordiamo che l'obiettivo per i bambini da 3 a 5 anni era stabilito al 90% e che a dopo il Covid sono stati innalzati rispettivamente al 45% e al 96%.

<sup>36</sup> Obiettivo concordato nel Consiglio europeo di Barcellona del 2002.

**Tabella 14 N° posti in asili nido e servizi prima infanzia per 100 residenti età 0-2 anni - Anno 2022**

| Comune            | Val. Perc. Residenti 0-2 anni | N. servizi | N. posti autorizzati | Posti autorizzati per 100 residenti 0-2 anni |
|-------------------|-------------------------------|------------|----------------------|--|
| Codigoro          | 1,4                           | 2          | 36                   | 23,5   |
| Copparo           | 1,3                           | 4          | 123                  | 61,8   |
| Fiscaglia         | 1,4                           | 3          | 91                   | 76,5   |
| Goro              | 1,2                           | 1          | 18                   | 44,4   |
| Jolanda di Savoia | 0,9                           | 1          | 24                   | 90,6   |
| Lagosanto         | 1,4                           | 1          | 20                   | 28,4   |
| Mesola            | 1,3                           | 2          | 69                   | 77,5   |
| Riva del Po       | 1,2                           | 1          | 16                   | 17,1   |
| Tresignana        | 1,5                           | 3          | 82                   | 76,6   |
| Argenta           | 1,8                           | 5          | 106                  | 28,9   |
| Bondeno           | 1,7                           | 3          | 79                   | 34,2   |
| Cento             | 2,2                           | 6          | 297                  | 39,4   |
| Comacchio         | 1,4                           | 3          | 91                   | 28,9   |
| Ferrara           | 1,7                           | 37         | 1311                 | 60   |
| Masi Torello      | 2,1                           | 1          | 18                   | 40,9   |
| Ostellato         | 1,2                           | 2          | 27                   | 42,5   |
| Poggio Renatico   | 2,2                           | 1          | 66                   | 31,3   |
| Portomaggiore     | 2,1                           | 1          | 46                   | 19,6   |
| Vigarano Mainarda | 1,8                           | 1          | 14                   | 9,7  |
| Voghiera          | 1,1                           | 2          | 35                   | 93,3   |
| Terre del Reno    | 2,1                           | 2          | 91                   | 42,8   |

Elaborazione CDS da Openpolis

La Regione Emilia-Romagna nel 2022 si colloca, con il 43,1% di posti autorizzati per i bambini da 0 a 2 anni, al secondo posto tra le regioni italiane, seconda solo all'Umbria; agli ultimi posti Calabria con il 15,7%, Sicilia e Campania con un rapporto rispettivamente del 13,9% e del 13,2% posti ogni 100 bambini.

La città di Ferrara con il 60% di posti è terza dopo Nuoro (82,1%) e Sassari (61,5%).

Non è evidente in provincia di Ferrara il divario esistente mediamente in Italia tra la città capoluogo (37%), gli hinterland (27%) e le Aree Interne (23%) in quanto l'offerta è molto diffusa sul territorio con almeno una struttura presente in tutti i comuni<sup>37</sup>.

Nell'Area Interna solo i comuni di Codigoro (23.5%), Lagosanto (28,4%) e Riva del Po (17.1%) si collocano al di sotto dell'obiettivo del 33%, mentre i restanti sono ampiamente al di sopra e per lo più con dati migliori rispetto i restanti comuni della provincia.

<sup>37</sup> Si considerano comuni "intermedi" quelli da cui si impiegano tra 27 e 40 minuti per raggiungere i poli (offerta 24% di posti); "periferici" quelli tra i 41 e 67 minuti dai poli (offerta 22.5%); oltre i 67 minuti sono "ultraperiferici" (offerta 18 posti ogni 100 bambini).



## APPENDICE STATISTICA CAPITOLO 3

Mercato del lavoro in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna nel periodo 2020-2023

| Anni                                      | 2020              |                | 2021              |                | 2022              |                | 2023              |                |
|---|-------------------|----------------|-------------------|----------------|-------------------|----------------|-------------------|----------------|
|   | Provincia Ferrara | Emilia-Romagna | Provincia Ferrara | Emilia-Romagna | Provincia Ferrara | Emilia-Romagna | Provincia Ferrara | Emilia-Romagna |
| <b>Indicatori a confronto</b>             |                   |                |                   |                |                   |                |                   |                |
| Tasso di disoccupazione totale (15-74)    | <b>6,90%</b>      | 5,70%          | <b>7,30%</b>      | 5,50%          | <b>8,10%</b>      | 5,00%          | <b>5,60%</b>      | 5,00%          |
| Tasso di disoccupazione femminile         | <b>8,80%</b>      | 6,90%          | <b>10,20%</b>     | 7,20%          | <b>9,90%</b>      | 6,20%          | <b>7,00%</b>      | 6,20%          |
| Tasso di disoccupazione giovanile (15-24) | <b>7,90%</b>      | 8,80%          | --                | --             | <b>25,50%</b>     | 17,30%         | <b>15,40%</b>     | 17,00%         |
| Tasso di attività (15-64)                 | --                | --             | <b>74,60%</b>     | 72,50%         | 73,10%            | 73,50%         | <b>73,60%</b>     | 74,40%         |
| Tasso di inattività (15-64)               | <b>25,70%</b>     | 27,00%         | <b>25,40%</b>     | 27,50%         | 26,90%            | 26,50%         | <b>26,40%</b>     | 25,60%         |
| Tasso di occupazione (15-64)              | <b>69,00%</b>     | 68,80%         | <b>69,20%</b>     | 68,50%         | <b>67,00%</b>     | 69,70%         | <b>69,40%</b>     | 70,60%         |
| Tasso di occupazione femminile            | <b>62,90%</b>     | 62,00%         | <b>62,70%</b>     | 61,60%         | <b>60,30%</b>     | 63,40%         | <b>62,30%</b>     | 64,40%         |
| Percentuale di occupazione dipendente     | 78,10%            | 78,20%         | <b>78,10%</b>     | 78,90%         | <b>78,40%</b>     | 79,50%         | <b>77,60%</b>     | 79,10%         |

Indici del mercato del lavoro in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna nel 2023

| Indicatori a confronto                    | Provincia Ferrara | Emilia-Romagna |
|---|-------------------|----------------|
| Tasso di disoccupazione totale (15-74)    | <b>5,60%</b>      | 5,00%          |
| Tasso di disoccupazione femminile         | <b>7,00%</b>      | 6,20%          |
| Tasso di disoccupazione giovanile (15-24) | <b>15,40%</b>     | 17,00%         |
| Tasso di attività (15-64)                 | <b>73,60%</b>     | 74,40%         |
| Tasso di inattività (15-64)               | <b>26,40%</b>     | 25,60%         |
| Tasso di occupazione (15-64)              | <b>69,40%</b>     | 70,60%         |
| Tasso di occupazione femminile            | <b>62,30%</b>     | 64,40%         |
| Percentuale di occupazione dipendente     | <b>77,60%</b>     | 79,10%         |

Fonte: Camera di Commercio di Ferrara

Mercato del lavoro in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna nel periodo 2020-2023

| Anni                                      | 2020              |                | 2021              |                | 2022              |                | 2023              |                |
|---|-------------------|----------------|-------------------|----------------|-------------------|----------------|-------------------|----------------|
|   | Provincia Ferrara | Emilia-Romagna | Provincia Ferrara | Emilia-Romagna | Provincia Ferrara | Emilia-Romagna | Provincia Ferrara | Emilia-Romagna |
| <b>Indicatori a confronto</b>             |                   |                |                   |                |                   |                |                   |                |
| Tasso di disoccupazione totale (15-74)    | <b>6,90%</b>      | 5,70%          | <b>7,30%</b>      | 5,50%          | <b>8,10%</b>      | 5,00%          | <b>5,60%</b>      | 5,00%          |
| Tasso di disoccupazione femminile         | <b>8,80%</b>      | 6,90%          | <b>10,20%</b>     | 7,20%          | <b>9,90%</b>      | 6,20%          | <b>7,00%</b>      | 6,20%          |
| Tasso di disoccupazione giovanile (15-24) | <b>7,90%</b>      | 8,80%          | --                | --             | <b>25,50%</b>     | 17,30%         | <b>15,40%</b>     | 17,00%         |
| Tasso di attività (15-64)                 | --                | --             | <b>74,60%</b>     | 72,50%         | 73,10%            | 73,50%         | <b>73,60%</b>     | 74,40%         |
| Tasso di inattività (15-64)               | <b>25,70%</b>     | 27,00%         | <b>25,40%</b>     | 27,50%         | 26,90%            | 26,50%         | <b>26,40%</b>     | 25,60%         |
| Tasso di occupazione (15-64)              | <b>69,00%</b>     | 68,80%         | <b>69,20%</b>     | 68,50%         | <b>67,00%</b>     | 69,70%         | <b>69,40%</b>     | 70,60%         |
| Tasso di occupazione femminile            | <b>62,90%</b>     | 62,00%         | <b>62,70%</b>     | 61,60%         | <b>60,30%</b>     | 63,40%         | <b>62,30%</b>     | 64,40%         |
| Percentuale di occupazione dipendente     | 78,10%            | 78,20%         | <b>78,10%</b>     | 78,90%         | <b>78,40%</b>     | 79,50%         | <b>77,60%</b>     | 79,10%         |

Indici del mercato del lavoro in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna nel 2023

| Indicatori a confronto                    | Provincia Ferrara | Emilia-Romagna |
|---|-------------------|----------------|
| Tasso di disoccupazione totale (15-74)    | <b>5,60%</b>      | 5,00%          |
| Tasso di disoccupazione femminile         | <b>7,00%</b>      | 6,20%          |
| Tasso di disoccupazione giovanile (15-24) | <b>15,40%</b>     | 17,00%         |
| Tasso di attività (15-64)                 | <b>73,60%</b>     | 74,40%         |
| Tasso di inattività (15-64)               | <b>26,40%</b>     | 25,60%         |
| Tasso di occupazione (15-64)              | <b>69,40%</b>     | 70,60%         |
| Tasso di occupazione femminile            | <b>62,30%</b>     | 64,40%         |
| Percentuale di occupazione dipendente     | <b>77,60%</b>     | 79,10%         |

Fonte: Camera di Commercio di Ferrara

Struttura occupazionale in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna nel 2023

| Indicatori a confronto          | Provincia Ferrara | Emilia-Romagna |
|---------------------------------|-------------------|----------------|
| Occupazione agricola %          | <b>5,30%</b>      | 3,10%          |
| Occupazione nell'industria %    | <b>25,60%</b>     | 27,30%         |
| Occupazione nelle costruzioni % | <b>7,80%</b>      | 5,80%          |
| Occupazione nel commercio %     | <b>21,90%</b>     | 19,50%         |
| Occupazione nei servizi %       | <b>39,40%</b>     | 44,30%         |

Fonte: Camera di Commercio di Ferrara

Indici del mercato del lavoro in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna nel 2023

| Indicatori a confronto                    | Provincia Ferrara | Emilia-Romagna |
|---|-------------------|----------------|
| Tasso di disoccupazione totale (15-74)    | <b>5,60%</b>      | 5,00%          |
| Tasso di disoccupazione femminile         | <b>7,00%</b>      | 6,20%          |
| Tasso di disoccupazione giovanile (15-24) | <b>15,40%</b>     | 17,00%         |
| Tasso di attività (15-64)                 | <b>73,60%</b>     | 74,40%         |
| Tasso di inattività (15-64)               | <b>26,40%</b>     | 25,60%         |
| Tasso di occupazione (15-64)              | <b>69,40%</b>     | 70,60%         |
| Tasso di occupazione femminile            | <b>62,30%</b>     | 64,40%         |
| Percentuale di occupazione dipendente     | <b>77,60%</b>     | 79,10%         |

Fonte: Camera di Commercio di Ferrara

**Struttura dell'occupazione nei comuni della provincia di Ferrara al 2020**

| Indicatore                       | Argenta      | Bondeno      | Cento        | Codigoro     | Comacchio    | Copparo      | Ferrara       | Fiscaglia    | Goro         | Jolanda di Savoia | Lagossinetto |
|----------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|-------------------|--------------|
| <b>TOTALE ADDETTI 2020</b>       | <b>4.723</b> | <b>3.505</b> | <b>9.032</b> | <b>2.683</b> | <b>9.016</b> | <b>5.311</b> | <b>43.802</b> | <b>1.886</b> | <b>2.157</b> | <b>688</b>        | <b>692</b>   |
| Addetti/popolazione              | 22,7%        | 25,1%        | 25,6%        | 23,5%        | 41,5%        | 33,7%        | 33,1%         | 22,3%        | 59,8%        | 25,7%             | 14,7%        |
| <b>Addetti Agricoltura pesca</b> | <b>950</b>   | <b>516</b>   | <b>365</b>   | <b>564</b>   | <b>1.061</b> | <b>553</b>   | <b>3.948</b>  | <b>426</b>   | <b>1.623</b> | <b>338</b>        | <b>89</b>    |
| % sul totale comunale            | 20,1%        | 14,7%        | 4,0%         | 21,0%        | 11,8%        | 10,4%        | 9,0%          | 22,6%        | 75,2%        | 49,1%             | 12,9%        |
| % sul totale provinciale         | 0,9%         | 0,5%         | 0,4%         | 0,6%         | 1,0%         | 0,5%         | 3,9%          | 0,4%         | 1,6%         | 0,3%              | 0,1%         |
| <b>Addetti Industria</b>         | <b>1.213</b> | <b>1.418</b> | <b>2.846</b> | <b>575</b>   | <b>1.194</b> | <b>2.807</b> | <b>5.791</b>  | <b>392</b>   | <b>98</b>    | <b>34</b>         | <b>120</b>   |
| % sul totale comunale            | 25,7%        | 40,5%        | 31,5%        | 21,4%        | 13,2%        | 52,9%        | 13,2%         | 20,8%        | 4,5%         | 4,9%              | 17,3%        |
| % sul totale provinciale         | 1,2%         | 1,4%         | 2,8%         | 0,6%         | 1,2%         | 2,7%         | 5,7%          | 0,4%         | 0,1%         | 0,0%              | 0,1%         |
| <b>Addetti Costruzioni</b>       | <b>589</b>   | <b>258</b>   | <b>951</b>   | <b>298</b>   | <b>907</b>   | <b>330</b>   | <b>3.517</b>  | <b>177</b>   | <b>22</b>    | <b>40</b>         | <b>119</b>   |
| % sul totale comunale            | 12,5%        | 7,4%         | 10,5%        | 11,1%        | 10,1%        | 6,2%         | 8,0%          | 9,4%         | 1,0%         | 5,8%              | 17,2%        |
| % sul totale provinciale         | 0,6%         | 0,3%         | 0,9%         | 0,3%         | 0,9%         | 0,3%         | 3,4%          | 0,2%         | 0,0%         | 0,0%              | 0,1%         |
| <b>Addetti Commercio</b>         | <b>661</b>   | <b>427</b>   | <b>1.741</b> | <b>566</b>   | <b>1.392</b> | <b>546</b>   | <b>7.137</b>  | <b>309</b>   | <b>209</b>   | <b>102</b>        | <b>142</b>   |
| % sul totale comunale            | 14,0%        | 12,2%        | 19,3%        | 21,1%        | 15,4%        | 10,3%        | 16,3%         | 16,4%        | 9,7%         | 14,8%             | 20,5%        |
| % sul totale provinciale         | 0,6%         | 0,4%         | 1,7%         | 0,6%         | 1,4%         | 0,5%         | 7,0%          | 0,3%         | 0,2%         | 0,1%              | 0,1%         |
| <b>Addetti Terziario</b>         | <b>1.310</b> | <b>886</b>   | <b>3.129</b> | <b>680</b>   | <b>4.462</b> | <b>1.075</b> | <b>23.409</b> | <b>582</b>   | <b>205</b>   | <b>174</b>        | <b>222</b>   |
| % sul totale comunale            | 27,7%        | 25,3%        | 34,6%        | 25,3%        | 49,5%        | 20,2%        | 53,4%         | 30,9%        | 9,5%         | 25,3%             | 32,1%        |
| % sul totale provinciale         | 1,3%         | 0,9%         | 3,1%         | 0,7%         | 4,4%         | 1,0%         | 22,9%         | 0,6%         | 0,2%         | 0,2%              | 0,2%         |
| POPOLAZIONE                      | 20.780       | 13.979       | 35.296       | 11.398       | 21.709       | 15.750       | 132.288       | 8.446        | 3.609        | 2.681             | 4.719        |

| Indicatore                       | Masi Torello | Mesola       | Ostellato    | Poggio Renatico | Portomaggiore | Riva del Po  | Terre del Reno | Tresignana   | Vigarano Mainarda | Voghiera   | Provincia      |
|----------------------------------|--------------|--------------|--------------|-----------------|---------------|--------------|----------------|--------------|-------------------|------------|----------------|
| <b>TOTALE ADDETTI 2020</b>       | <b>677</b>   | <b>2.009</b> | <b>2.294</b> | <b>1.778</b>    | <b>2.692</b>  | <b>1.746</b> | <b>2.869</b>   | <b>2.515</b> | <b>1.485</b>      | <b>878</b> | <b>102.438</b> |
| Addetti/popolazione              | 29,4%        | 30,4%        | 40,2%        | 18,4%           | 23,6%         | 22,9%        | 29,3%          | 36,4%        | 19,5%             | 24,2%      | 30,0%          |
| <b>Addetti Agricoltura pesca</b> | <b>112</b>   | <b>608</b>   | <b>622</b>   | <b>256</b>      | <b>403</b>    | <b>354</b>   | <b>226</b>     | <b>1.518</b> | <b>274</b>        | <b>374</b> | <b>15.180</b>  |
| % sul totale comunale            | 16,5%        | 30,3%        | 27,1%        | 14,4%           | 15,0%         | 20,3%        | 7,9%           | 60,4%        | 18,5%             | 42,6%      |                |
| % sul totale provinciale         | 0,1%         | 0,6%         | 0,6%         | 0,2%            | 0,4%          | 0,3%         | 0,2%           | 1,5%         | 0,3%              | 0,4%       | 14,8%          |
| <b>Addetti Industria</b>         | <b>320</b>   | <b>283</b>   | <b>1.052</b> | <b>446</b>      | <b>697</b>    | <b>586</b>   | <b>1.539</b>   | <b>278</b>   | <b>409</b>        | <b>51</b>  | <b>22.149</b>  |
| % sul totale comunale            | 47,3%        | 14,1%        | 45,9%        | 25,1%           | 25,9%         | 33,6%        | 53,6%          | 11,1%        | 27,5%             | 5,8%       |                |
| % sul totale provinciale         | 0,3%         | 0,3%         | 1,0%         | 0,4%            | 0,7%          | 0,6%         | 1,5%           | 0,3%         | 0,4%              | 0,0%       | 21,6%          |
| <b>Addetti Costruzioni</b>       | <b>55</b>    | <b>182</b>   | <b>137</b>   | <b>290</b>      | <b>476</b>    | <b>177</b>   | <b>300</b>     | <b>184</b>   | <b>203</b>        | <b>141</b> | <b>9.353</b>   |
| % sul totale comunale            | 8,1%         | 9,1%         | 6,0%         | 16,3%           | 17,7%         | 10,1%        | 10,5%          | 7,3%         | 13,7%             | 16,1%      |                |
| % sul totale provinciale         | 0,1%         | 0,2%         | 0,1%         | 0,3%            | 0,5%          | 0,2%         | 0,3%           | 0,2%         | 0,2%              | 0,1%       | 9,1%           |
| <b>Addetti Commercio</b>         | <b>85</b>    | <b>553</b>   | <b>124</b>   | <b>275</b>      | <b>555</b>    | <b>305</b>   | <b>282</b>     | <b>156</b>   | <b>263</b>        | <b>124</b> | <b>15.954</b>  |
| % sul totale comunale            | 12,6%        | 27,5%        | 5,4%         | 15,5%           | 20,6%         | 17,5%        | 9,8%           | 6,2%         | 17,7%             | 14,1%      |                |
| % sul totale provinciale         | 0,1%         | 0,5%         | 0,1%         | 0,3%            | 0,5%          | 0,3%         | 0,3%           | 0,2%         | 0,3%              | 0,1%       | 15,6%          |
| <b>Addetti Terziario</b>         | <b>105</b>   | <b>383</b>   | <b>359</b>   | <b>511</b>      | <b>561</b>    | <b>324</b>   | <b>522</b>     | <b>379</b>   | <b>336</b>        | <b>188</b> | <b>39.802</b>  |
| % sul totale comunale            | 15,5%        | 19,1%        | 15,6%        | 28,7%           | 20,8%         | 18,6%        | 18,2%          | 15,1%        | 22,6%             | 21,4%      |                |
| % sul totale provinciale         | 0,1%         | 0,4%         | 0,4%         | 0,5%            | 0,5%          | 0,3%         | 0,5%           | 0,4%         | 0,3%              | 0,2%       | 38,9%          |
| POPOLAZIONE                      | 2.305        | 6.613        | 5.712        | 9.682           | 11.430        | 7.634        | 9.784          | 6.911        | 7.608             | 3.633      | 341.967        |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio

## Struttura dell'occupazione nei comuni della provincia di Ferrara al 2021

| Indicatore                         | Argenta      | Bondeno      | Cento        | Codigoro     | Comacchio    | Copparo      | Ferrara       | Fiscaglia    | Goro         | Jolanda di Savoia | Lagossinetto |
|------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|-------------------|--------------|
| <b>TOTALE ADDETTI 2021</b>         | <b>4.609</b> | <b>3.482</b> | <b>8.570</b> | <b>2.633</b> | <b>9.369</b> | <b>5.188</b> | <b>43.816</b> | <b>1.834</b> | <b>2.185</b> | <b>707</b>        | <b>693</b>   |
| Totale Addetti 2020                | 4.723        | 3.505        | 9.032        | 2.683        | 9.016        | 5.311        | 43.802        | 1.886        | 2.157        | 688               | 692          |
| Addetti/popolazione                | 21,9%        | 25,1%        | 24,4%        | 23,6%        | 42,3%        | 33,0%        | 33,4%         | 22,0%        | 62,0%        | 27,0%             | 14,7%        |
| <b>Addetti Agricoltura e pesca</b> | <b>967</b>   | <b>499</b>   | <b>371</b>   | <b>595</b>   | <b>1.045</b> | <b>524</b>   | <b>4.024</b>  | <b>418</b>   | <b>1.667</b> | <b>368</b>        | <b>89</b>    |
| % sul totale comunale              | 20,5%        | 14,2%        | 4,1%         | 22,2%        | 11,6%        | 9,9%         | 9,2%          | 22,2%        | 77,3%        | 53,5%             | 12,9%        |
| % sul totale provinciale           | 0,9%         | 0,5%         | 0,4%         | 0,6%         | 1,0%         | 0,5%         | 3,9%          | 0,4%         | 1,6%         | 0,4%              | 0,1%         |
| <b>Addetti Industria</b>           | <b>1.207</b> | <b>1.470</b> | <b>2.866</b> | <b>567</b>   | <b>1.295</b> | <b>2.720</b> | <b>5.770</b>  | <b>365</b>   | <b>94</b>    | <b>32</b>         | <b>121</b>   |
| % sul totale comunale              | 25,6%        | 41,9%        | 31,7%        | 21,1%        | 14,4%        | 51,2%        | 13,2%         | 19,4%        | 4,4%         | 4,7%              | 17,5%        |
| % sul totale provinciale           | 1,2%         | 1,4%         | 2,8%         | 0,6%         | 1,3%         | 2,7%         | 5,6%          | 0,4%         | 0,1%         | 0,0%              | 0,1%         |
| <b>Addetti Costruzioni</b>         | <b>568</b>   | <b>217</b>   | <b>947</b>   | <b>294</b>   | <b>937</b>   | <b>341</b>   | <b>3.565</b>  | <b>173</b>   | <b>20</b>    | <b>40</b>         | <b>124</b>   |
| % sul totale comunale              | 12,0%        | 6,2%         | 10,5%        | 11,0%        | 10,4%        | 6,4%         | 8,1%          | 9,2%         | 0,9%         | 5,8%              | 17,9%        |
| % sul totale provinciale           | 0,6%         | 0,2%         | 0,9%         | 0,3%         | 0,9%         | 0,3%         | 3,5%          | 0,2%         | 0,0%         | 0,0%              | 0,1%         |
| <b>Addetti Commercio</b>           | <b>644</b>   | <b>446</b>   | <b>1.681</b> | <b>536</b>   | <b>1.402</b> | <b>555</b>   | <b>7.103</b>  | <b>289</b>   | <b>195</b>   | <b>105</b>        | <b>133</b>   |
| % sul totale comunale              | 13,6%        | 12,7%        | 18,6%        | 20,0%        | 15,6%        | 10,5%        | 16,2%         | 15,3%        | 9,0%         | 15,3%             | 19,2%        |
| % sul totale provinciale           | 0,6%         | 0,4%         | 1,6%         | 0,5%         | 1,4%         | 0,5%         | 6,9%          | 0,3%         | 0,2%         | 0,1%              | 0,1%         |
| <b>Addetti Terziario</b>           | <b>1.223</b> | <b>850</b>   | <b>2.705</b> | <b>641</b>   | <b>4.690</b> | <b>1.048</b> | <b>23.354</b> | <b>589</b>   | <b>209</b>   | <b>162</b>        | <b>226</b>   |
| % sul totale comunale              | 25,9%        | 24,3%        | 29,9%        | 23,9%        | 52,0%        | 19,7%        | 53,3%         | 31,2%        | 9,7%         | 23,5%             | 32,7%        |
| % sul totale provinciale           | 1,2%         | 0,8%         | 2,6%         | 0,6%         | 4,6%         | 1,0%         | 22,8%         | 0,6%         | 0,2%         | 0,2%              | 0,2%         |
| POPOLAZIONE                        | 21.029       | 13.872       | 35.176       | 11.175       | 22.162       | 15.742       | 131.091       | 8.349        | 3.523        | 2.623             | 4.729        |

| Indicatore                         | Masi Torello | Mesola       | Ostellato    | Poggio Renatico | Portomaggiore | Riva del Po  | Terre del Reno | Tresignana   | Vigarano Mainarda | Voghiera   | Provincia      |
|------------------------------------|--------------|--------------|--------------|-----------------|---------------|--------------|----------------|--------------|-------------------|------------|----------------|
| <b>TOTALE ADDETTI 2021</b>         | <b>633</b>   | <b>1.986</b> | <b>2.415</b> | <b>1.765</b>    | <b>2.708</b>  | <b>1.737</b> | <b>2.806</b>   | <b>2.911</b> | <b>1.457</b>      | <b>845</b> | <b>102.349</b> |
| Totale Addetti 2020                | 677          | 2.009        | 2.294        | 1.778           | 2.692         | 1.746        | 2.869          | 2.515        | 1.485             | 878        | 102.438        |
| Addetti/popolazione                | 27,3%        | 30,7%        | 42,2%        | 18,2%           | 23,4%         | 23,2%        | 28,4%          | 42,2%        | 19,3%             | 23,1%      | 30,0%          |
| <b>Addetti Agricoltura e pesca</b> | <b>103</b>   | <b>586</b>   | <b>703</b>   | <b>306</b>      | <b>391</b>    | <b>356</b>   | <b>206</b>     | <b>1.932</b> | <b>270</b>        | <b>345</b> | <b>15.765</b>  |
| % sul totale comunale              | 15,2%        | 29,2%        | 30,6%        | 17,2%           | 14,5%         | 20,4%        | 7,2%           | 76,8%        | 18,2%             | 39,3%      |                |
| % sul totale provinciale           | 0,1%         | 0,6%         | 0,7%         | 0,3%            | 0,4%          | 0,3%         | 0,2%           | 1,9%         | 0,3%              | 0,3%       | 15,4%          |
| <b>Addetti Industria</b>           | <b>285</b>   | <b>275</b>   | <b>1.084</b> | <b>434</b>      | <b>668</b>    | <b>583</b>   | <b>1.485</b>   | <b>230</b>   | <b>400</b>        | <b>51</b>  | <b>22.002</b>  |
| % sul totale comunale              | 42,1%        | 13,7%        | 47,3%        | 24,4%           | 24,8%         | 33,4%        | 51,8%          | 9,1%         | 26,9%             | 5,8%       |                |
| % sul totale provinciale           | 0,3%         | 0,3%         | 1,1%         | 0,4%            | 0,7%          | 0,6%         | 1,4%           | 0,2%         | 0,4%              | 0,0%       | 21,5%          |
| <b>Addetti Costruzioni</b>         | <b>55</b>    | <b>197</b>   | <b>140</b>   | <b>294</b>      | <b>492</b>    | <b>195</b>   | <b>326</b>     | <b>190</b>   | <b>207</b>        | <b>135</b> | <b>9.457</b>   |
| % sul totale comunale              | 8,1%         | 9,8%         | 6,1%         | 16,5%           | 18,3%         | 11,2%        | 11,4%          | 7,6%         | 13,9%             | 15,4%      |                |
| % sul totale provinciale           | 0,1%         | 0,2%         | 0,1%         | 0,3%            | 0,5%          | 0,2%         | 0,3%           | 0,2%         | 0,2%              | 0,1%       | 9,2%           |
| <b>Addetti Commercio</b>           | <b>78</b>    | <b>555</b>   | <b>121</b>   | <b>221</b>      | <b>567</b>    | <b>296</b>   | <b>284</b>     | <b>172</b>   | <b>264</b>        | <b>132</b> | <b>15.779</b>  |
| % sul totale comunale              | 11,5%        | 27,6%        | 5,3%         | 12,4%           | 21,1%         | 17,0%        | 9,9%           | 6,8%         | 17,8%             | 15,0%      |                |
| % sul totale provinciale           | 0,1%         | 0,5%         | 0,1%         | 0,2%            | 0,6%          | 0,3%         | 0,3%           | 0,2%         | 0,3%              | 0,1%       | 15,4%          |
| <b>Addetti Terziario</b>           | <b>112</b>   | <b>373</b>   | <b>367</b>   | <b>510</b>      | <b>590</b>    | <b>307</b>   | <b>505</b>     | <b>387</b>   | <b>316</b>        | <b>182</b> | <b>39.346</b>  |
| % sul totale comunale              | 16,5%        | 18,6%        | 16,0%        | 28,7%           | 21,9%         | 17,6%        | 17,6%          | 15,4%        | 21,3%             | 20,7%      |                |
| % sul totale provinciale           | 0,1%         | 0,4%         | 0,4%         | 0,5%            | 0,6%          | 0,3%         | 0,5%           | 0,4%         | 0,3%              | 0,2%       | 38,4%          |
| POPOLAZIONE                        | 2.319        | 6.475        | 5.723        | 9.714           | 11.553        | 7.503        | 9.879          | 6.905        | 7.559             | 3.654      | 340.755        |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio

## Struttura dell'occupazione nei comuni della provincia di Ferrara al 2022

| Indicatore                       | Argenta      | Bondeno      | Cento         | Codigoro     | Comacchio    | Copparo      | Ferrara       | Fiscaglia    | Goro         | Jolanda di Savoia | Lagosanto  |
|----------------------------------|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|-------------------|------------|
| <b>TOTALE ADDETTI 2022</b>       | <b>5.187</b> | <b>3.353</b> | <b>10.046</b> | <b>3.561</b> | <b>9.247</b> | <b>4.628</b> | <b>45.418</b> | <b>1.449</b> | <b>1.727</b> | <b>845</b>        | <b>714</b> |
| Totale Addetti 2021              | 5.339        | 3.343        | 9.992         | 3.566        | 9.148        | 4.690        | 43.448        | 1.404        | 1.746        | 847               | 684        |
| Addetti/popolazione              | 24,8%        | 24,4%        | 28,5%         | 32,2%        | 42,0%        | 29,5%        | 35,1%         | 17,3%        | 49,7%        | 32,1%             | 15,1%      |
| <b>Anno 2022</b>                 |              |              |               |              |              |              |               |              |              |                   |            |
| <b>Addetti Agricoltura pesca</b> | <b>1.085</b> | <b>424</b>   | <b>250</b>    | <b>599</b>   | <b>1.596</b> | <b>405</b>   | <b>3.658</b>  | <b>223</b>   | <b>1.206</b> | <b>363</b>        | <b>113</b> |
| % sul totale comunale            | 20,9%        | 12,6%        | 2,5%          | 16,8%        | 17,3%        | 8,8%         | 8,1%          | 15,4%        | 69,8%        | 43,0%             | 15,8%      |
| % sul totale provinciale         | 1,0%         | 0,4%         | 0,2%          | 0,6%         | 1,5%         | 0,4%         | 3,5%          | 0,2%         | 1,2%         | 0,3%              | 0,1%       |
| <b>Addetti Industria e p.u.</b>  | <b>1.403</b> | <b>1.348</b> | <b>3.446</b>  | <b>1.500</b> | <b>456</b>   | <b>2.180</b> | <b>6.951</b>  | <b>230</b>   | <b>97</b>    | <b>231</b>        | <b>114</b> |
| % sul totale comunale            | 27,0%        | 40,2%        | 34,3%         | 42,1%        | 4,9%         | 47,1%        | 15,3%         | 15,9%        | 5,6%         | 27,3%             | 16,0%      |
| % sul totale provinciale         | 1,3%         | 1,3%         | 3,3%          | 1,4%         | 0,4%         | 2,1%         | 6,7%          | 0,2%         | 0,1%         | 0,2%              | 0,1%       |
| <b>Addetti Costruzioni</b>       | <b>438</b>   | <b>207</b>   | <b>927</b>    | <b>263</b>   | <b>605</b>   | <b>302</b>   | <b>3.117</b>  | <b>179</b>   | <b>16</b>    | <b>24</b>         | <b>111</b> |
| % sul totale comunale            | 8,4%         | 6,2%         | 9,2%          | 7,4%         | 6,5%         | 6,5%         | 6,9%          | 12,4%        | 0,9%         | 2,8%              | 15,5%      |
| % sul totale provinciale         | 0,4%         | 0,2%         | 0,9%          | 0,3%         | 0,6%         | 0,3%         | 3,0%          | 0,2%         | 0,0%         | 0,0%              | 0,1%       |
| <b>Addetti Commercio</b>         | <b>724</b>   | <b>533</b>   | <b>1.880</b>  | <b>495</b>   | <b>1.809</b> | <b>675</b>   | <b>8.675</b>  | <b>303</b>   | <b>207</b>   | <b>70</b>         | <b>103</b> |
| % sul totale comunale            | 14,0%        | 15,9%        | 18,7%         | 13,9%        | 19,6%        | 14,6%        | 19,1%         | 20,9%        | 12,0%        | 8,3%              | 14,4%      |
| % sul totale provinciale         | 0,7%         | 0,5%         | 1,8%          | 0,5%         | 1,7%         | 0,6%         | 8,3%          | 0,3%         | 0,2%         | 0,1%              | 0,1%       |
| <b>Addetti Terziario</b>         | <b>1.537</b> | <b>841</b>   | <b>3.543</b>  | <b>704</b>   | <b>4.781</b> | <b>1.066</b> | <b>23.017</b> | <b>514</b>   | <b>201</b>   | <b>157</b>        | <b>273</b> |
| % sul totale comunale            | 29,6%        | 25,1%        | 35,3%         | 19,8%        | 51,7%        | 23,0%        | 50,7%         | 35,5%        | 11,6%        | 18,6%             | 38,2%      |
| % sul totale provinciale         | 1,5%         | 0,8%         | 3,4%          | 0,7%         | 4,6%         | 1,0%         | 22,1%         | 0,5%         | 0,2%         | 0,2%              | 0,3%       |
| POPOLAZIONE                      | 20.917       | 13.738       | 35.231        | 11.072       | 22.017       | 15.673       | 129.340       | 8.371        | 3.475        | 2.630             | 4.718      |

| Indicatore                       | Masi Torello | Mesola       | Ostellato    | Poggio Renatico | Portomaggiore | Riva del Po  | Terre del Reno | Tresignana   | Vigarano Mainarda | Voghiera   | Provincia      |
|----------------------------------|--------------|--------------|--------------|-----------------|---------------|--------------|----------------|--------------|-------------------|------------|----------------|
| <b>TOTALE ADDETTI 2022</b>       | <b>627</b>   | <b>1.863</b> | <b>3.391</b> | <b>1.684</b>    | <b>2.298</b>  | <b>1.482</b> | <b>2.732</b>   | <b>1.584</b> | <b>1.313</b>      | <b>926</b> | <b>104.075</b> |
| Totale Addetti 2021              | 610          | 2.017        | 3.312        | 1.678           | 2.288         | 1.506        | 2.571          | 1.636        | 1.306             | 883        | 102.014        |
| Addetti/popolazione              | 27,4%        | 28,9%        | 60,5%        | 17,3%           | 19,5%         | 20,1%        | 27,4%          | 22,8%        | 17,3%             | 26,0%      | 30,7%          |
| <b>Anno 2022</b>                 |              |              |              |                 |               |              |                |              |                   |            |                |
| <b>Addetti Agricoltura pesca</b> | <b>89</b>    | <b>568</b>   | <b>1.029</b> | <b>252</b>      | <b>295</b>    | <b>299</b>   | <b>181</b>     | <b>586</b>   | <b>201</b>        | <b>389</b> | <b>13.811</b>  |
| % sul totale comunale            | 14,2%        | 30,5%        | 30,3%        | 15,0%           | 12,8%         | 20,2%        | 6,6%           | 37,0%        | 15,3%             | 42,0%      |                |
| % sul totale provinciale         | 0,1%         | 0,5%         | 1,0%         | 0,2%            | 0,3%          | 0,3%         | 0,2%           | 0,6%         | 0,2%              | 0,4%       | 13,3%          |
| <b>Addetti Industria e p.u.</b>  | <b>302</b>   | <b>222</b>   | <b>1.715</b> | <b>383</b>      | <b>578</b>    | <b>407</b>   | <b>1.481</b>   | <b>224</b>   | <b>340</b>        | <b>112</b> | <b>23.720</b>  |
| % sul totale comunale            | 48,2%        | 11,9%        | 50,6%        | 22,7%           | 25,2%         | 27,5%        | 54,2%          | 14,1%        | 25,9%             | 12,1%      |                |
| % sul totale provinciale         | 0,3%         | 0,2%         | 1,6%         | 0,4%            | 0,6%          | 0,4%         | 1,4%           | 0,2%         | 0,3%              | 0,1%       | 22,8%          |
| <b>Addetti Costruzioni</b>       | <b>49</b>    | <b>182</b>   | <b>119</b>   | <b>324</b>      | <b>342</b>    | <b>165</b>   | <b>275</b>     | <b>170</b>   | <b>170</b>        | <b>116</b> | <b>8.101</b>   |
| % sul totale comunale            | 7,8%         | 9,8%         | 3,5%         | 19,2%           | 14,9%         | 11,1%        | 10,1%          | 10,7%        | 12,9%             | 12,5%      |                |
| % sul totale provinciale         | 0,0%         | 0,2%         | 0,1%         | 0,3%            | 0,3%          | 0,2%         | 0,3%           | 0,2%         | 0,2%              | 0,1%       | 7,8%           |
| <b>Addetti Commercio</b>         | <b>69</b>    | <b>581</b>   | <b>131</b>   | <b>266</b>      | <b>511</b>    | <b>247</b>   | <b>292</b>     | <b>208</b>   | <b>234</b>        | <b>116</b> | <b>18.129</b>  |
| % sul totale comunale            | 11,0%        | 31,2%        | 3,9%         | 15,8%           | 22,2%         | 16,7%        | 10,7%          | 13,1%        | 17,8%             | 12,5%      |                |
| % sul totale provinciale         | 0,1%         | 0,6%         | 0,1%         | 0,3%            | 0,5%          | 0,2%         | 0,3%           | 0,2%         | 0,2%              | 0,1%       | 17,4%          |
| <b>Addetti Terziario</b>         | <b>118</b>   | <b>310</b>   | <b>397</b>   | <b>459</b>      | <b>572</b>    | <b>364</b>   | <b>503</b>     | <b>396</b>   | <b>368</b>        | <b>193</b> | <b>40.314</b>  |
| % sul totale comunale            | 18,8%        | 16,6%        | 11,7%        | 27,3%           | 24,9%         | 24,6%        | 18,4%          | 25,0%        | 28,0%             | 20,8%      |                |
| % sul totale provinciale         | 0,1%         | 0,3%         | 0,4%         | 0,4%            | 0,5%          | 0,3%         | 0,5%           | 0,4%         | 0,4%              | 0,2%       | 38,7%          |
| POPOLAZIONE                      | 2.292        | 6.454        | 5.604        | 9.709           | 11.780        | 7.388        | 9.962          | 6.947        | 7.600             | 3.559      | 338.477        |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio

## Struttura dell'occupazione nei comuni della provincia di Ferrara al 2023

| Indicatore                             | Argenta      | Bondeno      | Cento        | Codigoro     | Comacchio    | Copparo      | Ferrara       | Fscaglia     | Goro         | Jolanda di Savoia | Lagostino  |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|-------------------|------------|
| <b>TOTALE ADDETTI 2023</b>             | <b>5.513</b> | <b>3.424</b> | <b>9.948</b> | <b>3.747</b> | <b>9.829</b> | <b>4.616</b> | <b>45.868</b> | <b>1.462</b> | <b>1.722</b> | <b>770</b>        | <b>768</b> |
| Totale Addetti 2022                    | 5.187        | 3.353        | 10.046       | 3.561        | 9.247        | 4.628        | 45.418        | 1.449        | 1.727        | 845               | 714        |
| Addetti/popolazione                    | 26,1%        | 24,6%        | 28,1%        | 33,9%        | 44,6%        | 29,4%        | 35,4%         | 17,4%        | 50,1%        | 29,3%             | 16,5%      |
| <b>Addetti Agricoltura pesca</b>       | <b>1.171</b> | <b>430</b>   | <b>236</b>   | <b>690</b>   | <b>1.603</b> | <b>376</b>   | <b>3.688</b>  | <b>243</b>   | <b>1.233</b> | <b>247</b>        | <b>133</b> |
| % sul totale comunale                  | 21,2%        | 12,6%        | 2,4%         | 18,4%        | 16,3%        | 8,1%         | 8,0%          | 16,6%        | 71,6%        | 32,1%             | 17,3%      |
| % sul totale provinciale               | 1,1%         | 0,4%         | 0,2%         | 0,7%         | 1,5%         | 0,4%         | 3,5%          | 0,2%         | 1,2%         | 0,2%              | 0,1%       |
| <b>Addetti Industria e p.u.</b>        | <b>1.523</b> | <b>1.364</b> | <b>3.232</b> | <b>1.534</b> | <b>484</b>   | <b>2.164</b> | <b>7.409</b>  | <b>229</b>   | <b>97</b>    | <b>249</b>        | <b>108</b> |
| % sul totale comunale                  | 27,6%        | 39,8%        | 32,5%        | 40,9%        | 4,9%         | 46,9%        | 16,2%         | 15,7%        | 5,6%         | 32,3%             | 14,1%      |
| % sul totale provinciale               | 1,4%         | 1,3%         | 3,1%         | 1,5%         | 0,5%         | 2,0%         | 7,0%          | 0,2%         | 0,1%         | 0,2%              | 0,1%       |
| <b>Addetti Costruzioni</b>             | <b>460</b>   | <b>219</b>   | <b>948</b>   | <b>251</b>   | <b>636</b>   | <b>321</b>   | <b>3.429</b>  | <b>186</b>   | <b>16</b>    | <b>23</b>         | <b>153</b> |
| % sul totale comunale                  | 8,3%         | 6,4%         | 9,5%         | 6,7%         | 6,5%         | 7,0%         | 7,5%          | 12,7%        | 0,9%         | 3,0%              | 19,9%      |
| % sul totale provinciale               | 0,4%         | 0,2%         | 0,9%         | 0,2%         | 0,6%         | 0,3%         | 3,2%          | 0,2%         | 0,0%         | 0,0%              | 0,1%       |
| <b>Addetti Commercio</b>               | <b>739</b>   | <b>531</b>   | <b>1.893</b> | <b>501</b>   | <b>1.848</b> | <b>675</b>   | <b>8.593</b>  | <b>294</b>   | <b>203</b>   | <b>71</b>         | <b>93</b>  |
| % sul totale comunale                  | 13,4%        | 15,5%        | 19,0%        | 13,4%        | 18,8%        | 14,6%        | 18,7%         | 20,1%        | 11,8%        | 9,2%              | 12,1%      |
| % sul totale provinciale               | 0,7%         | 0,5%         | 1,8%         | 0,5%         | 1,7%         | 0,6%         | 8,1%          | 0,3%         | 0,2%         | 0,1%              | 0,1%       |
| <b>Addetti Servizi alle imprese</b>    | <b>484</b>   | <b>239</b>   | <b>1.418</b> | <b>273</b>   | <b>282</b>   | <b>205</b>   | <b>9.709</b>  | <b>176</b>   | <b>55</b>    | <b>90</b>         | <b>33</b>  |
| % sul totale comunale                  | 8,8%         | 7,0%         | 14,3%        | 7,3%         | 2,9%         | 4,4%         | 21,2%         | 12,0%        | 3,2%         | 11,7%             | 4,3%       |
| % sul totale provinciale               | 0,5%         | 0,2%         | 1,3%         | 0,3%         | 0,3%         | 0,2%         | 9,2%          | 0,2%         | 0,1%         | 0,1%              | 0,0%       |
| <b>Addetti Alloggio e Ristorazione</b> | <b>401</b>   | <b>245</b>   | <b>829</b>   | <b>211</b>   | <b>2.803</b> | <b>272</b>   | <b>4.534</b>  | <b>98</b>    | <b>61</b>    | <b>21</b>         | <b>129</b> |
| % sul totale comunale                  | 7,3%         | 7,2%         | 8,3%         | 5,6%         | 28,5%        | 5,9%         | 9,9%          | 6,7%         | 3,5%         | 2,7%              | 16,8%      |
| % sul totale provinciale               | 0,4%         | 0,2%         | 0,8%         | 0,2%         | 2,7%         | 0,3%         | 4,3%          | 0,1%         | 0,1%         | 0,0%              | 0,1%       |
| <b>Addetti Servizi misti</b>           | <b>423</b>   | <b>286</b>   | <b>1.027</b> | <b>181</b>   | <b>773</b>   | <b>450</b>   | <b>5.849</b>  | <b>139</b>   | <b>24</b>    | <b>63</b>         | <b>80</b>  |
| % sul totale comunale                  | 7,7%         | 8,4%         | 10,3%        | 4,8%         | 7,9%         | 9,7%         | 12,8%         | 9,5%         | 1,4%         | 8,2%              | 10,4%      |
| % sul totale provinciale               | 0,4%         | 0,3%         | 1,0%         | 0,2%         | 0,7%         | 0,4%         | 5,5%          | 0,1%         | 0,0%         | 0,1%              | 0,1%       |
| <b>Addetti Servizi per consumatori</b> | <b>220</b>   | <b>110</b>   | <b>362</b>   | <b>104</b>   | <b>1.375</b> | <b>153</b>   | <b>2.633</b>  | <b>92</b>    | <b>33</b>    | <b>6</b>          | <b>39</b>  |
| % sul totale comunale                  | 4,0%         | 3,2%         | 3,6%         | 2,8%         | 14,0%        | 3,3%         | 5,7%          | 6,3%         | 1,9%         | 0,8%              | 5,1%       |
| % sul totale provinciale               | 0,2%         | 0,1%         | 0,3%         | 0,1%         | 1,3%         | 0,1%         | 2,5%          | 0,1%         | 0,0%         | 0,0%              | 0,0%       |
| POPOLAZIONE                            | 21.088       | 13.925       | 35.414       | 11.041       | 22.037       | 15.717       | 129.555       | 8.413        | 3.436        | 2.625             | 4.655      |

| Indicatore                             | Masi Torello | Mesola       | Ostellato    | Poggio Renatico | Porto-maggiore | Riva del Po  | Terre del Reno | Tresignana   | Vigarano Mainarda | Voghiera   | totale provincia |
|--|--------------|--------------|--------------|-----------------|----------------|--------------|----------------|--------------|-------------------|------------|------------------|
| <b>TOTALE ADDETTI 2023</b>             | <b>605</b>   | <b>1.854</b> | <b>3.364</b> | <b>1.732</b>    | <b>2.355</b>   | <b>1.466</b> | <b>2.812</b>   | <b>1.584</b> | <b>1.352</b>      | <b>848</b> | <b>105.639</b>   |
| Totale Addetti 2022                    | 627          | 1.863        | 3.391        | 1.684           | 2.298          | 1.482        | 2.732          | 1.584        | 1.313             | 926        | 104.075          |
| Addetti/popolazione                    | 26,2%        | 29,0%        | 60,2%        | 17,7%           | 19,7%          | 19,7%        | 27,7%          | 22,8%        | 17,6%             | 23,6%      | 31,1%            |
| <b>Addetti Agricoltura pesca</b>       | <b>79</b>    | <b>573</b>   | <b>1.164</b> | <b>254</b>      | <b>315</b>     | <b>302</b>   | <b>170</b>     | <b>583</b>   | <b>232</b>        | <b>299</b> | <b>14.021</b>    |
| <i>% sul totale comunale</i>           | 13,1%        | 30,9%        | 34,6%        | 14,7%           | 13,4%          | 20,6%        | 6,0%           | 36,8%        | 17,2%             | 35,3%      |                  |
| <i>% sul totale provinciale</i>        | 0,1%         | 0,5%         | 1,1%         | 0,2%            | 0,3%           | 0,3%         | 0,2%           | 0,6%         | 0,2%              | 0,3%       | 13,3%            |
| <b>Addetti Industria e p.u.</b>        | <b>296</b>   | <b>214</b>   | <b>1.611</b> | <b>424</b>      | <b>585</b>     | <b>407</b>   | <b>1.512</b>   | <b>221</b>   | <b>325</b>        | <b>134</b> | <b>24.122</b>    |
| <i>% sul totale comunale</i>           | 48,9%        | 11,5%        | 47,9%        | 24,5%           | 24,8%          | 27,8%        | 53,8%          | 14,0%        | 24,0%             | 15,8%      |                  |
| <i>% sul totale provinciale</i>        | 0,3%         | 0,2%         | 1,5%         | 0,4%            | 0,6%           | 0,4%         | 1,4%           | 0,2%         | 0,3%              | 0,1%       | 22,8%            |
| <b>Addetti Costruzioni</b>             | <b>52</b>    | <b>186</b>   | <b>135</b>   | <b>313</b>      | <b>386</b>     | <b>166</b>   | <b>290</b>     | <b>188</b>   | <b>178</b>        | <b>117</b> | <b>8.653</b>     |
| <i>% sul totale comunale</i>           | 8,6%         | 10,0%        | 4,0%         | 18,1%           | 16,4%          | 11,3%        | 10,3%          | 11,9%        | 13,2%             | 13,8%      |                  |
| <i>% sul totale provinciale</i>        | 0,0%         | 0,2%         | 0,1%         | 0,3%            | 0,4%           | 0,2%         | 0,3%           | 0,2%         | 0,2%              | 0,1%       | 8,2%             |
| <b>Addetti Commercio</b>               | <b>65</b>    | <b>573</b>   | <b>128</b>   | <b>273</b>      | <b>502</b>     | <b>241</b>   | <b>309</b>     | <b>196</b>   | <b>230</b>        | <b>111</b> | <b>18.069</b>    |
| <i>% sul totale comunale</i>           | 10,7%        | 30,9%        | 3,8%         | 15,8%           | 21,3%          | 16,4%        | 11,0%          | 12,4%        | 17,0%             | 13,1%      |                  |
| <i>% sul totale provinciale</i>        | 0,1%         | 0,5%         | 0,1%         | 0,3%            | 0,5%           | 0,2%         | 0,3%           | 0,2%         | 0,2%              | 0,1%       | 17,1%            |
| <b>Addetti Servizi alle imprese</b>    | <b>38</b>    | <b>46</b>    | <b>91</b>    | <b>146</b>      | <b>117</b>     | <b>143</b>   | <b>132</b>     | <b>145</b>   | <b>108</b>        | <b>47</b>  | <b>13.977</b>    |
| <i>% sul totale comunale</i>           | 6,3%         | 2,5%         | 2,7%         | 8,4%            | 5,0%           | 9,8%         | 4,7%           | 9,2%         | 8,0%              | 5,5%       |                  |
| <i>% sul totale provinciale</i>        | 0,0%         | 0,0%         | 0,1%         | 0,1%            | 0,1%           | 0,1%         | 0,1%           | 0,1%         | 0,1%              | 0,0%       | 13,2%            |
| <b>Addetti Alloggio e Ristorazione</b> | <b>20</b>    | <b>76</b>    | <b>161</b>   | <b>112</b>      | <b>201</b>     | <b>78</b>    | <b>178</b>     | <b>94</b>    | <b>129</b>        | <b>81</b>  | <b>10.734</b>    |
| <i>% sul totale comunale</i>           | 3,3%         | 4,1%         | 4,8%         | 6,5%            | 8,5%           | 5,3%         | 6,3%           | 5,9%         | 9,5%              | 9,6%       |                  |
| <i>% sul totale provinciale</i>        | 0,0%         | 0,1%         | 0,2%         | 0,1%            | 0,2%           | 0,1%         | 0,2%           | 0,1%         | 0,1%              | 0,1%       | 10,2%            |
| <b>Addetti Servizi misti</b>           | <b>40</b>    | <b>141</b>   | <b>27</b>    | <b>143</b>      | <b>149</b>     | <b>97</b>    | <b>169</b>     | <b>101</b>   | <b>91</b>         | <b>39</b>  | <b>10.292</b>    |
| <i>% sul totale comunale</i>           | 6,6%         | 7,6%         | 0,8%         | 8,3%            | 6,3%           | 6,6%         | 6,0%           | 6,4%         | 6,7%              | 4,6%       |                  |
| <i>% sul totale provinciale</i>        | 0,0%         | 0,1%         | 0,0%         | 0,1%            | 0,1%           | 0,1%         | 0,2%           | 0,1%         | 0,1%              | 0,0%       | 9,7%             |
| <b>Addetti Servizi per consumatori</b> | <b>15</b>    | <b>45</b>    | <b>47</b>    | <b>67</b>       | <b>100</b>     | <b>32</b>    | <b>52</b>      | <b>56</b>    | <b>50</b>         | <b>20</b>  | <b>5.611</b>     |
| <i>% sul totale comunale</i>           | 2,5%         | 2,4%         | 1,4%         | 3,9%            | 4,2%           | 2,2%         | 1,8%           | 3,5%         | 3,7%              | 2,4%       |                  |
| <i>% sul totale provinciale</i>        | 0,0%         | 0,0%         | 0,0%         | 0,1%            | 0,1%           | 0,0%         | 0,0%           | 0,1%         | 0,0%              | 0,0%       | 5,3%             |
| POPOLAZIONE                            | 2.307        | 6.395        | 5.590        | 9.801           | 11.966         | 7.432        | 10.156         | 6.946        | 7.665             | 3.586      | 339.750          |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio

## Capitolo 4

### L'attuale situazione del sistema economico-produttivo in provincia di Ferrara, con particolare riferimento all'Area Interna Basso Ferrarese

#### 4.1 Il quadro comparato del sistema economico-produttivo in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna al 2023

Per analizzare il sistema produttivo della provincia di Ferrara si sono prese in esame le seguenti variabili:

- la consistenza numerica delle imprese e la loro composizione per tipologia, a livello sia di provincia che di singoli comuni;
- gli indicatori comunali di fragilità economica;
- il reddito disponibile per la popolazione residente a livello comunale.

Certamente queste variabili non sono le uniche messe a disposizione dall'ampia banca dati elaborata dall'Ufficio Statistica della locale Camera di Commercio, il quale opportunamente presta particolare attenzione all'anagrafe delle imprese. Questo però è uno strumento di tipo prevalentemente (ma non esclusivamente) congiunturale, mentre in questa sede si intende fornire una sintetica e, allo stesso tempo, esauriente immagine della struttura del sistema produttivo provinciale rispetto all'analogia rilevabile a livello regionale.

Dal confronto fra le due strutture risultanti al 2023 e riportate nella Tabella 1 (e nel Grafico 1a), appare evidente come le imprese in provincia di Ferrara siano più sparse e frammentate sul territorio (solo 11,2 per Km<sup>2</sup>, rispetto a 17,4), e siano costituite in minor misura da società di capitale (18,4 rispetto a 26,4), mentre sono maggiormente presenti le imprese individuali (62,9% rispetto a 54,2%), solitamente costituite da imprese di piccola o piccolissima dimensione.

**Tabella 1: Consistenza e composizione del sistema imprenditoriale in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna nel 2023**

| Indicatori                         | 2023                 |                |
|------------------------------------|----------------------|----------------|
|                                    | Provincia di Ferrara | Emilia-Romagna |
| N° Imprese attive                  | 29.296               | 391.426        |
| N° Localizzazioni attive           | 36.835               | 496.627        |
| N° Imprese attive per kmq          | <b>11,2</b>          | 17,4           |
| Incid. % delle società di capitale | <b>18,40%</b>        | 26,40%         |
| Incid. % delle imprese individuali | <b>62,90%</b>        | 54,20%         |
| Incid. % di imprese agricole       | <b>17,60%</b>        | 12,60%         |
| Incid. % di imprese artigiane      | <b>28,00%</b>        | 30,80%         |
| Indic. % di imprese femminili      | <b>23,60%</b>        | 21,40%         |
| Indic. % di Imprese giovanilli     | <b>7,80%</b>         | 7,60%          |
| Indic. % di Imprese straniere      | <b>10,80%</b>        | 13,90%         |

Fonte: Camera di Commercio di Ferrara

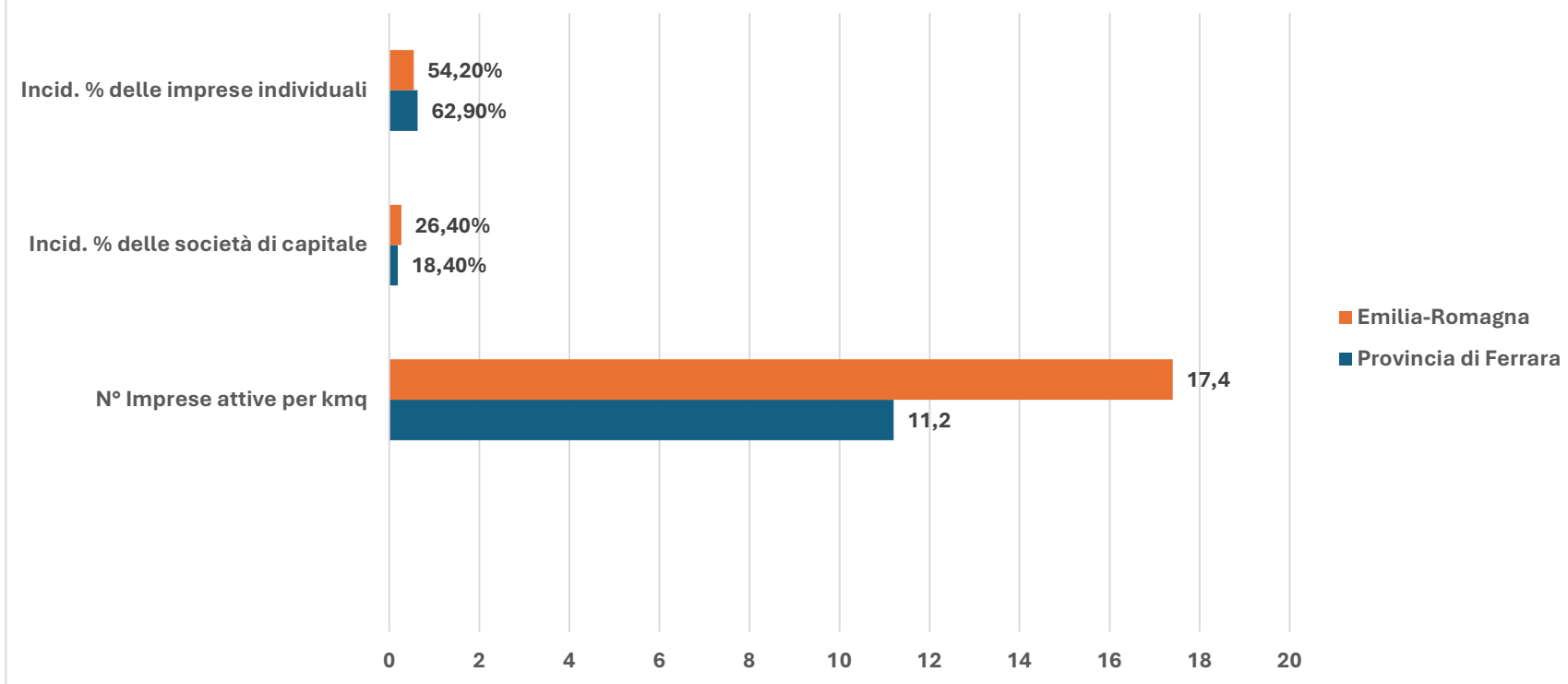
Se poi si considera la loro tipologia (Grafico 1b), emerge che in provincia di Ferrara sono meno presenti le imprese artigiane (28%, rispetto a 30,8%) e quelle gestite da imprenditori stranieri (10,8% rispetto a 13,9%), mentre sono maggiormente diffuse – e questo è un duplice aspetto che merita di essere sottolineato – le imprese gestite da imprenditrici (23,6% rispetto a 21,4%) e da giovani imprenditori (7,8% rispetto a 7,6%).

La maggiore presenza di imprese “femminili” e “giovanili” può essere intesa come un indice della consapevolezza e dello sforzo profuso da queste componenti della società ferrarese per cercare di colmare il gap che purtroppo la contraddistingue rispetto a quella regionale.

In sostanza, il sistema produttivo ferrarese si conferma fragile e poco robusto per poter fronteggiare la competizione a livello nazionale e soprattutto a livello internazionale, salvo ovviamente le debite, quanto rarefatte eccezioni.

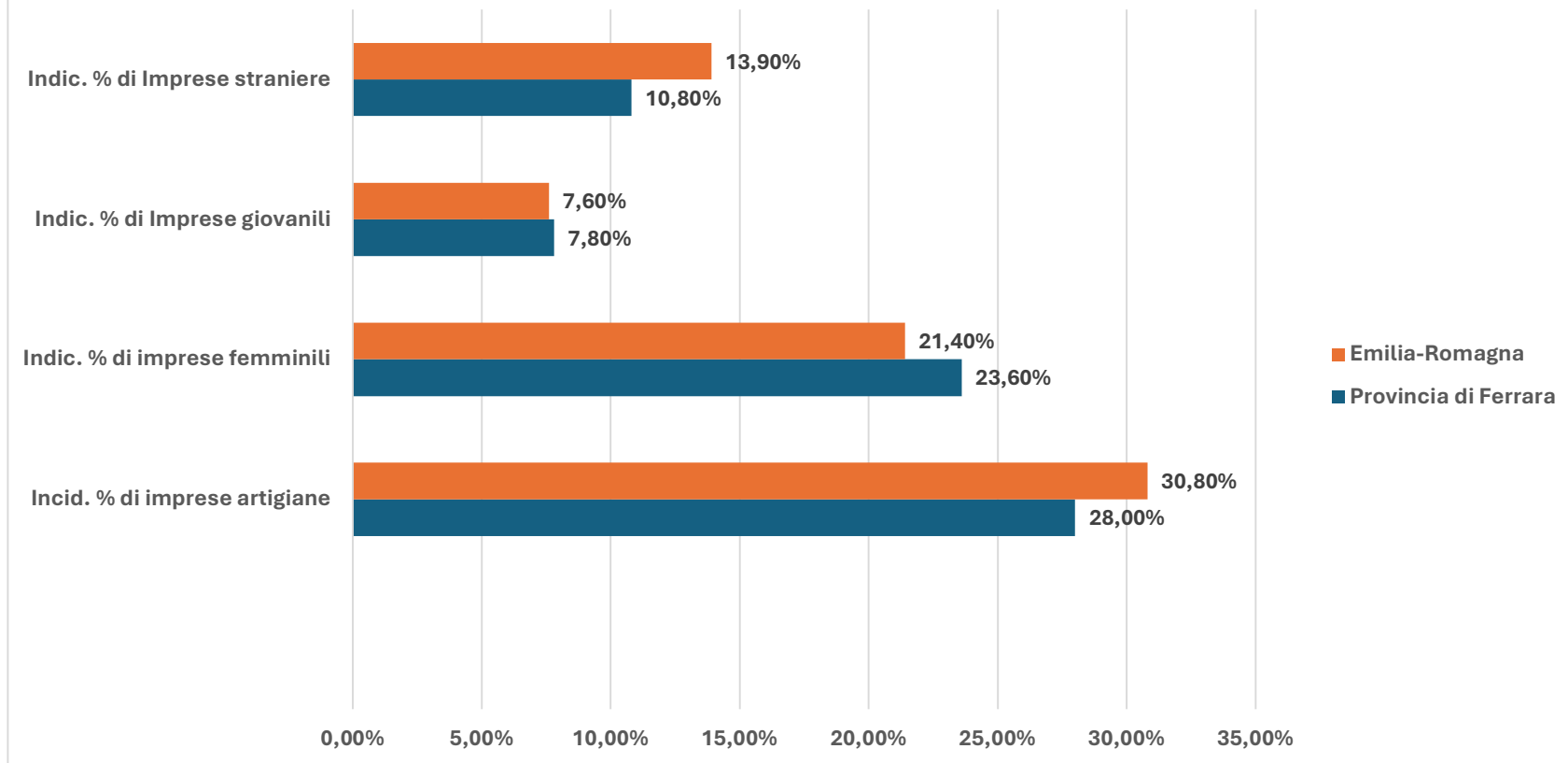


**Grafico 1a: Consistenza del sistema imprenditoriale in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna nel 2023**



Fonte: Elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio di Ferrara

**Grafico 1b: Composizione del sistema imprenditoriale in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna nel 2023**



Fonte: Elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio di Ferrara

#### 4.2 Il quadro comparato del recente andamento del sistema economico-produttivo nei comuni della provincia di Ferrara nel periodo 2020-2023

Le variazioni intercorse tra il 2020 e il 2023 relativamente alla consistenza del sistema economico-produttivo nelle due aree territoriali (e nei tre comuni) sono state numerose, di segno diverso e pertanto anche di difficile interpretazione.

Iniziando dal numero delle imprese attive per kmq, l'indicatore ha evidenziato una tendenzialmente generalizzata variazione negativa nel quadriennio, sia nell'Area Interna che in quella rimanente, salvo però che nel comune di Goro, il cui valore che risulta decisamente superiore rispetto alle altre aree<sup>38</sup>, è ulteriormente salito, sebbene in misura limitata (Tabella 2).

L'aumento della rarefazione del sistema produttivo ferrarese potrebbe costituire una conseguenza del difficile periodo allora attraversato, sempre a causa della pandemia da Covid-19, che ha manifestato i suoi maggiori effetti negativi tra la popolazione nel 2022.

Contestualmente, però, si è manifestato un duplice fenomeno da valutare positivamente, vale a dire un aumento del numero delle società di capitale, nonché una diminuzione delle imprese individuali. Ciò è avvenuto soprattutto nei comuni dell'area rimanente, nonché in quello di Jolanda di Savoia. Negli altri due comuni dell'Area interna, invece, le variazioni che sono intervenute per questi due indicatori nel quadriennio, sono state di consistenza molto limitata.

**Se poi si considerano le variazioni intervenute nel 2023 in termini di iscrizioni e/o di cancellazioni al registro camerale rispetto all'anno precedente (e al 2008), va sottolineata soprattutto la consistenza alquanto elevata registrata sia nell'Area Interna che nei suoi tre comuni. Sembra che si sia realizzato da un anno all'altro un *turn-over* molto esteso: a livello di intera area si segnala l'aumento delle iscrizioni di oltre il 14%, a fronte di una cancellazione di poco più il 18% che ha comportato appunto una diminuzione complessiva del numero delle imprese attive.**

All'interno dell'Area, invece, si segnalano gli andamenti contrapposti registrati a Goro e a Jolanda di Savoia: nel primo comune vi è stato un aumento delle iscrizioni (del 15%), che però è stato surclassato da quello delle cancellazioni, pari addirittura al 68%, per cui non si spiegherebbe l'aumento per quanto lieve del numero totale delle imprese. Nel comune di Jolanda di Savoia, poi, vi sarebbe stato un aumento delle iscrizioni addirittura del 50%, a cui si è accompagnata una diminuzione delle cancellazioni, fenomeni questi che stranamente avrebbero portato ad un mero mantenimento del numero totale delle imprese attive.

Meno elevate sono risultate invece le variazioni registrate, sempre nel periodo 2020-2023, dal punto di vista della composizione delle imprese attive (Tabella 3).

A livello di Area Interna, le variazioni positive sono intervenute per l'incidenza delle imprese agricole ed ittiche, di circa un punto percentuale attribuibile al solo comune di Goro, e di quelle gestite da imprenditori stranieri, in questo caso localizzate negli altri due comuni: Copparo e Jolanda di Savoia.

Considerando le variazioni dal punto di vista dei comuni in cui esse si sono registrate, sembra che le variazioni maggiormente positive riguardino soprattutto il comune di Copparo, mentre negli altri due si deve segnalare una lieve contrazione dell'incidenza di alcune categorie di imprese, come quelle artigiane e giovanili nel comune di Goro e quelle agricole e femminili nel comune di Jolanda di Savoia.

<sup>38</sup> Il valore di questo indicatore risulta decisamente superiore nel comune di Goro, a causa evidentemente della limitata superficie di tale comune il cui dato figura al denominatore del rapporto in questione.

**Il trend prevalente nell'Area Interna, comunque, appare nel suo complesso meno positivo di quanto emerga a livello provinciale, vale a dire nei comuni dell'area rimanente, dove invece va rilevato l'aumento dell'incidenza sia per le imprese artigiane che per quelle giovanili, da cui almeno qui si può trarre un qualche segnale positivo ai fini della futura sostenibilità economica.**

**Variazioni intercorse nei principali indicatori di consistenza del sistema produttivo della provincia di Ferrara per aree territoriali tra il 2020 e il 2023**

| <b>Anno</b>                           | <b>2020</b>         |                |             |                          |                       |                    |
|---------------------------------------|---------------------|----------------|-------------|--------------------------|-----------------------|--------------------|
| <b>Aree territoriali</b>              | <b>Area interna</b> | <b>Copparo</b> | <b>Goro</b> | <b>Jolanda di Savoia</b> | <b>Area rimanente</b> | <b>Tot. comuni</b> |
| <b>Indicatori</b>                     |                     |                |             |                          |                       |                    |
| N° Imprese attive per kmq             | 8,2                 | 8,6            | 47,3        | 2,1                      | 13,5                  | 11,8               |
| Incid. % delle società di capitale    | 9,0%                | 10,3%          | 2,1%        | 8,8%                     | 20,1%                 | 17,6%              |
| Incid.% delle imprese individuali     | 73,5%               | 70,4%          | 90,2%       | 73,6%                    | 60,2%                 | 63,2%              |
| Var.% impr. attive su anno precedente | -1,0%               | -1,4%          | 3,4%        | -4,6%                    | -1,0%                 | -1,0%              |
| Tasso di variazione rispetto al 2008  | -15,6%              | -18,8%         | 3,5%        | -30,4%                   | -11,3%                | -12,3%             |
| Var.% iscrizioni su anno precedente   | 2,8%                | 22,7%          | 97,1%       | -14,3%                   | -15,3%                | -12,1%             |
| Var.% cancellaz. su anno precedente   | -8,7%               | 0,0%           | -16,7%      | -26,1%                   | -8,2%                 | -8,3%              |

| <b>Anno</b>                           | <b>2023</b>         |                |             |                          |                       |                    |
|---------------------------------------|---------------------|----------------|-------------|--------------------------|-----------------------|--------------------|
| <b>Aree territoriali</b>              | <b>Area interna</b> | <b>Copparo</b> | <b>Goro</b> | <b>Jolanda di Savoia</b> | <b>Area rimanente</b> | <b>Tot. comuni</b> |
| <b>Indicatori</b>                     |                     |                |             |                          |                       |                    |
| N° Imprese attive per kmq             | 7,7                 | 7,9            | 47,9        | 2,0                      | 12,8                  | 11,2               |
| Incid. % delle società di capitale    | 9,2%                | 10,8%          | 2,1%        | 11,7%                    | 21,1%                 | 18,4%              |
| Incid.% delle imprese individuali     | 73,5%               | 69,3%          | 89,7%       | 71,8%                    | 59,9%                 | 62,9%              |
| Var.% impr. attive su anno precedente | -0,9%               | -0,6%          | 0,3%        | 0,00%                    | -0,6%                 | -0,7%              |
| Tasso di variazione rispetto al 2008  | -20,2%              | -25,3%         | 4,7%        | -34,7%                   | -15,8%                | -16,9%             |
| Var.% iscrizioni su anno precedente   | 14,50               | 15,8%          | 15,0%       | 50,0%                    | -7,55                 | -4,1%              |
| Var.% cancellaz. su anno precedente   | 18,09               | 7,8%           | 68,0%       | -20,0%                   | 0,37                  | 3,6%               |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio di Ferrara

**Tabella 3: Variazioni intercorse nei principali indicatori di composizione del sistema produttivo della provincia di Ferrara per aree territoriali tra il 2020 e il 2023**

| Anno                                   | 2020         |         |       |                   |                |             |
|--|--------------|---------|-------|-------------------|----------------|-------------|
| Aree territoriali                      | Area interna | Copparo | Goro  | Jolanda di Savoia | Area rimanente | Tot. comuni |
| Indicatori                             |              |         |       |                   |                |             |
| % di imprese agricole ( e della pesca) | 44,3%        | 35,1%   | 86,7% | 45,8%             | 18,3%          | 24,2%       |
| % di imprese artigiane                 | 23,3%        | 24,1%   | 3,9%  | 23,8%             | 28,3%          | 27,2%       |
| % di imprese femminili                 | 22,3%        | 23,9%   | 19,1% | 22,5%             | 23,3%          | 23,1%       |
| % di imprese giovanili                 | 9,1%         | 5,1%    | 20,0% | 7,0%              | 6,8%           | 7,3%        |
| % di imprese straniere                 | 5,8%         | 7,0%    | 1,2%  | 6,6%              | 10,5%          | 9,5%        |

| Anno                                   | 2023         |              |              |                   |                |              |
|--|--------------|--------------|--------------|-------------------|----------------|--------------|
| Aree territoriali                      | Area interna | Copparo      | Goro         | Jolanda di Savoia | Area rimanente | Tot. comuni  |
| Indicatori                             |              |              |              |                   |                |              |
| % di imprese agricole ( e della pesca) | <b>45,5%</b> | <b>33,7%</b> | <b>88,7%</b> | <b>43,7%</b>      | <b>18,0%</b>   | <b>24,2%</b> |
| % di imprese artigiane                 | 23,3%        | <b>24,6%</b> | <b>3,5%</b>  | 23,9%             | <b>29,4%</b>   | <b>28,0%</b> |
| % di imprese femminili                 | 22,9%        | <b>24,7%</b> | <b>21,7%</b> | <b>20,2%</b>      | 23,7%          | 23,6%        |
| % di imprese giovanili                 | 9,3%         | <b>5,9%</b>  | <b>19,5%</b> | 7,0%              | <b>7,4%</b>    | <b>7,8%</b>  |
| % di imprese straniere                 | <b>6,1%</b>  | <b>7,7%</b>  | 1,4%         | <b>7,5%</b>       | <b>12,1%</b>   | <b>10,8%</b> |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio di Ferrara

### 4.3 Gli indicatori comunali di fragilità economica al 2022

Gli indicatori comunali di fragilità economica individuati dall'Istat e adottati dall'Ufficio di Statistica della Regione Emilia-Romagna sono solo tre e, almeno a nostro avviso, non sembrano particolarmente significativi. Tuttavia, possono costituire una sorta di *trait d'union* logico tra i paragrafi precedenti e quello successivo a questo. Essi sono:

- la quota % di abitazioni occupate e locatate (alla fine 2019), che può essere considerato un indicatore della ricchezza immobiliare dei residenti;
- il valore del reddito imponibile medio per contribuente (al 2021);
- la quota % di contribuenti con un reddito complessivo compreso tra 0 e 10.000 euro sul totale contribuenti (nel 2021), che può essere considerato invece una specie di "indice di povertà", stante i contenuti valori del reddito considerati.

Di questi tre indicatori, poi, qui se ne considereranno solo due, in quanto i valori del reddito imponibile medio per contribuente verranno esposti più in dettaglio nel prossimo paragrafo (sia al 2021 che al 2022)<sup>39</sup>.

Iniziando ovviamente l'analisi dalla quota % di abitazioni che risultavano occupate e locatate (alla fine 2019), i comuni in cui tale valore risultava superiore alla media provinciale sono tendenzialmente quelli di maggiore dimensione<sup>40</sup>, ubicati nell'area rimanente, nonché il comune di Fiscaglia nell'Area Interna che però si pone appena al di sopra del valore medio (Tabella 4 e Grafico 4a).

In particolare, i comuni in cui i valori erano superiori per un importo di una certa consistenza sono proprio Ferrara e Cento, che – essendo di maggiore dimensione demografica – sono anche quelli più urbanizzati, nel senso che in essi è presente un elevato numero di fabbricati, una parte dei quali – ben al di sotto del 20% – sono appunto dati in affitto a residenti privi di una casa di proprietà oppure a persona non residenti, ma solo temporaneamente presenti.

Dei tre comuni considerati dell'Area Interna, due – Copparo e Jolanda di Savoia – presentano valori più o meno in linea con quelli degli altri comuni appartenenti all'Area, mentre Goro presenta un valore nettamente inferiore a quello medio provinciale - pari a solo il 6% - a indicare che solo una frazione minima del patrimonio immobiliare di questo comune non è abitata dai proprietari degli edifici costruiti nel comune.

Passando all'altro indicatore (Tabella 4 e Grafico 4b), emerge con chiarezza che nell'area rimanente sono solo due i comuni che presentano una quota di contribuenti con un reddito annuo vicino a quello di sussistenza, vale a dire Comacchio e Portomaggiore che sono comuni anche di discreta dimensione demografica, dove però – come verificato nel precedente capitolo – si registrano bassi tassi di occupazione ed invece elevati tassi di disoccupazione e di inattività, i quali tendono a confermare il fenomeno ora in esame.

**Nell'Area Interna, ancora una volta si nota una situazione diversa tra Copparo e Jolanda di Savoia, da un lato, dove i valori assunti dall'indicatore sono in linea con quello medio provinciale, e Goro, dall'altro, dove invece il valore ottenuto risulta nettamente superiore (pari a oltre il 39%) a quelli di tutti gli altri comuni della provincia.** Come più volte segnalato, tale fenomeno è da attribuire al particolare criterio previsto dalla vigente normativa fiscale per determinare il reddito imponibile di coloro che operano nel settore della pesca interna<sup>41</sup>.

<sup>39</sup> In merito a tale indicatore va comunque sottolineato che – pur con tutte le inevitabili sottostime derivanti soprattutto dalla presenza di "lavoro nero" e di evasione fiscale – i dati ufficiali relativi alle dichiarazioni dei redditi rielaborati dal MEF, possono rappresentare un adeguato indice dell'andamento economico di un territorio.

<sup>40</sup> Stranamente il comune di Comacchio presenta un valore di questo indicatore allineato a quello medio provinciale, nonostante che esso sia noto per essere un comune fortemente turistico sul cui territorio sono presenti numerose "seconde case", di cui una parte certamente non trascurabile d'estate viene data in affitto a vacanzieri residenti soprattutto fuori comune e anche fuori provincia; evidentemente tali affitti alla fine del decennio scorso non venivano ancora dichiarati.

<sup>41</sup> Da alcuni decenni sono vigenti numerose disposizioni recanti proroghe dei regimi agevolativi e degli altri benefici previsti a vantaggio di settori economici tradizionalmente ritenuti meritevoli di una particolare attenzione da parte del legislatore, come quello agricolo e quello (al primo generalmente assimilato dalle norme agevolative)

Tuttavia, va segnalato che in quest'area sono presenti altri numerosi comuni - da Lagosanto a Tresignana – nei quali la percentuale di contribuenti che dispone di un reddito complessivo inferiore a 10.000 euro era ben superiore a quella media provinciale, denotando così una situazione di forti difficoltà economiche per un'ampia fascia di popolazione, che risulta superiore ad un quarto del totale.

Del resto, come si verificherà tra poco, nell'Area Interna sono presenti realtà territoriali le cui condizioni di vita non sono certamente invidiabili, a causa delle prevalenti attività produttive in cui sono occupati i loro residenti, le quali sono evidentemente caratterizzate da livelli di produttività e di redditività particolarmente modesti, soprattutto se comparati con quelli conseguiti invece dalle imprese localizzate sia nella parte occidentale della provincia, sia in altre province dell'Emilia-Romagna.

**Tabella 4: Indicatori elementari di fragilità economica per comune e per aree territoriali in provincia di Ferrara. Anno 2022**

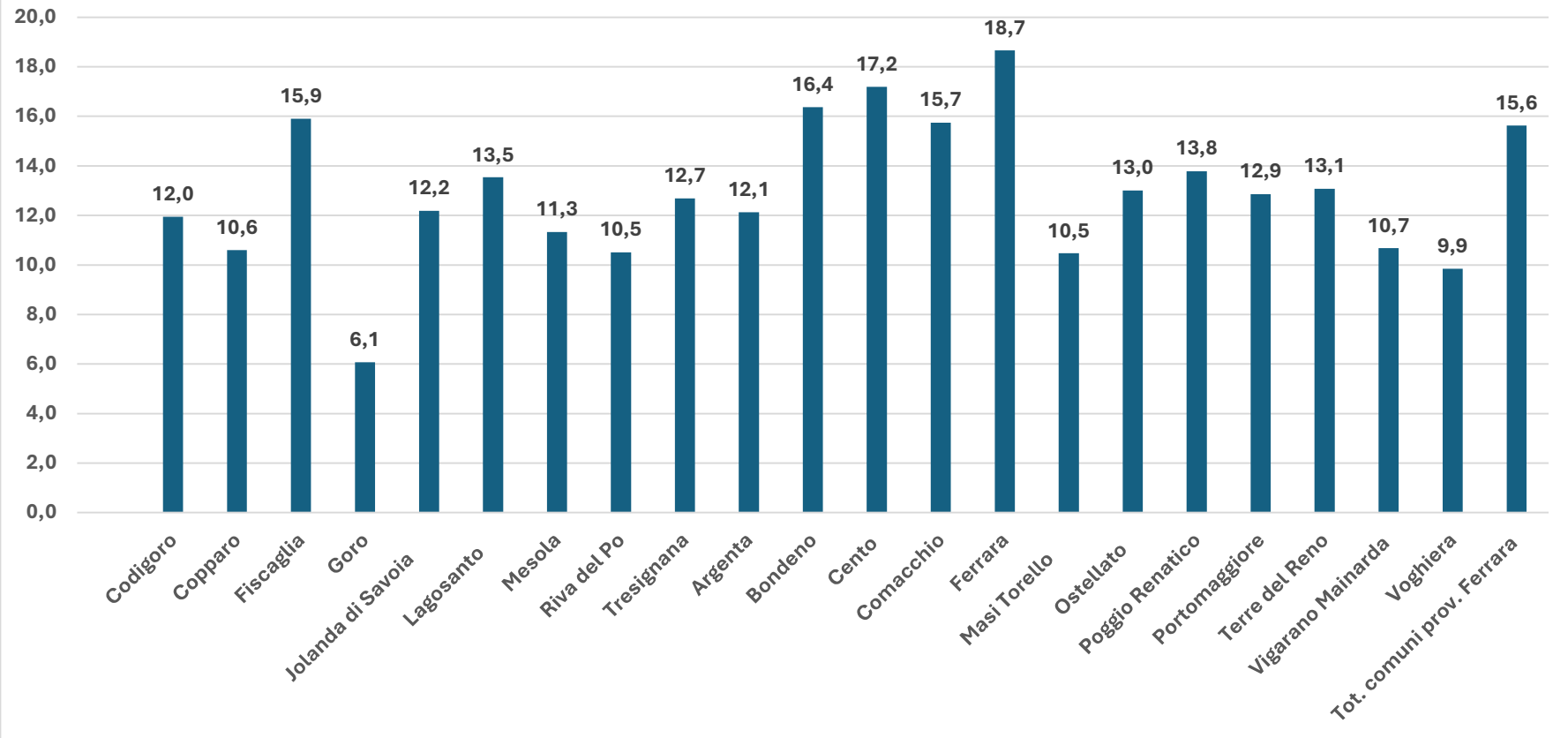
| Comune                              | Indicatori economici                           |  |   |
|-------------------------------------|--|--|---|
|                                     | % Abitazioni occupate in affitto al 31.12.2019 | Reddito imponibile medio per contribuente nel 2021 | % Contribuenti con 0-10.000 euro di reddito complessivo su totale contribuenti nel 2021 |
| Codigoro                            | 12,0   | <b>18.635,38</b>                                   | 22,9  |
| Copparo                             | 10,6   | <b>19.921,80</b>                                   | 21,3  |
| Fiscaglia                           | <b>15,9</b>                                    | <b>18.268,52</b>                                   | 22,3  |
| Goro                                | <b>6,1</b>                                     | <b>14.760,91</b>                                   | <b>39,4</b>   |
| Jolanda di Savoia                   | 12,2   | 17.775,84  | 22,6  |
| Lagosanto                           | 13,5   | 16.927,88  | <b>27,5</b>   |
| Mesola                              | 11,3   | 16.745,28  | <b>29,6</b>   |
| Riva del Po                         | 10,5   | 17.773,67  | <b>25,0</b>   |
| Tresignana                          | <b>12,7</b>                                    | <b>18.349,38</b>                                   | <b>24,4</b>   |
| <b>Area interna Basso Ferrarese</b> |  |  |   |
| Argenta                             | 12,1   | <b>19.901,42</b>                                   | 20,0  |
| Bondeno                             | <b>16,4</b>                                    | 20.781,14  | 20,7  |
| Cento                               | <b>17,2</b>                                    | 23.179,56  | 19,5  |
| Comacchio                           | <b>15,7</b>                                    | <b>17.713,22</b>                                   | <b>30,6</b>   |
| Ferrara                             | <b>18,7</b>                                    | 24.346,07  | 21,2  |
| Masi Torello                        | 10,5   | 20.352,53  | 18,6  |
| Ostellato                           | 13,0   | <b>18.630,27</b>                                   | 20,2  |
| Poggio Renatico                     | 13,8   | 21.014,85  | 19,0  |
| Portomaggiore                       | 12,9   | <b>18.680,11</b>                                   | <b>24,3</b>   |
| Terre del Reno                      | 13,1   | 21.210,59  | 19,2  |
| Vigarano Mainarda                   | 10,7   | 22.034,75  | 18,0  |
| Voghiera                            | 9,9  | <b>19.446,09</b>                                   | 20,8  |
| <b>Area rimanente</b>               |  |  |   |
| <b>Tot. comuni prov. Ferrara</b>    | <b>15,6</b>                                    | <b>21.514,05</b>                                   | <b>22,3</b>   |
| <b>Emilia-Romagna</b>               | <b>19,1</b>                                    | <b>23.686,42</b>                                   | <b>21,2</b>   |

Fonte: <https://statistica.regione.emilia-romagna.it/primo-piano/mappe-potenziale-fragilita-emilia-romagna-2022>

della pesca "minore" (piccola pesca, pesca in acque interne), in cui evidentemente rientrano i pescatori della "Sacca di Goro", la quale è appunto una laguna racchiusa tra il Po di Goro e il Po di Volano.

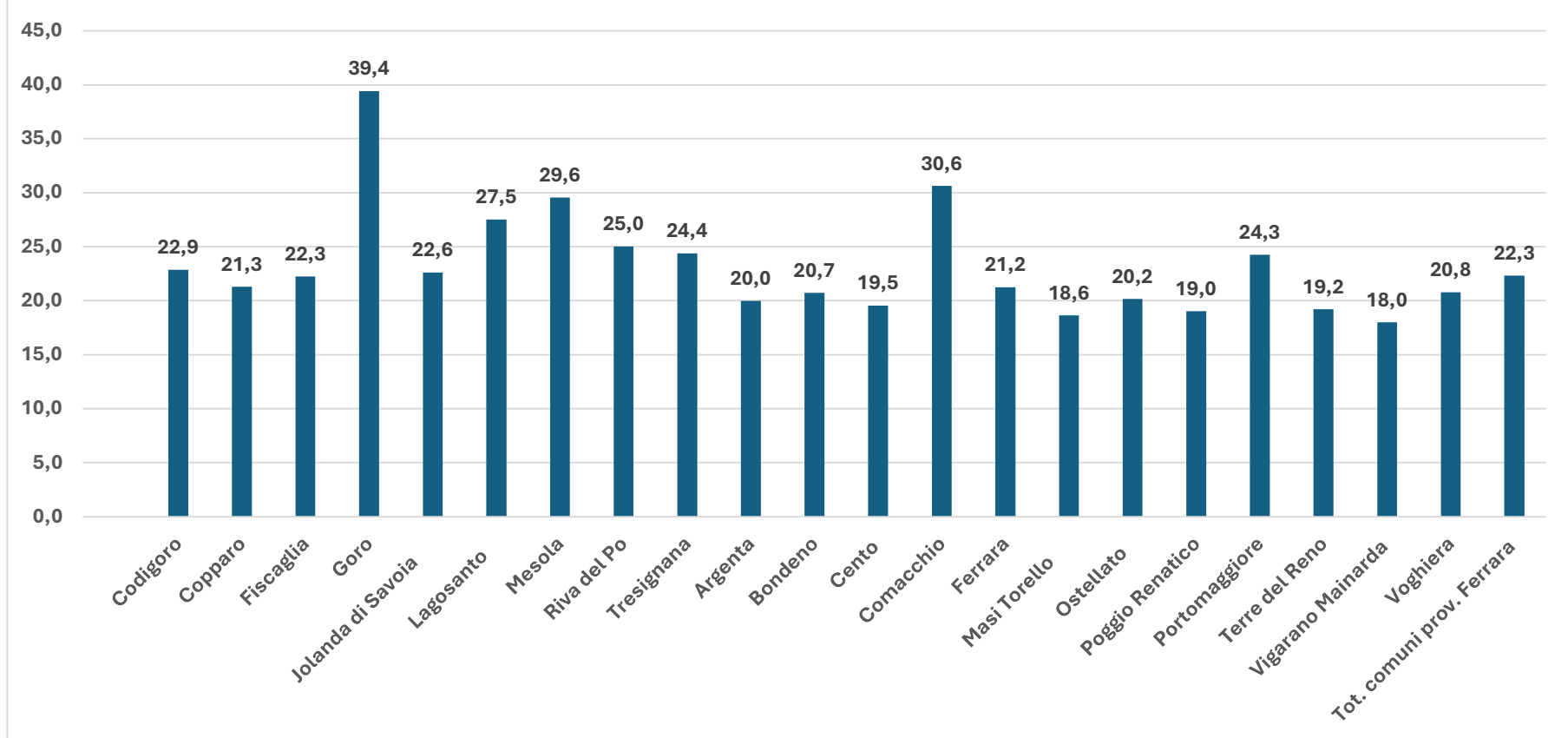


**Grafico 4a: % Abitazioni occupate in affitto al 31.12.2019**



Fonte: Elaborazioni CDS su dati [statistica.regione.emilia-romagna.it/primo-piano/mappe-potenziale-fragilita-emilia-romagna-2022](http://statistica.regione.emilia-romagna.it/primo-piano/mappe-potenziale-fragilita-emilia-romagna-2022)

**Grafico 4b: % Contribuenti con 0-10.000 euro di reddito complessivo su totale contribuenti nel 2021**



Fonte: Elaborazioni CDS su dati [statistica.regione.emilia-romagna.it/primo-piano/mappe-potenziale-fragilita-emilia-romagna-2022](http://statistica.regione.emilia-romagna.it/primo-piano/mappe-potenziale-fragilita-emilia-romagna-2022)

#### 4.4 Livello di reddito nei comuni della provincia di Ferrara nel periodo 2017-2022

Come preannunciato, questo paragrafo è dedicato all'analisi dei livelli di reddito in provincia di Ferrara, la quale viene condotta in base a due diverse ottiche: da un lato, quella dell'evoluzione temporale fatta registrare dal reddito durante il periodo 2017-2022 e, dall'altro, quella della sua articolazione territoriale (al 2021-2022) al fine di determinare le differenze presumibilmente esistenti tra i comuni e le aree territoriali della provincia.

Tra il 2017 e il 2022 il reddito medio pro capite in provincia di Ferrara è aumentato di quasi il 12,4%, passando da poco più di 20.700 euro a quasi 23.300 euro, tanto che la battuta d'arresto subita a causa della pandemia da Covid-19 sembra essere stata superata nell'arco di un solo anno, dal momento che già nel 2021 il valore del reddito pro capite aveva recuperato su quello del 2019.

**Ovviamente, le variazioni intervenute all'interno del territorio provinciale sono alquanto diverse tra loro, sebbene la tendenza più evidente riguardi l'area rimanente, dove molti comuni hanno registrato tassi di crescita decisamente inferiori alla media provinciale (Tabella 4).** Tra questi si segnalano - oltre al comune capoluogo - i comuni di Portomaggiore e Poggio Renatico che si collocano rispettivamente a sud est e ad ovest della città di Ferrara.

**Nell'Area interna, invece, si individua un solo comune – quello di Fiscaglia – il cui reddito medio è cresciuto meno della media provinciale; gli altri invece si contraddistinguono per tassi di variazione altrettanto decisamente superiori a quello medio, vale a dire di 4-5 punti percentuali, ma in qualche caso anche di 7 punti. Si deve pertanto constatare che nel periodo considerato l'Area Interna si è sviluppata ad un tasso in genere superiore a quello medio provinciale e, presumibilmente, anche a quello dell'area rimanente.**

Per verificare quest'ultimo aspetto si sono determinati i valori % dello scostamento del reddito medio di ogni comune, rispetto a quello provinciale al 2022 (Tabella 6 e Grafico 5), ottenendo un'immagine che purtroppo delude profondamente le aspettative che si stavano alimentando. **Infatti, il reddito medio dell'area rimanente supera di oltre il 2% quello medio provinciale, mentre quello dell'Area interna è ancora inferiore a tale media di oltre il 18%. Pertanto, il divario che si registra nel complesso può essere tuttora stimato in circa il 20% che non rappresenta certamente un elemento a favore della sostenibilità, la quale dipende ovviamente anche dalla presenza di una situazione di sostanziale equilibrio socio-economico.**

Ve però precisato, che il risultato attribuibile all'area rimanente è merito di soli tre comuni, i due di maggiore dimensione demografica - Ferrara e Cento - oltre a quello di Vigarano Mainarda; tutti gli altri rilevano valori del reddito medio pro capite più o meno anch'essi inferiori alla media provinciale.

**Da parte sua, nell'Area Interna tutti i comuni appartenenti mostrano redditi medi pro capite inferiori a quello provinciale, evidenziando valori alquanto diversi dall'uno all'altro,** a conferma del fatto che la provincia di Ferrara rappresenta una realtà territoriale particolarmente differenziata al suo interno.

Il comune col reddito pro capite inferiore in assoluto – di oltre il 52%! – è quello di Goro, anche a causa del particolare regime fiscale di cui usufruiscono gli addetti alla pesca interna e del quale si è già fatto cenno in precedenza. **Oltre a questo comune, però, ci sono altri comuni – tra cui quelli di Lagosanto e Mesola – il cui reddito medio è inferiore di circa il 23-24% a quello medio provinciale,** nonostante le bellezze naturali e le vestigia storiche presenti in alcuni di questi contesti.

Infine, per i tre comuni dell'Area interna, si considerano i loro redditi medi (al 2021) desunti da una fonte statistica diversa dal MEF<sup>42</sup>. Avvalendoci di questa nuova fonte, sembra che i divari presenti all'interno della provincia di Ferrara siano sostanzialmente in linea con quelli già segnalati, tanto che il divario tra le due aree risultava praticamente del 20% (Grafico 6).

Relativamente ai tre comuni, quello di Goro risultava ancora più penalizzato rispetto alla media provinciale, mentre al contrario i comuni di Copparo e Jolanda di Savoia riuscivano ad evidenziare uno scostamento in meno leggermente inferiore rispetto a quello del 2022. Ovviamente, il comune che mostrava una situazione relativamente migliore è quello di Copparo, almeno rispetto a quello di Jolanda di Savoia.

<sup>42</sup> La fonte impiegata in questo caso è quella di In-twig, un'azienda di *Data Intelligence*, che fornisce servizi ad altre aziende per dare valore ai dati ed alle informazioni da essi ottenibili, comprendendo i contesti e anticipando le tendenze, nonché per ottimizzare i processi e migliorare la performance, in sostanza per risultare più competitive.

**Tabella 5: Redditi complessivi e medi per comune nelle aree territoriali della provincia di Ferrara nel periodo 2017-2022**

(valori assoluti in euro a prezzi correnti)

| Comuni                              | N° contribuenti | Ammontare totale 2022 | Redditi medi  |               |               |               |               |               | Variaz. ass. 2017-2022 | Var. % 2017-2022 |
|-------------------------------------|-----------------|-----------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|------------------------|------------------|
|                                     |                 |                       | 2022          | 2021          | 2020          | 2019          | 2018          | 2017          |                        |                  |
| Codigoro                            | 9.224           | 184.615.899           | 20.328        | 19.367        | 18.717        | 18.578        | 18.356        | 17.504        | 2.824                  | 16,13            |
| Copparo                             | 12.962          | 274.904.339           | 21.529        | 20.563        | 19.523        | 19.850        | 19.450        | 18.535        | 2.994                  | 16,15            |
| Fiscaglia                           | 6.985           | 135.042.853           | 19.535        | 18.925        | 18.384        | 18.487        | 18.060        | 17.472        | 2.063                  | 11,81            |
| Goro                                | 2.621           | 27.197.533            | 11.124        | 10.366        | 10.230        | 11.198        | 10.357        | 9.700         | 1.424                  | 14,68            |
| Jolanda di Savoia                   | 2.097           | 39.238.202            | 18.883        | 18.158        | 17.774        | 17.647        | 17.344        | 16.704        | 2.179                  | 13,04            |
| Lagosanto                           | 4.047           | 71.927.880            | 17.968        | 17.372        | 16.350        | 16.281        | 15.760        | 15.278        | 2.690                  | 17,61            |
| Mesola                              | 5.301           | 92.030.143            | 17.746        | 17.026        | 16.374        | 16.196        | 15.968        | 14.805        | 2.941                  | 19,86            |
| Riva del Po                         | 5.964           | 111.885.039           | 19.096        | 18.318        | 17.691        | 17.819        | 17.569        | 16.661        | 2.435                  | 14,61            |
| Tresignana                          | 6.082           | 116.551.496           | 19.390        | 18.931        | 18.396        | 17.928        | 17.699        | 16.609        | 2.781                  | 16,74            |
| <b>Area interna Basso Ferrarese</b> | 55.283          | 1.053.393.384         | 19.055        |               |               |               |               |               |                        |                  |
| Argenta                             | 16.789          | 357.066.979           | 21.613        | 20.707        | 19.982        | 20.163        | 19.818        | 19.045        | 2.568                  | 13,48            |
| Bondeno                             | 11.032          | 245.553.699           | 22.625        | 21.605        | 20.567        | 20.729        | 20.689        | 19.865        | 2.760                  | 13,89            |
| Cento                               | 26.738          | 658.913.906           | 25.083        | 24.166        | 22.978        | 23.459        | 23.334        | 22.237        | 2.846                  | 12,80            |
| Comacchio                           | 17.589          | 330.504.197           | 19.159        | 18.327        | 17.145        | 17.330        | 17.178        | 16.079        | 3.080                  | 19,16            |
| Ferrara                             | 103.977         | 2.700.589.679         | 26.537        | 25.451        | 24.473        | 24.550        | 24.322        | 24.199        | 2.338                  | 9,66             |
| Masi Torello                        | 1.890           | 41.160.616            | 22.141        | 21.049        | 20.263        | 20.385        | 19.865        | 19.628        | 2.513                  | 12,80            |
| Ostellato                           | 4.767           | 94.029.258            | 19.968        | 19.248        | 18.532        | 18.403        | 18.025        | 17.313        | 2.655                  | 15,34            |
| Poggio Renatico                     | 7.568           | 167.077.351           | 22.430        | 21.797        | 21.011        | 21.096        | 20.874        | 20.048        | 1.556                  | 7,45             |
| Portomaggiore                       | 9.585           | 189.871.224           | 20.150        | 19.416        | 18.935        | 19.174        | 19.121        | 18.321        | 1.829                  | 9,98             |
| Terre del Reno                      | 7.795           | 176.565.225           | 23.023        | 22.070        | 21.207        | 21.549        | 21.374        | 20.711        | 2.312                  | 11,16            |
| Vigarano Mainarda                   | 6.115           | 140.834.764           | 23.445        | 22.731        | 21.764        | 21.831        | 21.706        | 20.902        | 2.543                  | 12,17            |
| Voghiera                            | 3.070           | 63.036.362            | 20.977        | 20.223        | 19.266        | 19.261        | 18.927        | 18.411        | 2.566                  | 13,94            |
| <b>Area rimanente</b>               | <b>216.915</b>  | <b>5.165.203.260</b>  | <b>23.812</b> |               |               |               |               |               |                        |                  |
| <b>Totale comuni provincia</b>      | <b>272.198</b>  | <b>6.218.596.644</b>  | <b>23.279</b> | <b>22.340</b> | <b>21.424</b> | <b>21.557</b> | <b>21.317</b> | <b>20.719</b> | <b>2.560</b>           | <b>12,36</b>     |

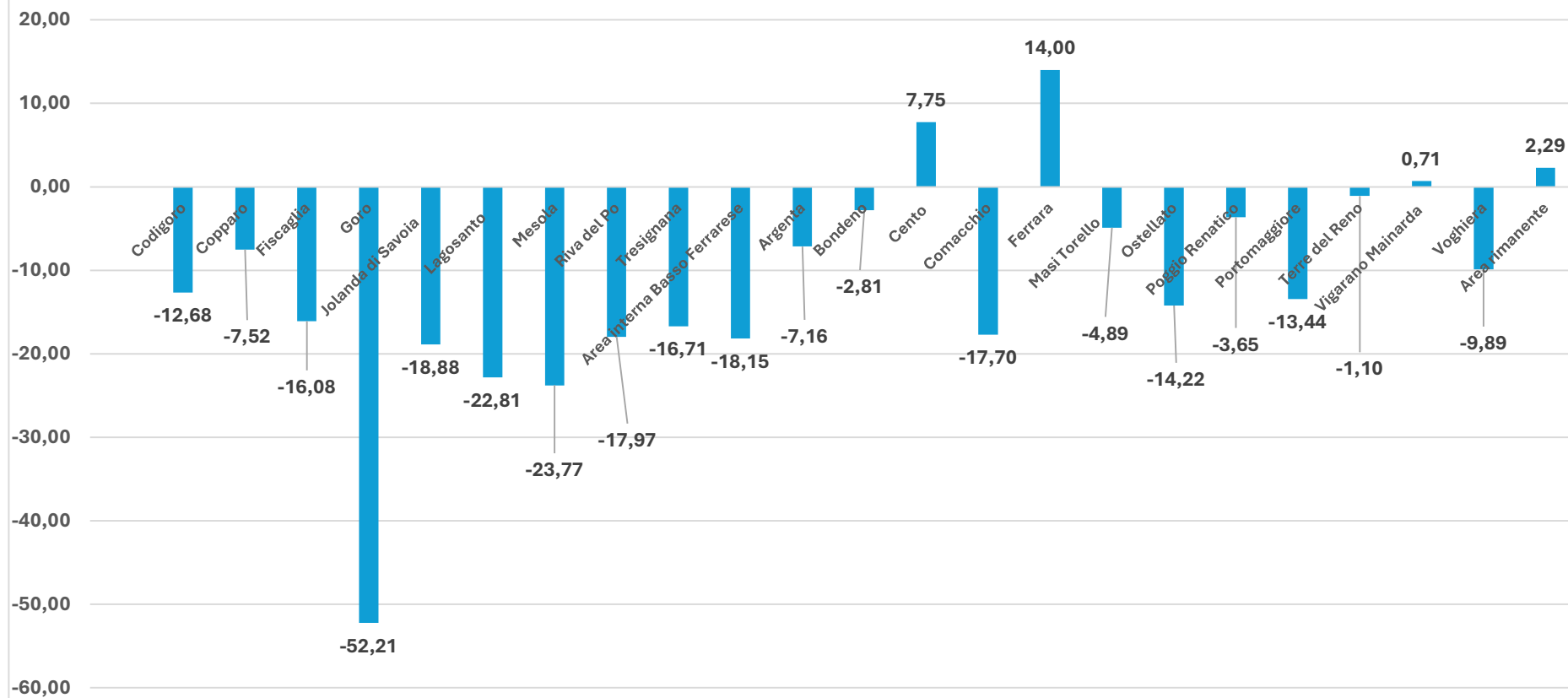
Fonte: elaborazioni CDS su dati MEF rilevati da Camera di Commercio di Ferrara

**Tabella 6: Redditi medi per comune nelle aree territoriali della provincia di Ferrara al 2022**

(valori assoluti in euro a prezzi correnti)

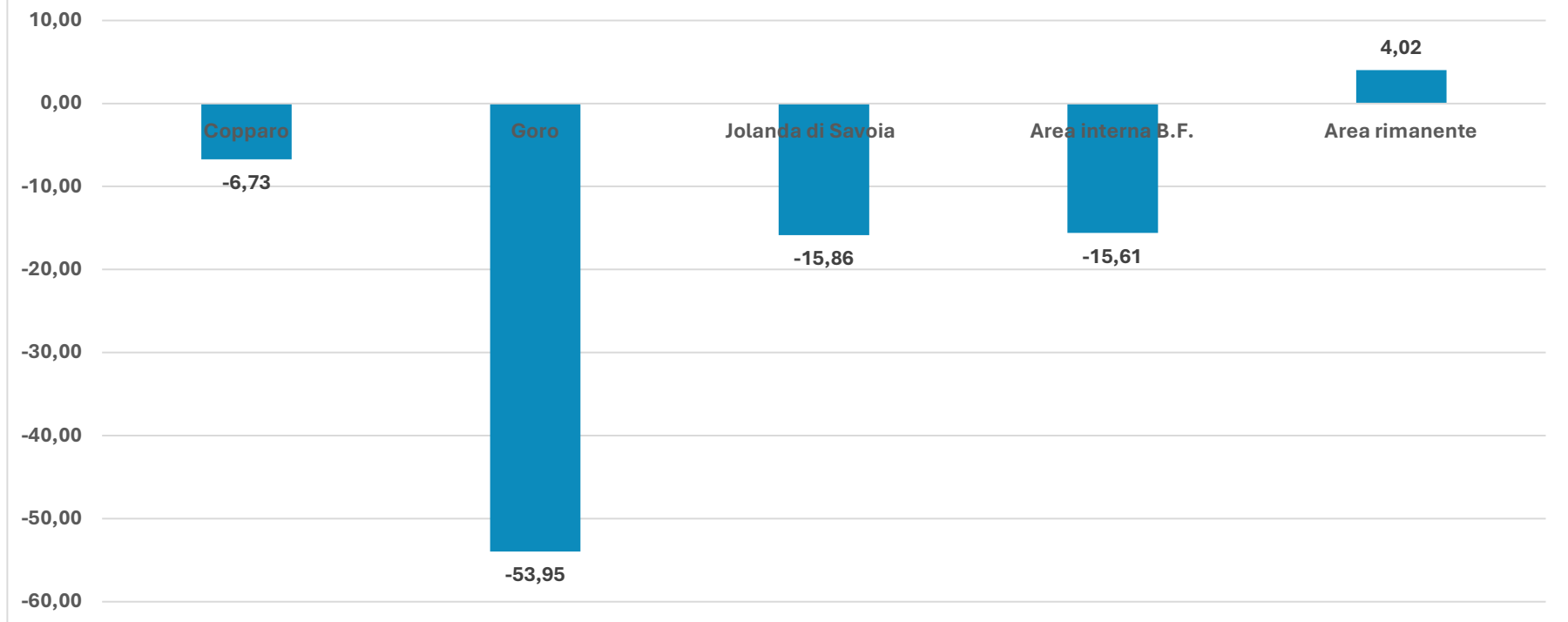
| Comuni                              | 2022          | Scostamento %<br>media provinciale =<br>100 |
|-------------------------------------|---------------|---|
| Codigoro                            | 20.328        | -12,68                                      |
| Copparo                             | 21.529        | -7,52                                       |
| Fiscaglia                           | 19.535        | -16,08                                      |
| Goro                                | 11.124        | <b>-52,21</b>                               |
| Jolanda di Savoia                   | 18.883        | -18,88                                      |
| Lagosanto                           | 17.968        | <b>-22,81</b>                               |
| Mesola                              | 17.746        | <b>-23,77</b>                               |
| Riva del Po                         | 19.096        | -17,97                                      |
| Tresignana                          | 19.390        | -16,71                                      |
| <b>Area interna Basso Ferrarese</b> | <b>19.055</b> | <b>-18,15</b>                               |
| Argenta                             | 21.613        | -7,16                                       |
| Bondeno                             | 22.625        | -2,81                                       |
| Cento                               | 25.083        | <b>7,75</b>                                 |
| Comacchio                           | 19.159        | -17,70                                      |
| Ferrara                             | 26.537        | <b>14,00</b>                                |
| Masi Torello                        | 22.141        | -4,89                                       |
| Ostellato                           | 19.968        | -14,22                                      |
| Poggio Renatico                     | 22.430        | -3,65                                       |
| Portomaggiore                       | 20.150        | -13,44                                      |
| Terre del Reno                      | 23.023        | -1,10                                       |
| Vigarano Mainarda                   | 23.445        | <b>0,71</b>                                 |
| Voghiera                            | 20.977        | -9,89                                       |
| <b>Area rimanente</b>               | <b>23.812</b> | <b>2,29</b>                                 |
| <b>Totale comuni provincia</b>      | <b>23.279</b> | 0,00  |

**Grafico 5: Scostamenti % dei redditi medi per comune al 2022 nelle aree territoriali della provincia di Ferrara rispetto alla media provinciale (=100)**



Fonte: elaborazioni CDS su dati MEF rilevati da Camera di Commercio di Ferrara

**Grafico 6: Scostamento dei redditi medi pro capite nei 3 comuni e nelle due aree territoriali al 2021 rispetto alla media prov.le (=100)**



Fonte: elaborazioni CDS su dati In.twig, 2023

#### 4.5 L'Ambiente e le nuove emergenze ambientali in provincia di Ferrara

A Ferrara e soprattutto nei territori del Basso Ferrarese non si può parlare compiutamente di ambiente se non si ripercorre brevemente la storia morfologica e dell'antropizzazione di questo territorio. Come si dice in gergo, e ripete spesso il Consorzio di Bonifica Pianura di Ferrara, il territorio ferrarese assomiglia ad un grande "catino" con i bordi leggermente rialzati delimitato a Nord dal Fiume Po, ad Est dal Mare Adriatico, a Sud dal Fiume Reno e a Ovest dal Fiume Panaro. Circa il 50% del territorio che vi sta dentro è sotto il livello del mare, con punte di -4 metri come a Jolanda di Savoia e con basse pendenze che rendono difficile lo scolo delle acque. Il territorio ferrarese e, in particolare, del Basso Ferrarese, è stato creato e si è evoluto nei secoli grazie all'azione dei fiumi che l'attraversano, in particolare il Po Grande coi suoi rami che formano il Delta, il Panaro, il Po di Volano e il Reno e all'azione antropica dell'uomo. Da un lato i fiumi che hanno trasportato materiale solido che ha determinato la nascita stessa di queste aree e dall'altro l'uomo con alcuni interventi di grande rilevanza. I principali furono:

Il **taglio di Porto Viro**, una grande opera idraulica realizzata dalla Repubblica di Venezia, dopo la caduta degli Estensi a Ferrara e l'avvio del dominio Pontificio, opera cominciata il 5 maggio 1600 e ultimata il 16 settembre 1604, decisa per impedire l'interramento della laguna di Chioggia e di Venezia. In conseguenza si ebbe l'estensione del territorio deltizio. Le enormi quantità di sedimenti formarono parte dell'attuale Delta del Po, a est del cordone di Dune fossili tra Massenzatica e Donada e si formò gradualmente l'intero territorio del Comune di Porto Tolle e la parte est dei Comuni di Mesola, Ariano nel Polesine, Taglio di Po e Porto Viro; si formarono nuove isole abitabili, tra cui: l'Isola di Cà Venier, l'Isola della Donzella, l'Isola di Polesine Camerini, nonché, abitate solo d'estate, l'Isola di Barricata, quella dei Gabbiani e altre.

Se prima del 1600 il Delta si espandeva di circa 53 ettari l'anno, dal 1604 al 1840 si passò a 135 ettari l'anno. Il prolungamento del delta all'interno della Sacca di Goro provocò la divisione della stessa: la parte nord venne rinominata *Sacca degli Scardovari*, la parte sud *Sacca dell'Abate* che venne poi rinominata *Sacca di Goro*.

Nei territori ferraresi tale opera, determinò l'interramento del Po di Volano e del Primaro, impedendone la navigabilità e riducendoli a canali di bonifica; l'interramento della chiavica dell'Abbate e peggiorò le condizioni di scolo delle acque della bonifica che avevano fatto gli Estensi, provocando l'impaludamento di oltre 20.000 ettari di terreno.

Infine, nel secolo scorso l'uomo è intervenuto con il prelievo dagli alvei dei fiumi di materiali inerti, di metano lungo la costa e in mare; queste due azioni hanno rallentato la formazione di nuove terre e l'abbassamento del terreno che arriva fino a oltre 4 metri sotto il livello del mare.

Le **Bonifiche**. Già gli Estensi avevano realizzato grandi bonifiche che come detto sopra in quest'area furono vanificate dal Taglio di Porto Viro, ma dal 1871 iniziarono quelle più importanti ad opera di Bonifiche Ferraresi, una società che venne costituita in Inghilterra nel 1871 col nome di *Ferrarese Land Reclamation Company Limited* e aveva come oggetto sociale la "bonifica di laghi, nell'acquisto di paludi e terreni nelle vicinanze di Ferrara e in altre località del Regno d'Italia e nella costruzione o la compera di canali, corsi d'acqua, lavori d'irrigazione, moli, scali, ferrovie, strade, fabbricati e macchine locomotive".

Un regio decreto del gennaio 1872 abilitò la società ad operare nel Regno d'Italia ed assunse il nome di Società per la bonifica dei terreni ferraresi, meglio nota come SBTF ed oggi "BF - Bonifiche Ferraresi". Fra il 1874 e il 1898 furono bonificati circa 88.000 ettari di terreno paludoso ("La grande bonificazione Ferrarese" un terzo della superficie provinciale); al 1913 si è arrivati a 110.000 ettari.

Nel 1922 con il Congresso Nazionale delle Bonifiche a San Donà di Piave, nel corso del quale ha preso vita l'associazione dei Consorzi di Bonifica, per la prima volta riconosciuta dal Governo avviando su tutto il territorio nazionale la funzione pubblica di difesa del suolo svolta dai consorzi. Fino ad allora, infatti, la bonifica era una "questione privata", ad appannaggio di soli singoli consorzi agricoli interessati al risanamento di alcune zone ristrette di territorio o di grandi imprese anche straniere come SBTF. Nasce così la "Bonifica Moderna" che a Ferrara porta anche la scoperta di Spina, ritrovamento etrusco avvenuto proprio grazie agli scavi di bonifica agraria in Valle Trebbia il 3 aprile 1922 e che si è mantenuto intatto per tanti secoli grazie alla presenza dell'acqua e del fango che hanno preservato le sepolture e i corredi con vasi attici ed etruschi, bronzi, vetri e molto altro.

La Bonifica Moderna può essere letta come un enorme impegno motivato da scopi sanitari (eliminazione della malaria, malattia endemica del delta padano), da scopi economici (incremento delle superfici coltivabili) e da visioni politico-sociali che miravano al contenimento della povertà e della disoccupazione (in un'area che era al centro dei conflitti bracciantili e a rischio di "contagio rivoluzionario").



Oggi, la provincia di Ferrara ha un'estensione di 256.733 ettari tutti in pianura; di questi, oltre 130.000 sono situati a quota inferiore al livello del mare; le pendenze sono ovunque assai ridotte, spesso inferiori allo 0,5 per mille. La superficie valliva è di 14.145 ha (circa il 5,5% dell'intera area del comprensorio). In un territorio a pendenza assai ridotta e per quasi il 50% situato sotto il livello del mare che resta "asciutto" solo grazie al costante lavoro delle idrovore<sup>43</sup>, sistemi di sollevamento delle acque e finalizzato al loro successivo scarico a mare tramite la rete di 4.191 Km di canali del Consorzio di Bonifica Pianura di Ferrara. A questo si affianca l'attività di messa a disposizione, per la pratica agricola e industriale, della risorsa idrica in momenti di necessità, resi più frequenti dal riscaldamento globale.

Fermate le estrazioni dal sottosuolo di metano, di acqua oggi, per effetto del riscaldamento globale, il rischio non viene più dalla subsidenza, cioè dal progressivo abbassamento del suolo, ma dall'innalzamento del livello del mare e dalla presenza di lunghi periodi siccitosi. Si assiste, cioè, alla presenza del "**cuneo salino**", cioè alla risalita delle acque marine lungo i fiumi e i canali, un fenomeno naturale, come lo è l'ingresso di acqua dolce in mare. Ma la presenza di lunghi periodi siccitosi come si è verificato nel 2022, con i fiumi in portata minima, hanno causato risalite fino a 33 Km dell'acqua salata nel Po di Goro, dove non esistono sbarramenti come nel Po di Volano, nel Canale navigabile e nel Reno grazie ai quali si può "arginare" la risalita. Altro fenomeno, meno noto, è l'"**Intrusione salina**" costituito dalla penetrazione di acque salate nei terreni fino a contaminare le falde. Tale fenomeno riguarda in particolare l'area orientale del comprensorio ferrarese coincidenti con l'Area Interna e più in generale tutto Basso Ferrarese: terreni a quote inferiori a quelle del mare, posti nelle vicinanze di valli salate, dei tratti terminali dei fiumi o dei canali o del mare.

È particolarmente preoccupante per l'impatto economico negativo che potrebbe avere, la situazione dell'area costiera posta tra il Po di Goro e il Canale Navigabile: in tale territorio, con terreni prevalentemente sciolti o sabbiosi, si è sviluppata la coltivazione di colture orticole e di vivai. Si tratta di un settore di rilevanza nazionale con elevate ricadute economiche e occupazionali, e che potrebbe essere compromessa dall'aumento della salinità delle acque disponibili, in particolare nel Po di Volano, o dalla salificazione dei terreni per intrusione in falda.

Le possibili soluzioni sono complesse e condizionate da "quanto" e "inquanto tempo" si innalzerà il mare; da quanto gli utilizzatori di acque a monte sapranno limitarsi (su questo molto importante il progetto di Rinaturazione del Fiume Po, finanziato con il PNRR che trova grandi difficoltà di realizzazione in particolare dalle associazioni agricole di Piemonte e Lombardia). Una possibile soluzione per contrastare tale fenomeno è stata la realizzazione di canali "disperdenti" acque dolci, i cosiddetti "canali di gronda". Viene ancora in aiuto l'esperienza della bonifica che nei primi anni del Novecento, per contrastare l'ingressione salina nei terreni da poco bonificati, realizzò il canale di gronda del Bosco Eliceo, con andamento quasi parallelo alla Strada Statale Romea. L'immissione di acque dolci, o semi dolci, in tale corso d'acqua "disperdente", in quanto sabbioso e non rivestito, ha l'effetto di deprimere o limitare fortemente la risalita della falda salata e rende coltivabili terreni che, diversamente, sarebbero soggetti a fenomeni di salificazione e quindi di desertificazione. In diverse aree del delta ferrarese disperdere acqua non è dunque uno "spreco", ma è la condizione per garantire l'equilibrio ambientale, permettere l'agricoltura e assicurare la salvaguardia di ambienti naturali unici al mondo. In questo la stessa coltivazione del riso, che negli ultimi anni ha visto un forte decremento, potrebbe essere molto più compatibile con la salvaguardia di questo territorio (più controversa la prassi di bruciare le stoppie).

Un altro fenomeno fonte di preoccupazione direttamente correlato al clima è l'"**eustatismo marino**", ovvero l'innalzamento del livello del medio mare provocato dal progressivo scioglimento dei ghiacciai, per effetto dell'innalzamento delle temperature.

Non è dunque più rinviabile, oggi, un'indispensabile azione per incrementare la resilienza dei territori litoranei.

Le azioni e le misure da introdurre per incrementare la sicurezza e il mantenimento di questi territori sono molteplici e spaziano dalla diffusione della conoscenza delle vulnerabilità fino al rafforzamento del sistema di difesa e il miglioramento delle infrastrutture e, non ultimo, ma necessario, attraverso limitazioni e rinunce allo sviluppo urbano. Se ciò è vero in assoluto, perché riduce la permeabilità del suolo e aumenta notevolmente il rischio di allagamento, lo è in particolare lungo la costa. Da tempo c'è chi sostiene che nel

---

<sup>43</sup> Alcuni dati sull'attività del Consorzio di Bonifica Pianura di Ferrara: 78 impianti idrovori di scolo, 88 impianti idrovori di irrigazione, 4 impianti idrovori invertibili; potenza installata complessiva KW 47.780, portata totale degli impianti m<sup>3</sup>/sec 780; acqua sollevata annualmente in milioni di m<sup>3</sup> 1.510.

ferrarese sarebbe necessario arretrare dietro la linea della strada Acciaioli, la vecchia linea di costa, perché tutta l'area a est verso il mare è a rischio erosione in pochi anni; si sostiene inoltre che bisognerebbe alzare il livello di questa linea di demarcazione per arginare l'ingresso del mare nella zona retrostante a ovest. Assistiamo, invece, alla crescita di nuovi insediamenti, alla concessione di nuovi permessi edilizi proprio nelle aree a ridosso della strada.

Un'opportunità di questo territorio è essere parte del Parco del Delta del Po, un'area unica al mondo, un corridoio ecologico per decine di specie d'uccelli, habitat fondamentale per anfibi, rettili, mammiferi, una delle zone deltizie più importanti ed uniche di tutta Europa. Il Parco del Delta del Po rientra nel sito UNESCO "Ferrara città del Rinascimento e il suo Delta del Po". Dal 2015 è entrato a far parte anche del programma internazionale "*Man and the Biosphere – MAB*" che mette in moto ed alimenta energie, interesse, partecipazione, risorse che possono oggettivamente concorrere ad un miglioramento della qualità della vita e del contesto territoriale. Studi recenti sul "valore del brand" hanno mostrato risultati positivi e benefici ai luoghi dove sono stati concessi i riconoscimenti internazionali. Le Riserve della Biosfera sono quindi aree di sperimentazione della sostenibilità e di elaborazione di proposte che realizzano tale orientamento per lo sviluppo, a beneficio delle comunità locali. Su richiesta, può essere concesso l'utilizzo della brand "*Sostenitore della Biosfera Delta Po*" anche a scopi commerciali a qualsiasi tipologia di richiedente purché abbia personalità giuridica (ente pubblico, impresa, libero professionista, associazione). In questi mesi si sta realizzando un progetto di ricongiungimento e allargamento delle aree MAB presenti lungo il corso del fiume Po, prevedendo un allargamento della riserva del Delta del Po fino ai territori di Ferrara e Bondeno; così come si sta avviando un progetto, guidato dal Consorzio di Bonifica, per un Contratto di Area Umida che riguarda il Po di Volano per risanarlo e utilizzarlo per progetti turistici e di mobilità dolce. Può essere l'occasione per un chiarimento sull'ormai superato progetto dell'Idrovia Ferrarese per il passaggio di barche di V classe europea, un progetto costoso e fortemente impattante sull'asta del fiume come si può ben vedere con il recente anacronistico intervento di taglio e deviazione del fiume a Final di Rero (Comune di Fiscaglia).

Dai dati ARPAE 2017 la provincia di Ferrara è risultata essere l'area dell'Emilia-Romagna che negli ultimi 30 anni ha registrato i cambiamenti più pronunciati. Per i prossimi 30 anni il Rapporto ISPRA 2015 prevede un aumento della temperatura media di 1.5 gradi, ulteriori incrementi di giorni caldi, delle onde di calore e dell'intensità delle precipitazioni. Molte sono le opportunità di resilienza presenti nel territorio: l'agricoltura, la silvicoltura, la difesa dell'ambiente e la regimazione delle acque. Opportunità che purtroppo troppo spesso vengono considerate un vincolo allo sviluppo, uno sviluppo che però non è più sostenibile.

In questi territori, definiti da tempo "anfibi" e collocati tra "terra e acqua", ci sono tutte le condizioni per realizzare i principi di Agenda 2030, che significa salvaguardare il patrimonio ambientale creando le condizioni per uno sviluppo economico votato alla sostenibilità. La sfida per lo sviluppo passa per la consapevolezza dei rischi e delle opportunità in gioco, e per la capacità delle donne e degli uomini, dei giovani di questi luoghi di condividere strategie, programmi e progetti, prendendosi cura insieme di una gravosa, ma preziosa e meravigliosa, eredità.

## APPENDICE STATISTICA CAPITOLO 4

### Redditi medi pro capite nei comuni della provincia di Ferrara nel periodo 2016-2020

(val. ass. In euro)

| Comune               | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          | 2020          | Var. % 2016-2020 |
|----------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|------------------|
| Argenta              | 19.205        | 19.045        | 19.818        | 20.163        | 19.982        | 4,05             |
| Bondeno              | 19.746        | 19.865        | 20.689        | 20.729        | 20.567        | 4,16             |
| Cento                | 22.592        | 22.237        | 23.334        | 23.459        | 22.978        | 1,71             |
| Codigoro             | 17.755        | 17.504        | 18.356        | 18.578        | 18.717        | 5,42             |
| Comacchio            | 16.941        | 16.079        | 17.178        | 17.330        | 17.145        | 1,20             |
| Copparo              | 18.805        | 18.535        | 19.450        | 19.850        | 19.523        | 3,82             |
| Ferrara              | 23.762        | 24.199        | 24.322        | 24.550        | 24.473        | 2,99             |
| Fiscaglia            | 17.668        | 17.472        | 18.060        | 18.487        | 18.384        | 4,05             |
| Goro                 | 10.077        | 9.700         | 10.357        | 11.198        | 10.230        | 1,52             |
| Jolanda di Savoia    | 16.805        | 16.704        | 17.344        | 17.647        | 17.774        | 5,77             |
| Lagosanto            | 15.311        | 15.278        | 15.760        | 16.281        | 16.350        | 6,79             |
| Masi Torello         | 19.082        | 19.628        | 19.865        | 20.385        | 20.263        | 6,19             |
| Mesola               | 14.947        | 14.805        | 15.968        | 16.196        | 16.374        | 9,55             |
| Ostellato            | 17.206        | 17.313        | 18.025        | 18.403        | 18.532        | 7,71             |
| Poggio Renatico      | 20.116        | 20.048        | 20.874        | 21.096        | 21.011        | 4,45             |
| Portomaggiore        | 18.669        | 18.321        | 19.121        | 19.174        | 18.935        | 1,42             |
| Riva del Po          | 16.939        | 16.661        | 17.569        | 17.819        | 17.691        | 4,44             |
| Terre del Reno       | 20.699        | 20.711        | 21.374        | 21.549        | 21.207        | 2,45             |
| Tresignana           | 17.320        | 16.609        | 17.699        | 17.928        | 18.396        | 6,21             |
| Vigarano Mainarda    | 20.761        | 20.902        | 21.706        | 21.831        | 21.764        | 4,83             |
| Voghiera             | 18.176        | 18.411        | 18.927        | 19.261        | 19.266        | 6,00             |
| <b>Totale comuni</b> | <b>20.469</b> | <b>20.719</b> | <b>21.317</b> | <b>21.557</b> | <b>21.424</b> | <b>4,67</b>      |

Fonte: elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio di Ferrara e MEF

### Livelli del Valore aggiunto pro capite in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna nel biennio 2020-2021

(val. ass. in euro)

| Anni   | Provincia Ferrara | Emilia-Romagna |
|--------|-------------------|----------------|
| 2019   | 24.209            | 32.675         |
| 2021   | 25.150            | 29.862         |
| Var. % | 3,89              | -8,61          |

**Redditi complessivi per comune in provincia di Ferrara nel periodo 2017-2022**  
**(valori assoluti in euro a prezzi correnti)**

| Comuni            | N°<br>contribuenti | Ammontare<br>totale 2022 | Redditi medi  |               |               |               |               |               | Variaz. ass.<br>2017-2022 | Var. % 2017-<br>2022 |
|-------------------|--------------------|--------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------------------|----------------------|
|                   |                    |                          | 2022          | 2021          | 2020          | 2019          | 2018          | 2017          |                           |                      |
| ARGENTA           | 16.789             | 357.066.979              | 21.613        | 20.707        | 19.982        | 20.163        | 19.818        | 19.045        | 2.568                     | 13,48                |
| BONDENO           | 11.032             | 245.553.699              | 22.625        | 21.605        | 20.567        | 20.729        | 20.689        | 19.865        | 2.760                     | 13,89                |
| CENTO             | 26.738             | 658.913.906              | 25.083        | 24.166        | 22.978        | 23.459        | 23.334        | 22.237        | 2.846                     | 12,80                |
| CODIGORO          | 9.224              | 184.615.899              | 20.328        | 19.367        | 18.717        | 18.578        | 18.356        | 17.504        | 2.824                     | 16,13                |
| COMACCHIO         | 17.589             | 330.504.197              | 19.159        | 18.327        | 17.145        | 17.330        | 17.178        | 16.079        | 3.080                     | 19,16                |
| COPPARO           | 12.962             | 274.904.339              | 21.529        | 20.563        | 19.523        | 19.850        | 19.450        | 18.535        | 2.994                     | 16,15                |
| FERRARA           | 103.977            | 2.700.589.679            | 26.537        | 25.451        | 24.473        | 24.550        | 24.322        | 24.199        | 2.338                     | 9,66                 |
| FISCAGLIA         | 6.985              | 135.042.853              | 19.535        | 18.925        | 18.384        | 18.487        | 18.060        | 17.472        | 2.063                     | 11,81                |
| GORO              | 2.621              | 27.197.533               | 11.124        | 10.366        | 10.230        | 11.198        | 10.357        | 9.700         | 1.424                     | 14,68                |
| JOLANDA DI SAVOIA | 2.097              | 39.238.202               | 18.883        | 18.158        | 17.774        | 17.647        | 17.344        | 16.704        | 2.179                     | 13,04                |
| LAGOSANTO         | 4.047              | 71.927.880               | 17.968        | 17.372        | 16.350        | 16.281        | 15.760        | 15.278        | 2.690                     | 17,61                |
| MASI TORELLO      | 1.890              | 41.160.616               | 22.141        | 21.049        | 20.263        | 20.385        | 19.865        | 19.628        | 2.513                     | 12,80                |
| MESOLA            | 5.301              | 92.030.143               | 17.746        | 17.026        | 16.374        | 16.196        | 15.968        | 14.805        | 2.941                     | 19,86                |
| OSTELLATO         | 4.767              | 94.029.258               | 19.968        | 19.248        | 18.532        | 18.403        | 18.025        | 17.313        | 2.655                     | 15,34                |
| POGGIO RENATICO   | 7.568              | 167.077.351              | 22.430        | 21.797        | 21.011        | 21.096        | 20.874        | 20.048        | 1.556                     | 7,45                 |
| PORTOMAGGIORE     | 9.585              | 189.871.224              | 20.150        | 19.416        | 18.935        | 19.174        | 19.121        | 18.321        | 1.829                     | 9,98                 |
| RIVA DEL PO       | 5.964              | 111.885.039              | 19.096        | 18.318        | 17.691        | 17.819        | 17.569        | 16.661        | 2.435                     | 14,61                |
| TERRE DEL RENO    | 7.795              | 176.565.225              | 23.023        | 22.070        | 21.207        | 21.549        | 21.374        | 20.711        | 2.312                     | 11,16                |
| TRESIGNANA        | 6.082              | 116.551.496              | 19.390        | 18.931        | 18.396        | 17.928        | 17.699        | 16.609        | 2.781                     | 16,74                |
| VIGARANO MAINARDA | 6.115              | 140.834.764              | 23.445        | 22.731        | 21.764        | 21.831        | 21.706        | 20.902        | 2.543                     | 12,17                |
| VOGHIERA          | 3.070              | 63.036.362               | 20.977        | 20.223        | 19.266        | 19.261        | 18.927        | 18.411        | 2.566                     | 13,94                |
| <b>TOTALE</b>     | <b>272.198</b>     | <b>6.218.596.644</b>     | <b>23.279</b> | <b>22.340</b> | <b>21.424</b> | <b>21.557</b> | <b>21.317</b> | <b>20.719</b> | <b>2.560</b>              | <b>12,36</b>         |

Fonte: elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio di Ferrara

## Consistenza e composizione del sistema imprenditoriale in provincia di Ferrara e in Emilia-Romagna nel periodo 2020-2023

| Anni                               | 2020                 |                | 2021                 |                | 2022                 |                | 2023                 |                |
|------------------------------------|----------------------|----------------|----------------------|----------------|----------------------|----------------|----------------------|----------------|
|                                    | Provincia di Ferrara | Emilia-Romagna | Provincia di Ferrara | Emilia-Romagna | Provincia di Ferrara | Emilia-Romagna | Provincia di Ferrara | Emilia-Romagna |
| N° Imprese attive                  | 30.913               | 397.767        | 30.938               | 400.680        | 29.493               | 397.523        | 29.296               | 391.426        |
| N° Localizzazioni attive           | 38.258               | 496.705        | 38.418               | 501.953        | 36.885               | 500.663        | 36.835               | 496.627        |
| N° Imprese attive per kmq          | <b>11,7</b>          | 17,7           | <b>11,8</b>          | 17,8           | <b>11,2</b>          | 17,7           | <b>11,2</b>          | 17,4           |
| Incid. % delle società di capitale | <b>17,60%</b>        | 23,80%         | <b>18,10%</b>        | 24,60%         | <b>17,80%</b>        | 25,40%         | <b>18,40%</b>        | 26,40%         |
| Incid. % delle imprese individuali | <b>63,20%</b>        | 55,70%         | <b>62,90%</b>        | 55,40%         | <b>63,20%</b>        | 54,90%         | <b>62,90%</b>        | 54,20%         |
| Incid. % di imprese agricole       | <b>18,20%</b>        | 13,20%         | <b>17,70%</b>        | 12,90%         | <b>17,90%</b>        | 12,70%         | <b>17,60%</b>        | 12,60%         |
| Incid. % di imprese artigiane      | <b>27,30%</b>        | 31,20%         | <b>27,20%</b>        | 31,10%         | <b>27,60%</b>        | 31,10%         | <b>28,00%</b>        | 30,80%         |
| Indic. % di imprese femminili      | <b>23,10%</b>        | 21,20%         | <b>23,30%</b>        | 21,30%         | <b>23,70%</b>        | 21,40%         | <b>23,60%</b>        | 21,40%         |
| Indic. % di Imprese giovanilli     | <b>7,30%</b>         | 7,20%          | <b>7,30%</b>         | 7,30%          | <b>7,70%</b>         | 7,40%          | <b>7,80%</b>         | 7,60%          |
| Indic. % di Imprese straniere      | <b>9,50%</b>         | 12,70%         | <b>10,00%</b>        | 13,30%         | <b>10,30%</b>        | 13,70%         | <b>10,80%</b>        | 13,90%         |

Fonte: Camera di Commercio di Ferrara

## Consistenza e composizione del sistema imprenditoriale nei comuni della provincia di Ferrara per aree territoriali nel 2023

| Comuni                           | Argenta | Bondeno | Cento  | Codigoro | Comacchio | Copparo | Ferrara | Fiscaglia | Goro  | Jolanda di Savoia | Lagosanto |
|----------------------------------|---------|---------|--------|----------|-----------|---------|---------|-----------|-------|-------------------|-----------|
| <b>Indicatori</b>                |         |         |        |          |           |         |         |           |       |                   |           |
| Imprese - sedi attive 2023       | 1.666   | 1.188   | 2.833  | 921      | 2.650     | 1.236   | 10.512  | 664       | 1.274 | 213               | 351       |
| Superficie territoriale (km)     | 311,66  | 174,75  | 64,74  | 169,27   | 283,75    | 157,00  | 405,14  | 116,18    | 26,62 | 108,34            | 34,44     |
| Unità locali attive              | 436     | 297     | 679    | 239      | 850       | 289     | 3.103   | 161       | 64    | 92                | 60        |
| Imprese attive per kmq           | 5,3     | 6,8     | 43,8   | 5,4      | 9,3       | 7,9     | 25,9    | 5,7       | 47,9  | 2,0               | 10,2      |
| Società di capitale              | 206     | 185     | 652    | 106      | 404       | 133     | 2.729   | 70        | 27    | 25                | 49        |
| % delle società di capitale      | 12,4%   | 15,6%   | 23,0%  | 11,5%    | 15,2%     | 10,8%   | 26,0%   | 10,5%     | 2,1%  | 11,7%             | 14,0%     |
| Imprese individuali              | 1.152   | 757     | 1.663  | 616      | 1.670     | 856     | 5.762   | 436       | 1.143 | 153               | 252       |
| % delle imprese individuali      | 69,1%   | 63,7%   | 58,7%  | 66,9%    | 63,0%     | 69,3%   | 54,8%   | 65,7%     | 89,7% | 71,8%             | 71,8%     |
| Localizzazioni attive            | 2.102   | 1.485   | 3.512  | 1.160    | 3.500     | 1.525   | 13.615  | 825       | 1.338 | 305               | 411       |
| Imprese attive 2022              | 1.681   | 1.191   | 2.819  | 926      | 2.706     | 1.243   | 10.573  | 684       | 1.270 | 213               | 353       |
| Tasso di variazione 2023-2022    | -0,9%   | -0,3%   | 0,5%   | -0,5%    | -2,1%     | -0,6%   | -0,6%   | -2,9%     | 0,3%  | 0,0%              | -0,6%     |
| Imprese attive 2008              | 2.178   | 1.632   | 3.286  | 1.269    | 3.076     | 1.654   | 11.846  | 906       | 1.217 | 326               | 447       |
| Tasso di variazione sul 2008     | -23,5%  | -27,2%  | -13,8% | -27,4%   | -13,8%    | -25,3%  | -11,3%  | -26,7%    | 4,7%  | -34,7%            | -21,5%    |
| Iscrizioni 2023                  | 102     | 71      | 206    | 44       | 131       | 66      | 617     | 22        | 46    | 12                | 28        |
| Iscrizioni 2022                  | 96      | 63      | 216    | 35       | 167       | 57      | 674     | 27        | 40    | 8                 | 20        |
| Var.% iscrizioni 2023/2022       | 6,3%    | 12,7%   | -4,6%  | 25,7%    | -21,6%    | 15,8%   | -8,5%   | -18,5%    | 15,0% | 50,0%             | 40,0%     |
| Cancellazioni 23 (non d'ufficio) | 100     | 61      | 193    | 56       | 180       | 69      | 593     | 30        | 42    | 8                 | 29        |
| Cancellazioni 22 (non d'ufficio) | 100     | 66      | 154    | 52       | 165       | 64      | 641     | 39        | 25    | 10                | 15        |
| Var.% cancellaz. 2023/2022       | 0,0%    | -7,6%   | 25,3%  | 7,7%     | 9,1%      | 7,8%    | -7,5%   | -23,1%    | 68,0% | -20,0%            | 93,3%     |
| <b>Imprese agricole</b>          | 479     | 365     | 320    | 280      | 646       | 416     | 1.268   | 174       | 1.130 | 93                | 85        |
| % di imprese agricole            | 28,8%   | 30,7%   | 11,3%  | 30,4%    | 24,4%     | 33,7%   | 12,1%   | 26,2%     | 88,7% | 43,7%             | 24,2%     |
| <b>Imprese artigiane</b>         | 548     | 328     | 1041   | 292      | 663       | 304     | 2777    | 206       | 44    | 51                | 136       |
| % di imprese artigiane           | 32,9%   | 27,6%   | 36,7%  | 31,7%    | 25,0%     | 24,6%   | 26,4%   | 31,0%     | 3,5%  | 23,9%             | 38,7%     |
| <b>Imprese femminili</b>         | 370     | 261     | 653    | 208      | 642       | 305     | 2.621   | 165       | 277   | 43                | 74        |
| % di imprese femminili           | 22,2%   | 22,0%   | 23,0%  | 22,6%    | 24,2%     | 24,7%   | 24,9%   | 24,8%     | 21,7% | 20,2%             | 21,1%     |
| <b>Imprese giovanili</b>         | 133     | 56      | 238    | 53       | 226       | 73      | 763     | 40        | 249   | 15                | 32        |
| % di imprese giovanili           | 8,0%    | 4,7%    | 8,4%   | 5,8%     | 8,5%      | 5,9%    | 7,3%    | 6,0%      | 19,5% | 7,0%              | 9,1%      |
| <b>Imprese straniere</b>         | 228     | 151     | 330    | 50       | 175       | 95      | 1460    | 67        | 18    | 16                | 33        |
| % di imprese straniere           | 13,7%   | 12,7%   | 11,6%  | 5,4%     | 6,6%      | 7,7%    | 13,9%   | 10,1%     | 1,4%  | 7,5%              | 9,4%      |

## Consistenza e composizione del sistema imprenditoriale nei comuni della provincia di Ferrara per aree territoriali nel 2023

| Comuni                           | Masi Torello | Mesola | Ostellato | Poggio Renatico | Porto-maggiore | Riva del Po | Terre del Reno | Tresignana | Vigarano Mainarda | Voghiera | Tot. comuni prov. Ferrara |
|----------------------------------|--------------|--------|-----------|-----------------|----------------|-------------|----------------|------------|-------------------|----------|---------------------------|
| Imprese - sedi attive 2023       | 220          | 830    | 468       | 668             | 905            | 651         | 768            | 447        | 486               | 345      | 29.296                    |
| Superficie territoriale (km)     | 22,71        | 84,30  | 173,34    | 80,23           | 126,64         | 111,82      | 51,03          | 43,06      | 42,02             | 40,33    | 2.627,38                  |
| Unità locali attive              | 51           | 112    | 176       | 130             | 184            | 109         | 201            | 135        | 112               | 59       | 7.539                     |
| Imprese attive per kmq           | 9,7          | 9,8    | 2,7       | 8,3             | 7,1            | 5,8         | 15,0           | 10,4       | 11,6              | 8,6      | 11,2                      |
| Società di capitale              | 45           | 73     | 67        | 90              | 140            | 69          | 165            | 56         | 73                | 33       | 5.397                     |
| % delle società di capitale      | 20,5%        | 8,8%   | 14,3%     | 13,5%           | 15,5%          | 10,6%       | 21,5%          | 12,5%      | 15,0%             | 9,6%     | 18,4%                     |
| Imprese individuali              | 139          | 640    | 310       | 476             | 592            | 469         | 479            | 278        | 345               | 247      | 18.435                    |
| % delle imprese individuali      | 63,2%        | 77,1%  | 66,2%     | 71,3%           | 65,4%          | 72,0%       | 62,4%          | 62,2%      | 71,0%             | 71,6%    | 62,9%                     |
| Localizzazioni attive            | 271          | 942    | 644       | 798             | 1.089          | 760         | 969            | 582        | 598               | 404      | 36.835                    |
| Imprese attive 2022              | 218          | 826    | 471       | 678             | 907            | 661         | 769            | 473        | 486               | 345      | 29.493                    |
| Tasso di variazione 2023-2022    | 0,9%         | 0,5%   | -0,6%     | -1,5%           | -0,2%          | -1,5%       | -0,1%          | -5,5%      | 0,0%              | 0,0%     | -0,7%                     |
| Imprese attive 2008              | 262          | 937    | 686       | 801             | 1.189          | 871         | 922            | 632        | 627               | 479      | 35.243                    |
| Tasso di variazione sul 2008     | -16,0%       | -11,4% | -31,8%    | -16,6%          | -23,9%         | -25,3%      | -16,7%         | -29,3%     | -22,5%            | -28,0%   | -16,9%                    |
| Iscrizioni 2023                  | 16           | 42     | 14        | 39              | 58             | 31          | 42             | 17         | 23                | 15       | 1.642                     |
| Iscrizioni 2022                  | 12           | 33     | 17        | 44              | 57             | 23          | 48             | 26         | 37                | 12       | 1.712                     |
| Var.% iscrizioni 2023/2022       | 33,3%        | 27,3%  | -17,6%    | -11,4%          | 1,8%           | 34,8%       | -12,5%         | -34,6%     | -37,8%            | 25,0%    | -4,1%                     |
| Cancellazioni 23 (non d'ufficio) | 11           | 43     | 19        | 53              | 59             | 39          | 44             | 43         | 26                | 11       | 1.709                     |
| Cancellazioni 22 (non d'ufficio) | 14           | 31     | 30        | 45              | 42             | 42          | 36             | 26         | 30                | 22       | 1.649                     |
| Var.% cancellaz. 2023/2022       | -21,4%       | 38,7%  | -36,7%    | 17,8%           | 40,5%          | -7,1%       | 22,2%          | 65,4%      | -13,3%            | -50,0%   | 3,6%                      |
| <b>Imprese agricole</b>          | 71           | 423    | 166       | 162             | 209            | 279         | 149            | 120        | 98                | 147      | 7.080                     |
| % di imprese agricole            | 32,3%        | 51,0%  | 35,5%     | 24,3%           | 23,1%          | 42,9%       | 19,4%          | 26,8%      | 20,2%             | 42,6%    | 24,2%                     |
| <b>Imprese artigiane</b>         | 59           | 202    | 129       | 235             | 323            | 158         | 266            | 139        | 201               | 98       | 8.200                     |
| % di imprese artigiane           | 26,8%        | 24,3%  | 27,6%     | 35,2%           | 35,7%          | 24,3%       | 34,6%          | 31,1%      | 41,4%             | 28,4%    | 28,0%                     |
| <b>Imprese femminili</b>         | 55           | 184    | 100       | 153             | 188            | 158         | 153            | 96         | 122               | 72       | 6.900                     |
| % di imprese femminili           | 25,0%        | 22,2%  | 21,4%     | 22,9%           | 20,8%          | 24,3%       | 19,9%          | 21,5%      | 25,1%             | 20,9%    | 23,6%                     |
| <b>Imprese giovanili</b>         | 16           | 86     | 19        | 49              | 59             | 39          | 55             | 28         | 44                | 21       | 2.294                     |
| % di imprese giovanili           | 7,3%         | 10,4%  | 4,1%      | 7,3%            | 6,5%           | 6,0%        | 7,2%           | 6,3%       | 9,1%              | 6,1%     | 7,8%                      |
| <b>Imprese straniere</b>         | 21           | 43     | 28        | 75              | 148            | 51          | 75             | 31         | 45                | 22       | 3.162                     |
| % di imprese straniere           | 9,5%         | 5,2%   | 6,0%      | 11,2%           | 16,4%          | 7,8%        | 9,8%           | 6,9%       | 9,3%              | 6,4%     | 10,8%                     |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati Camera di Commercio di Ferrara

## Capitolo 5

### Il Welfare locale nell'Area interna: le spese stanziare dai Comuni dell'Area Interna Basso Ferrarese a favore dei servizi sociali nel 2021

#### 5.1 Premessa

Le numerose motivazioni che hanno indotto CDS a prendere in esame i bilanci dei Comuni rientranti nell'Area Interna Basso Ferrarese sono le seguenti:

- innanzitutto, costituisce una modalità particolarmente valida per poter acquisire un quadro dettagliato ed articolato delle politiche messe in atto dalle Amministrazioni comunali nello svolgimento delle loro numerose, quanto variegata competenze nel campo dell'assistenza socio-sanitaria<sup>44</sup>;
- in secondo luogo, per l'interesse frequentemente mostrato dalla CISL provinciale di Ferrara nei confronti delle Amministrazioni comunali e del loro operato nei vari ambiti di competenza;
- in terzo luogo, per la disponibilità di una fonte di documentazione statistica messa a disposizione dall'ISTAT. Si tratta dell'indagine sugli interventi e i servizi dei Comuni singoli e associati che – come è facile comprendere – attiene strettamente sulla sostenibilità socio-economica<sup>45</sup>. Più specificamente, la rilevazione sugli interventi e servizi sociali dei comuni singoli o associati effettuata dall'Istat raccoglie informazioni con cadenza annuale sulle politiche di *welfare* gestite a livello locale. In particolare, i dati raccolti riguardano il numero di utenti e le spese impegnate per i servizi sociali gestiti dai Comuni (singolarmente o in forma associata), dalle Province, dalle Regioni e da altri Enti territoriali che affiancano o sostituiscono i Comuni in questa funzione. Le unità di rilevazione dell'indagine sono i Comuni, le loro associazioni e tutti gli enti che contribuiscono all'offerta di servizi per delega da parte dei Comuni: consorzi, comprensori, comunità montane, unioni di comuni, ambiti e distretti sociali, Asl e altre forme associative, per un totale di circa 9 mila enti<sup>46</sup>.

A dir il vero, è disponibile almeno un'altra fonte di documentazione proprio su questo tipo di informazioni.

La seconda fonte che sarebbe disponibile per analizzare i bilanci dei Comuni è costituita da Openbilanci, la quale riporta dati un po' meno dettagliati di quelli dell'Istat, ma che sono anch'essi armonizzati; inoltre, e questo è un aspetto alquanto rilevante, sono un più aggiornati, in quanto si riferiscono al 2022.

Infatti, quella di Openbilanci che è una piattaforma nazionale dove i vari Comuni possono pubblicare tempestivamente l'ultimo bilancio approvato, per cui grazie alla disponibilità di dati finanziari aggiornati si ottiene una maggiore trasparenza e partecipazione<sup>47</sup>. I cittadini sfruttando tutti gli strumenti di

---

<sup>44</sup> Gli interventi di natura sociale sono una delle funzioni che più caratterizzano l'azione di governo sul territorio di un comune, in ossequio al principio di sussidiarietà verticale e in un'ottica di redistribuzione in favore dei ceti più deboli.

Con la legge quadro n. 328 del 2000 sulla realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali, i comuni sono diventati titolari delle funzioni amministrative per gli interventi sociali a livello locale, mentre le Regioni a Statuto ordinario svolgono le funzioni di programmazione e coordinamento, integrando gli interventi sociali con quelli sanitari, formativi e per l'inserimento lavorativo. Nelle Regioni a Statuto speciale, infine, il bilanciamento dei ruoli tra gli enti territoriali può assumere forme diverse rispetto a quello delle Regioni a Statuto ordinario. Cfr. F. Mostacci, *Come cresce la spesa sociale dei comuni*, in Lavoce.info, 27/12/2023.

<sup>45</sup> I servizi sociali e socio-educativi non riguardano solo la sostenibilità ambientale, ma anche quella economica, nel momento in cui le cure prestate alle varie fasce della popolazione (bambini e minori, donne, famiglie, anziani, ecc.) da parte delle preposte strutture comunali consentono alla parte della stessa popolazione in condizione attiva di risultare più disponibile al lavoro e – se occupata – anche più produttiva.

<sup>46</sup> La rilevazione è svolta in collaborazione con la Ragioneria Generale dello Stato del Ministero dell'economia e delle finanze, con la maggior parte delle regioni (Piemonte, Liguria, Veneto, Lombardia, Emilia-Romagna, Friuli-Venezia Giulia, Toscana, Umbria, Marche, Basilicata, Puglia, Sicilia) e con la Provincia autonoma di Trento. I dati vengono raccolti annualmente attraverso una piattaforma presente sul sito del Ministero dell'economia e finanze, accessibile a tutti i Comuni e le associazioni di Comuni che concorrono all'offerta pubblica dei servizi sociali.

<sup>47</sup> Openpolis provvede all'estrazione ed elaborazione dei bilanci inviati ogni anno dalle Amministrazioni comunali alla Ragioneria Generale dello Stato, per poi renderli disponibili in Openbilanci, che è appunto una piattaforma online interamente dedicata ai bilanci comunali. I dati possono essere liberamente navigati, scaricati e utilizzati per analisi, finalizzate alla consultazione da parte dei cittadini. I bilanci disponibili sono sia quelli preventivi che quelli consuntivi. Pertanto, risulta evidente che, attraverso Openbilanci, Openpolis svolge una meritevole attività



visualizzazione, confronto, condivisione e scarico dei dati di Open bilanci possono dunque consultare i bilanci del loro Comune a partire da molti anni addietro e, pertanto, verificare l'andamento dei valori assunti dalle varie voci del bilancio preventivo.

La fonte che è stata effettivamente utilizzata per l'analisi del sistema di welfare a livello locale nell'Area Interna Basso Ferrarese è costituita dall'Istat, sebbene essa presenti due carenze certamente non del tutto trascurabili: - innanzitutto, i dati pubblicati dall'Istituto relativamente ad ogni singolo Comune si riferiscano all'ormai lontano 2021, sebbene siano stati diffusi solo pochi mesi fa; - in secondo luogo, l'ISTAT si riferisce ancora ai vecchi comuni esistenti in provincia di Ferrara precedentemente alla loro fusione (Berra, ecc.), per cui non ne riporta i dati, con la conseguenza di non poter presentare l'intero quadro relativo ai 9 comuni dell'Area interna.

Nonostante tutto ciò, si è ritenuto opportuno utilizzarli in quanto – oltre a risultare particolarmente autorevoli – essi si presentano come estremamente dettagliati, fornendo un'immagine “incrociata”, da un lato, dei servizi erogati e, dall'altro, della rispettiva area d'utenza.

In effetti, come emerge dalle tabelle allegate gli interventi effettuati dai servizi sociali comunali, ammonterebbero ad un numero estremamente elevato, pari addirittura ad una ottantina, sebbene molti di essi non siano effettivamente erogati dai Comuni considerati.

Ciò fornisce comunque un'idea assolutamente precisa della numerosità e della eterogeneità delle competenze che sono affidate in questo ampio campo ai singoli comuni, anche se alcune di esse vengono gestite a livello sovracomunale, magari mediante l'affidamento all'Unione comunale di appartenenza al fine di fruire di qualche economia di scala nei servizi più facilmente standardizzabili, così come di riuscire ad erogare servizi più specializzati e dunque anche di più elevato livello qualitativo.

## **5.2 Valori di composizione % della spesa dei Comuni per voce di bilancio al 2021**

Stante la notevole articolazione della tabella 1 e, nel contempo, la sua incompletezza<sup>48</sup>, sembra possibile procedere con estrema sintesi nell'illustrazione dei numerosi dati in essa contenuti.

A livello di totale delle spese, vale a dire nel complesso dei sette Comuni per i quali sono disponibili i dati, il tipo di intervento prevalente nell'ambito dei servizi sociali gestiti a livello comunale è costituito dai “nidi e sezioni primavera”<sup>49</sup>, i quali assorbono quasi un quarto del totale della spesa comunale.

Gli altri interventi principali sono i seguenti: il servizio sociale professionale<sup>50</sup> (quasi il 13%) e le azioni di sistema e le spese di organizzazione (oltre il 12%).

Ulteriori servizi, con una dimensione finanziaria però abbastanza inferiore, sono quelli dei contributi e integrazioni a retta per strutture residenziali (quasi 9%), delle strutture residenziali (per gli anziani) (quasi il 7%) ed infine del sostegno all'inserimento lavorativo (oltre il 6%).

Scendendo a livello di singoli Comuni, emerge che pressoché tutti i Comuni, con l'esclusione del solo Comune di Jolanda di Savoia, destinano la parte prevalente delle sole spese per i servizi sociali agli Asili nido, con particolare riferimento a quelli di Copparo, Mesola e Goro. D'altro canto, il Comune che destina la maggior parte delle sue spese per i servizi sociali alle strutture residenziali è quello di Jolanda di Savoia, assieme a

---

di monitoraggio civico dei dati, con l'obiettivo di verificare l'impegnativo lavoro di redazione dei bilanci da parte delle Amministrazioni, aumentando così la conoscenza sulla gestione delle risorse pubbliche quantomeno in ambito locale.

<sup>48</sup> Questa poco piacevole situazione può essere intesa come una sollecitazione a completare la tabella non appena saranno disponibili i dati anche per i Comuni mancanti, così da poter presentare il quadro per l'intera Area Interna.

<sup>49</sup> Le sezioni Primavera che accolgono i bambini che compiono i 24 mesi nell'anno solare di quello scolastico di riferimento sono luoghi di cura ed educazione che promuovono la formazione e la socializzazione dei bambini, favorendo il loro benessere psicofisico e lo sviluppo delle potenzialità affettive, cognitive, sociali e relazionali.

<sup>50</sup> Il Servizio Sociale Professionale ha il compito di garantire prestazioni e servizi che permettano di superare o ridimensionare le criticità e le varie condizioni di bisogno sociale della cittadinanza. In esso svolge un ruolo fondamentale la figura dell'assistente sociale, in quanto esso ricopre il ruolo di *case manager* ed è responsabile, insieme all'utente, alla

sua famiglia e agli altri soggetti istituzionali eventualmente coinvolti, del progetto personalizzato messo a punto caso per caso. Simili funzioni non possono essere affidate a organizzazioni esterne rispetto alle istituzioni pubbliche; quindi, è essenziale che i Comuni in cui sono attivi i Servizi Sociali Professionali prevedano la figura dell'Assistente Sociale, definendone ruolo e competenze.

quello di Copparo. Invece, il Comune di Lagosanto a favore delle strutture residenziali si limita ad erogare dei contributi e delle integrazioni alla retta, a favore di quelle persone che evidentemente non dispongono di un reddito sufficiente per coprirli interamente.

**Tabella 1: Spesa per interventi e servizi sociali dei Comuni dell'Area Interna Basso Ferrarese nel 2021 (valori %)**

| Servizio o intervento   | Comuni       |         |              |              |               |              |              |             |            |              |
|---|--------------|---------|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|-------------|------------|--------------|
|   | Codigoro     | Copparo | Fiscaglia    | Goro         | Jolanda di S. | Lagosanto    | Mesola       | Riva del Po | Tresignana | Totale       |
| servizio sociale professionale  | <b>11,02</b> | 6,59    | <b>19,44</b> | <b>18,63</b> | 7,10          | <b>20,51</b> | <b>17,39</b> | --          | --         | <b>12,96</b> |
| intermediazione abitativa / assegnazione alloggi                      | 1,05         | 0,00    | 0,23         | 2,45         | 0,00          | 1,21         | 2,46         | --          | --         | 0,91         |
| servizio per l'affidamento familiare                                  | 0,08         | 0,83    | 0,14         | 0,10         | 0,95          | 0,16         | 0,11         | --          | --         | 0,32         |
| servizio per l'adozione minori  | 0,00         | 0,00    | 0,00         | 0,00         | 0,00          | 0,00         | 0,00         | --          | --         | 0,00         |
| servizio di mediazione familiare                                      | 0,00         | 0,00    | 0,00         | 0,00         | 0,00          | 0,00         | 0,00         | --          | --         | 0,00         |
| centri anti violenza  | 0,00         | 0,00    | 0,00         | 0,00         | 0,00          | 0,00         | 0,00         | --          | --         | 0,00         |
| attività di sostegno alla genitorialità                               | 0,07         | 0,49    | 0,16         | 0,34         | 0,33          | 0,28         | 0,18         | --          | --         | 0,24         |
| altre attività di servizio sociale professionale                      | 0,00         | 0,00    | 0,00         | 0,00         | 0,08          | 0,00         | 0,08         | --          | --         | 0,01         |
| interventi per l'integrazione sociale dei soggetti deboli o a rischio | 1,08         | 0,00    | 1,91         | 1,70         | 0,00          | 1,94         | 1,64         | --          | --         | 1,07         |
| attività ricreative, sociali, culturali                               | 0,00         | 0,48    | 0,00         | 0,00         | 0,29          | 0,00         | 0,00         | --          | --         | 0,12         |
| servizio di mediazione culturale                                      | 0,00         | 0,00    | 0,00         | 0,00         | 0,00          | 0,00         | 0,00         | --          | --         | 0,00         |
| servizio di residenza anagrafica per persone senza dimora             | 0,00         | 0,00    | 0,00         | 0,00         | 0,00          | 0,00         | 0,00         | --          | --         | 0,00         |
| altre attività di integrazione sociale                                | 0,06         | 0,00    | 0,11         | 0,33         | 0,00          | 0,10         | 0,09         | --          | --         | 0,07         |
| sostegno socio-educativo scolastico                                   | 0,00         | 0,00    | 6,35         | 8,74         | 0,00          | 7,61         | 9,48         | --          | --         | 3,16         |
| sostegno socio-educativo territoriale o domiciliare                   | <b>15,50</b> | 0,64    | 2,55         | 2,52         | 0,72          | 2,63         | 1,95         | --          | --         | <b>6,12</b>  |
| sostegno all'inserimento lavorativo                                   | 1,04         | 2,04    | 1,51         | 1,62         | 0,96          | 8,35         | 2,94         | --          | --         | 2,15         |
| inserimento lavorativo per persone con disagio mentale                | 0,00         | 0,00    | 0,00         | 0,00         | 0,00          | 0,00         | 0,00         | --          | --         | 0,00         |
| inserimento lavorativo per persone senza dimora                       | 0,00         | 0,00    | 0,00         | 0,00         | 0,00          | 0,00         | 0,00         | --          | --         | 0,00         |
| altre attività socio-educative e di inserimento lavorativo            | 0,00         | 0,00    | 0,07         | 0,00         | 0,00          | 0,00         | 0,00         | --          | --         | 0,01         |
| assistenza domiciliare socio-assistenziale                            | 1,74         | 0,55    | 2,76         | 2,33         | 7,62          | 2,56         | 2,58         | --          | --         | 2,19         |
| assistenza domiciliare integrata con servizi sanitari                 | 0,00         | 0,00    | 0,00         | 0,00         | 0,81          | 0,00         | 0,00         | --          | --         | 0,05         |
| voucher, assegno di cura, buono socio-sanitario                       | 0,00         | 0,00    | 0,00         | 0,00         | 0,00          | 0,00         | 0,00         | --          | --         | 0,00         |
| distribuzione pasti e/o lavanderia a domicilio                        | 0,44         | 0,43    | 0,81         | 0,68         | 2,79          | 0,80         | 0,66         | --          | --         | 0,71         |
| telesoccorso e teleassistenza   | 0,00         | 0,02    | 0,00         | 0,00         | 0,02          | 0,00         | 0,00         | --          | --         | 0,01         |

(Continua tabella 1)

|  |      |      |      |      |      |      |      |      |      |    |    |      |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|----|----|------|
| servizi di prossimità (buon vicinato)      | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -- | -- | 0,00 |
| altri interventi di assistenza domiciliare | 0,00 | 0,00 | 0,35 | 0,23 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -- | -- | 0,06 |

|  |              |              |       |      |             |      |      |    |    |              |
|--|--------------|--------------|-------|------|-------------|------|------|----|----|--------------|
| mensa  | 0,00         | 0,00         | 0,00  | 0,00 | 0,00        | 0,00 | 0,00 | -- | -- | 0,00         |
| trasporto sociale  | 0,00         | 0,00         | 1,63  | 0,83 | 0,47        | 0,00 | 0,00 | -- | -- | 0,31         |
| distribuzione beni di prima necessità  | 0,00         | 0,00         | 0,00  | 0,00 | 0,00        | 0,00 | 0,00 | -- | -- | 0,00         |
| servizi per l'igiene personale   | 0,00         | 0,00         | 0,00  | 0,00 | 0,00        | 0,00 | 0,00 | -- | -- | 0,00         |
| pronto intervento sociale (unità di strada, ecc.)  | 0,00         | 0,00         | 0,00  | 0,00 | 0,00        | 0,00 | 0,00 | -- | -- | 0,00         |
| pronto intervento per persone senza dimora   | 0,00         | 0,00         | 0,00  | 0,00 | 0,00        | 0,00 | 0,00 | -- | -- | 0,00         |
| servizi di mediazione sociale  | 0,00         | 0,00         | 0,00  | 0,00 | 0,00        | 0,00 | 0,00 | -- | -- | 0,00         |
| segretariato sociale / porta unitaria per l'accesso ai servizi                               | 0,00         | 1,79         | 10,04 | 0,00 | 1,04        | 1,66 | 0,56 | -- | -- | 2,02         |
| centri di ascolto tematici   | 0,00         | 0,00         | 0,00  | 0,00 | 0,00        | 0,00 | 0,00 | -- | -- | 0,00         |
| sportelli sociali tematici (compreso informagiovani e sportello immigrati)                   | 1,13         | 0,00         | 2,39  | 0,00 | 0,00        | 0,00 | 0,00 | -- | -- | 0,69         |
| telefonia sociale per orientare e informare i cittadini sui servizi territoriali             | 0,00         | 0,33         | 0,00  | 0,00 | 0,19        | 0,00 | 0,00 | -- | -- | 0,08         |
| prevenzione e sensibilizzazione (campagne informative, unità di strada)                      | 0,00         | 0,00         | 0,00  | 0,00 | 0,00        | 0,00 | 0,00 | -- | -- | 0,00         |
| azioni di sistema e spese di organizzazione  | <b>25,19</b> | <b>16,85</b> | 0,00  | 0,00 | <b>9,73</b> | 0,00 | 0,00 | -- | -- | <b>12,37</b> |
| contributi per servizi alla persona  | 0,45         | 0,79         | 0,00  | 0,00 | 0,48        | 0,00 | 0,00 | -- | -- | 0,35         |
| contributi per cure o prestazioni sanitarie  | 0,00         | 0,00         | 0,00  | 0,00 | 0,00        | 0,00 | 0,00 | -- | -- | 0,00         |
| contributi per servizio trasporto  | 0,26         | 0,00         | 0,00  | 1,59 | 0,00        | 0,00 | 0,00 | -- | -- | 0,18         |
| contributi per l'inserimento lavorativo  | 0,19         | 0,00         | 0,00  | 0,00 | 0,00        | 0,00 | 0,00 | -- | -- | 0,06         |
| contributi per l'affido familiare  | 0,29         | 0,45         | 0,68  | 0,00 | 4,49        | 1,20 | 0,79 | -- | -- | 0,76         |
| contributi per favorire interventi del terzo settore   | 2,04         | 0,00         | 3,27  | 0,00 | 0,00        | 0,00 | 2,31 | -- | -- | 1,38         |
| contributi e integrazioni a retta per centri diurni  | 1,85         | 0,00         | 3,38  | 3,10 | 0,00        | 3,37 | 3,33 | -- | -- | 1,92         |
| contributi e integrazioni a retta per nidi   | 0,00         | 0,00         | 0,00  | 0,00 | 0,00        | 0,00 | 0,00 | -- | -- | 0,00         |
| contributi e integrazioni a retta per servizi integrativi o innovativi per la prima infanzia | 0,00         | 0,00         | 0,00  | 0,00 | 0,00        | 0,00 | 0,00 | -- | -- | 0,00         |
| contributi e integrazioni a retta per altre prestazioni semi-residenziali                    | 0,00         | 0,00         | 0,00  | 0,00 | 0,00        | 1,65 | 3,10 | -- | -- | 0,50         |

(Continua tabella 1)

|  |             |      |              |              |      |              |              |    |    |             |
|--|-------------|------|--------------|--------------|------|--------------|--------------|----|----|-------------|
| contributi e integrazioni a retta per strutture residenziali | <b>9,74</b> | 2,92 | <b>11,56</b> | <b>11,35</b> | 4,35 | <b>15,45</b> | <b>10,11</b> | -- | -- | <b>8,77</b> |
| buoni spesa o buoni pasto                                    | 1,65        | 0,00 | 0,11         | 4,71         | 0,00 | 13,17        | 0,52         | -- | -- | 1,94        |
| contributi economici per i servizi scolastici                | 0,00        | 0,00 | 1,78         | 0,05         | 0,00 | 0,00         | 0,00         | -- | -- | 0,25        |
| contributi erogati a titolo di prestito (prestiti d'onore)   | 0,00        | 0,00 | 0,00         | 0,00         | 0,00 | 0,00         | 0,00         | -- | -- | 0,00        |
| contributi per alloggio                                      | 2,88        | 0,00 | 0,00         | 0,48         | 0,00 | 0,00         | 0,00         | -- | -- | 0,96        |
| contributi a integrazione del reddito familiare              | 4,74        | 1,26 | 1,26         | 4,24         | 0,72 | 1,71         | 4,68         | -- | -- | 2,98        |
| contributi per il disagio mentale                            | 0,00        | 0,00 | 0,00         | 0,00         | 0,00 | 0,00         | 0,00         | -- | -- | 0,00        |

|   |               |               |               |               |               |               |               |    |    |               |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----|----|---------------|
| contributi per persone senza dimora               | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | -- | -- | 0,00          |
| spese funerarie per cittadini a basso reddito     | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,35          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | -- | -- | 0,02          |
| altri contributi economici                        | 0,00          | 0,00          | 2,32          | 0,00          | 0,17          | 0,00          | 0,00          | -- | -- | 0,33          |
| nidi e sezioni primavera                          | <b>14,12</b>  | <b>39,57</b>  | <b>25,21</b>  | <b>31,40</b>  | 0,00          | <b>15,62</b>  | <b>33,02</b>  | -- | -- | <b>23,73</b>  |
| servizi integrativi per la prima infanzia         | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | -- | -- | 0,00          |
| centri diurni                                     | 0,00          | 1,66          | 0,00          | 0,00          | 4,28          | 0,00          | 0,00          | -- | -- | 0,63          |
| centri diurni estivi                              | 3,40          | 0,00          | 0,00          | 2,22          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | -- | -- | 1,24          |
| ludoteche / laboratori                            | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 3,28          | 0,00          | 0,00          | -- | -- | 0,21          |
| centri di aggregazione / sociali                  | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 2,02          | -- | -- | 0,24          |
| centri per le famiglie                            | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | -- | -- | 0,00          |
| centri diurni per persone con disagio mentale     | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | -- | -- | 0,00          |
| centri diurni per persone senza dimora            | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | -- | -- | 0,00          |
| altri centri e strutture a ciclo diurno           | 0,00          | 1,18          | 0,00          | 0,00          | 0,74          | 0,00          | 0,00          | -- | -- | 0,30          |
| strutture residenziali                            | 0,00          | <b>17,46</b>  | 0,00          | 0,00          | <b>45,22</b>  | 0,00          | 0,00          | -- | -- | <b>6,64</b>   |
| dormitori per persone senza dimora                | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | -- | -- | 0,00          |
| case rifugio per vittime di violenza di genere    | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | -- | -- | 0,00          |
| strutture di accoglienza per persone senza dimora | 0,00          | 2,04          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | -- | -- | 0,44          |
| centri estivi o invernali (con pernottamento)     | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | -- | -- | 0,00          |
| area attrezzata per Rom, Sinti e Caminanti        | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | -- | -- | 0,00          |
| altri centri e strutture residenziali             | 0,00          | 1,64          | 0,00          | 0,00          | 3,16          | 0,00          | 0,00          | -- | -- | 0,55          |
| <b>Totale</b>                                     | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | -- | -- | <b>100,00</b> |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati Istat

**Tabella 2: Spesa per aree di utenza dei servizi sociali dei Comuni dell'Area Interna Basso Ferrarese nel 2021 (valori %)**

| Comuni        | Area di utenza    |          |             |                         |                                    |  |              | Totale        |
|---------------|-------------------|----------|-------------|-------------------------|------------------------------------|--|--------------|---------------|
|               | famiglia e minori | disabili | Dipendenz e | anziani (65 anni e più) | immigrati, Rom, Sinti e Camminanti | povertà, disagio adulti e senza dimora | multi-utenza |               |
| Codigoro      | 29,99             | 19,53    | 5,07        | 6,24                    | 0,00                               | 12,84                                  | <b>26,32</b> | <b>100,00</b> |
| Copparo       | <b>51,66</b>      | 12,44    | 0,00        | 9,35                    | 0,00                               | 7,58                                   | <b>18,97</b> | <b>100,00</b> |
| Fiscaglia     | 43,35             | 19,99    | 0,03        | 7,75                    | 0,00                               | <b>16,44</b>                           | 12,42        | <b>100,00</b> |
| Goro          | <b>51,30</b>      | 20,69    | 0,00        | 9,95                    | 0,00                               | <b>18,06</b>                           | 0,00         | <b>100,00</b> |
| Jolanda di S. | 31,90             | 19,56    | 5,51        | <b>26,92</b>            | 0,00                               | 5,14                                   | 10,96        | <b>100,00</b> |
| Lagosanto     | <b>50,51</b>      | 12,84    | 0,00        | 7,99                    | 0,00                               | <b>27,01</b>                           | 1,66         | <b>100,00</b> |
| Mesola        | <b>53,91</b>      | 23,51    | 0,00        | 5,53                    | 0,00                               | <b>16,50</b>                           | 0,56         | <b>100,00</b> |
| Riva del Po   | --                | --       | --          | --                      | --                                 | --                                     | --           | --            |
| Tresignana    | --                | --       | --          | --                      | --                                 | --                                     | --           | --            |
| <b>Totale</b> | <b>42,46</b>      |          | <b>1,99</b> | <b>8,71</b>             | <b>0,00</b>                        | <b>13,59</b>                           | <b>15,17</b> | <b>100,00</b> |
| Area Interna  | --                | --       | --          | --                      | --                                 | --                                     | --           | --            |

Considerando separatamente i tre Comuni di Copparo, Jolanda di Savoia e Goro nel loro insieme, i servizi a cui le Amministrazioni complessivamente considerate attribuiscono la maggiore quantità di risorse rispetto al totale sono gli Asili nido e le “sezioni primavera”, pari a quasi il 31%; d’altro canto – come ci si poteva immaginare – il secondo servizio per importanza finanziaria relativa è quello delle strutture residenziali (per anziani), a cui invece è dedicato oltre il 19% del totale. Non trascurabile poi è il peso detenuto da servizi aventi a nostro avviso un carattere meno operativo ed invece più organizzativo, come le azioni di sistema e le connesse spese di organizzazione, a cui è destinato – sempre per l’insieme dei Comuni considerati – ben oltre il 12%. Se invece si considerano i tre Comuni distintamente, emergono ovviamente le differenze oggettive per cui essi prestano maggiori risorse finanziarie ad alcuni servizi sociali piuttosto che ad altri: in effetti, le spese per gli asili nido sono sostenute solo dai Comuni di Copparo e Goro, mentre – al contrario – il Comune che eroga il maggiore ammontare di risorse alle strutture residenziali è quello di Jolanda di Savoia, per il quale nel precedente Capitolo 2 si era in effetti rilevato il più elevato livello di invecchiamento della popolazione residente (quasi il 35 %), a fronte di un solo 8% circa dei bambini di età compresa tra i 0 e i 14 anni, rispetto non solo agli altri due comuni qui in esame, ma anche nei confronti degli altri comuni appartenenti all’Area interna Basso Ferrarese. Anche nel comune di Copparo però un importo non trascurabile di risorse è assorbito dalle strutture per anziani e le azioni di sistema, il 17% circa per ciascun servizio, mentre in quello di Goro oltre l’11% è costituito da contributi e integrazioni alle rette per le strutture residenziali, a causa del basso livello di reddito pro capite precedentemente riscontrato proprio per la popolazione di questo comune. In ogni caso, in tutti e tre i Comuni l’area di utenza che usufruisce maggiormente dei servizi sociali da quelli erogati è costituita dalle famiglie e dai minori in queste presenti, con valori che variano da oltre il 51% a Copparo e Goro a quasi il 32% a Jolanda di Savoia. In quest’ultimo comune, poi, un’altra area notevolmente beneficiaria è costituita dagli anziani, cioè le persone con più di 65 anni di età. Dalla successiva tabella, però, emergono altri due aspetti degni di interesse, anche perché si riferiscono a tutti e tre i Comuni: innanzitutto, la presenza delle spese per i soggetti disabili, con particolare incidenza a Goro (quasi il 21%) e, in secondo luogo, la totale assenza di spese per gli immigrati in quanto tali. Presumibilmente, quest’area di utenza potrebbe essere compresa in altre aree, come quelle della multiutenza (a Copparo) e della povertà, ecc. (a Goro), perché – come emerso nel precedente Capitolo 2 – gli immigrati in realtà risiedono anche in questi tre comuni, sebbene in una misura relativa non particolarmente accentuata, tanto che a Goro sono addirittura quasi totalmente assenti. In merito a questo specifico aspetto si avanza l’ipotesi che gli immigrati in età giovanile e di lavoro siano piuttosto destinatari di servizi educativi, i quali però potrebbero essere prestati da soggetti diversi dai Comuni.

Ovviamente, l’analisi dei servizi sociali che assorbono risorse finanziarie dei Comuni non potrebbe limitarsi a quelli appena considerati, dal momento che anche quelli che vengono di fatto trascurati meriterebbero di essere menzionati. Ciò verrà fatto considerando l’analoga ripartizione delle spese per aree d’utenza.

### **5.3 Valori di composizione % delle spese per servizi sociali per aree di utenza**

Considerando l’articolazione in termini percentuali delle spese sostenute dai sette Comuni per i servizi sociali distinguendo per area di utenza (Tabella 2), emerge con evidenza che quella privilegiata è costituita dai minori e dalle loro famiglie, con oltre il 42% del totale, seguita da quella dei disabili, a cui invece è destinato poco più del 18%.

Seguono l’area indistinta delle MultiutENZE, con poco più del 15% e quella delle povertà con ben oltre il 13%.

Da questo specifico punto di vista, emerge dunque, che per due aree di utenza risultano valori decisamente inferiori rispetto a quelli che ci si poteva attendere: da un lato, quella degli anziani con più di 65 anni di età e, dall’altro, quella delle varie categorie di immigrati; nel primo caso, la quota relativa è pari a meno del 9 %, mentre nel secondo è addirittura nulla. Tali risultati appaiono decisamente meno consistenti di quanto ci si poteva attendere, innanzi tutto per il rilevante problema dell’invecchiamento che è stato rilevato in corrispondenza del Capitolo 2, assieme ad una presenza di immigrati che non è del tutto trascurabile.

Presumibilmente, i numerosi anziani residenti nella maggior parte dei 7 comuni che si è riusciti a considerare, o vivono nelle loro abitazioni, magari anche da soli, oppure comportano un intervento finanziario alquanto limitato da parte dell'Amministrazione comunale.

Per quanto riguarda gli immigrati, invece, è presumibile che il loro attuale status anagrafico e/o la loro non avanzata età non comportino ancora un rilevante bisogno di assistenza sociale da parte dei Comuni, quando invece – rappresentando una importante risorsa sia ai fini lavorativi e/o anche a dei più generali fini demografici – meriterebbero una particolare attenzione da parte delle Amministrazioni locali, soprattutto in campo socio-educativo.

Scendendo anche in questo caso a livello di singoli comuni, quelli che privilegiano gli interventi a favore dei minori sono numerosi, ben 4 su 7 (Copparo, Goro, Lagosanto e Mesola, dal momento che più della metà del totale delle risorse finanziarie dedicate ai servizi sociali è destinata a questa categoria di utenza.

Sono più o meno gli stessi che impegnano risorse anche per contrastare i vari tipi di povertà (Fiscaglia, Goro, Lagosanto e Mesola), mentre l'unico Comune che interviene in misura consistente a favore degli anziani è quello di Jolanda di Savoia, presumibilmente per la presenza di numerose e/o ampie strutture residenziali sanitarie, (le famose RSA).

#### 5.4 Valori pro capite di spesa per area di utenza

Per concludere si considera ora una variabile, costituita dal valore pro capite di spesa con riferimento alla popolazione di riferimento, cioè gli utenti, distintamente appunto per area di utenza.

Tale variabile risulta utile sia per verificare l'Amministrazione comunale che impiega maggiori risorse per i servizi sociali erogati nel 2021, sia per individuare il tipo di utenza che comporta maggiori oneri a carico delle finanze comunali.

Dal primo punto di vista, in base ai dati riportati nella tabella 3, emerge che l'Amministrazione comunale che dedica maggiori risorse per l'erogazione dei servizi sociali alla sua utenza di riferimento è quella di Codigoro, seguita a una certa distanza da quella di Jolanda di Savoia; ancora a una certa distanza seguono gli altri Comuni, fino ad arrivare a quello di Copparo che risulta spendere in rapporto alla popolazione servita la cifra inferiore.

Se appunto si considera la variabilità del valore pro capite di spesa fra i sette Comuni ci si accorga che essa è molto ampia, pari a più del 100%, giacché i valori riferiti ai Comuni di Codigoro e di Copparo sono uno più del doppio dell'altro.

**Tabella 3: Spese per i servizi sociali dei Comuni dell'Area Interna Basso Ferrarese rispetto alla popolazione di riferimento ( valori in euro)**

| Comuni            | Area di utenza    |          |            |                         |                                   |  |              |            |
|-------------------|-------------------|----------|------------|-------------------------|-----------------------------------|--|--------------|------------|
|                   | famiglia e minori | disabili | dipendenze | anziani (65 anni e più) | immigrati, Rom, Sinti e Caminanti | povertà, disagio adulti e senza dimora | multi-utenza | totale     |
| Codigoro          | 532               | 2.260    | 11         | 37                      | 0                                 | 43                                     | 51           | <b>192</b> |
| Copparo           | 440               | 704      | 0          | 26                      | 0                                 | 13                                     | 17           | 92         |
| Fiscaglia         | 437               | 1.309    | 0          | 27                      | 0                                 | 31                                     | 14           | 109        |
| Goro              | 466               | 1.445    | 0          | 41                      | 0                                 | 38                                     | 0            | 120        |
| Jolanda di Savoia | 463               | 1.230    | 10         | 92                      | 0                                 | 15                                     | 17           | <b>135</b> |
| Lagosanto         | 427               | 814      | 0          | 31                      | 0                                 | 51                                     | 2            | 111        |
| Mesola            | 582               | 1.731    | 0          | 21                      | 0                                 | 36                                     | 1            | 123        |
| Riva del Po       | --                | --       | --         | --                      | --                                | --                                     | --           | --         |
| Tresignana        | --                | --       | --         | --                      | --                                | --                                     | --           | --         |
| Area Interna      | --                | --       | --         | --                      | --                                | --                                     | --           | --         |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati Istat



Ciò impone di entrare nel merito dell'analisi delle varie aree di utenza, almeno per i Comuni più emblematici e/o significativi. In tal modo ci si accorge che una differenza molto rilevante tra i due già menzionati Comuni riguarda l'area dei disabili, per la quale il divario tra i due valori pro capite è di più di 3 a 1; in altre parole, il Comune di Codigoro spende per ogni disabile assistito il triplo di quanto spenda il Comune di Copparo.

Una differenza ancora maggiore emerge per gli anziani dal momento che il Comune di Mesola sostiene una spesa di soli 21 euro l'anno per ogni persona assistita, mentre quello di Jolanda di Savoia arriva a spenderne più di 90.

Il fatto che tra queste due aree di utenza<sup>51</sup> risulti un divario di spesa per persona assistita estremamente elevato, porterebbe a sostenere l'opportunità di andare a indagare l'effettivo contenuto dei vari servizi concretamente erogati dai vari Comuni, per poter riuscire a cogliere le effettive cause di differenze di costo così macroscopiche. In altre parole, al di là dei dati statistici, bisognerebbe considerare anche gli aspetti qualitativi dei servizi sociali erogati, anche perché le varie aree di utenza così come ciascun loro componente presentano esigenze diverse, alle quali le Amministrazioni comunali cercheranno di far fronte mediante soluzioni presumibilmente diverse, compatibilmente con quanto previsto dalle varie normative vigenti per ciascuna tipologia di servizi.

Ciò implicherebbe ovviamente un'accurata, quanto onerosa indagine presso gli stessi Uffici comunali competenti, supposto che i loro dirigenti si rendano disponibili a fornire le informazioni necessarie per poter giungere a valutazioni effettivamente fondate.

Questa, però, può apparire una soluzione che a nostro avviso non può non far seguito alla possibilità di recuperare i dati finanziari attualmente indisponibili per completare l'analisi su tutti i Comuni che compongono l'Area Interna Basso Ferrarese.

---

<sup>51</sup> Ovviamente questo tipo di analisi può essere condotta per tutte le aree di utenza, andando così a rafforzare l'immagine emergente che è quella in cui prevalgono le differenze rispetto alle analogie, riflettendo così le più generali differenze socio-demografiche ed economico-produttive.

## Capitolo 6

### La dotazione dei principali servizi pubblici riconducibili al Welfare State nell'Area Interna Basso Ferrarese

#### 6.1 Introduzione: un quadro complessivo dei servizi sanitari e socio-assistenziali per l'ambito del Copparese

Anche in base a dati aggiornati alla fine dello scorso decennio a cui si fa tuttora riferimento nel sito dell'Azienda Unità Sanitaria Locale di Ferrara (AUSL) e che pertanto possono essere facilmente sostituiti dai corrispondenti riportati nel precedente Cap. 2, nella provincia di Ferrara l'invecchiamento della popolazione raggiungeva già allora livelli molto alti: la popolazione ultra-65enne ammontava a oltre 96.000 persone, pari al 27,7% della popolazione, contro il 23,8% del valore medio regionale<sup>52</sup>.

Gli abitanti in provincia di Ferrara con oltre 75 anni erano poco meno di 51.000, pari al 14,6% dei residenti, mentre il dato medio regionale era pari al 12,7% ed infine le persone con più di 85 anni - tra i principali destinatari dei servizi sanitari e sociali - erano quasi 16.000, pari a circa il 4,4% dei residenti (in regione il 4%).

Dal punto di vista epidemiologico, la forte presenza della popolazione nelle fasce di età più elevata si riflette ovviamente in una maggiore incidenza delle patologie croniche (diabete, malattie del sistema circolatorio e malattie dell'apparato respiratorio) rispetto alla media regionale, nonché in una aumentata prevalenza ed incidenza delle patologie cronico-degenerative e delle forme di demenza.

Tuttavia, la rete dei servizi territoriali e ospedalieri attivi sul territorio provinciale mira principalmente a rafforzare l'autonomia individuale ed a mantenere il più possibile gli anziani nel proprio contesto familiare, assicurando al momento del bisogno una qualificata assistenza in ospedale o in strutture residenziali, a seconda della patologia sofferta, oppure preferibilmente a domicilio.

Infatti, i principali servizi erogati a favore delle persone anziane possono essere articolati nei seguenti:

- i) Assistenza in ospedale e successiva dimissione
- ii) Assistenza in struttura
- iii) Servizio di assistenza domiciliare (ADI)
- iv) Assistenza domiciliare
- v) Assistenza Anziani Disabili Adulti
- vi) Protesi, ausili e presidi (per incontinenza)
- vii) Focus demenza.

Nei casi di maggior complessità, le varie strutture dell'AUSL assicurano una presa in carico personalizzata ed integrata sulla base della tipologia di bisogno del singolo cittadino.

Da un punto di vista più strettamente operativo, l'Azienda USL di Ferrara ed i servizi sociali dei Comuni, nell'ambito del Servizio Sanitario Regionale dell'Emilia-Romagna, assicurano la presa in carico dei bisogni della popolazione anziana attraverso l'organizzazione di differenti servizi, che per semplicità si possono sintetizzare nei seguenti percorsi:

- Assistenza domiciliare (a casa e in centro diurno);
- Assistenza in struttura (casa residenza anziani, residenza socio assistenziale).

Per quanto concerne i tre comuni qui considerati con particolare attenzione, va innanzitutto precisato che a partire dal 1° gennaio 2008 ha avviato la propria attività l'Azienda Speciale Servizi alla Persona (ASSP) dei Comuni di Copparo, Berra, Formignana, Jolanda di Savoia, Ro e Tresigallo<sup>53</sup>.

Successivamente, cioè dal 1° gennaio 2010 i Comuni soci hanno costituito l'Unione dei Comuni "Terre e Fiumi", che per la gestione dei servizi socio-assistenziali e socio-sanitarie si avvale dell'ASSP. Attualmente, i Comuni dell'Unione Terre e Fiumi sono Copparo, Tresignana e Riva del Po. La creazione dell'ASSP si colloca in un contesto in cui da sempre è molto forte la volontà politica dei Comuni che costituiscono la menzionata Unione di gestire assieme le competenze istituzionali nel settore socio-assistenziale.

Più specificamente, l'Azienda assicura interventi sociali alle persone residenti nel territorio le quali si trovano in situazione di bisogno individuale e/o familiare, disagio ed abbandono.

<sup>52</sup> Cfr. <https://www.austl.fe.it/argomenti/dedicato-a/persone/anziani>.

<sup>53</sup> Da <https://asspterrefiumi.it/>.

I Comuni dell'Unione "Terre e Fiumi" attraverso l'ASSP, che costituisce lo strumento per la messa in opera delle politiche sociali nel loro territorio, hanno programmato e finanziato negli anni l'attivazione di servizi articolati, con attività di supporto a valenza territoriale, semi residenziale e residenziale, perseguendo i seguenti obiettivi:

- contrastare la povertà, l'esclusione sociale,
- promuovere l'autonomia e la vita indipendente delle persone disabili,
- promuovere il protagonismo degli adolescenti,
- favorire il mantenimento nel proprio ambiente di vita dei cittadini anziani,
- ed infine favorire l'inclusione sociale degli immigrati.

I servizi vengono forniti in modo personalizzato e concertato sia con la stessa persona in difficoltà sia con la sua famiglia.

L'ASSP ha sede a Copparo:

- opera secondo il principio dell'Integrazione, a livello politico, interistituzionale (Sanità, Scuola, Formazione Professionale), operativo/organizzativo (lavoro in équipe);
- regola gli interventi a domanda individuale per garantire omogeneità di accesso, uniformità di prestazioni e costi di attività;
- gestisce i servizi direttamente, con personale dell'ASSP e/o attraverso appalti di servizi;
- collabora con il Terzo Settore del territorio (volontariato, associazionismo e cooperazione sociale) per promuovere interventi di solidarietà organizzata<sup>54</sup>;
- partecipa alla realizzazione del Piano per la salute e il benessere sociale.

Per quanto riguarda il comune di Goro, invece, le sue funzioni sociali sono attualmente affidate mediante delega all'ASP del Delta Ferrarese, che ha sede a Codigoro<sup>55</sup>. L'ufficio gestisce anche le politiche abitative e l'organizzazione dei Centri di aggregazione giovanile ed i centri estivi.

Più specificamente, le competenze svolte nel settore dei servizi sociali sono le seguenti:

- il servizio cura la programmazione e la pianificazione delle azioni di innovazione e sviluppo della rete dei servizi rivolti a ad anziani fragili, disabili, minori e famiglie e adulti in difficoltà in collaborazione con ASP del Delta Ferrarese attualmente affidataria della delega alle funzioni sociali;
- lo sportello sociale gestisce le relazioni con gli utenti ed interviene direttamente accogliendo le richieste degli utenti attraverso aiuti economici a sostegno del reddito delle famiglie;
- lavora in équipe multidisciplinari volte ad ascoltare e comunicare con i bisogni dei cittadini programmando e gestendo iniziative di conciliazione e servizi di supporto anche attraverso sportelli dedicati quali ad esempio lo *Sportello Inclusione*, *Il Centro per le Famiglie e lo Sportello Antiviolenza*;
- si occupa della gestione delle politiche abitative anche attraverso l'elaborazione di proposte di regolamentazione del sistema casa nelle varie articolazioni (ERP, canone calmierato, regole d'uso) in collaborazione con ACER Ferrara;
- organizza e coordina i centri estivi ricreativi;
- organizza e coordina il Centro di Aggregazione giovanile.

Infine, per quanto riguarda il Comune di Jolanda di Savoia, questa Amministrazione da vari anni ha conferito – mediante apposita convenzione – la gestione dei servizi socio-assistenziali relativi agli anziani, agli adulti e ai minori all'Azienda Servizi alla persona (ASP) di Ferrara – Centro Servizi alla Persona<sup>56</sup>.

<sup>54</sup> In proposito si precisa che dal sito ufficiale dell'ASSP Unione Terre e Fiumi risulta che essa ha attivato collaborazioni con numerosi soggetti, quali i seguenti Enti: Cooperativa sociale 81; Cooperativa CIDAS; Cooperativa Sociale ARO, Cooperativa Integrazione Lavoro, Fondazione S. Giuseppe CPF Cesta, Associazione di Volontariato Auser, Gruppo Autisti Volontari Anteas (sezioni Copparo e Formignana), Pubblica Assistenza Berra Soccorso Onlus, Associazione di Volontariato CAV-Centro Aiuto alla Vita-Copparo, Caritas Tresigallo, Croce Rossa Copparo, Viale K ODV, Coop Azioni, Istituto Don Calabria Ferrara, Associazione il Melograno Tresignana ed infine l'Officina 68 Ferrara.

<sup>55</sup> Cfr. [https://www.comune.goro.fe.it/amministrazione/unita\\_organizzativa/servizi-sociali/](https://www.comune.goro.fe.it/amministrazione/unita_organizzativa/servizi-sociali/).

<sup>56</sup> Da <https://www.aspfe.it/>.

Il Servizio Sociale Tutela Minori svolge funzioni di sostegno alle famiglie vulnerabili con figli minorenni regolarmente residenti nel Comune di Jolanda di Savoia e di tutela dei minori presenti sul territorio, con l'obiettivo di garantire al minore il diritto di crescere serenamente nella propria famiglia attraverso il sostegno alla genitorialità fragile. Inoltre, tutela e protegge i bambini e gli adolescenti minorenni quando la rete familiare e parentale è assente o non può provvedere alla loro crescita.

Il Servizio Sociale Adulti cura la presa in carico di persone adulte in situazioni di disagio sociale e di disabilità.

L'intervento socio-assistenziale e socio-educativo si sviluppa attraverso progetti e servizi che favoriscono l'autonomia della persona, rivolgendosi ai cittadini nella fascia di età che va dai 18 ai 64 anni. Esso si suddivide in tre aree: Area Disabilità (congenite e acquisite); Area Disagio sociale; Area Servizio di sostegno all'autonomia e all'inclusione socio-lavorativa (S.I.L.).

Il Servizio Sociale Anziani si rivolge ovviamente ai cittadini ultra 65enni che sono in condizioni di fragilità sociale e/o sanitaria.

Come si può constatare dalle fonti di documentazione ufficiale che sono state consultate, si ottengono numerose informazioni circa i compiti affidati alle istituzioni considerate, tra cui quello – da valutare in modo estremamente positivo – relativo all'organizzazione dei servizi a livello sovracomunale, che dovrebbe garantire una maggiore uniformità nella fornitura delle prestazioni socio-assistenziali rispetto ad una soluzione distinta tra i Comuni e, nel contempo, un maggiore livello di efficienza nella loro erogazione. In altre parole, servizi di migliore qualità a costi più contenuti-

Tuttavia, non vengono fornite informazioni quantitative circa le strutture socio-assistenziali effettivamente operanti nei tre comuni e, pertanto, ciò comporta un'indagine diretta sul campo, che si presenta sia particolarmente onerosa, sia tale da non portare a risultati di piena affidabilità soprattutto in merito all'effettiva operatività delle strutture rilevate e ciò a causa della rarefazione qualitativa delle fonti di tipo alternativo rispetto a quelle ufficiali.

## **6.2 La struttura dei servizi sociali nella parte più orientale della provincia**

Dal 1° Maggio 2008 è sorta nel Comune di Codigoro l'Azienda Pubblica di Servizi alla persona, denominata ASP del Delta Ferrarese, la cui costituzione deriva dalla trasformazione dell'IPAB "Casa Protetta per anziani" di Codigoro.

L'ASP ha per soci i Comuni di Codigoro, Comacchio, Fiscaglia, Goro, Lagosanto e Mesola<sup>57</sup>; ha come finalità l'organizzazione ed erogazione dei servizi per l'ambito territoriale che comprende i Comuni soci. L'ASP del delta Ferrarese è dotata di personalità giuridica di diritto pubblico, di autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria, nell'ambito delle norme e dei principi stabiliti dalla legge regionale e dalle successive indicazioni regionali, e non ha fini di lucro; svolge la propria attività secondo criteri di efficienza, di efficacia e di economicità, nel rispetto del pareggio di bilancio da perseguire attraverso l'equilibrio dei costi e dei ricavi.

L'ASP è inserita nel sistema regionale di interventi e servizi sociali definito dalla legge regionale ed orienta la sua attività al rispetto dei principi dalla stessa indicati.

### **FINALITÀ DELL'ASP E PRINCIPI DEGLI INTERVENTI**

L'ASP ha come finalità l'organizzazione ed erogazione di servizi rivolti a adulti svantaggiati, disabili anziani e minori, secondo le esigenze indicate dalla pianificazione locale definita dal Piano di zona e nel rispetto degli indirizzi definiti dall'Assemblea dei soci.

L'ASP ispira ed orienta la propria attività al rispetto delle finalità e dei principi indicati nella legge regionale n.2 del 2003 ed in particolare:

1. **rispetto della dignità della persona e garanzia di riservatezza;**
2. **adeguatezza, flessibilità e personalizzazione degli interventi, nel rispetto delle opzioni dei destinatari e delle loro famiglie.**

L'ASP organizza ed eroga i servizi e le attività di norma in forma diretta a mezzo della propria struttura organizzativa.

<sup>57</sup> Si tratta di comuni appartenenti in massima parte all'Area Interna Basso Ferrarese.

Al fine di mantenere e consolidare i legami con le comunità locali dove sono dislocati i servizi, l'ASP promuove la costituzione di organismi di partecipazione e di rappresentanza degli interessi degli utenti dei servizi, con compiti consultivi, di controllo della qualità e di promozione della solidarietà e dell'attività di volontariato locale.

L'ASP Delta Ferrarese eroga i seguenti servizi:

- **Minori:** L'Area Minori si occupa di bambini/ragazzi dai 0/17 anni e delle loro famiglie. L'accesso avviene attraverso gli Sportelli Sociali dei Comuni dell'Asp del Delta Ferrarese, Codigoro Comacchio Fiscaglia Goro Lagosanto e Mesola, e attra-verso la richiesta di appuntamento direttamente nella sede dell'Asp del Delta Ferrarese.

Gli Assistenti Sociali si attivano, per competenza territoriale, a seguito di segnalazione degli sportelli Sociali dei Comuni dell'Asp. Il servizio mira alla promozione dei Diritti dei minori, concentrandosi sui bambini che vivono situazioni familiari di particolare disagio, incentivando la socializzazione del minore e del suo nucleo familiare.

#### **Aree di Intervento:**

- Interventi a favore di minori soggetti a provvedimenti dell'autorità giudiziaria nell'ambito delle competenze amministrative, civili e penali
  - Interventi sostitutivi della famiglia (adozione, affido, strutture residenziali anche per madre e bambino)
  - Interventi di contrasto delle povertà e di sostegno al reddito
  - Interventi di supporto alla genitorialità (strutture semiresidenziali, educativa domiciliare)
  - Consulenza e sostegno alle famiglie ed a chi assume compiti connessi al lavoro di cura ed alle responsabilità genitoriali, anche attraverso la disponibilità di servizi di sollievo
  - Interventi residenziali e semiresidenziali volti all'accoglienza di persone i cui bisogni di cura, tutela ed educazione non possono trovare adeguata risposta al domicilio
  - Interventi volti ad affiancare, anche temporaneamente, le famiglie negli impegni e responsabilità di cura
  - Interventi finalizzati a fornire consulenza, ascolto, sostegno ed accoglienza a donne, anche con figli, minacciate o vittime di violenza fisica, sessuale, psicologica e di costrizione economica
  - Interventi di prevenzione, ascolto, sostegno ed accoglienza per minori vittime di abuso, maltrattamento ed abbandono
  - Interventi di contrasto delle povertà e di sostegno al reddito • Tutela (azioni di vigilanza e protezione come previsto dall'Autorità Giudiziaria)
  - Affidamento familiare
  - Adozione
  - Percorsi di supporto alla famiglia e al minore
  - Attività domiciliare, incontri protetti
  - Progetti per l'orientamento e l'inserimento nel mondo del lavoro.
- **Area Adulti** (Disagio Adulto) si rivolge alle persone tra i 18 e i 64 anni che sono in difficoltà.
- Svolge colloqui di orientamento e di valutazione, predispone progetti di presa in carico orientati all'autodeterminazione, realizza interventi di aiuto personale e di attivazione delle reti di supporto.
  - L'accesso è libero e volontario e può avvenire tramite gli sportelli sociali dei comuni del Delta Ferrarese, o contattando direttamente la sede di Asp del Delta Ferrarese per prendere un appuntamento.
  - Il servizio si propone, in collaborazione con i servizi comunali e le altre agenzie del territorio, di fornire un sostegno alle persone che si trovano in condizione di emarginazione in chiave preventiva per evitare l'esclusione sociale e relazionale.
  - Il servizio si rivolge inoltre alle persone che si trovano in situazioni di grave indigenza ed isolamento, che ritengano di ripensare gli strumenti di organizzazione della propria vita.
  - Gli Assistenti Sociali, per competenza territoriale, si attivano a seguito di segnalazione degli sportelli Sociali dei Comuni dell'Asp.
  - Il Servizio è rivolto alle persone adulte in difficoltà, disabili e alle loro famiglie; opera attraverso una presa in carico da parte del Servizio volta a superare stati di emarginazione e di esclusione sociale che derivano da limitazioni personali e/o sociali e da condizioni di non autosufficienza. Il Servizio

risponde a tutti i cittadini presenti sul territorio dei Comuni dell'Asp del Delta Ferrarese (Codigoro, Comacchio, Fiscaglia, Goro, Lagosanto e Mesola) in collaborazione con tutti gli altri servizi della rete (Sanitaria, Cooperativa, Associazionismo, ...).

**Aree di Intervento:**

- Assegni di Cura per disabili non autosufficienti
- Tirocini Formativi
- Progetti Individualizzati di orientamento e Socializzazione per l'avvicinamento al mondo del Lavoro in collaborazione con il
- Servizio di Mediazione Lavorativa
- Progetti di inserimento presso Centri Socio Riabilitativi Diurni e Residenziali e Centri Socio Occupazionali
- Interventi di tutela residenziale e semiresidenziale per adulti e disabili;
- Interventi volti ad affiancare, anche temporaneamente, le famiglie negli impegni e responsabilità di cura
- Interventi a sostegno della domiciliarità, rivolti a persone che non riescono, senza adeguati supporti, a provvedere autonomamente alle esigenze della vita quotidiana
- Assistenza domiciliare (cura alla persona e sostegno socio-educativo)
- Promozione dell'accesso al lavoro delle persone disabili e svantaggiate
- Interventi per l'autonomia, il tempo libero e la socializzazione comprese la promozione di azioni per "il dopo di noi"
- Interventi a favore di persone disabili che necessitano di tutela
- Orientamento alla rete dei servizi presenti nel territorio provinciale.

**Il Servizio Anziani** si occupa di persone oltre i 65 anni. L'accesso avviene attraverso gli Sportelli Sociali dei Comuni dell'Asp del Delta Ferrarese, Codigoro, Comacchio, Fiscaglia, Goro, Lagosanto e Mesola, e attraverso la richiesta di appuntamento direttamente nella sede dell'Asp del Delta Ferrarese.

I servizi offerti mirano al benessere della persona anziana e della famiglia, tramite un sistema integrato di interventi e servizi sociali in grado di garantire la qualità di vita, prevenendo e riducendo le condizioni di non autosufficienza, di bisogno e di disagio individuale e familiare.

**Aree di Intervento:**

- Presa in carico per domanda di inserimento in casa Residenza Anziani
- Assegni di cura per anziani non Autosufficienti
- Assistenza domiciliare cura alla persona e sostegno alla sua autonomia
- Interventi volti al miglioramento della situazione di anziani bisognosi ed alla permanenza al proprio domicilio
- Interventi volti ad affiancare, anche temporaneamente, le famiglie negli impegni e responsabilità di cura
- Progetti personalizzati di sostegno al CareGiver
- Assistenza domiciliare (cura alla persona, pasti a domicilio, cura della casa)
- Orientamento alla rete dei servizi presenti nel territorio provinciale
- Presa in carico per domanda di inserimento nei Centri Diurni per Anziani

**L'Area Disabili** si occupa di persone con disabilità tra i 18 e i 64 anni. L'accesso avviene attraverso gli Sportelli Sociali dei Comuni dell'Asp del Delta Ferrarese, Codigoro, Comacchio, Fiscaglia, Goro Lagosanto e Mesola, attraverso la richiesta di appuntamento direttamente nella sede dell'Asp del Delta Ferrarese o su segnalazione del servizio specialistico dell'Azienda USL di Ferrara.

Il Servizio è rivolto alle persone disabili, alle loro famiglie e ai caregivers; opera attraverso una presa in carico da parte del Servizio volta a superare stati di emarginazione e di esclusione sociale che derivano da limitazioni personali e/o da condizioni di non autosufficienza.

Il Servizio risponde a tutti i cittadini presenti sul territorio dei Comuni dell'Asp del Delta Ferrarese (Codigoro, Comacchio, Fiscaglia, Goro, Lagosanto e Mesola) in collaborazione con tutti gli altri servizi della rete.

### **Aree di Intervento:**

- Assegni di Cura per disabili non autosufficienti
- Tirocini Formativi
- Progetti Individualizzati di orientamento e Socializzazione per l'avvicinamento al mondo del Lavoro in collaborazione con il Servizio di Mediazione Lavorativa
- Progetti di inserimento presso Centri Socio Riabilitativi Diurni e Residenziali e Centri Socio Occupazionali
- Interventi di tutela residenziale e semiresidenziale per adulti e disabili;
- Interventi volti ad affiancare, anche temporaneamente, le famiglie negli impegni e responsabilità di cura
- Interventi a sostegno della domiciliarità, rivolti a persone che non riescono, senza adeguati supporti, a provvedere autonomamente alle esigenze della vita quotidiana
- Assistenza domiciliare (cura alla persona e sostegno socio-educativo)
- Promozione dell'accesso al lavoro delle persone disabili e svantaggiate
- Interventi per l'autonomia, il tempo libero e la socializzazione comprese la promozione di azioni per "il dopo di noi" e la "Vita indipendente"
- Interventi a favore di persone disabili che necessitano di tutela
- Orientamento alla rete dei servizi presenti nel territorio provinciale.

**L'Area Inclusione** si caratterizza come un'area trasversale che si occupa principalmente della presa in carico di nuclei con fragilità (sociali, economiche, ecc.) in un'ottica sistemica e di collaborazione appunto trasversale con i servizi sia interni che esterni (es. Agenzia Regionale per il Lavoro, Terzo Settore, Azienda usl, ecc.).

### **Servizi erogati:**

- presa in carico dei nuclei beneficiari del Reddito di Cittadinanza per i quali sia necessario co-progettare un Patto per l'Inclusione Sociale
- valutazione e progettualità socio-educative individuali o di gruppo
- percorsi di orientamento professionale e di avvicinamento al lavoro, promozione diretta o collaborazione con altri enti di tirocini di inclusione
- gestione e coordinamento della Segreteria dell'équipe multiprofessionale distrettuale LR 14/2015
- Progetto Custode Sociale
- attivazione di Sportelli di Inclusione Sociale presso i Comuni soci
- realizzazione di iniziative per la sensibilizzazione del territorio nell'ottica dell'inclusione sociale (es. aziende Amiche)

La specificità del servizio sta nella metodologia di progettazione che, nel rispetto delle linee guida per la presa in carico dei beneficiari RDC, parte dall'analisi preliminare del bisogno espresso da tutto il nucleo, per passare all'eventuale analisi approfondita dello stesso da parte di una équipe multiprofessionale nei casi più complessi e la realizzazione del progetto con l'individuazione dei sostegni utili al raggiungimento degli obiettivi individuati dall'operatore insieme ai beneficiari.

La stessa ottica multiprofessionale è caratteristica intrinseca al servizio che oltre ad essere composto da professionalità differenti (assistenti sociali, educatori professionali, oss), collabora quotidianamente con gli altri partner pubblici e privati del territorio (centri per l'impiego, enti di formazione, sanitario, cooperazione sociale, ecc.).

Le strutture di cui si avvale questa ASP sono tre: due Casa Residenza Anziani, di cui una a Comacchio ed una a Codigoro) ed un Centro Socio-Riabilitativo (anch'esso a Codigoro).

## **6.3 Scuole e altri servizi pubblici nell'Area Interna**

Servizi sociali

### **Dai bilanci dei comuni**

I dati dei bilanci dei Comuni sono ampiamente trattati nel precedente capitolo 5.

Nella tabella che segue, riferita all'anno 2020, sono riportate in percentuale le spese di comuni per tipologia di utenza.

Per spesa dei comuni s'intende la spesa di parte corrente, di competenza comunale, impegnata nell'anno per l'erogazione dei servizi o degli interventi socio-assistenziali da parte dei comuni e associazioni di comuni, al netto della compartecipazione degli utenti e del Servizio Sanitario Nazionale

**Tabella 1 Spesa per interventi e servizi sociali dei comuni per tipologia di utenza e comune – Anno 2020**

| Denominazione comune     | 2020              |             |            |                         |                                   |  |              |
|--------------------------|-------------------|-------------|------------|-------------------------|-----------------------------------|--|--------------|
|                          | Famiglia e minori | Disabili    | Dipendenze | Anziani (65 anni e più) | Immigrati, Rom, Sinti e Caminanti | Povertà, disagio adulti e senza dimora | Multitutenza |
| Codigoro                 | 31,6              | 18,5        | 1,2        | 4,7                     | 0,0                               | 15,3                                   | 28,7         |
| Copparo                  | 52,1              | 14,4        | 0,0        | 10,4                    | 0,0                               | 5,1                                    | 17,9         |
| Fiscaglia                | 48,5              | 19,5        | 0,0        | 8,1                     | 0,2                               | 12,9                                   | 10,7         |
| Goro                     | 51,8              | 25,2        | 0,0        | 8,6                     | 0,0                               | 14,4                                   | 0,0          |
| Jolanda di Savoia        | 39,8              | 21,2        | 1,4        | 19,2                    | 1,4                               | 4,7                                    | 12,3         |
| Lagosanto                | 53,5              | 13,8        | 0,0        | 6,2                     | 0,0                               | 26,6                                   | 0,0          |
| Mesola                   | 55,3              | 22,7        | 0,0        | 5,9                     | 0,0                               | 15,4                                   | 0,6          |
| Riva del Po              | 40,9              | 18,3        | 0,0        | 9,3                     | 0,0                               | 9,8                                    | 21,6         |
| Tresignana               | 46,7              | 22,6        | 0,0        | 7,6                     | 0,0                               | 8,3                                    | 14,9         |
| Argenta                  | 51,5              | 21,9        | 0,0        | 15,2                    | 0,0                               | 5,5                                    | 5,9          |
| Bondeno                  | 58,8              | 10,7        | 0,0        | 6,9                     | 4,9                               | 8,0                                    | 10,6         |
| Cento                    | 45,0              | 16,3        | 0,0        | 8,2                     | 3,2                               | 9,1                                    | 18,3         |
| Comacchio                | 36,8              | 23,8        | 0,0        | 3,3                     | 0,0                               | 32,3                                   | 3,7          |
| Ferrara                  | 55,4              | 6,4         | 0,3        | 11,2                    | 8,4                               | 14,5                                   | 3,9          |
| Masi Torello             | 21,4              | 13,8        | 0,0        | 5,6                     | 0,0                               | 14,8                                   | 44,4         |
| Ostellato                | 46,9              | 25,9        | 0,0        | 11,5                    | 0,0                               | 1,1                                    | 14,6         |
| Poggio Renatico          | 51,0              | 14,7        | 0,0        | 8,9                     | 0,0                               | 22,3                                   | 3,1          |
| Portomaggiore            | 38,0              | 16,9        | 0,0        | 7,2                     | 4,7                               | 1,5                                    | 31,7         |
| Vigarano Mainarda        | 22,6              | 35,5        | 0,0        | 16,0                    | 0,0                               | 19,4                                   | 6,5          |
| Voghiera                 | 43,3              | 13,1        | 0,0        | 4,1                     | 0,0                               | 0,0                                    | 39,6         |
| Terre del Reno           | 56,6              | 18,8        | 0,0        | 4,5                     | 0,0                               | 12,5                                   | 7,5          |
| <b>Provincia Ferrara</b> | <b>50,5</b>       | <b>12,4</b> | <b>0,2</b> | <b>9,6</b>              | <b>4,9</b>                        | <b>13,5</b>                            | <b>9,0</b>   |

Fonte ISTAT – Indagine sugli interventi e i servizi sociali dei comuni singoli e associati

La Tab. 1 mostra con grande evidenza che la maggior parte della spesa è rivolta alle famiglie e ai minori, seguita dai disabili e dalla povertà degli adulti e senza dimora; tutti i comuni sostengono costi per gli anziani anche se limitati a valori intorno o al di sotto del 10%; insignificante la spesa sostenuta per le dipendenze, ancor meno per immigrati e sinti. Si tratta di dati molto in linea con la media provinciale.

### Strutture e servizi per Anziani

Come noto, i servizi sociosanitari assistenziali vengono programmati, gestiti ed erogati a livello di Distretto. I Comuni dell'Area Interna fanno parte di due Distretti: quello Centro-Nord per i comuni di Copparo, Riva del Po, Tresignana, Jolanda di Savoia (insieme a Ferrara, Masi Torello, Poggio Renatico, Voghiera); Distretto Sud-Est per i Comuni di Codigoro, Mesola, Goro, Lagosanto e Fiscaglia (insieme a Comacchio, Ostellato, Portomaggiore, Argenta).

Nel Distretto Sud-Est sono presenti nei comuni dell'Area Interna le seguenti strutture residenziali e case-famiglia per anziani<sup>58</sup>: CRA "CASA ALMA" di Codigoro; CRA "ANCELLE DI MARIA" di Fiscaglia; CRA "COMUNITÀ ALLOGGIO BOSCO" di Mesola; CRA "DON LUIGI TAMPIERI" di Fiscaglia; CRA "VILLA GERAIS" di Fiscaglia CRA "CODIGORO" di Codigoro; RSA di Codigoro.

<sup>58</sup> Elenco non esaustivo



A Codigoro è attivo l'Hospice Territoriale "Le Onde e il Mare", struttura sanitaria residenziale che afferisce all'U.O. Nuclei Cure Primarie Distretto Sud-Est del Dipartimento Cure Primarie. La Struttura è parte integrante della Rete delle Cure Palliative di Ferrara ed è gestita dall'Azienda USL in collaborazione con la Fondazione ADO Onlus. Ha lo scopo di garantire ad ogni cittadino l'accesso alle cure palliative, cure che ricercano la migliore qualità di vita possibile per il malato provvedono al sollievo dal dolore e dagli altri sintomi, tengono conto degli aspetti psicologici, sociali e spirituali, aiutano la famiglia del malato nel percorso di cura.

L'assistenza in Hospice è gratuita ed è rivolta ai malati in fase avanzata di malattia oncologici e non oncologici che necessitano cure di supporto, cure palliative o un ricovero temporaneo di sollievo alla famiglia. L'Hospice, inoltre, fornisce consulenze palliative domiciliari, ospedaliere o ambulatoriali richiedibili dal medico curante. L'Hospice ha a disposizione 11 posti letto, al 2° piano della Struttura Socio-Sanitaria, ex Ospedale Civile.

A queste strutture vanno aggiunte numerose Casa-famiglia private

Nel Distretto Centro-Nord sono presenti nei comuni dell'Area Interna le seguenti strutture residenziali e case-famiglia per anziani<sup>59</sup>:

a Copparo due CRA di CIDAS Coop. Sociale; FARPA S.r.l. Fondazione Alloggi Residenza Per Anziani; Casa di Riposo SACRA FAMIGLIA di Cesta; CRA "DOTT. ATTILIO CAPATTI" di Serravalle; CRA "LA MIA CASA" di Tresigallo.

### **Scuole**

In Provincia di Ferrara sono presenti 318 scuole pubbliche e private:

150 scuole dell'Infanzia di cui 66 statali e 84 private

98 scuole primarie di cui 95 statali e 3 private

39 scuole secondarie di primo grado di cui 37 statali e 2 private

31 scuole secondarie di secondo grado, tutte statali

Come si può notare dalla Tab.2 tutti i comuni dell'Area Interna hanno almeno una scuola superiore di primo grado; solo nel comune di Codigoro sono presenti scuole superiori di secondo grado. Si tratta dell'"Istituto di istruzione superiore Guido Monaco" in cui sono presenti:

3 indirizzi liceali – Liceo linguistico, Liceo delle Scienze umane e Liceo scientifico

4 tecnici ognuno suddiviso in due settori:

AFM: Amministrazione/Finanza e Marketing

CAT: Costruzioni/Ambiente e Territorio

ITI: Informatica/Telecomunicazioni

MME: Meccanica/Meccatronica Energia

In conclusione, per quanto riguarda i servizi rivolti alla popolazione, nonostante le tante chiusure di Uffici postali e la chiusura di tante filiali della ex Cassa di Risparmio di Ferrara, permane una presenza abbastanza diffusa di questi servizi. A parte la presenza nei due comuni con più abitanti (Copparo e Codigoro) resta un buon presidio nelle zone più distanti e sparse dei comuni di Riva del Po per gli sportelli postali e negli altri due comuni che si sono aggregati (Fiscaglia e Tresignana).

Lagosanto e Goro sono i due Comuni con meno servizi; probabilmente si giustifica con il fatto che non hanno molte frazioni e tutto si esaurisce all'interno del singolo centro abitato.

In ogni comune è presente almeno una farmacia.

In questo territorio erano presenti sala da ballo, cinema e teatri; sono stati tutti chiusi ad eccezione di una sala cinematografica a Copparo dove è ancora attivo anche il teatro con una buona programmazione annuale.

---

<sup>59</sup> Elenco non esaustivo

**Tabella 2 Scuole pubbliche e private per grado nei Comuni di Ferrara Anno 2020**

| Denominazione comune       | scuole dell'infanzia |           | scuola primaria |          | scuola secondaria<br>1° grado |          | scuola secondaria<br>2° grado |          | totale     |           |
|----------------------------|----------------------|-----------|-----------------|----------|-------------------------------|----------|-------------------------------|----------|------------|-----------|
|                            | pubblica             | privata   | pubblica        | privata  | pubblica                      | privata  | pubblica                      | privata  | pubblica   | privata   |
|                            | Codigoro             | 3         | 1               | 4        | 0                             | 2        | 0                             | 2        | 0          | 11        |
| Copparo                    | 3                    | 5         | 4               | 0        | 1                             | 0        | 0                             | 0        | 8          | 5         |
| Fiscaglia                  | 4                    | 1         | 3               | 0        | 3                             | 0        | 0                             | 0        | 10         | 1         |
| Goro                       | 1                    | 2         | 1               | 0        | 1                             | 0        | 0                             | 0        | 3          | 2         |
| Jolanda di Savoia          | 1                    | 1         | 1               | 0        | 1                             | 0        | 0                             | 0        | 3          | 1         |
| Lagosanto                  | 1                    | 0         | 1               | 0        | 1                             | 0        | 0                             | 0        | 3          | 0         |
| Mesola                     | 3                    | 3         | 2               | 0        | 1                             | 0        | 0                             | 0        | 6          | 3         |
| Riva del Po                | 3                    | 1         | 3               | 0        | 2                             | 0        | 0                             | 0        | 8          | 1         |
| Tresignana                 | 2                    | 2         | 2               | 0        | 2                             | 0        | 0                             | 0        | 6          | 2         |
| <b>tatale Area Interna</b> | <b>21</b>            | <b>16</b> | <b>21</b>       | <b>0</b> | <b>14</b>                     | <b>0</b> | <b>2</b>                      | <b>0</b> | <b>58</b>  | <b>16</b> |
| Argenta                    | 5                    | 5         | 8               | 0        | 1                             | 0        | 2                             | 0        | 16         | 5         |
| Bondeno                    | 3                    | 3         | 5               | 0        | 1                             | 0        | 2                             | 0        | 11         | 3         |
| Cento                      | 13                   | 4         | 10              | 0        | 2                             | 1        | 4                             | 0        | 29         | 5         |
| Cornacchio                 | 3                    | 6         | 6               | 0        | 2                             | 0        | 4                             | 0        | 15         | 6         |
| Ferrara                    | 11                   | 36        | 29              | 3        | 9                             | 1        | 14                            | 0        | 63         | 40        |
| Masi Torello               | 0                    | 1         | 1               | 0        | 1                             | 0        | 0                             | 0        | 2          | 1         |
| Ostellato                  | 1                    | 3         | 4               | 0        | 1                             | 0        | 1                             | 0        | 7          | 3         |
| Poggio Renatico            | 3                    | 1         | 2               | 0        | 1                             | 0        | 0                             | 0        | 6          | 1         |
| Portomaggiore              | 3                    | 2         | 2               | 0        | 1                             | 0        | 2                             | 0        | 8          | 2         |
| Vigarano Mainarda          | 2                    | 2         | 2               | 0        | 1                             | 0        | 0                             | 0        | 5          | 2         |
| Voghiera                   | 0                    | 1         | 1               | 0        | 1                             | 0        | 0                             | 0        | 2          | 1         |
| Terre del Reno             | 1                    | 4         | 4               | 0        | 2                             | 0        | 0                             | 0        | 7          | 4         |
| <b>Provincia Ferrara</b>   | <b>66</b>            | <b>84</b> | <b>95</b>       | <b>3</b> | <b>37</b>                     | <b>2</b> | <b>31</b>                     | <b>0</b> | <b>229</b> | <b>89</b> |

Elaborazione CDS da "Comuni e città"

**Alcuni servizi nei comuni dell'Area Interna**

**Tabella 3 Servizi nei Comuni dell'Area Interna**

| Denominazione comune       | farmacie  | parafarmacie | sportelli<br>poste | sportelli<br>banche |
|----------------------------|-----------|--------------|--------------------|---------------------|
| Codigoro                   | 4         | 0            | 4                  | 5                   |
| Copparo                    | 6         | 3            | 8                  | 4                   |
| Fiscaglia                  | 3         | 0            | 3                  | 2                   |
| Goro                       | 2         | 0            | 1                  | 2                   |
| Jolanda di Savoia          | 2         | 0            | 2                  | 1                   |
| Lagosanto                  | 1         | 0            | 1                  | 1                   |
| Mesola                     | 2         | 0            | 5                  | 3                   |
| Riva del Po                | 5         | 0            | 8                  | 1                   |
| Tresignana                 | 3         | 0            | 4                  | 3                   |
| <b>tatale Area Interna</b> | <b>28</b> | <b>3</b>     | <b>36</b>          | <b>22</b>           |

Elaborazione CDS

## Capitolo 7

### Le prospettive di sviluppo socio-economico nel medio-lungo periodo per i Comuni dell'Area Interna Basso Ferrarese, con particolare riferimento alle infrastrutture sociali

Senza dubbio, anche per i comuni che fanno parte dell'Area Interna Basso Ferrarese le prospettive di sviluppo sociale ed economico dipendono dall'attività di investimento effettuata avvalendosi delle fonti di finanziamento messe a disposizione dai livelli di governo istituzionalmente superiori, vale a dire - in ordine decrescente - Unione europea, governo centrale ed Ente Regione.

Qui di seguito, pertanto, si provvederà ad analizzare le principali e più significative iniziative economico-finanziarie che vengono condotte nei nove comuni considerati nell'ambito delle tre politiche, sorte distintamente ma tra loro strettamente intrecciate, che sono il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza che viene prevalentemente gestito da parte delle Amministrazioni centrali, la politica di coesione economica, sociale e territoriale che fa capo all'UE ed infine la Strategia Nazionale Aree Interne che, almeno inizialmente, era affidata alla Regione Emilia-Romagna.

Ulteriori elementi informativi verranno forniti in corrispondenza di ciascuna delle tre politiche, ma fin d'ora vanno segnalati i principali aspetti che le accomunano:

- i) innanzitutto, si tratta di politiche di sviluppo socio-economico che manifestano però anche un carattere di coesione, giacché sono in qualche misura tutte volte al riequilibrio territoriale;
- ii) in secondo luogo, si tratta di politiche che dispongono di un finanziamento misto, cioè in parte europeo e in parte nazionale, gestito in un regime di cofinanziamento, così da garantire un maggior livello di responsabilizzazione nella gestione di tali risorse finanziarie da parte delle Amministrazioni nazionali;
- iii) ed infine si tratta di politiche le cui risorse finanziarie sono ripartite tra i territori effettivamente destinatari in un modo tendenzialmente competitivo, nel senso che devono essere le Amministrazioni locali, a seconda dei settori in cui sono competenti, ad attivarsi per ottenere tali risorse mediante l'elaborazione e la presentazione di progetti mediante i quali cercare di soddisfare le esigenze socio-economiche da quelle colte in base alle istanze manifestate dalle collettività<sup>60</sup>.

#### 7.1 I progetti finanziati dal PNRR 2021-2026 per le Missioni inerenti i servizi sociali

Limitando l'analisi dei progetti finanziati col PNRR e con altre risorse destinate agli investimenti all'ampio ed eterogeneo ambito riconducibile ai servizi sociali, si devono considerare almeno le seguenti 3 Missioni delle 7 complessive, in cui attualmente si articola il PNRR: Missione 4: Istruzione e ricerca; Missione 5: Coesione e inclusione; Missione 6: Salute.

In base alle elaborazioni condotte da CDS sui dati, aggiornati al luglio 2024 e desunti dal sito della Regione Emilia-Romagna<sup>61</sup> dedicato alla gestione dei progetti finanziati col PNRR e con altre risorse finanziarie erogate soprattutto da Amministrazioni centrali, come nel caso del Piano Nazionale per gli Investimenti Complementari (PNIC), ma anche dalle stesse Amministrazioni locali beneficiarie di tali risorse, ai Comuni dell'Area Interna sono stati finora attribuiti 46,6 milioni di euro, di cui quasi 40,2 milioni per risorse del PNRR in senso stretto e per i rimanenti 6,4 milioni da altre risorse comunque connesse (Tabella 1).

Dal punto di vista della composizione territoriale i Comuni che hanno ottenute risorse, considerate nel loro complesso, in misura maggiore sono quelli di Codigoro (nella misura di ben il 43,7%), Copparo (20,0%); Lagosanto (più dell'11,0%) ed infine Tresignana (7,4%). Tutti gli altri Comuni hanno ottenuto

---

<sup>60</sup> Poiché le risorse finanziarie stanziare per le tre politiche, sebbene alquanto consistenti, non sono infinite, va da sé che i progetti d'investimento presentati dalle Amministrazioni locali dovrebbero essere elaborati nel modo migliore possibile per poter disporre di un'elevata probabilità di essere effettivamente approvati e finanziati dai competenti superiori livelli di governo a cui spetta il decisivo potere di riparto di tali risorse. Il successo di tali progetti dipende inizialmente dalla capacità di progettazione disponibile presso le Amministrazioni richiedenti e, successivamente, cioè una volta ottenuta una certa quantità di risorse, dalla capacità di realizzazione mostrata dagli uffici tecnici delle amministrazioni beneficiarie nel portare a termine i progetti finanziati entro il termine temporale previsto.

<sup>61</sup> Cfr. <https://pnrr.regione.emilia-romagna.it/>.

quote del totale decisamente inferiori<sup>62</sup>. In merito a tale ripartizione, però, vanno fatte quantomeno le seguenti specificazioni:

- la prima è che in realtà una mera ripartizione percentuale dei valori assoluti attribuiti a ciascun Comune non è assolutamente significativa, giacché andrebbe piuttosto calcolato il valore pro capite ottenuto da ciascun Comune, vale a dire con riferimento alla popolazione residente;
- In secondo luogo, bisogna tener conto che per alcuni Comuni si sono considerati anche i progetti finanziati assieme ad altri Comuni sia dell'Area interna sia della provincia di Ferrara sia infine di altre province, il cui importo non è trascurabile. In questo caso, si sarebbe dovuto ripartire il finanziamento concesso per ciascun Comune, ma ciò non è assolutamente possibile, in quanto non è noto come si ripartisca l'investimento tra i singoli Comuni. Proprio per questo motivo, cioè per l'assenza di dati esatti per ciascun Comune, non si è ritenuto opportuno provvedere ad un calcolo del valore pro capite come precedentemente ipotizzato. Pertanto, questa ripartizione territoriale ha un mero significato indicativo dei Comuni che si presentano come quelli capofila nell'ambito dell'Area Interna;
- Infine, ma certamente non meno significativa, è la motivazione connessa con le Missioni prevalenti, di cui si accennerà specificamente fra poco, giacché alcune di esse sono strettamente legate a specifici comuni piuttosto che altri. Particolarmente emblematico è il caso dei progetti in campo sanitario, dal momento che alcuni ospedali di notevole rilevanza per la provincia di Ferrara sono ubicati in qualche comune non solo per la sua dimensione demografica, ma anche per la sua particolare disposizione sul territorio, risultando baricentrica rispetto a più di un centro urbano.

Infine, come già anticipato, un'ulteriore suddivisione di notevole interesse è quella per Missione delle tre considerate (Tabella 3). Infatti, per alcune di queste sul territorio dell'Area Interna sono stati finanziati consistenti progetti d'investimento soprattutto per la Missione 4 (Istruzione) e per la Missione 6 (Salute).

I Comuni che beneficiano maggiormente di investimenti in istituti scolastici di ogni ordine e grado sono i seguenti: Codigoro, Goro, Jolanda di Savoia, Mesola, Riva del Po e Tresignana, cioè ben 6 sul totale di nove, coerentemente del resto con la duplice esigenza, da un lato, di trattenere i giovani sul territorio e, dall'altro, di investire nella loro formazione per trasformarli in possessori di capitale umano che le imprese localmente ubicate potrebbero assumere, al fine di espandere la base produttiva<sup>63</sup>.

I Comuni che invece risultano beneficiari di consistenti somme destinate a finanziare progetti d'investimento in campo sanitario sono Codigoro, Copparo e Lagosanto, in sostanza i comuni che sono già sede di ospedali, per i quali evidentemente si tratta di effettuare ristrutturazioni, rinnovi o ampliamenti di reparti ed acquisti di moderne attrezzature per poter far funzionare queste strutture nel migliore dei modi, una volta che diventeranno pienamente operative.

Ovviamente, si segnala che questi risultati vanno considerati come parziali e provvisori e ciò per due motivi:

il primo è che purtroppo anche sul PNRR sono disponibili dati di fonte diversa, per cui è difficile stabilire quali siano i più corrispondenti alla realtà; in secondo luogo, perché le Amministrazioni comunali e gli altri soggetti autorizzati a partecipare ai bandi potrebbero ottenere negli anni che mancano alla chiusura del Piano Nazionale ulteriori risorse finanziarie, grazie alle quali il quadro appena esposto potrebbe modificarsi in una misura assolutamente non determinabile in questo momento.

Però, l'importante sarebbe che questi Comuni appartenenti all'Area Interna elaborassero dei progetti coerenti con la *ratio* sottostante il PNRR, che è appunto quella della "ripresa" dopo la grave crisi socio-economica causata dall'epidemia. Pertanto, sarebbe opportuno che le Amministrazioni comunali cercassero di cogliere questa importante disponibilità messa in campo dall'Unione europea per soddisfare le esigenze percepite dalle loro comunità mediante la realizzazione di quelle infrastrutture sociali che si ritengono più adeguate per creare le condizioni grazie alle quali favorire e/o rafforzare un processo di sviluppo con cui contrastare le attuali negative tendenze che si sono rilevate anche in questa indagine, soprattutto dal punto di vista demografico e, conseguentemente, anche socio-economico nel suo complesso.

---

<sup>62</sup> Si veda la tabella 2.

<sup>63</sup> Proprio per questo motivo si è elaborata una tabella riepilogativa dei principali progetti in ambito scolastico (Tab. 4).

I Comuni che invece hanno puntato maggiormente sulla missione che a nostro modo di vedere sarebbe quella più emblematica per questo tipo di Comuni, per la specifica area territoriale in cui sono ubicati, è la Missione 5, Inclusione e Coesione, dal momento che è anche quella più attinente alla politica connessa con la Strategia Nazionale per le Aree Interne, di cui si tratterà in un prossimo paragrafo. I Comuni che hanno scelto questa missione come prioritaria sono però solo quelli di Copparo e Fiscaglia.

Ne consegue che a livello di intera Area Interna la missione decisamente privilegiata è quella dell'Istruzione (59%), seguita a distanza da quella della Salute (24% circa) ed infine da quella dell'Inclusione (quasi il 18%) (vedi ancora Tabella 3).

**Tabella 1: Riepilogo dei finanziamenti del PNRR per progetti d'investimento finanziati dal PNRR e con altre risorse per le Missioni 4, 5 e 6 nei comuni dell'Area Interna Basso Ferrarese**  
(Valori assoluti in euro)

| Comuni/Risorse                  | Risorse PNRR         | Altre risorse       | Totale               |
|---------------------------------|----------------------|---------------------|----------------------|
| <b>Codigoro</b>                 | <b>16.825.672,31</b> | <b>3.313.835,54</b> | <b>17.686.629,85</b> |
| M4 Istruzione e ricerca         | 14.350.824,31        | 2.879.341,25        | 17.230.165,56        |
| M5 Inclusione e coesione        | 21.970,00            | 10.985,00           | 32.955,00            |
| M6 Salute                       | 2.452.878,00         | 423.509,29          | 2.876.387,29         |
| <b>Codigoro + altri comuni</b>  |                      |                     |                      |
| M5 Inclusione e coesione        | 193.762,96           | 42.115,84           | 235.878,80           |
| <b>Totale Codigoro</b>          | <b>17.019.435,27</b> | <b>3.355.951,38</b> | <b>20.375.386,65</b> |
| <b>Copparo</b>                  | <b>8.429.840,47</b>  | <b>780.231,34</b>   | <b>9.210.071,81</b>  |
| M4 Istruzione e ricerca         | 228.371,47           | -                   | 228.371,47           |
| M5 Inclusione e coesione        | 5.000.000,00         | 86.000,00           | 5.086.000,00         |
| M6 Salute                       | 3.201.469,00         | 694.231,34          | 3.895.700,34         |
| <b>Copparo + altri Comuni</b>   |                      |                     |                      |
| M4 Istruzione e ricerca         | 73.883,10            | -                   | 73.883,10            |
| <b>Totale Copparo</b>           | <b>8.503.723,57</b>  | <b>780.231,34</b>   | <b>9.283.954,91</b>  |
| <b>Fiscaglia</b>                | <b>23.399,00</b>     | <b>11.699,50</b>    | <b>35.098,50</b>     |
| M5 Inclusione e coesione        | 23.399,00            | 11.699,50           | 35.098,50            |
| <b>Fiscaglia + altri comuni</b> |                      |                     |                      |
| M5 Inclusione e coesione        | 210.000,00           | -                   | 210.000,00           |
| <b>Totale Fiscaglia</b>         | <b>233.399,00</b>    | <b>11.699,50</b>    | <b>245.098,50</b>    |
| <b>Goro</b>                     |                      |                     |                      |
| M4 Istruzione e ricerca         | 744.000,00           | -                   | 744.000,00           |
| M5 Inclusione e coesione        | 23.164,00            | 11.582,00           | 34.746,00            |
| <b>Totale Goro</b>              | <b>767.164,00</b>    | <b>11.582,00</b>    | <b>778.746,00</b>    |
| <b>Jolanda di Savoia</b>        |                      |                     |                      |
| M4 Istruzione e ricerca         | 1.689.232,00         | 1.551.526,00        | 3.240.758,00         |
| M5 Inclusione e coesione        | 37.132,00            | 18.566,00           | 55.698,00            |
| <b>Totale Jolanda di Savoia</b> | <b>1.726.364,00</b>  | <b>1.570.092,00</b> | <b>3.296.456,00</b>  |
| <b>Lagosanto</b>                | <b>4.580.704,94</b>  | <b>0,00</b>         | <b>4.580.704,94</b>  |
| M6 Salute                       | 4.580.704,94         | 0,00                | 4.580.704,94         |
| <b>Lagosanto + altri Comuni</b> |                      |                     |                      |
| M5 Inclusione e coesione        | 715.000,00           | 0,00                | 715.000,00           |
| <b>Totale Lagosanto</b>         | <b>5.295.704,94</b>  | <b>0,00</b>         | <b>5.295.704,94</b>  |
| <b>Mesola</b>                   |                      |                     |                      |
| M4 Istruzione e ricerca         | 1.203.237,61         | 112.000,00          | 1.315.237,61         |
| <b>Totale Mesola</b>            | <b>1.203.237,61</b>  | <b>112.000,00</b>   | <b>1.315.237,61</b>  |
| <b>Riva del Po</b>              |                      |                     |                      |
| M4 Istruzione e ricerca         | 630.000,00           | -                   | 630.000,00           |
| <b>Totale Riva del Po</b>       | <b>630.000,00</b>    | <b>-</b>            | <b>630.000,00</b>    |
| <b>Tresignana</b>               |                      |                     |                      |
| M4 Istruzione e ricerca         | 2.891.876,61         | 536.282,10          | 3.428.158,71         |
| M5 Inclusione e coesione        | 13.412,00            | 6.706,00            | 20.118,00            |
| <b>Totale Tresignana</b>        | <b>2.905.288,61</b>  | <b>542.988,10</b>   | <b>3.448.276,71</b>  |

**Continua Tab.1**

|                            |                      |                     |                      |
|----------------------------|----------------------|---------------------|----------------------|
| <b>Totale Area Interna</b> | <b>38.284.317,00</b> | <b>8.837.422,32</b> | <b>42.215.983,32</b> |
| M4 Istruzione e ricerca    | 22.526.425,10        | 5.079.149,35        | 27.605.574,45        |
| M5 Inclusione e coesione   | 6.237.839,96         | 187.654,34          | 6.425.494,30         |
| M6 Salute                  | 10.235.051,94        | 3.570.618,63        | 8.899.914,57         |
| <b>Altri Comuni</b>        |                      |                     |                      |
| <b>Ferrara</b>             |                      |                     |                      |
| M5 Inclusione e coesione   | 72.893,00            | 48.595,20           | 121.488,20           |
| <b>Portomaggiore</b>       |                      |                     |                      |
| M5 Inclusione e coesione   | 1.800.000,00         | -                   | 1.800.000,00         |
| <b>Totale altri Comuni</b> | <b>1.872.893,00</b>  | <b>48.595,20</b>    | <b>1.921.488,20</b>  |
| <b>Totale complessivo</b>  | <b>40.157.210,00</b> | <b>6.433.139,52</b> | <b>46.590.349,52</b> |
| M4 Istruzione e ricerca    | 22.526.425,10        | 5.079.149,35        | 27.605.574,45        |
| M5 Inclusione e coesione   | 8.110.732,96         | 236.249,54          | 8.346.982,50         |
| M6 Salute                  | 10.235.051,94        | 3.584.557,59        | 25.739.525,84        |

**Tabella 2: Riepilogo dei progetti finanziati dal PNRR e con altre risorse per le Missioni 4, 5 e 6 nei comuni dell'Area Interna Basso Ferrarese (Valori % di composizione per Comune e Area)**

| <b>Comuni/Risorse</b>           | <b>Risorse PNRR</b> | <b>Altre risorse</b> | <b>Totale</b> |
|---------------------------------|---------------------|----------------------|---------------|
| Codigoro                        | 41,90               | 51,51                | 37,96         |
| Codigoro + altri comuni         | 0,48                | 0,65                 | 0,51          |
| <b>Totale Codigoro</b>          | <b>42,38</b>        | <b>52,17</b>         | <b>43,73</b>  |
| Copparo                         | 20,99               | 12,13                | 19,77         |
| Copparo + altri Comuni          | 0,18                | 0,00                 | 0,16          |
| <b>Totale Copparo</b>           | <b>21,18</b>        | <b>12,13</b>         | <b>19,93</b>  |
| Fiscaglia                       | 0,06                | 0,18                 | 0,08          |
| Fiscaglia + altri comuni        | 0,52                | 0,00                 | 0,45          |
| <b>Totale Fiscaglia</b>         | <b>0,58</b>         | <b>0,18</b>          | <b>0,53</b>   |
| <b>Totale Goro</b>              | <b>1,91</b>         | <b>0,18</b>          | <b>1,67</b>   |
| <b>Totale Jolanda di Savoia</b> | <b>4,30</b>         | <b>24,41</b>         | <b>7,08</b>   |
| Lagosanto                       | 11,41               | 0,00                 | 9,83          |
| Lagosanto + altri Comuni        | 1,78                | 0,00                 | 1,53          |
| <b>Totale Lagosanto</b>         | <b>13,19</b>        | <b>0,00</b>          | <b>11,37</b>  |
| <b>Totale Mesola</b>            | <b>3,00</b>         | <b>1,74</b>          | <b>2,82</b>   |
| <b>Totale Riva del Po</b>       | <b>1,57</b>         | <b>0,00</b>          | <b>1,35</b>   |
| <b>Totale Tresignana</b>        | <b>7,23</b>         | <b>8,44</b>          | <b>7,40</b>   |
| <b>Totale Area Interna</b>      | <b>95,34</b>        | <b>99,24</b>         | <b>95,88</b>  |
| <b>Altri Comuni</b>             |                     |                      |               |
| <b>Ferrara</b>                  | 0,18                | 0,76                 | 0,26          |
| <b>Portomaggiore</b>            | 4,48                | 0,00                 | 3,86          |
| <b>Totale altri Comuni</b>      | <b>4,66</b>         | <b>0,76</b>          | <b>4,12</b>   |
| <b>Totale complessivo</b>       | <b>100,00</b>       | <b>100,00</b>        | <b>100,00</b> |

**Tabella 3: Riepilogo dei progetti finanziati dal PNRR e con altre risorse per le Missioni 4, 5 e 6 nei comuni dell'Area Interna Basso Ferrarese (Valori % di composizione per Missione)**

| Comuni/Missioni                 | Risorse PNRR | Altre risorse | Totale       |
|---------------------------------|--------------|---------------|--------------|
| <b>Codigoro</b>                 |              |               |              |
| M4 Istruzione e ricerca         | 84,32        | 49,57         | 96,14        |
| M5 Inclusione e coesione        | 0,13         | 0,19          | 0,18         |
| M6 Salute                       | 14,41        | 49,52         | 2,36         |
| <b>Codigoro + altri comuni</b>  |              |               |              |
| M5 Inclusione e coesione        | 1,14         | 0,73          | 1,32         |
| <b>Totale Codigoro</b>          | 100,00       | 100,00        | 100,00       |
| <b>Copparo</b>                  |              |               |              |
| M4 Istruzione e ricerca         | 2,69         | -             | 2,46         |
| M5 Inclusione e coesione        | 58,80        | 11,02         | 54,78        |
| M6 Salute                       | 37,65        | 88,98         | 42,30        |
| <b>Copparo + altri Comuni</b>   | -            | -             | -            |
| M4 Istruzione e ricerca         | 0,87         | -             | 0,80         |
| <b>Totale Copparo</b>           | 100,00       | 100,00        | 100,00       |
| <b>Fiscaglia</b>                |              |               |              |
| M5 Inclusione e coesione        | 10,03        | 100,00        | 14,32        |
| <b>Fiscaglia + altri comuni</b> | -            | -             | -            |
| M5 Inclusione e coesione        | 89,97        | -             | 85,68        |
| <b>Totale Fiscaglia</b>         | 100,00       | 100,00        | 100,00       |
| <b>Goro</b>                     |              |               |              |
| M4 Istruzione e ricerca         | 96,98        | -             | 95,54        |
| M5 Inclusione e coesione        | 3,02         | 100,00        | 4,46         |
| <b>Totale Goro</b>              | 100,00       | 100,00        | 100,00       |
| <b>Jolanda di Savoia</b>        |              |               |              |
| M4 Istruzione e ricerca         | 97,85        | 98,82         | 98,31        |
| M5 Inclusione e coesione        | 2,15         | 1,18          | 1,69         |
| <b>Totale Jolanda di Savoia</b> | 100,00       | 100,00        | 100,00       |
| <b>Lagosanto</b>                |              |               |              |
| M6 Salute                       | 86,50        | 0,00          | 86,50        |
| <b>Lagosanto + altri Comuni</b> | -            | -             | -            |
| M5 Inclusione e coesione        | 13,50        | 0,00          | 13,50        |
| <b>Totale Lagosanto</b>         | 100,00       | 0,00          | 100,00       |
| <b>Mesola</b>                   |              |               |              |
| M4 Istruzione e ricerca         | 100,00       | 100,00        | 100,00       |
| <b>Totale Mesola</b>            | 100,00       | 100,00        | 100,00       |
| <b>Riva del Po</b>              |              |               |              |
| M4 Istruzione e ricerca         | 100,00       | -             | 100,00       |
| <b>Totale Riva del Po</b>       | 100,00       | -             | 100,00       |
| <b>Tresignana</b>               |              |               |              |
| M4 Istruzione e ricerca         | 99,54        | 98,76         | 99,42        |
| M5 Inclusione e coesione        | 0,46         | 1,24          | 0,58         |
| <b>Totale Tresignana</b>        | 100,00       | 100,00        | 100,00       |
| <b>Totale Area Interna</b>      | 100,00       | 100,00        | 100,00       |
| M4 Istruzione e ricerca         | <b>58,84</b> | <b>57,47</b>  | <b>65,39</b> |



|                            |              |              |              |
|----------------------------|--------------|--------------|--------------|
| M5 Inclusione e coesione   | <b>16,29</b> | <b>2,12</b>  | <b>15,22</b> |
| M6 Salute                  | <b>26,73</b> | <b>40,40</b> | <b>21,08</b> |
|                            |              |              |              |
| <b>Altri Comuni</b>        |              |              |              |
| <b>Ferrara</b>             |              |              |              |
| M5 Inclusione e coesione   | 100,00       | 100,00       | 100,00       |
| <b>Portomaggiore</b>       |              |              |              |
| M5 Inclusione e coesione   | 100,00       | 100,00       | 100,00       |
| <b>Totale altri Comuni</b> | 100,00       | 100,00       | 100,00       |
| M5 Inclusione e coesione   | 100,00       | 100,00       | 100,00       |
|                            |              |              |              |
| <b>Totale complessivo</b>  | 100,00       | 100,00       | 100,00       |
| M4 Istruzione e ricerca    | <b>56,10</b> | <b>78,95</b> | <b>59,25</b> |
| M5 Inclusione e coesione   | <b>20,20</b> | <b>3,67</b>  | <b>17,92</b> |
| M6 Salute                  | <b>25,49</b> | <b>17,37</b> | <b>24,37</b> |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati Regione Emilia-Romagna

Ovviamente il contesto di riferimento in cui dovrebbero essere elaborati i futuri progetti d'investimento è costituito anche dalla STAMI, cioè la nuova Strategia Territoriale per le Aree Montane ed Interne, vale a dire una strategia integrata della Regione Emilia-Romagna, che però dovrebbe tener maggiormente presenti le specifiche caratteristiche delle diverse aree e, nel caso in oggetto, il fatto che nel Basso Ferrarese non si applicano tutte le ulteriori disposizioni e le rilevanti misure previste a favore delle aree montane.

Tale considerazione si collega alla convinzione secondo cui la realizzazione di opportune strutture in campo scolastico e sanitario rappresenta solo una condizione necessaria, ma non sufficiente per dare avvio ad un consistente e prolungato processo di sviluppo socio-economico nell'Area Interna della provincia di Ferrara, giacché occorre anche dar luogo a posti di lavoro stabili, di qualità e conseguentemente remunerati in modo adeguato da parte delle aziende che assumeranno nuovi lavoratori.

Solo in tal modo, infatti, si potrà pensare che possa trasferirsi in quest'area un congruo numero di persone che vadano a coprire tali posti di lavoro, impiegare i propri redditi in un ammontare di consumi finali e intermedi destinati a crescere, effettuare investimenti immobiliari, ecc., in altre parole dare il via ad un processo di sviluppo destinato ad autoalimentarsi, fino a riuscire a sottrarsi alla necessità di usufruire di sostegni finanziari pubblici.

Infine, si segnala che questa è solo una delle due prospettive secondo la quale seguire i progetti del PNRR, dal momento che ve ne sarebbe una seconda costituita dall'analisi dello stato di avanzamento degli stessi progetti, in base alla distinzione tra quelli che sono già conclusi e quelli che invece sono ancora in corso. La trattazione di un simile tema è quanto mai ardua sia a livello nazionale che locale e, pertanto, al di là della disponibilità delle necessarie informazioni si preferisce ometterla, in attesa di più attendibili e probanti elementi in merito.

**Tabella 4. Riepilogo dei principali progetti per l'istruzione (Missione 4) nei Comuni dell'Area Interna Basso Ferrarese**

| <b>Comuni</b>        | <b>Categoria</b>                    | <b>Tipologia</b>  | <b>Risorse PNRR</b>  | <b>Altre risorse</b> | <b>Risorse totali</b> |
|----------------------|-------------------------------------|---|----------------------|----------------------|-----------------------|
| CODIGORO             | asili nido                          | nuova realizzazione                                       | 4.392.254,16         | 927.253,66           | 5.319.507,82          |
| CODIGORO             | scuole elementari medie e superiori | nuova realizzazione                                       | 425.126,82           | 89.749,00            | 514.875,82            |
| CODIGORO             | scuole elementari medie e superiori | nuova realizzazione                                       | 2.398.181,99         | 506.282,87           | 2.904.464,86          |
| CODIGORO             | altri edifici scolastici            | recupero  | 2.300.000,00         | 230.000,00           | 2.530.000,00          |
| GORO                 | asili nido                          | nuova realizzazione                                       | 744.000,00           | -                    | 744.000,00            |
| JOLANDA DI SAVOIA    | scuole elementari medie e superiori | ampliamento (compresa sopraelevazione) o potenziamento    | 232.950,00           | 23.295,00            | 256.245,00            |
| MESOLA               | asili nido                          | manutenzione straordinaria con efficientamento energetico | 270.000,00           | 52.000,00            | 322.000,00            |
| MESOLA               | scuole elementari medie e superiori | nuova realizzazione                                       | 300.000,00           | 30.000,00            | 330.000,00            |
| MESOLA               | scuole elementari medie e superiori | nuova realizzazione                                       | 300.000,00           | 30.000,00            | 330.000,00            |
| RIVA DEL PO          | asili nido                          | ampliamento (compresa sopraelevazione) o potenziamento    | 630.000,00           | -                    | 630.000,00            |
| TRESIGNANA           | asili nido                          | ampliamento (compresa sopraelevazione) o potenziamento    | 604.800,00           | 65.000,00            | 669.800,00            |
| <b>Totale Comuni</b> |                                     |   | <b>12.597.312,97</b> | <b>1.953.580,53</b>  | <b>14.550.893,50</b>  |

Sempre in base agli *open data* diffusi dalla Regione Emilia-Romagna sul sito dedicato al PNRR ed aggiornati ad aprile 2024, si può verificare che:

- i) il Comune di Copparo ha ottenuto il finanziamento per 15 progetti, di cui 7 appartenenti alla Missione 4, altri 7 alla Missione 5 ed infine 1 anche per la Missione 6, essendo un comune in cui è ubicata una struttura ospedaliera, cioè una casa di comunità. Di questi progetti almeno 8 sono realizzati in collaborazione con altri comuni, della provincia di Ferrara e anche di altre province<sup>64</sup>;
- ii) il Comune di Goro ha ottenuto il finanziamento di 7 progetti, di cui 1 per la Missione 4 e 6 per la Missione 5. Di questi progetti 5 sono realizzati in collaborazione con altri comuni, della provincia di Ferrara;
- iii) infine, il Comune di Jolanda di Savoia ha ottenuto il finanziamento di soli 4 progetti, di cui 2 nella Missione 4 e gli altri 2 nella Missione, realizzati dal Comune soltanto.

Per realizzare questi progetti l'ammontare dei finanziamenti attribuiti ai 3 comuni varia dai 3,1 milioni complessivi finora ottenuti dal Comune di Jolanda di Savoia ai 10,1 milioni ottenuti dal comune di Copparo, che – come si poteva immaginare – è quello che dispone del maggiore finanziamento<sup>65</sup>.

In effetti, sono due i progetti di maggiore consistenza finanziati per il Comune di Copparo: il primo, per quasi 3,9 milioni, riguarda la manutenzione straordinaria della Casa di Comunità, il cui soggetto attuatore è la stessa Regione; mentre il secondo, per poco meno di 3,5 milioni, concerne il restauro della Fontana (e del connesso impianto) ubicata nel centro storico di Copparo.

Si segnala poi che il Comune di Jolanda di Savoia vede concentrata nell'Istruzione e ricerca buona parte dei suoi investimenti, pari a quasi 2,8 milioni, che sono gestiti dal Centro Nazionale di Ricerca per le Tecnologie dell'Agricoltura – AgriTech, il quale dipende dal Ministero dell'Università e della Ricerca, per la realizzazione di un progetto denominato "Potenziamento strutture di ricerca e creazione di "campioni nazionali di R&S" su alcune *Key Enabling Technologies*", affidato alla società I.B.F. Servizi.

In termini di composizione percentuale (Tabella 4), delle tre Missioni considerate per il Comune di Copparo quella privilegiata risulta la Missione 5 – Coesione e inclusione, dove si concentra quasi il 58% delle risorse totali, così come nel caso del Comune di Goro, che vede destinato a questa Missione poco meno dell'80% delle risorse disponibili, anche per quel problema che è stato segnalato in nota; pertanto, l'unico Comune a privilegiare la Missione 4 – Istruzione e ricerca sarebbe quello di Jolanda di Savoia con addirittura il 98% del totale a sua disposizione, tenendo presente che il principale progetto riguarda l'attività di ricerca finalizzata all'attività produttiva che prevale in quel comune, cioè l'agricoltura.

## 7.2 Focus sugli Asili Nido

Alcuni mesi fa il Sole 24 Ore ha aggiornato la [mappa degli asili nido finanziati dal PNRR](#) con gli ultimi dati allora disponibili, accompagnando la documentazione consultabile on line con un nuovo articolo che fa il punto della situazione su questa tormentata misura<sup>66</sup>. I nuovi dati, infatti, riflettono i recenti tagli effettuati dal governo in carica: il target PNRR al 2025 è passato infatti da 264.000 a circa 150.000 nuovi posti negli asili.

L'ultimo bando ministeriale, pubblicato con decreto n. 79 il 30 aprile scorso dal ministero dell'Istruzione e del merito, prevede un ulteriore potenziamento dell'offerta nazionale, pari ad altri

---

<sup>64</sup> Questo aspetto a nostro avviso va valutato positivamente, per vari motivi, tra cui il fatto che – trattandosi in genere di comuni medio-piccoli quelli della provincia di Ferrara – partecipare ad un progetto comune per la struttura amministrativa di tali comuni comporta ovviamente una riduzione del peso burocratico derivante dall'elaborazione del progetto, per cui aumenta la possibilità che tale progetto possa essere realizzato sia in modo più efficiente, sia più tempestivamente, grazie alla presumibile collaborazione fornita dai comuni di maggiori dimensioni, contermini e non.

<sup>65</sup> In realtà, si segnala che il Comune di Goro presenta anche un progetto per la realizzazione di un nuovo polo scolastico, il cui importo è pari a 8,3 milioni, che però è stato classificato nella Missione M2 – Rivoluzione verde e transizione energetica, nonostante che, come settore di appartenenza, venga indicato quello degli edifici scolastici.

<sup>66</sup> Cfr. Michela Finizio, *Pnrr asili nido, la mappa dei cantieri*, Il Sole 24 Ore, 24 giugno 2024, <https://lab24.ilsole24ore.com/pnrr-asili-nido/>.

31.660 nuovi posti in asili nido, in particolare nei Comuni che risultano ancora lontani dal target di copertura del 33%<sup>67</sup>.

Dovrebbe così accelerare l'avvicinamento al target fissato come livello essenziale della prestazione (Lep) dalla legge di Bilancio 2022.

Il nuovo avviso, da 734,9 milioni di euro, costituisce l'ultimo step di uno dei capitoli più famosi del PNRR, in particolare quello relativo alla Componente M4C1-18 dedicata al potenziamento dei servizi per l'infanzia.

La procedura, infatti, si aggiunge a quelle già chiuse e finanziate negli anni scorsi: finora sono stati approvati progetti per un totale di 4,6 miliardi di euro<sup>68</sup>. Di questo importo 700 milioni sono andati a coprire progetti già in essere precedenti all'avvio del PNRR; 900 milioni sono accantonati per coprire le future spese di gestione; la quota più cospicua è stata invece assegnata attraverso un bando da 3 miliardi di euro, di cui 2,4 destinati agli asili nido e i restanti 600 milioni per le scuole dell'infanzia.

Nel servizio viene riportata una scheda elaborata per ciascun comune, fra cui i tre comuni della provincia di Ferrara su cui si è concentrata l'attenzione in questo progetto di ricerca.

Va sottolineato che in tale scheda non compaiono solo i dati relativi al PNRR, ma questi vengono accompagnati da dati del contesto sociale così da consentire una valutazione immediata della situazione esistente all'interno di ogni comune<sup>69</sup>.

In proposito si può osservare che i tre comuni di Copparo, Goro e Jolanda di Savoia presentavano per l'anno scolastico 2019-20 un indice di copertura<sup>70</sup> già superiore al target fissato a livello nazionale, per cui sembra di poter affermare che essi si trovano in una situazione soddisfacente, anche se diversa da un comune all'altro. Addirittura, nel Comune di Jolanda di Savoia la copertura è pari alla totalità dei bambini presenti, anche perché questi sono in tutto un paio di decine soltanto.

Negli altri due comuni l'indice di copertura si aggira sul 40%, ma a Goro è stato finanziato proprio dal PNRR il progetto per la costruzione di un nuovo asilo comunale, per cui entro breve tempo saranno disponibili ulteriori posti, grazie ai quali l'indice di copertura tenderà al 100%, contribuendo così a favorire la natalità.

Presumibilmente, anche nel comune di Copparo, in cui l'attuale indice di copertura è quello più basso dei tre comuni, sarebbe opportuna la costruzione di qualche ulteriore asilo nido, dal momento che dei quasi 200 bambini presenti solo 75 sono attualmente accolti negli asili nido, pubblici e privati, ed inoltre in questo comune è anche molto alta la percentuale di donne lavoratrici (il 60% circa), per cui il fabbisogno reale percepito dalle famiglie qui residenti dovrebbe essere elevato.

---

<sup>67</sup> Cioè, 33 posti disponibili ogni 100 bambini tra i 0 e i 2 anni-

<sup>68</sup> In merito si segnala che secondo un recente studio condotto dall'Ufficio valutazione d'impatto del Senato sono i comuni di minore dimensione quelli che incontrano maggiori probabilità di non partecipare ai bandi ministeriali, indipendentemente dalla consistenza della loro popolazione in età 0-2 anni. Ciò potrebbe essere in parte connesso alla mancanza di capacità amministrativa delle Amministrazioni meno attrezzate, in termini di personale, soprattutto qualificato, ecc.

<sup>69</sup> Ad esempio, viene riportata la quota % di bambini che sono accolti nelle strutture già esistenti, nonché quella delle donne lavoratrici, ecc., per cui ci si può rendere immediatamente conto dell'esigenza effettivamente presente all'interno di ciascun comune.

<sup>70</sup> Per indice di copertura si intende ovviamente il numero dei posti disponibili per ogni 100 bambini.

### 7.3 I progetti finanziati dalla politica di coesione dell'U.E. nel periodo 2014-2020 nei comuni dell'Area Interna

Come dovrebbe essere ormai ben noto, la politica di coesione<sup>71</sup> viene gestita secondo una scansione temporale di sette anni ed attualmente sarebbe in corso il periodo di programmazione 2021-2027<sup>72</sup>.

Qui però ci si deve limitare al periodo precedente - quello 2014-2020 - per la cui completa esecuzione con il pagamento delle somme impegnate nei progetti il termine temporale era fissato al 31 dicembre 2023<sup>73</sup>.

Dalle rilevazioni e dalle successive elaborazioni effettuate sui progetti d'investimento finanziati nei 9 comuni considerati mediante i Fondi strutturali europei, emerge un quadro alquanto articolato, ma nel suo complesso non particolarmente confortante.

Come si può constatare dalla allegata Tabella 54, il totale dei finanziamenti ottenuti dai Comuni dell'Area interna nell'ambito della politica di coesione dell'UE per il periodo 2014-2020 va innanzitutto distinto a seconda che i progetti finanziati riguardino singoli Comuni dell'Area Interna, oppure Comuni plurimi, vale a dire ad insiemi di Comuni appartenenti alla provincia di Ferrara, oppure ad altre province sia dell'Emilia-Romagna che di altre regioni.

In quadro che ne risulta appare alquanto complesso e difficile da esporre. Si può iniziare segnalando che l'insieme delle risorse nel complesso acquisite dalla provincia di Ferrara nel periodo 2014-2020, che sarebbe già chiuso dal punto di vista normativo ed amministrativo, è pari a ben oltre 464 milioni.

Di questo importo, però, più dell'80% non riguarda l'Area Interna, bensì il resto della provincia, sebbene il Basso Ferrarese non solo costituisca un quinto circa della popolazione provinciale, ma anche disponga di un livello di sviluppo socio-economico decisamente inferiore, come testimonia il valore pro

---

<sup>71</sup> Come dovrebbe essere noto, la politica di coesione ha lo scopo di incrementare le opportunità di sviluppo economico e sociale per contribuire a ridurre i divari e le disparità tra i territori e le regioni europee, agendo in particolare nelle aree meno sviluppate e per le comunità e le persone più fragili. Trae fondamento dal Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (art. 174) e dalla Costituzione italiana (art. 3 comma 2 e art. 119 comma), che richiedono interventi speciali per promuovere uno sviluppo armonico e per rimuovere gli squilibri economici e sociali.

È una politica con obiettivi di medio termine che coinvolge diversi livelli di governo (centrali e locali) e attribuisce un ruolo formale e fondamentale al partenariato economico e sociale, finanziando piani, programmi e singoli progetti a titolarità di amministrazioni centrali, regionali o locali.

A partire dalla fine degli anni 80 la politica di coesione è promossa e sostenuta dall'Unione europea attraverso i Fondi strutturali, che finanziano programmi con una gestione condivisa tra ogni Stato membro e la Commissione europea. Richiedono un cofinanziamento nazionale obbligatorio che in Italia è garantito, in larga parte, dal Fondo nazionale di rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie. A tali risorse si aggiungono quelle del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione, attivo dalla metà del 1998, che rispondono a un principio di addizionalità rispetto a quelle ordinariamente messe a disposizione di tutti i territori, per consentire alle aree più arretrate di colmare ritardi e divari di sviluppo.

La politica di coesione interessa tutto il territorio nazionale, ma il suo peso finanziario è più rilevante nel Mezzogiorno, dove si concentrano le assegnazioni di risorse sia dei Fondi strutturali comunitari, sia dei Fondi nazionali per la coesione.

La politica di coesione è organizzata, sia a livello europeo che nazionale, per cicli di programmazione pluriennale. L'impianto strategico generale di ciascun ciclo è definito dal documento di orientamento generale, attualmente denominato Accordo di Partenariato, che fa da cornice alle programmazioni svolte a livello nazionale e regionale. In tale documento vengono stabilite le priorità di investimento e l'articolazione delle risorse in programmi. A livello nazionale gli atti di riferimento per la programmazione delle risorse dedicate sono le Delibere del Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS). Vi sono poi norme e regolamenti, comunitari e nazionali, che definiscono impostazione generale, modalità di attuazione, monitoraggio, valutazione e trasparenza.

<sup>72</sup> Questo periodo però va purtroppo trascurato, in quanto non sembra che per i Comuni di Copparo, Goro e Jolanda di Savoia siano stati finora finanziati progetti di investimento. Per il momento per questo periodo sono stanziati a favore della provincia di Ferrara nel suo insieme solo 45,2 milioni, di cui la maggior parte - pari a 41,8 milioni per la precisione - sono assorbiti dal progetto di elettrificazione della linea ferroviaria regionale Ferrara-Codigoro che evidentemente non attraversa nessuno dei tre comuni.

<sup>73</sup> Si precisa che i dati che si stanno per presentare sono in realtà aggiornati al 30 giugno 2024, in quanto questi sono stati proprio recentemente diffusi da parte di Opencoesione, che è la fonte ufficiale di cui ci si avvale in questa sede.

capite del reddito che nel precedente Cap. 5 – sulla base dei dati al 2022 – risultava inferiore del 20% a quello medio ferrarese.

Inoltre, considerando con maggiore attenzione gli altri dati riportati nella tabella si può verificare che del valore di poco superiore al 17% delle risorse che è riconducibile all'Area Interna, ben il 6,7% riguarda in realtà progetti che ricadono anche in altre province e in altre regioni.

In definitiva, le risorse finanziarie che ricadono effettivamente sul territorio amministrato dai Comuni appartenenti all'Area Interna, sono pari a poco meno di 40 milioni di euro, vale a dire meno del 9% del totale.

Tutto ciò sta ad indicare che anche la politica europea di coesione, la cui finalità sarebbe quella del riequilibrio socio-economico all'interno del territorio provinciale e regionale, in realtà sfavorisce l'Area interna e favorisce invece il resto del territorio provinciale, in quanto i progetti previsti dal POR dell'Emilia-Romagna erano destinati soprattutto a questa porzione della provincia, che è già quella più sviluppata.

In sostanza, la politica è stata indirizzata in modo esattamente opposto a quello che avrebbe dovuto essere secondo gli intendimenti più generali a cui tale insieme di interventi co-finanziati dall'UE dovrebbe puntare.

Se poi si considera il riparto delle risorse tra i Comuni appartenenti all'Area interna, che – come si è già detto ammontavano a meno di 40 milioni – si può constatare che quelli a cui è indirizzata una quantità non trascurabile di risorse sono quelli di Copparo (2,1%) e di Codigoro (2,0%), senza considerare però che quest'ultimo comune è interessato anche dal progetto di elettrificazione della ferrovia che lo collega al capoluogo provinciale, al quale è destinato un altro 1,5% del totale complessivo. Pertanto, il Comune effettivamente destinatario della maggior quota di risorse per la coesione è quest'ultimo, anziché Copparo.

Un altro aspetto alquanto rilevante da considerare consiste nella dimensione media dei progetti d'investimento, in quanto esso fornisce un elemento utile ai fini della valutazione delle potenzialità connesse agli stessi progetti circa il loro effettivo impatto sul territorio.

Da questo punto di vista, procedendo al contrario rispetto al percorso logico seguito per la descrizione dei valori percentuali di incidenza, si deve innanzitutto segnalare una notevole variabilità dei valori attribuibili ai progetti dei 9 comuni dell'Area, giacché si va dai 13.000 euro di Goro e dai 19.000 di Riva del Po ai quasi 170.000 di Copparo, rispetto ad una media dell'Area pari a poco meno di 136.000 euro. Se però si confrontano questi valori medi con i corrispondenti evidenziati dai progetti d'investimenti intercomunali e interprovinciali, ci si accorge che questi presentano valori decisamente superiori, anche escludendo i progetti che non riguardano solo la provincia di Ferrara; infatti, il valore medio dei progetti riguardanti i soli Comuni dell'Area Interna è di poco inferiore ai 300.000 euro, a conferma della maggiore consistenza di questi progetti che ovviamente, interessando più comuni e pertanto un territorio più vasto, assumono anch'essi una consistenza decisamente superiore a quelli solamente comunali, dai quali di conseguenza non ci si può attendere quell'impulso al processo di sviluppo di cui ci sarebbe invece bisogno.

Purtroppo, nel progetto Opencoesione non viene adottata una classificazione riepilogativa dei progetti finanziati, come quella per Missioni (e Componenti) utilizzata nell'ambito del PNRR, per cui non si può aggiungere molto altro sulla loro natura e sul loro contenuto, per poterne valutare con maggiore precisione la loro effettiva valenza ai fini dell'auspicato processo di sviluppo socio-economico.

Tutto quello che è stato qui riportato però non può non influire sulla gestione operativa dei progetti d'investimento inerenti l'Area Interna, in merito alla quale non si può dare per scontato che i progetti di piccola dimensione si rivelino di più facile e veloce realizzazione rispetto a quelli intercomunali, dove l'affidamento delle opere ai soggetti esecutori che solitamente sono distinti dalle Amministrazioni comunali, non garantisce un'esecuzione entro i tempi originariamente previsti, così come una ricaduta efficace come sarebbe auspicabile. Per accertare ciò sarebbero opportune più specifiche ed approfondite indagini.

Per chiudere l'analisi della politica di coesione non si può fare a meno di menzionare l'analoga politica europea per il successivo periodo di programmazione, il 2021-2027, per il quale – sebbene sia già trascorsa metà dei 7 anni a disposizione per la realizzazione dei progetti approvati e finanziati – sembra

ancora in “alto mare”, al punto tale che non sono ancora disponibili gli analoghi dati finanziari che dovrebbero essere già stati diffusi sul sito di Opencoesione<sup>74</sup>.

Tale situazione che presumibilmente è riconducibile anche a fattori di natura strettamente politico-istituzionale, connessi ai rapporti tra i vari livelli di governo coinvolti nella implementazione delle fasi preliminari alla vera e propria gestione finanziaria dei progetti, i quali in questo periodo dovrebbero essere già in avanzata fase di esecuzione, purtroppo non depone certamente a favore di un loro opportuno monitoraggio neppure in Emilia-Romagna e, più specificamente, in provincia di Ferrara.

---

<sup>74</sup> Poiché questa è l'unica fonte di documentazione statistica che fornisce dati disaggregati dal punto di vista territoriale, cioè a livello di regioni, province e comuni, l'indisponibilità di informazioni in merito a questo periodo è pressoché totale, proiettando un'ombra di oscurità su quanto sta effettivamente succedendo nelle varie Amministrazioni pubbliche proposte, nazionali e decentrate.

**Tabella 5: Riepilogo dei finanziamenti per la politica di coesione 2014-2020 nei comuni dell'Area Interna Basso Ferrarese**

(valori in euro)

| <b>Aree territoriali</b>                 | <b>FINANZIAMENTO</b>  | <b>Val %</b>  | <b>N° PROGETTI</b> | <b>Val. medio progetti</b> |
|--|-----------------------|---------------|--------------------|----------------------------|
| CODIGORO                                 | 9.492.053,16          | 2,04          | 56                 | 169.500,95                 |
| COPPARO                                  | 9.870.079,22          | 2,12          | 77                 | 128.182,85                 |
| FISCAGLIA                                | 754.531,38            | 0,16          | 7                  | 107.790,20                 |
| GORO                                     | 65.000,00             | 0,01          | 5                  | 13.000,00                  |
| JOLANDA                                  | 5.949.488,86          | 1,28          | 41                 | 145.109,48                 |
| LAGOSANTO                                | 76.724,03             | 0,02          | 4                  | 19.181,01                  |
| MESOLA                                   | 2.127.300,47          | 0,46          | 17                 | 125.135,32                 |
| RIVA DEL PO                              | 95.884,71             | 0,02          | 2                  | 47.942,36                  |
| TRESIGNANA                               | 1.608.256,52          | 0,35          | 12                 | 134.021,38                 |
| <b>Totale progetti in singoli Comuni</b> | <b>30.039.318,35</b>  | <b>6,47</b>   | <b>221</b>         | <b>135.924,52</b>          |
| MULTIPLI, di cui                         |                       | -             |                    |                            |
| Più Comuni dell'AREA INTERNA             | 2.098.748,40          | 0,45          | 7                  | 299.821,20                 |
| Codigoro e Fiscaglia x Ferrovia          | 6.878.207,37          | 1,48          | 1                  | 6.878.207,37               |
| PROVINCIA Ferrara                        | 9.927.743,73          | 2,14          | 31                 | 320.249,80                 |
| ALTRE PROVINCE E REGIONI                 | 30.775.974,61         | 6,62          | 12                 | 2.564.664,55               |
| <b>Totale progetti in più comuni</b>     | <b>49.680.674,11</b>  | <b>10,69</b>  | <b>51</b>          | <b>974.130,86</b>          |
|  |                       | -             |                    |                            |
| <b>TOTALE AREA INTERNA</b>               | <b>79.719.992,46</b>  | <b>17,16</b>  | <b>272</b>         | <b>293.088,21</b>          |
|  |                       | -             |                    |                            |
| <b>TOTALE PROVINCIA DI FERRARA</b>       | <b>464.551.707,13</b> | <b>100,00</b> | <b>2.498</b>       | <b>185.969,46</b>          |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati Opencoesione



Per i 3 comuni appartenenti all'Area Interna va subito sottolineato come i Comuni di Goro e di Jolanda di Savoia non abbiano presentato alcun progetto in materia di inclusione sociale e sanità, in quanto il primo ha concentrato - oltre il 91% del totale - quasi tutti i suoi impegni nella gestione dell'ambiente, come potrebbe apparire del resto comprensibile stante la sua ubicazione geografica e la situazione certamente non facile esistente in quell'area anche prima del settennio di riferimento. Il secondo Comune invece ha concentrato ancor più - oltre il 96% del totale - nella realizzazione delle reti digitali, coerentemente del resto con la transizione già all'epoca favorita in materia dell'UE. Dei tre Comuni considerati l'unico ad aver lanciato - per conto proprio o in collaborazione con altri Comuni, anche di altre province della regione - dei progetti a favore dell'inclusione sociale e della sanità è quello di Copparo.

Tali progetti sono nel loro complesso 16, per un totale di quasi 4,8 milioni di euro, di cui ben 9 inerenti la formazione professionale finalizzata al reinserimento lavorativo di varie categorie di soggetti, tra cui anche i disabili, e anche in questo caso sembra di poter affermare coerentemente con la ratio sottostante la politica di coesione la quale punta ad espandere l'occupazione per conseguire un più elevato livello di sviluppo. Altri progetti poi riguardano altre forme di intervento a favore del mercato del lavoro che costituisce dunque l'ambito decisamente privilegiato, anche a scapito di altre problematiche, tra cui l'invecchiamento della popolazione e la denatalità.

Della somma totale inizialmente prevista, però, gli impegni e i successivi pagamenti si sono ridotti a 4,6 milioni, giacché il progetto di maggiore dimensione finanziaria facente capo al solo Comune di Copparo non è stato neppure avviato. Peraltro, esso riguardava la riqualificazione energetica di impianti sportivi e, pertanto, rientrava solo in parte dell'ambito del Welfare.

Inoltre, va rilevato che i progetti di maggiore consistenza dal punto di vista finanziario riguardavano anche altri Comuni e, pertanto, interessavano quello di Copparo solo in parte. Essi comunque sono stati conclusi entro la scadenza prefissata e al conseguimento di un simile risultato ha molto probabilmente contribuito il fatto che gli stanziamenti non erano finalizzati alla realizzazione di infrastrutture materiali, bensì alla corresponsione di contributi monetari grazie ai quali consentire, da un lato, agli organismi promotori dei corsi di formazione di gestirli e, dall'altro, ai loro frequentanti di prendervi parte, tenendo presente che si trattava di persone prive di un lavoro e pertanto anche di un reddito.

In definitiva, la politica di coesione nella realtà del comune di Copparo e degli altri comuni partecipanti ai progetti formativi è stata rivolta in massima parte a favorire la costituzione o la ricostituzione di capitale umano, al fine di renderlo in grado di ottenere più agevolmente un posto di lavoro all'interno del locale sistema produttivo, anche in considerazione dei notevoli e profondi cambiamenti da esso registrati, di fronte ai quali le competenze dei candidati dovevano essere adeguate.

A completamento dell'analisi della politica di coesione condotta nei tre comuni considerati va aggiunto che un 1% delle risorse complessivamente ottenute dal Comune di Copparo e da quello di Goro è stato destinato all'istruzione e formazione, come si potrà verificare più ampiamente nel prossimo paragrafo.

**Tabella 6: Progetti d'investimento dei Comuni di Copparo, Goro e Jolanda di Savoia finanziati dalla Politica di coesione dell'UE nel periodo 2014-2020 per l'inclusione sociale e la salute**

| <b>Comuni</b>   | <b>DESCRIZIONE CATEGORIA</b>                       | <b>DESCRIZIONE PROGETTO</b>   |
|---|--|---|
| COPPARO   | IMPIANTI SPORTIVI                                  | Realizzazione di interventi per la riqualificazione energetica degli edifici pubblici e dell'edilizia residenziale pubblica 2019  |
| COPPARO   | ALTRE INFRASTRUTTURE                               | Realizzazione di interventi per la riqualificazione energetica degli edifici pubblici e dell'edilizia residenziale pubblica 2019  |
| CODIGORO, COPPARO                                       | FORMAZIONE FINALIZZATA AL REINSERIMENTO LAVORATIVO | INVITO A PRESENTARE OPERAZIONI PER L'INCLUSIONE LAVORATIVA PO FSE 2014/2020 Obiettivo Tematico 9 - Priorità di Investimento 9.1 Inclusione attiva, anche per promuovere le pari opportunità e la partecipazione |
| COPPARO   | FORMAZIONE FINALIZZATA AL REINSERIMENTO LAVORATIVO | INVITO A PRESENTARE OPERAZIONI PER L'INCLUSIONE LAVORATIVA PO FSE 2014/2020 Obiettivo Tematico 9 - Priorità di Investimento 9.1 Inclusione attiva, anche per promuovere le pari opportunità e la partecipazione |
| CENTO, CODIGORO, COMACCHIO, COPPARO, FERRARA, FISCAGLIA | FORMAZIONE FINALIZZATA AL REINSERIMENTO LAVORATIVO | INVITO A PRESENTARE OPERAZIONI DI POLITICA ATTIVA DEL LAVORO FONDO REGIONALE DISABILI   |
| CODIGORO, COPPARO                                       | ALTRE FORME  | INVITO A PRESENTARE OPERAZIONI FORMATIVE FINALIZZATE A FAVORIRE LA TRANSIZIONE SCUOLA-LAVORO DEI GIOVANI FONDO REGIONALE DISABILI   |
| COPPARO, FERRARA  | FORMAZIONE FINALIZZATA AL REINSERIMENTO LAVORATIVO | INVITO A PRESENTARE OPERAZIONI PER L'INSERIMENTO AL LAVORO, L'INCLUSIONE SOCIALE E L'AUTONOMIA, ATTRAVERSO IL LAVORO, DELLE PERSONE IN CONDIZIONI DI FRAGILITÀ E VULNERABILITÀ - L.R. 14/2015 PO FSE 2          |
| COPPARO   | ALTRI SERVIZI PER LA COLLETTIVITÀ                  | FONDO REGIONALE PER L'OCCUPAZIONE DELLE PERSONE CON DISABILITÀ, L.R. 17/2005, ART 19. PIANO DELLE ATTIVITÀ 2016   |
| CENTO, CODIGORO, COPPARO, FERRARA                       | FORMAZIONE FINALIZZATA AL REINSERIMENTO LAVORATIVO | INVITO A PRESENTARE OPERAZIONI FORMATIVE E DI POLITICA ATTIVA DEL LAVORO A SUPPORTO DELL'INSERIMENTO LAVORATIVO E DELLA PERMANENZA NEL LAVORO FONDO REGIONALE DISABILI  |

Continua Tabella 1

|  |  |   |
|--|--|---|
| CODIGORO, COPPARO                            | ALTRE FORME  | INVITO A PRESENTARE OPERAZIONI ORIENTATIVE E FORMATIVE A SOSTEGNO DELLA TRANSIZIONE SCUOLA -LAVORO DEI GIOVANI FONDO REGIONALE DISABILI   |
| CENTO, CODIGORO, COMACCHIO, COPPARO, FERRARA | FORMAZIONE FINALIZZATA AL REINSERIMENTO LAVORATIVO | INVITO A PRESENTARE OPERAZIONI FORMATIVE E DI POLITICA ATTIVA DEL LAVORO A SUPPORTO DELL'INSERIMENTO LAVORATIVO E DELLA PERMANENZA NEL LAVORO 2018 - FONDO REG.LE DISABILI                          |
| COPPARO, FERRARA                             | FORMAZIONE FINALIZZATA AL REINSERIMENTO LAVORATIVO | SECONDO INVITO A PRESENTARE OPERAZIONI PER L'INSERIMENTO AL LAVORO, L'INCLUSIONE SOCIALE E L'AUTONOMIA, ATTRAVERSO IL LAVORO, DELLE PERSONE IN CONDIZIONI DI FRAGILITÀ E VULNERABILITÀ L.R. 14/2015 |
| PARMA, BOLOGNA, COPPARO, FERRARA, CESENA     | FORMAZIONE FINALIZZATA AL REINSERIMENTO LAVORATIVO | INVITO A PRESENTARE OPERAZIONI PER L'INCLUSIONE ATTIVA PO FSE 2014/2020 Obiettivo Tematico 9 - Priorità di Investimento 9.1   |
| CENTO, CODIGORO, COPPARO, FERRARA            | FORMAZIONE FINALIZZATA AL REINSERIMENTO LAVORATIVO | INVITO A PRESENTARE OPERAZIONI FORMATIVE E DI POLITICA ATTIVA DEL LAVORO A SUPPORTO DELL'INSERIMENTO LAVORATIVO E DELLA PERMANENZA NEL LAVORO 2019 - FONDO REG.LE DISABILI                          |
| COPPARO                                      | ALTRI SOSTEGNI PER IL MERCATO DEL LAVORO           | Emergenza Covid19-MISURE PER LA CONTINUITÀ DEI PERCORSI INDIVIDUALI PER L'INSERIMENTO LAVORATIVO: SERVIZI E CONTRIBUTI A FAVORE DELLE PERSONE INSERITE IN TIROCINI EXTRA CURRICULARI                |
| COPPARO                                      | ALTRE FORME  | APPROVAZIONE DELLE MODALITÀ DI ATTUAZIONE DEL SERVIZIO DI FORMALIZZAZIONE E CERTIFICAZIONE DEGLI ESITI DEL TIROCINIO AI SENSI DELL'ART 26 TER COMMA 3 DELLA LEGGE REGIONALE N. 17 – 1-08-2005       |
| Goro   | ---  | ---   |
| Jolanda di Savoia                            | ---  | ---   |

Fonte: Elaborazione CDS su dati Opencoesione

**Tabella 7: Gestione finanziaria dei progetti d'investimento dei Comuni di Copparo, Goro e Jolanda di Savoia finanziati dalla Politica di coesione dell'UE nel periodo 2014-2020 per l'inclusione sociale e la salute**

| Comuni  | FINANZ.TOT. PUBBL. | COSTO COESIONE   | IMPEGNI          | TOT. PAGAMENTI   | STATO PROGETTO |
|---|--------------------|------------------|------------------|------------------|----------------|
| COPPARO   | 166.884            | 66.754           | 0                | 0                | Non avviato    |
| COPPARO   | 57.153             | 57.153           | 57.153           | 57.153           | Concluso       |
| CODIGORO, COPPARO                                       | 149.957            | 149.957          | 149.957          | 149.957          | Concluso       |
| COPPARO   | 117.532            | 117.532          | 117.532          | 117.532          | Concluso       |
| CENTO, CODIGORO, COMACCHIO, COPPARO, FERRARA, FISCAGLIA | 1.200.850          | 1.200.850        | 1.200.850        | 1.200.850        | Concluso       |
| CODIGORO, COPPARO                                       | 31.993             | 31.993           | 31.993           | 31.993           | Concluso       |
| COPPARO, FERRARA  | 567.109            | 567.109          | 567.109          | 564.848          | Concluso       |
| COPPARO   | 6.603              | 6.603            | 6.603            | 6.603            | Concluso       |
| CENTO, CODIGORO, COPPARO, FERRARA                       | 389.539            | 389.539          | 389.539          | 389.539          | Concluso       |
| CODIGORO, COPPARO                                       | 38.285             | 38.285           | 38.285           | 38.285           | Concluso       |
| CENTO, CODIGORO, COMACCHIO, COPPARO, FERRARA            | 667.194            | 667.194          | 667.194          | 667.194          | Concluso       |
| COPPARO, FERRARA  | 412.855            | 412.855          | 412.855          | 412.855          | Concluso       |
| PARMA, BOLOGNA, COPPARO, FERRARA, CESENA                | 288.953            | 288.953          | 288.953          | 288.953          | Concluso       |
| CENTO, CODIGORO, COPPARO, FERRARA                       | 659.800            | 659.800          | 659.800          | 659.800          | Concluso       |
| COPPARO   | 14.850             | 14.850           | 14.850           | 14.850           | Concluso       |
| COPPARO   | 3.408              | 3.408            | 3.408            | 3.408            | Concluso       |
| Goro  | 0                  | 0                | 0                | 0                | ---            |
| Jolanda di Savoia                                       | 0                  | 0                | 0                | 0                | ---            |
| <b>Totale</b>   | <b>4.772.965</b>   | <b>4.672.835</b> | <b>4.606.081</b> | <b>4.603.820</b> | ---            |

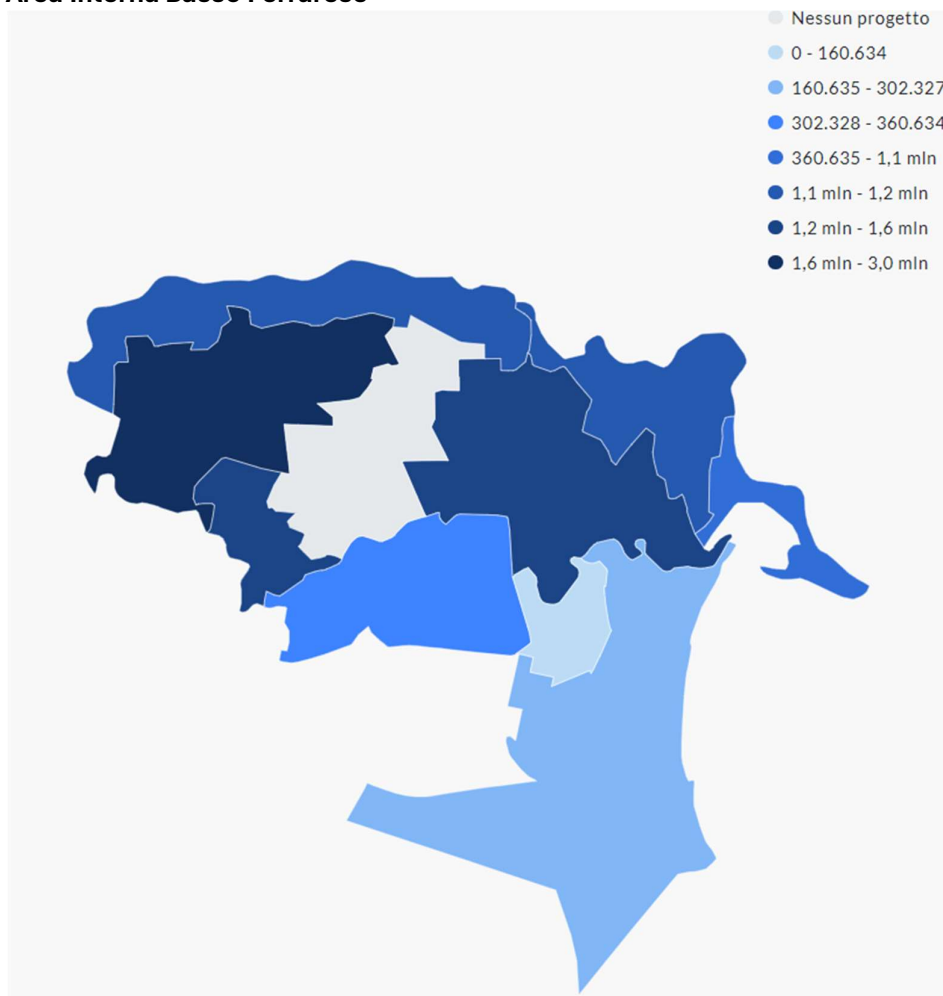
Fonte: Elaborazione CDS su dati Opencoesione

#### 7.4 I progetti finanziati nell'ambito della Strategia Nazionale Aree Interne (SNAI) per il periodo 2014-2020

Come ampiamente noto, soprattutto in ambito locale, la Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI), avviata con il ciclo di programmazione 2014-2020, è sorta con la specifica finalità di contrastare il declino demografico che caratterizza una porzione significativa del Paese, assicurando a tutti il pieno accesso ai diritti essenziali di cittadinanza, erogando servizi come il trasporto pubblico locale, l'istruzione e i servizi socio-sanitari, nonché favorendo lo sviluppo economico.

Essa è definita come una strategia territoriale, sostenuta da risorse nazionali, prioritariamente indirizzate a interventi sui servizi essenziali, e da fondi europei (FESR, FSE e FEASR), per il finanziamento di progetti di sviluppo locale. Nel ciclo 2014-2020 è stata istituita l'Area Interna del Basso Ferrarese, che per Opencoesione risulta composta dai seguenti comuni: Codigoro, Comacchio, Copparo, Fiscaglia, Goro, Jolanda di Savoia, Lagosanto, Mesola, Riva del Po e Tresignana, cioè dal Comune di Comacchio in più di quelli considerati in precedenza, come si può constatare dalla seguente cartina.

**Cartina 1: Area Interna Basso Ferrarese**



Fonte: Opencoesione

Sebbene la gestione finanziaria della SNAI all'interno dell'Area Interna Basso Ferrarese sia già compresa nei dati complessivi relativi alla politica europea di coesione, poiché essa non viene considerata distintamente, qui di seguito la si presenterà non solo nel suo insieme, ma anche per i

singoli comuni effettivamente appartenenti a tale area, sebbene essa appaia sostanzialmente deludente da vari punti di vista<sup>75</sup>.

I valori finanziari in cui si sostanzia la SNAI nell'Area Interna Basso Ferrarese, formata in realtà da soli 9 comuni della provincia di Ferrara sono i seguenti: il costo pubblico complessivo ammonta a solo 5,4 milioni, di cui 4,4 derivanti dalle risorse della coesione; di queste risorse solo 2,5 e 2,4 milioni sono stati finora erogati, rispettivamente, per il totale del costo e per quello a carico delle risorse della coesione. Pertanto, e questo è il secondo motivo di insoddisfazione, solo il 29% dei 28 progetti monitorati da Opencoesione è stato finora concluso alla fine del 2023, solo il 2% liquidato, mentre il rimanente 70% dei progetti è ancora in corso di realizzazione. In proposito, però, si deve ricordare che le Amministrazioni interpellate in proposito a questa insoddisfacente performance hanno segnalato – come motivazione – le carenze di organico e di personale tecnico, con la conseguenza che rimane ancora in sospeso la chiusura dal punto di vista contabile e burocratico dei progetti che sembra richiedere tempi abbastanza lunghi<sup>76</sup>.

Come si può constatare anche dal sito di Opencoesione, i tre comuni su cui si incentra una parte della presente indagine rientrano nell'Area Interna Basso Ferrarese e, pertanto, ciò giustifica ampiamente l'approccio qui adottato, vale a dire quello di considerare i tre comuni rispetto agli altri che appartengono a questa specifica porzione del territorio provinciale e sui quali viene condotta un'ulteriore misura di politica economica.

Purtroppo, però, i tre comuni considerati – così come anche gli altri del resto – sembrano aver usufruito solo in parte della SNAI nel periodo 2014-2020 e ciò per vari motivi, tra cui il fatto che essa in realtà è stata concretamente avviata da parte della Regione Emilia-Romagna quando il periodo era già iniziato e, pertanto, le Amministrazioni comunali si sono trovate nella situazione di applicare, da un lato, la Politica di coesione europea e, dall'altro, questa nuova Strategia nazionale che di fatto è andata a sovrapporsi alla prima. Senza approfondire particolarmente questo aspetto, qui preme evidenziare le attività che sono state avviate ed i progetti che sono stati comunque svolti dai tre comuni considerati nell'arco di tempo a loro disposizione.

Il Comune di Copparo ha avviato nel complesso 15 progetti, per un totale di 3,0 milioni di cui 2,6 costituite da risorse europee. Di questi progetti 3 riguardano l'istruzione e la formazione, mentre nessun progetto ha riguardato l'inclusione sociale e la salute. I tre progetti relativi all'istruzione sono costituiti

dal P.E.CO - PATTO EDUCATIVO DI COMUNITÀ, articolato in NUOVI SERVIZI PER IL CONTRASTO ALLA DISPERSIONE SCOLASTICA e in NUOVI APPROCCI ORIENTATIVI E PERCORSI AD ALTA INTENSITÀ EDUCATIVA A CONTRASTO ALLA DISPERSIONE SCOLASTICA, per un totale di poco più di 398mila euro, interamente spesi; al terzo progetto, invece, denominato IN&OUT. NELLA SCUOLA PER ANDARE OLTRE LA SCUOLA. CITTADINI DI DOMANI sono stati attribuiti poco meno di 89mila euro, di cui sono stati finora spesi il 94%.

Il Comune di Goro ha avviato 3 progetti, per un totale di 1,1 milioni di euro, interamente costituiti da fondi europei; di tali progetti 1 attiene all'istruzione e la formazione, cioè il P.E.CO - PATTO EDUCATIVO DI COMUNITÀ, NUOVI APPROCCI ORIENTATIVI E PERCORSI AD ALTA INTENSITÀ EDUCATIVA A CONTRASTO ALLA DISPERSIONE SCOLASTICA, a cui sono stati destinati 161mila euro, interamente spesi.

Infine, il Comune di Jolanda di Savoia non ha avviato alcun progetto, ovviamente in nessun ambito, nonostante le non trascurabili problematiche socio-economiche che esso presenta, come è emerso nei capitoli precedenti.

<sup>75</sup> Uno dei motivi di tale insoddisfazione è individuabile nel fatto che la SNAI anche nel Basso Ferrarese non è stata effettivamente avviata nel 2014, bensì qualche anno dopo, per cui il tempo effettivamente a disposizione per eseguire i progetti d'investimento da parte comunale risulterebbe inferiore ai 10 anni di cui si è potuto usufruire per la politica di coesione a livello sia regionale che provinciale.

<sup>76</sup> La situazione qui riportata non sembra purtroppo risentire positivamente del progetto di cui si è fatto carico il Comune di Copparo, finalizzato a realizzare un'attività di supporto tecnico a favore delle Amministrazioni beneficiarie delle azioni pubbliche, nonché ai potenziali beneficiari soggetti privati e al partenariato locale, come risulta dalla Tabella 6.

Nella successiva Tabella 6 è riportato l'elenco dei progetti di investimento che sono monitorati da Opencoazione, con l'indicazione sia del soggetto beneficiario, ma anche realizzatore del progetto in questione, nonché il corrispondente stato di avanzamento dei lavori.

**Tabella 8: Progetti della SNAI 2014-2020 nei comuni dell'Area Interna Basso Ferrarese per soggetto beneficiario e stato avanzamento dei progetti**  
(val. ass. in euro)

| SINTESI PROGETTO  | BENEFICIARIO                                  | FINANZ. PUBBLICO | PAGAMENTI COESIONE | COSTO COESIONE | FINANZ. REGIONE | FINANZ. COMUNE | STATO AVANZ. PROGETTO |
|---|---|------------------|--------------------|----------------|-----------------|----------------|-----------------------|
| <b>Progetti conclusi</b>  |   |                  |                    |                |                 |                |                       |
| FORMAZIONE DOCENTI, SOSTEGNO COMPETENZE DIGITALI, LABORATORI DI TERRITORIO  | ISTITUTO COMPRENSIVO DON CHENDI DI TRESIGALLO | 31.022,63        | 31.022,63          | 31.022,63      | -               | -              | Concluso              |
| INFRASTRUTTURAZIONE DI SPAZI E LABORATORI PER GLI STUDENTI  | IS ITCG G. MONACO DI POMPOSA                  | 63.999,98        | 63.999,98          | 63.999,98      | -               | -              | Concluso              |
| METROPOLI DI PAESAGGIO: LE PRIME FERMATE  | COMUNE DI RIVA DEL PO                         | 202.314,38       | 98.615,01          | 98.615,01      | 63.236,49       | 40.462,88      | Concluso              |
| P.E.CO- PATTO EDUCATIVO DI COMUNITÀ: NUOVI SERVIZI PER IL CONTRASTO ALLA DISPERSIONE SCOLASTICA   | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.        | 237.593,87       | 237.593,87         | 237.593,87     | 35.639,08       | -              | Concluso              |
| P.E.CO - PATTO EDUCATIVO DI COMUNITÀ: NUOVI APPROCCI ORIENTATIVI E PERCORSI AD ALTA INTENSITÀ EDUCATIVA A CONTRASTO ALLA DISPERSIONE SCOLASTICA | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.        | 160.634,00       | 160.634,00         | 160.634,00     | 24.095,10       | -              | Concluso              |
| OCCUPAZIONE DI QUALITÀ NELLA MANIFATTURA MECCANICA  | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.        | 138.457,00       | 138.457,00         | 138.457,00     | 20.768,55       | -              | Concluso              |
| OCCUPAZIONE DI QUALITÀ NELLA MANIFATTURA ELETTRICA  | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.        | 71.184,00        | 71.184,00          | 71.184,00      | 10.677,60       | -              | Concluso              |
| PRODOTTI LOCALI, CUCINA, FILIERE E CULTURA DI TERRITORIO  | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.        | 140.366,00       | 140.366,00         | 140.366,00     | 21.054,90       | -              | Concluso              |



|  |  |                     |                     |                     |                   |                  |           |
|--|--|---------------------|---------------------|---------------------|-------------------|------------------|-----------|
| NUOVE COMPETENZE PER NUOVA OCCUPAZIONE IN AREA MECCANICA ED ELETTROMECCANICA               | ECIPAR FERRARA SOC. COOP. A R.L.           | 141.693,00          | 141.693,00          | 141.693,00          | 21.253,95         | -                | Concluso  |
| OCCUPAZIONE E SVILUPPO: QUALIFICAZIONE PROFESSIONALE PER L'AGRICOLTURA DI PRECISIONE       | CENTOFORM S.R.L.                           | 46.748,00           | 46.748,00           | 46.748,00           | -                 | -                | Concluso  |
| ACCOMPAGNARE LO SVILUPPO DELL'AGRICOLTURA DI PRECISIONE                                    | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.     | 44.367,20           | 44.367,20           | 44.367,20           | -                 | -                | Concluso  |
| OCCUPAZIONE SOSTENIBILE E DI QUALITÀ: COMPETENZE PER L'AUTOIMPIEGO                         | FORM.ART. SOCIETÀ CONSORTILE A R.L.        | 83.770,56           | 83.770,56           | 83.770,56           | -                 | -                | Concluso  |
| TECNICO DELLE PRODUZIONI VEGETALI CON COMPETENZE NELLA CERTIFICAZIONE DI QUALITÀ DOP E IGP | IRECOOP EMILIA-ROMAGNA SOCIETÀ COOPERATIVA | 70.880,00           | 70.880,00           | 70.880,00           | -                 | -                | Concluso  |
| GIARDINIERE  | DINAMICA SC A RL                           | 73.056,00           | 73.056,00           | 73.056,00           | -                 | -                | Concluso  |
| STAI, FAI  | FONDAZIONE S. GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.      | 16.543,20           | 16.543,20           | 16.543,20           | -                 | -                | Concluso  |
| <b>Totale progetti conclusi</b>  |  | <b>1.522.629,82</b> | <b>1.418.930,45</b> | <b>1.418.930,45</b> | <b>196.725,67</b> | <b>40.462,88</b> |           |
| <b>Progetti liquidati</b>  |  |                     |                     |                     |                   |                  |           |
| DIDATTICA IN AULA, FORMAZIONE DOCENTI, SOSTEGNO COMPETENZE DIGITALI                        | IC COPPARO                                 | 88.840,00           | 84.619,87           | 88.840,00           | -                 | -                | Liquidato |
| <b>Totale progetti liquidati</b>   |  | <b>88.840,00</b>    | <b>84.619,87</b>    | <b>88.840,00</b>    | -                 | -                |           |

| <b>Progetti in corso</b>  |   |            |            |            |            |            |          |
|---|---|------------|------------|------------|------------|------------|----------|
| UTILIZZO DELLA TELEMEDICINA COME STRUMENTO INNOVATIVO PER SUPERARE LE BARRIERE ORGANIZZATIVE ED OPERATIVE   | AZIENDA USL DI FERRARA                  | 600.000,00 | 211.765,53 | 600.000,00 | -          | -          | In corso |
| SVILUPPO DI UN PROCESSO DI PROMOZIONE DI CITTADINANZA ATTIVA, LAVORO E INNOVAZIONE SOCIALE  | COMUNE DI COPPARO                       | 125.000,00 | 22.990,66  | 125.000,00 | -          | -          | In corso |
| COOPERAZIONE DI COMUNITÀ PER LA COESIONE SOCIALE  | COMUNE DI MESOLA                        | 125.000,00 | 12.200,00  | 125.000,00 | -          | -          | In corso |
| OFFRIRE UNA MOBILITA DI BASE A TUTTI NELL'AREA  | AGENZIA MOBILITA E IMPIANTI FERRARA SRL | 90.280,00  | 47.000,00  | 90.280,00  | -          | -          | In corso |
| ACQUISIZIONE DI 8 VEICOLI, DI CUI 6 ALLESTITI CON POSTI PER DISABILI  | UNIONE DEI COMUNI TERRE E FIUMI         | 860.000,00 | 396.985,20 | 860.000,00 | -          | -          | In corso |
| REALIZZAZIONE DI ATTIVITÀ DI SUPPORTO TECNICO ALLE AMMINISTRAZIONI BENEFICIARIE DELLE AZIONI PUBBLICHE, AI POTENZIALI BENEFICIARI SOGGETTI PRIVATI E AL PARTENARIATO LOCALE | COMUNE DI COPPARO                       | 130.000,00 | 70.438,16  | 130.000,00 | -          | -          | In corso |
| CONSOLIDAMENTO DEL RAPPORTO GIÀ AVVIATO CON LA CONFINANTE AREA INTERNA DELTA VENETO-CONTRATTO DI FOCE   | UNIONE DEI COMUNI TERRE E FIUMI         | 57.000,00  | 46.427,15  | 57.000,00  | -          | -          | In corso |
| METROPOLI DI PAESAGGIO: LE PRIME FERMATE  | COMUNE DI COPPARO                       | 662.800,00 | -          | 353.484,49 | 176.755,51 | 132.560,00 | In corso |
| METROPOLI DI PAESAGGIO: LE PRIME FERMATE  | COMUNE DI CODIGORO                      | 300.000,00 | -          | 159.996,00 | 80.004,00  | 60.000,00  | In corso |
| METROPOLI DI PAESAGGIO: LE PRIME FERMATE  | COMUNE DI TRESIGNANA                    | 600.000,00 | 63.246,56  | 267.413,25 | 160.008,00 | 172.578,75 | In corso |

|  |                     |                     |                     |                     |                   |                   |          |
|--|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|-------------------|-------------------|----------|
| METROPOLI DI PAESAGGIO: LE PRIME FERMATE | COMUNE DI FISCAGLIA | 200.000,00          | -                   | 106.664,00          | 53.336,00         | 40.000,00         | In corso |
| <b>Totale progetti in corso</b>          |                     | <b>3.750.080,00</b> | <b>871.053,26</b>   | <b>2.874.837,74</b> | <b>470.103,51</b> | <b>405.138,75</b> |          |
|  |                     |                     |                     |                     |                   |                   |          |
| <b>Totale progetti SNAI</b>              |                     | <b>5.361.549,82</b> | <b>2.374.603,58</b> | <b>4.382.608,19</b> | <b>666.829,18</b> | <b>445.601,63</b> |          |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati Opencoessione

## 7.5 I progetti finanziati nell'ambito della STAMI 2021-2027

Qui di seguito invece si riportano i progetti ammessi al finanziamento da parte della Regione Emilia-Romagna per il periodo 2021-2027 nell'ambito della nuova strategia che è subentrata alla SNAI e che è denominata Strategia Territoriale per le Aree Montane e Interne, a favore dell'Area Interna Basso Ferrarese.

Il finanziamento è previsto da parte dei Programmi Regionali FESR e FSE+ e, pertanto, i progetti sono prevalentemente finanziati dall'Unione europea.

**Tabella 9: Progetti ammessi al PR FESR Emilia-Romagna 2021-2027**

| Titolo progetto  | Beneficiario                    | Costo totale (euro) | Contributo concedibile (euro) |
|--|---------------------------------|---------------------|-------------------------------|
| Rigenerazione e riqualificazione funzionale del complesso sportivo in località Migliaro  | Comune di Fiscaglia             | 945.000,00          | 756.000,00                    |
| Copparo e le frazioni: rigenerazione territoriale attraverso la riqualificazione del Magazzino Ex Berco e delle Ex Scuole Elementari di Ambrogio | Comune di Copparo               | 1.000.000,00        | 750.000,00                    |
| Progetto di Rigenerazione Urbana "Centro paese" di Lagosanto   | Comune di Lagosanto             | 420.000,00          | 378.000,00                    |
| Ex zuccherificio Eridania di Codigoro – Intervento di rigenerazione urbana edificio ex casa del dirigente  | Comune di Codigoro              | 772.777,78          | 695.500,00                    |
| Ristrutturazione di aree ed edifici pubblici del centro capoluogo di Mesola  | Comune di Mesola                | 2.060.000,00        | 1.760.000,00                  |
| Realizzazione di uno spazio multifunzionale per i giovani e riqualificazione area adiacente campo sportivo di Goro                               | Comune di Goro                  | 350.000,00          | 315.000,00                    |
| Trasporta il sorriso   | Comune di Jolanda di Savoia     | 100.000,00          | 90.000,00                     |
| Le nuove frontiere del turismo: valorizzazione del patrimonio e del paesaggio  | Unione dei Comuni Terre e Fiumi | 165.900,00          | 148.500,00                    |
| Progetto di realizzazione di pista ciclabile tra le località di Formignana e Tresigallo, nel Comune di Tresignana - Stralcio 2                   | Comune di Tresignana            | 550.000,00          | 500.000,00                    |
| Riqualificazione energetica della Biblioteca comunale di Riva del PO - Berra (Frazione)  | Comune di Riva del Po           | 346.500,00          | 311.400,00                    |
|  | <b>Totali</b>                   | <b>6.710.177,78</b> | <b>5.704.400,00</b>           |

In merito a tali progetti si precisa che sono destinati a proseguire nel perseguimento della strategia avviata nel periodo precedente, come sta ad indicare il fatto che essa continua ad essere denominata "Fare ponti"

Inoltre, si sottolinea che attualmente si è ancora solo allo stadio di definizione dei progetti, i quali sono stati approvati dalla Regione solo nel giugno 2024, vale a dire a più di metà del periodo utile per realizzare le opere che solo ora hanno trovato un finanziamento.

In altre parole, come per il periodo precedente per la SNAI, anche per la STAMI la fase di realizzazione dei progetti inizierà con un forte ritardo temporale rispetto all'effettivo periodo di riferimento, cioè il settennio 2021-2027.

Per i motivi appena addotti è facile prevedere che queste ulteriori risorse finanziarie licenziate con estremo ritardo sono destinate, molto presumibilmente, a seguire la stessa sorte di quelle non ancora spese e, di conseguenza, rischiano anch'esse di produrre effetti sul locale livello di sviluppo socio-economico in misura inferiore a quanto sperato, come si è verificato in precedenza.

**Progetti ammessi al PR FSE+ Emilia-Romagna 2021-2027**

| <b>Titolo progetto</b>   | <b>Beneficiario</b>   | <b>Costo totale (euro)</b> | <b>Contributo concedibile (euro)</b>   |
|--|---|----------------------------|--|
| Via Engels 17, una casa per vivere   | Azienda dei Servizi alla Persona del Delta Ferrarese            | 305.550,00                 | 274.995,00                             |
| IsA - Inclusione sociale Attiva. Percorsi di inclusione sociale per minori a rischio di povertà educativa e adulti fragili | ASSP Azienda speciale Servizi alla Persona Unione Terre e Fiumi | 306.000,00                 | 275.400,00                             |
| <b>Totali</b>  |   | <b>611.550,00</b>          | <b>550.395,00</b><br><b>Su 550.000</b> |

Fonte: Regione Emilia-Romagna

Infatti, le infrastrutture previste, anche una volta realizzate – secondo un assunto unanimemente sostenuto dalla letteratura economica – costituiscono solo una condizione necessaria, ma non sufficiente a creare posti di lavoro duraturi e di qualità, necessari ad avviare il famoso moltiplicatore Keynesiano, secondo il quale dall’effettuazione degli investimenti pubblici, così come dal riconoscimento delle remunerazioni ai fattori produttivi si può attivare un processo di sviluppo socio-economico tendenzialmente generalizzato.

A meno che, una parte consistente delle nuove risorse attribuite nell’ambito della STAMI non venga destinata in via prioritaria a potenziare le iniziative - come quella del comune di Copparo - destinate ad aumentare la capacità realizzativa delle strutture tecniche, amministrative e burocratiche delle Amministrazioni comunali.

Infine, dal momento che si sta giungendo al termine di questo capitolo dedicato ai progetti d’investimento in corso di realizzazione in ambito locale, si fornisce in merito ad essi un’indicazione operativa, secondo la quale si ripropone in modo evidente l’esigenza di aumentare il coordinamento - dal punto di vista settoriale e funzionale - tra i vari progetti d’investimento pubblico predisposti all’interno dell’Area Interna e finanziati con le diverse fonti disponibili (PNRR, Politica di coesione, STAMI ed altri provvedimenti della Regione), che invece continuano ad apparire come episodici e scoordinati tra loro. In altre parole, i progetti andrebbero integrati «a monte» dell’attività di progettazione, anche se purtroppo non è previsto un soggetto tecnico e/o istituzionale preposto a tal fine!

Una condizione preliminare affinché ciò possa avvenire, è ovviamente rappresentata dalla disponibilità in tal senso da parte degli attuali responsabili politici, oltre che da un’opportuna integrazione della normativa vigente. Solo così si può favorire la possibilità di aumentare il livello di efficienza nell’impiego delle risorse finanziarie e, soprattutto, quello di efficacia per soddisfare gli attuali fabbisogni sociali e collettivi, che – come si è verificato nei capitoli precedenti – sono ancora alquanto elevati.

## APPENDICE STATISTICA CAPITOLO 7

Riepilogo dei finanziamenti per la politica di coesione 2014-2020 nei comuni dell'Area Interna Basso Ferrarese  
(valori in euro)

| Aree territoriali                        | FINANZIAMENTO         | Val %         | N° PROGETTI  | Val. medio progetti |
|--|-----------------------|---------------|--------------|---------------------|
| CODIGORO                                 | 9.492.053,16          | 2,04          | 56           | 169.500,95          |
| COPPARO                                  | 9.870.079,22          | 2,12          | 77           | 128.182,85          |
| FISCAGLIA                                | 754.531,38            | 0,16          | 7            | 107.790,20          |
| GORO                                     | 65.000,00             | 0,01          | 5            | 13.000,00           |
| JOLANDA                                  | 5.949.488,86          | 1,28          | 41           | 145.109,48          |
| LAGOSANTO                                | 76.724,03             | 0,02          | 4            | 19.181,01           |
| MESOLA                                   | 2.127.300,47          | 0,46          | 17           | 125.135,32          |
| RIVA DEL PO                              | 95.884,71             | 0,02          | 2            | 47.942,36           |
| TRESIGNANA                               | 1.608.256,52          | 0,35          | 12           | 134.021,38          |
| <b>Totale progetti in singoli Comuni</b> | <b>30.039.318,35</b>  | <b>6,47</b>   | <b>221</b>   | <b>135.924,52</b>   |
| MULTIPLI, di cui                         |                       | -             |              |                     |
| Più Comuni dell'AREA INTERNA             | 2.098.748,40          | 0,45          | 7            | 299.821,20          |
| Codigoro e Fiscaglia x Ferrovia          | 6.878.207,37          | 1,48          | 1            | 6.878.207,37        |
| PROVINCIA Ferrara                        | 9.927.743,73          | 2,14          | 31           | 320.249,80          |
| ALTRE PROVINCE E REGIONI                 | 30.775.974,61         | 6,62          | 12           | 2.564.664,55        |
| <b>Totale progetti in più comuni</b>     | <b>49.680.674,11</b>  | <b>10,69</b>  | <b>51</b>    | <b>974.130,86</b>   |
|  |                       | -             |              |                     |
| <b>TOTALE AREA INTERNA</b>               | <b>79.719.992,46</b>  | <b>17,16</b>  | <b>272</b>   | <b>293.088,21</b>   |
|  |                       | -             |              |                     |
| <b>TOTALE PROVINCIA DI FERRARA</b>       | <b>464.551.707,13</b> | <b>100,00</b> | <b>2.498</b> | <b>185.969,46</b>   |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati Opencoesione

**Progetti della SNAI 2014-2020 nei comuni dell'Area Interna Basso Ferrarese per soggetto beneficiario e stato avanzamento (valori in Euro)**

| SINTESI PROGETTO   | BENEFICIARIO                                  | FINANZ. PUBBLICO    | PAGAMENTI COESIONE  | COSTO COESIONE      | FINANZ. REGIONE   | FINANZ. COMUNE   | STATO AVANZ. PROGETTO |
|--|---|---------------------|---------------------|---------------------|-------------------|------------------|-----------------------|
| <b>Progetti conclusi</b>   |   |                     |                     |                     |                   |                  |                       |
| FORMAZIONE DOCENTI, SOSTEGNO COMPETENZE DIGITALI, LABORATORI DI TERRITORIO   | ISTITUTO COMPRENSIVO DON CHENDI DI TRESIGALLO | 31.022,63           | 31.022,63           | 31.022,63           |                   |                  | Concluso              |
| INFRASTRUTTURAZIONE DI SPAZI E LABORATORI PER GLI STUDENTI   | IS ITCG GMONACO DI POMPOSA                    | 63.999,98           | 63.999,98           | 63.999,98           |                   |                  | Concluso              |
| METROPOLI DI PAESAGGIO: LE PRIME FERMATE   | COMUNE DI RIVA DEL PO                         | 202.314,38          | 98.615,01           | 98.615,01           | 63.236,49         | 40.462,88        | Concluso              |
| P.E.CO- PATTO EDUCATIVO DI COMUNITA: NUOVI SERVIZI PER IL CONTRASTO ALLA DISPERSIONE SCOLASTICA  | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.        | 237.593,87          | 237.593,87          | 237.593,87          | 35.639,08         |                  | Concluso              |
| P.E.CO - PATTO EDUCATIVO DI COMUNITA: NUOVI APPROCCI ORIENTATIVI E PERCORSI AD ALTA INTENSITA' EDUCATIVA A CONTRASTO ALLA DISPERSIONE SCOLASTICA | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.        | 160.634,00          | 160.634,00          | 160.634,00          | 24.095,10         |                  | Concluso              |
| OCCUPAZIONE DI QUALITA' NELLA MANIFATTURA MECCANICA  | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.        | 138.457,00          | 138.457,00          | 138.457,00          | 20.768,55         |                  | Concluso              |
| OCCUPAZIONE DI QUALITA NELLA MANIFATTURA ELETTRICA   | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.        | 71.184,00           | 71.184,00           | 71.184,00           | 10.677,60         |                  | Concluso              |
| PRODOTTI LOCALI, CUCINA, FILIERE E CULTURA DI TERRITORIO   | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.        | 140.366,00          | 140.366,00          | 140.366,00          | 21.054,90         |                  | Concluso              |
| NUOVE COMPETENZE PER NUOVA OCCUPAZIONE IN AREA MECCANICA ED ELETTROMECCANICA   | ECIPAR FERRARA SOC. COOP. A R.L.              | 141.693,00          | 141.693,00          | 141.693,00          | 21.253,95         |                  | Concluso              |
| OCCUPAZIONE E SVILUPPO: QUALIFICAZIONE PROFESSIONALE PER L'AGRICOLTURA DI PRECISIONE   | CENTOFORM S.R.L.                              | 46.748,00           | 46.748,00           | 46.748,00           |                   |                  | Concluso              |
| ACCOMPAGNARE LO SVILUPPO DELL'GRICOLTURA DI PRECISIONE   | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.        | 44.367,20           | 44.367,20           | 44.367,20           |                   |                  | Concluso              |
| OCCUPAZIONE SOSTENIBILE E DI QUALITA': COMPETENZE PER L'AUTOIMPIEGO  | FORM.ART. SOCIETA' CONSORTILE A R.L.          | 83.770,56           | 83.770,56           | 83.770,56           |                   |                  | Concluso              |
| TECNICO DELLE PRODUZIONI VEGETALI CON COMPETENZE NELLA CERTIFICAZIONE DI QUALITA' DOP E IGP  | IRECOOP EMILIA-ROMAGNA SOCIETA' COOPERATIVA   | 70.880,00           | 70.880,00           | 70.880,00           |                   |                  | Concluso              |
| GIARDINIERE  | DINAMICA SC A RL                              | 73.056,00           | 73.056,00           | 73.056,00           |                   |                  | Concluso              |
| STAI, FAI  | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.        | 16.543,20           | 16.543,20           | 16.543,20           |                   |                  | Concluso              |
| <b>Totale progetti conclusi</b>  |   | <b>1.522.629,82</b> | <b>1.418.930,45</b> | <b>1.418.930,45</b> | <b>196.725,67</b> | <b>40.462,88</b> |                       |

**Progetti della SNAI 2014-2020 nei comuni dell'Area Interna Basso Ferrarese per soggetto beneficiario e stato avanzamento (valori in Euro)**

| SINTESI PROGETTO  | BENEFICIARIO                            | FINANZ. PUBBLICO    | PAGAMENTI COESIONE  | COSTO COESIONE      | FINANZ. REGIONE   | FINANZ. COMUNE    | STATO AVANZ. PROGETTO |
|---|---|---------------------|---------------------|---------------------|-------------------|-------------------|-----------------------|
| <b>Progetti liquidati</b>   |   |                     |                     |                     |                   |                   |                       |
| DIDATTICA IN AULA, FORMAZIONE DOCENTI, SOSTEGNO COMPETENZE DIGITALI   | IC COPPARO                              | 88.840,00           | 84.619,87           | 88.840,00           |                   |                   | Liquidato             |
| <b>Totale progetti liquidati</b>  |   | <b>88.840,00</b>    | <b>84.619,87</b>    | <b>88.840,00</b>    | -                 | -                 |                       |
| <b>Progetti in corso</b>  |   |                     |                     |                     |                   |                   |                       |
| UTILIZZO DELLA TELEMEDICINA COME STRUMENTO INNOVATIVO PER SUPERARE LE BARRIERE ORGANIZZATIVE ED OPERATIVE   | AZIENDA USL DI FERRARA                  | 600.000,00          | 211.765,53          | 600.000,00          |                   |                   | In corso              |
| SVILUPPO DI UN PROCESSO DI PROMOZIONE DI CITTADINANZA ATTIVA, LAVORO E INNOVAZIONE SOCIALE  | COMUNE DI COPPARO                       | 125.000,00          | 22.990,66           | 125.000,00          |                   |                   | In corso              |
| COOPERAZIONE DI COMUNITA PER LA COESIONE SOCIALE  | COMUNE DI MESOLA                        | 125.000,00          | 12.200,00           | 125.000,00          |                   |                   | In corso              |
| OFFRIRE UNA MOBILITA DI BASE A TUTTI NELL'AREA  | AGENZIA MOBILITA E IMPIANTI FERRARA SRL | 90.280,00           | 47.000,00           | 90.280,00           |                   |                   | In corso              |
| ACQUISIZIONE DI 8 VEICOLI DI CUI 6 ALLESTITI CON POSTI PER DISABILI   | UNIONE DEI COMUNI TERRE E FIUMI         | 860.000,00          | 396.985,20          | 860.000,00          |                   |                   | In corso              |
| REALIZZAZIONE DI ATTIVITA DI SUPPORTO TECNICO ALLE AMMINISTRAZIONI BENEFICIARIE DELLE AZIONI PUBBLICHE, AI POTENZIALI BENEFICIARI SOGGETTI PRIVATI E AL PARTENARIATO LOCALE | COMUNE DI COPPARO                       | 130.000,00          | 70.438,16           | 130.000,00          |                   |                   | In corso              |
| CONSOLIDAMENTO DEL RAPPORTO GIA AVVIATO CON LA CONFINANTE AREA INTERNA DELTA VENETO-CONTRATTO DI FOCE   | UNIONE DEI COMUNI TERRE E FIUMI         | 57.000,00           | 46.427,15           | 57.000,00           |                   |                   | In corso              |
| METROPOLI DI PAESAGGIO: LE PRIME FERMATE  | COMUNE DI COPPARO                       | 662.800,00          | -                   | 353.484,49          | 176.755,51        | 132.560,00        | In corso              |
| METROPOLI DI PAESAGGIO: LE PRIME FERMATE  | COMUNE DI CODIGORO                      | 300.000,00          | -                   | 159.996,00          | 80.004,00         | 60.000,00         | In corso              |
| METROPOLI DI PAESAGGIO: LE PRIME FERMATE  | COMUNE DI TRESIGNANA                    | 600.000,00          | 63.246,56           | 267.413,25          | 160.008,00        | 172.578,75        | In corso              |
| METROPOLI DI PAESAGGIO: LE PRIME FERMATE  | COMUNE DI FISCAGLIA                     | 200.000,00          | -                   | 106.664,00          | 53.336,00         | 40.000,00         | In corso              |
| <b>Totale progetti in corso</b>   |   | <b>3.750.080,00</b> | <b>871.053,26</b>   | <b>2.874.837,74</b> | <b>470.103,51</b> | <b>405.138,75</b> |                       |
| <b>Totale progetti SNAI</b>   |   | <b>5.361.549,82</b> | <b>2.374.603,58</b> | <b>4.382.608,19</b> | <b>666.829,18</b> | <b>445.601,63</b> |                       |



| Spese SNAI 2014-2020 nei comuni dell'Area Interna Basso Ferrarese   |   |                          |                    |                        |               |                       |                          |                         |
|---|---|--------------------------|--------------------|------------------------|---------------|-----------------------|--------------------------|-------------------------|
| OC_SINTESI_PROGETTO   | OC_DENOM_BENEFICIARIO                         | FINANZ_TOT_PU<br>B_NETTO | STATO_<br>PROGETTO | PAGAMENTI_<br>COESIONE | DESCR_FONTE   | OC_COSTO_<br>COESIONE | FINANZ_REGION<br>E_NETTO | FINANZ_COMUN<br>E_NETTO |
| UTILIZZO DELLA TELEMEDICINA COME STRUMENTO INNOVATIVO PER SUPERARE LE BARRIERE ORGANIZZATIVE ED OPERATIVE SOPRATTUTTO PER ANZIANI E PER MALATI CRONICI DELL'AREA OGGETTO DELL'INTERVENTO  | AZIENDA USL DI FERRARA                        | 600.000,00               | In corso           | 211.765,53             | NAZORD        | 600.000,00            |                          |                         |
| SVILUPPO DI UN PROCESSO DI PROMOZIONE DI CITTADINANZA ATTIVA, LAVORO E INNOVAZIONE SOCIALE  | COMUNE DI COPPARO                             | 125.000,00               | In corso           | 22.990,66              | NAZORD        | 125.000,00            |                          |                         |
| COOPERAZIONE DI COMUNITA PER LA COESIONE SOCIALE  | COMUNE DI MESOLA                              | 125.000,00               | In corso           | 12.200,00              | NAZORD        | 125.000,00            |                          |                         |
| DIDATTICA IN AULA, FORMAZIONE DOCENTI, SOSTEGNO COMPETENZE DIGITALI   | IC COPPARO                                    | 88.840,00                | Liquidato          | 84.619,87              | NAZORD        | 88.840,00             |                          |                         |
| FORMAZIONE DOCENTI, SOSTEGNO COMPETENZE DIGITALI, LABORATORI DI TERRITORIO  | ISTITUTO COMPRENSIVO DON CHENDI DI TRESIGALLO | 31.022,63                | Concluso           | 31.022,63              | NAZORD        | 31.022,63             |                          |                         |
| INFRASTRUTTURAZIONE DI SPAZI E LABORATORI PER GLI STUDENTI  | ISITCG GMONACO DI POMPOSA                     | 63.999,98                | Concluso           | 63.999,98              | NAZORD        | 63.999,98             |                          |                         |
| OFFRIRE UNA MOBILITA DI BASE A TUTTI, ANCHE A COLORO CHE HANNO DIFFICOLTA MOTORIE, FORNIRE UNA CONVENIENTE ED EFFICACE ALTERNATIVA ALL'USO SINGOLO DEL VEICOLO PRIVATO, PROGETTARE UNA ALTERNATIVA DI SERVIZIO NELLE AREE DOVE NON E EROGATO IL TRASPORTO PUBBLICO TRADIZIONALE ED ESTENDERE IL SERVIZIO DI TRASPORTO NELLE ZONE E NELLE LOCALITA ATTUALMENTE NON RAGGIUNTE DAL SERVIZIO CONVENZIONALE, CREARE UNA RETE DI COLLEGAMENTI IN MODO DA OFFRIRE NUOVE OPPORTUNITA DI VIAGGIO A COLORO CHE SI DEVONO RECARA PRESSO I CINQUE POLI INDIVIDUATI (OSPEDALE DEL DELTA, OSPEDALE DI CONA, POLO SCOLASTICO DI CODIGORO, CASE DELLA SALUTE DI COPPARO E CODIGORO).                    | AGENZIA MOBILITA E IMPIANTI FERRARA SRL       | 90.280,00                | In corso           | 47.000,00              | NAZORD        | 90.280,00             |                          |                         |
| LACQUISIZIONE DI: 8 VEICOLI A 9 POSTI DI CUI 6 ALLESTITI CON 2 POSTI PER DISABILI (400.000,00)  | UNIONE DEI COMUNI TERRE E FIUMI               | 860.000,00               | In corso           | 396.985,20             | NAZORD        | 860.000,00            |                          |                         |
| REALIZZAZIONE DI ATTIVITA DI SUPPORTO TECNICO ALLE AMMINISTRAZIONI BENEFICIARIE DELLE AZIONI PUBBLICHE, AI POTENZIALI BENEFICIARI SOGGETTI PRIVATI E AL PARTENARIATO LOCALE, AL FINE DI GARANTIRE LA REALIZZAZIONE DELLE ATTIVITA LORO ATTRIBUITE E CONSOLIDARE LA CAPACITA DI GOVERNANCE LOCALE NELLA FASE DI ATTUAZIONE DELLA STRATEGIA PER RISPETTARE IL CRONOPROGRAMMA DI ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI, RIMUOVERE EVENTUALI OSTACOLI PROCEDURALI CON ACCELERAZIONE DEI TEMPI AMMINISTRATIVI, GARANTIRE IL MONITORAGGIO DEGLI INTERVENTI CON VERIFICA DEGLI INDICATORI DI REALIZZAZIONE E DI RISULTATI ASSUNTI DALLA STRATEGIA E DI COMUNICARE L'AVANZAMENTO CONTINUO DELLE ATTIVITA. | COMUNE DI COPPARO                             | 130.000,00               | In corso           | 70.438,16              | NAZORD        | 130.000,00            |                          |                         |
| CONSOLIDAMENTO DEL RAPPORTO GIA AVVIATO CON LA CONFINANTE AREA INTERNA DELTA VENETO-CONTRATTO DI FOCE   | UNIONE DEI COMUNI TERRE E FIUMI               | 57.000,00                | In corso           | 46.427,15              | NAZORD        | 57.000,00             |                          |                         |
| METROPOLI DI PAESAGGIO: LE PRIME FERMATE  | COMUNE DI COPPARO                             | 662.800,00               | In corso           | -                      | FSC 2014/2020 | 353.484,49            | 176.755,51               | 132.560,00              |
| METROPOLI DI PAESAGGIO: LE PRIME FERMATE  | COMUNE DI RIVA DEL PO                         | 202.314,38               | Concluso           | 98.615,01              | FSC 2014/2020 | 98.615,01             | 63.236,49                | 40.462,88               |
| METROPOLI DI PAESAGGIO: LE PRIME FERMATE  | COMUNE DI CODIGORO                            | 300.000,00               | In corso           | -                      | FSC 2014/2020 | 159.996,00            | 80.004,00                | 60.000,00               |
| METROPOLI DI PAESAGGIO: LE PRIME FERMATE  | COMUNE DI TRESIGNANA                          | 600.000,00               | In corso           | 63.246,56              | FSC 2014/2020 | 267.413,25            | 160.008,00               | 172.578,75              |
| METROPOLI DI PAESAGGIO: LE PRIME FERMATE  | COMUNE DI FISCAGLIA                           | 200.000,00               | In corso           | -                      | FSC 2014/2020 | 106.664,00            | 53.336,00                | 40.000,00               |
| P.E.CO - PATTO EDUCATIVO DI COMUNITA: NUOVI SERVIZI PER IL CONTRASTO ALLA DISPERSIONE SCOLASTICA  | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.        | 237.593,87               | Concluso           | 237.593,87             | FSE 2014/2020 | 237.593,87            | 35.639,08                |                         |
| P.E.CO - PATTO EDUCATIVO DI COMUNITA: NUOVI APPROCCI ORIENTATIVI E PERCORSI AD ALTA INTENSITA EDUCATIVA A CONTRASTO ALLA DISPERSIONE SCOLASTICA   | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.        | 160.634,00               | Concluso           | 160.634,00             | FSE 2014/2020 | 160.634,00            | 24.095,10                |                         |
| OCCUPAZIONE DI QUALITA NELLA MANIFATTURA MECCANICA DELL'AREA INTERNA DEL DELTA DEL PO   | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.        | 138.457,00               | Concluso           | 138.457,00             | FSE 2014/2020 | 138.457,00            | 20.768,55                |                         |
| OCCUPAZIONE DI QUALITA NELLA MANIFATTURA ELETTRICA DELL'AREA INTERNA DEL DELTA DEL PO   | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.        | 71.184,00                | Concluso           | 71.184,00              | FSE 2014/2020 | 71.184,00             | 10.677,60                |                         |
| PRODOTTI LOCALI, CUCINA, FILIERE E CULTURA DI TERRITORIO  | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.        | 140.366,00               | Concluso           | 140.366,00             | FSE 2014/2020 | 140.366,00            | 21.054,90                |                         |
| NUOVE COMPETENZE PER NUOVA OCCUPAZIONE IN AREA MECCANICA ED ELETTROMECCANICA PER L'AREA INTERNA DEL BASSO FERRARESE   | ECIPAR FERRARA SOC. COOP. A R.L.              | 141.693,00               | Concluso           | 141.693,00             | FSE 2014/2020 | 141.693,00            | 21.253,95                |                         |
| OCCUPAZIONE E SVILUPPO NELL'AREA INTERNA DEL BASSO FERRARESE: QUALIFICAZIONE PROFESSIONALE PER L'AGRICOLTURA DI PRECISIONE  | CENTOFORM S.R.L.                              | 46.748,00                | Concluso           | 46.748,00              | FSC2014/2020  | 46.748,00             |                          |                         |
| ACCOMPAGNARE LO SVILUPPO DELL'AGRICOLTURA DI PRECISIONE NELL'AREA INTERNA DEL DELTA DEL PO  | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.        | 44.367,20                | Concluso           | 44.367,20              | FSC2014/2020  | 44.367,20             |                          |                         |
| OCCUPAZIONE SOSTENIBILE E DI QUALITA: COMPETENZE PER L'AUTOIMPIEGO SNAI BASSA FERRARESE   | FORMART. SOCIETA' CONSORTILE A R.L.           | 83.770,56                | Concluso           | 83.770,56              | FSC2014/2020  | 83.770,56             |                          |                         |
| TECNICO DELLE PRODUZIONI VEGETALI CON COMPETENZE NELLA CERTIFICAZIONE DI QUALITA DOP E IGP  | IRECOOP EMILIA-ROMAGNA SOCIETA' COOPERATIVA   | 70.880,00                | Concluso           | 70.880,00              | FSC2014/2020  | 70.880,00             |                          |                         |
| GIARDINIERE   | DINAMICA SCA R.L.                             | 73.056,00                | Concluso           | 73.056,00              | FSC2014/2020  | 73.056,00             |                          |                         |
| STAI, FAI   | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.        | 16.543,20                | Concluso           | 16.543,20              | FSC2014/2020  | 16.543,20             |                          |                         |
| <b>Totale progetti SNAI</b>   |   | <b>5.361.549,82</b>      |                    | <b>2.374.603,58</b>    |               | <b>4.382.608,19</b>   | <b>666.829,18</b>        | <b>445.601,63</b>       |

| Progetti della SNAI 2014-2020 nei comuni dell'Area Interna Basso Ferrarese per stato avanzamento lavori   |  |                          |                    |                        |               |                       |                          |                         |
|---|--|--------------------------|--------------------|------------------------|---------------|-----------------------|--------------------------|-------------------------|
| OC_SINTESI_PROGETTO   | OC_DENOM_BENEFICIARIO                            | FINANZ_TOT_PU<br>B_NETTO | STATO_<br>PROGETTO | PAGAMENTI_<br>COESIONE | DESCR_FONTE   | OC_COSTO_<br>COESIONE | FINANZ_REGION<br>E_NETTO | FINANZ_COMUN<br>E_NETTO |
| <b>Progetti conclusi</b>  |  |                          |                    |                        |               |                       |                          |                         |
| FORMAZIONE DOCENTI, SOSTEGNO COMPETENZE DIGITALI, LABORATORI DI TERRITORIO  | ISTITUTO COMPRENSIVO DON CHENDI DI<br>TRESIGALLO | 31.022,63                | Concluso           | 31.022,63              | NAZORD        | 31.022,63             |                          |                         |
| INFRASTRUTTURAZIONE DI SPAZI E LABORATORI PER GLI STUDENTI  | IS IT CG GMONACO DI POMPOSA                      | 63.999,98                | Concluso           | 63.999,98              | NAZORD        | 63.999,98             |                          |                         |
| METROPOLI DI PAESAGGIO: LE PRIME FERMATE  | COMUNE DI RIVA DEL PO                            | 202.314,38               | Concluso           | 98.615,01              | FSC 2014/2020 | 98.615,01             | 63.236,49                | 40.462,88               |
| P.E.CO - PATTO EDUCATIVO DI COMUNITA': NUOVI SERVIZI PER IL CONTRASTO ALLA DISPERSIONE SCOLASTICA   | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.           | 237.593,87               | Concluso           | 237.593,87             | FSE 2014/2020 | 237.593,87            | 35.639,08                |                         |
| P.E.CO - PATTO EDUCATIVO DI COMUNITA': NUOVI APPROCCI ORIENTATIVI E PERCORSI AD ALTA INTENSITA' EDUCATIVA A<br>CONTRASTO ALLA DISPERSIONE SCOLASTICA  | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.           | 160.634,00               | Concluso           | 160.634,00             | FSE 2014/2020 | 160.634,00            | 24.095,10                |                         |
| OCCUPAZIONE DI QUALITA' NELLA MANIFATTURA MECCANICA DELL'AREA INTERNA DEL DELTA DEL PO  | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.           | 138.457,00               | Concluso           | 138.457,00             | FSE 2014/2020 | 138.457,00            | 20.768,55                |                         |
| OCCUPAZIONE DI QUALITA' NELLA MANIFATTURA ELETTRICA DELL'AREA INTERNA DEL DELTA DEL PO  | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.           | 71.184,00                | Concluso           | 71.184,00              | FSE 2014/2020 | 71.184,00             | 10.677,60                |                         |
| PRODOTTI LOCALI CUCINA, FILIERE E CULTURA DI TERRITORIO   | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.           | 140.366,00               | Concluso           | 140.366,00             | FSE 2014/2020 | 140.366,00            | 21.054,90                |                         |
| NUOVE COMPETENZE PER NUOVA OCCUPAZIONE IN AREA MECCANICA ED ELETTROMECCANICA PER L'AREA INTERNA DEL<br>BASSO FERRARESE  | ECIPAR FERRARA SOC. COOP. A.R.L.                 | 141.693,00               | Concluso           | 141.693,00             | FSE 2014/2020 | 141.693,00            | 21.253,95                |                         |
| OCCUPAZIONE E SVILUPPO NELL'AREA INTERNA DEL BASSO FERRARESE: QUALIFICAZIONE PROFESSIONALE PER<br>L'AGRICOLTURA DI PRECISIONE   | CENTOFORM S.R.L.                                 | 46.748,00                | Concluso           | 46.748,00              | FSC2014/2020  | 46.748,00             |                          |                         |
| ACCOMPAGNARE LO SVILUPPO DELL'AGRICOLTURA DI PRECISIONE NELL'AREA INTERNA DEL DELTA DEL PO  | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.           | 44.367,20                | Concluso           | 44.367,20              | FSC2014/2020  | 44.367,20             |                          |                         |
| OCCUPAZIONE SOSTENIBILE E DI QUALITA': COMPETENZE PER L'AUTOIMPIEGO A SNAI BASSA FERRARESE  | FORM.ART. SOCIETA' CONSORTILE A.R.L.             | 83.770,56                | Concluso           | 83.770,56              | FSC2014/2020  | 83.770,56             |                          |                         |
| TECNICO DELLE PRODUZIONI VEGETALI CON COMPETENZE NELLA CERTIFICAZIONE DI QUALITA' DOP E IGP   | IRECOOP EMILIA-ROMAGNA SOCIETA'<br>COOPERATIVA   | 70.880,00                | Concluso           | 70.880,00              | FSC2014/2020  | 70.880,00             |                          |                         |
| GIARDINIERE   | DINAMICA SCA RL                                  | 73.056,00                | Concluso           | 73.056,00              | FSC2014/2020  | 73.056,00             |                          |                         |
| STAI, FAI   | FONDAZIONE SAN GIUSEPPE CFP C.E.S.T.A.           | 16.543,20                | Concluso           | 16.543,20              | FSC2014/2020  | 16.543,20             |                          |                         |
| <b>Totale progetti conclusi</b>   |  | <b>1.522.629,82</b>      |                    | <b>1.418.930,45</b>    | -             | <b>1.418.930,45</b>   | <b>196.725,67</b>        | <b>40.462,88</b>        |
| <b>Progetti liquidati</b>   |  |                          |                    |                        |               |                       |                          |                         |
| DIDATTICA IN AULA, FORMAZIONE DOCENTI, SOSTEGNO COMPETENZE DIGITALI   | IC COPPARO                                       | 88.840,00                | Liquidato          | 84.619,87              | NAZORD        | 88.840,00             |                          |                         |
| <b>Totale progetti liquidati</b>  |  | <b>88.840,00</b>         |                    | <b>84.619,87</b>       | -             | <b>88.840,00</b>      | -                        | -                       |
| <b>Progetti in corso</b>  |  |                          |                    |                        |               |                       |                          |                         |
| UTILIZZO DELLA TELEMEDICINA COME STRUMENTO INNOVATIVO PER SUPERARE LE BARRIERE ORGANIZZATIVE ED OPERATIVE<br>SOPRATTUTTO PER ANZIANI E PER MALATI CRONICI DELL'AREA OGGETTO DELL'INTERVENTO   | AZIENDA USL DI FERRARA                           | 600.000,00               | In corso           | 211.765,53             | NAZORD        | 600.000,00            |                          |                         |
| SVILUPPO DI UN PROCESSO DI PROMOZIONE DI CITTADINANZA ATTIVA, LAVORO E INNOVAZIONE SOCIALE  | COMUNE DI COPPARO                                | 125.000,00               | In corso           | 22.990,86              | NAZORD        | 125.000,00            |                          |                         |
| COOPERAZIONE DI COMUNITA' PER LA COESIONE SOCIALE   | COMUNE DI MESOLA                                 | 125.000,00               | In corso           | 12.200,00              | NAZORD        | 125.000,00            |                          |                         |
| OFFRIRE UNA MOBILITA' DI BASE A TUTTI, ANCHE A COLORO CHE HANNO DIFFICOLTA' MOTORIE, FORNIRE UNA CONVENIENTE<br>ED EFFICACE ALTERNATIVA ALL'USO SINGOLO DEL VEICOLO PRIVATO, PROGETTARE UNA ALTERNATIVA DI SERVIZIO NELLE<br>AREE DOVE NON E' EROGATO IL TRASPORTO PUBBLICO TRADIZIONALE ED ESTENDERE IL SERVIZIO DI TRASPORTO NELLE ZONE<br>E NELLE LOCALITA' ATTUALMENTE NON RAGGIUNTE DAL SERVIZIO CONVENZIONALE, CREARE UNA RETE DI COLLEGAMENTI IN<br>MODO DA OFFRIRE NUOVE OPPORTUNITA' DI VIAGGIO A COLORO CHE SI DEVONO RECARA PRESSO I CINQUE POLI INDIVIDUATI<br>(OSPEDALE DEL DELTA, OSPEDALE DI CONA, POLO SCOLASTICO DI CODIGORO, CASE DELLA SALUTE DI COPPARO E<br>CODIGORO).                   | AGENZIA MOBILITA' E IMPIANTI FERRARA SRL         | 90.280,00                | In corso           | 47.000,00              | NAZORD        | 90.280,00             |                          |                         |
| LACQUISIZIONE DI 8 VEICOLI A 9 POSTI DI CUI 6 ALLESTITI CON 2 POSTI PER DISABILI (400.000,00)   | UNIONE DEI COMUNI TERRE E FIUMI                  | 860.000,00               | In corso           | 396.985,20             | NAZORD        | 860.000,00            |                          |                         |
| REALIZZAZIONE DI ATTIVITA' DI SUPPORTO TECNICO ALLE AMMINISTRAZIONI BENEFICIARIE DELLE AZIONI PUBBLICHE, AI<br>POTENZIALI BENEFICIARI SOGGETTI PRIVATI E AL PARTENARIATO LOCALE, AL FINE DI GARANTIRE LA REALIZZAZIONE DELLE<br>ATTIVITA' LORO ATTRIBUITE E CONSOLIDARE LA CAPACITA' DI GOVERNANCE LOCALE NELLA FASE DI ATTUAZIONE DELLA<br>STRATEGIA PER RISPETTARE IL CRONOPROGRAMMA DI ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI, RIMUOVERE EVENTUALI OSTACOLI<br>PROCEDURALI CON ACCELERAZIONE DEI TEMPI AMMINISTRATIVI, GARANTIRE IL MONITORAGGIO DEGLI INTERVENTI CON<br>VERIFICA DEGLI INDICATORI DI REALIZZAZIONE E DI RISULTATI ASSUNTI DALLA STRATEGIA E DI COMUNICARE L'AVANZAMENTO<br>CONTINUO DELLE ATTIVITA'. | COMUNE DI COPPARO                                | 130.000,00               | In corso           | 70.438,16              | NAZORD        | 130.000,00            |                          |                         |
| CONSOLIDAMENTO DEL RAPPORTO GIA' AVVIATO CON LA CONFINANTE AREA INTERNA DELTA VENETO-CONTRATTO DI FOCE  | UNIONE DEI COMUNI TERRE E FIUMI                  | 57.000,00                | In corso           | 46.427,15              | NAZORD        | 57.000,00             |                          |                         |
| METROPOLI DI PAESAGGIO: LE PRIME FERMATE  | COMUNE DI COPPARO                                | 662.800,00               | In corso           | -                      | FSC 2014/2020 | 353.484,49            | 176.755,51               | 132.560,00              |
| METROPOLI DI PAESAGGIO: LE PRIME FERMATE  | COMUNE DI CODIGORO                               | 300.000,00               | In corso           | -                      | FSC 2014/2020 | 159.996,00            | 80.004,00                | 60.000,00               |
| METROPOLI DI PAESAGGIO: LE PRIME FERMATE  | COMUNE DI TRESIGNANA                             | 600.000,00               | In corso           | 63.246,56              | FSC 2014/2020 | 267.413,25            | 160.008,00               | 172.578,75              |
| METROPOLI DI PAESAGGIO: LE PRIME FERMATE  | COMUNE DI FISCAGLIA                              | 200.000,00               | In corso           | -                      | FSC 2014/2020 | 106.664,00            | 53.336,00                | 40.000,00               |
| <b>Totale progetti in corso</b>   |  | <b>3.750.080,00</b>      |                    | <b>871.053,26</b>      | -             | <b>2.874.837,74</b>   | <b>470.103,51</b>        | <b>405.138,75</b>       |
| <b>Totale progetti SNAI</b>   |  | <b>5.361.549,82</b>      |                    | <b>2.374.603,58</b>    | -             | <b>4.382.608,19</b>   | <b>666.829,18</b>        | <b>445.601,63</b>       |
| <b>Composizione % dei progetti SNAI 2014-2020 per stato di avanzamento</b>  |  |                          |                    |                        |               |                       |                          |                         |
| <b>Progetti conclusi</b>  |  | <b>28,40</b>             |                    | <b>59,75</b>           |               | <b>32,38</b>          | <b>29,50</b>             | <b>9,08</b>             |
| <b>Progetti liquidati</b>   |  | <b>1,66</b>              |                    | <b>3,56</b>            |               | <b>2,03</b>           | -                        | -                       |
| <b>Progetti in corso</b>  |  | <b>69,94</b>             |                    | <b>36,68</b>           |               | <b>65,60</b>          | <b>70,50</b>             | <b>90,92</b>            |
| <b>Totale</b>   |  | <b>100,00</b>            |                    | <b>100,00</b>          |               | <b>100,00</b>         | <b>100,00</b>            | <b>100,00</b>           |

**Riepilogo dei progetti finanziati dal PNRR e con altre risorse per le Missioni 4, 5 e 6 nei comuni dell'Area Interna Basso Ferrarese (Valori in euro)**

| Comuni/Risorse                  | Risorse PNRR         | Altre risorse       | Totale               |
|---------------------------------|----------------------|---------------------|----------------------|
| <b>Codigoro</b>                 | <b>16.825.672,31</b> | <b>3.313.835,54</b> | <b>17.686.629,85</b> |
| M4 Istruzione e ricerca         | 14.350.824,31        | 2.879.341,25        | 17.230.165,56        |
| M5 Inclusione e coesione        | 21.970,00            | 10.985,00           | 32.955,00            |
| M6 Salute                       | 2.452.878,00         | 423.509,29          | 2.876.387,29         |
| <b>Codigoro + altri comuni</b>  |                      |                     |                      |
| M5 Inclusione e coesione        | 193.762,96           | 42.115,84           | 235.878,80           |
| <b>Totale Codigoro</b>          | <b>17.019.435,27</b> | <b>3.355.951,38</b> | <b>20.375.386,65</b> |
| <b>Copparo</b>                  | <b>8.429.840,47</b>  | <b>780.231,34</b>   | <b>9.210.071,81</b>  |
| M4 Istruzione e ricerca         | 228.371,47           | -                   | 228.371,47           |
| M5 Inclusione e coesione        | 5.000.000,00         | 86.000,00           | 5.086.000,00         |
| M6 Salute                       | 3.201.469,00         | 694.231,34          | 3.895.700,34         |
| <b>Copparo + altri Comuni</b>   |                      |                     |                      |
| M4 Istruzione e ricerca         | 73.883,10            | -                   | 73.883,10            |
| <b>Totale Copparo</b>           | <b>8.503.723,57</b>  | <b>780.231,34</b>   | <b>9.283.954,91</b>  |
| <b>Fiscaglia</b>                | <b>23.399,00</b>     | <b>11.699,50</b>    | <b>35.098,50</b>     |
| M5 Inclusione e coesione        | 23.399,00            | 11.699,50           | 35.098,50            |
| <b>Fiscaglia + altri comuni</b> |                      |                     |                      |
| M5 Inclusione e coesione        | 210.000,00           | -                   | 210.000,00           |
| <b>Totale Fiscaglia</b>         | <b>233.399,00</b>    | <b>11.699,50</b>    | <b>245.098,50</b>    |
| <b>Goro</b>                     |                      |                     |                      |
| M4 Istruzione e ricerca         | 744.000,00           | -                   | 744.000,00           |
| M5 Inclusione e coesione        | 23.164,00            | 11.582,00           | 34.746,00            |
| <b>Totale Goro</b>              | <b>767.164,00</b>    | <b>11.582,00</b>    | <b>778.746,00</b>    |
| <b>Jolanda di Savoia</b>        |                      |                     |                      |
| M4 Istruzione e ricerca         | 1.689.232,00         | 1.551.526,00        | 3.240.758,00         |
| M5 Inclusione e coesione        | 37.132,00            | 18.566,00           | 55.698,00            |
| <b>Totale Jolanda di Savoia</b> | <b>1.726.364,00</b>  | <b>1.570.092,00</b> | <b>3.296.456,00</b>  |
| <b>Lagosanto</b>                | <b>4.580.704,94</b>  | <b>0,00</b>         | <b>4.580.704,94</b>  |
| M6 Salute                       | 4.580.704,94         | 0,00                | 4.580.704,94         |
| <b>Lagosanto + altri Comuni</b> |                      |                     |                      |
| M5 Inclusione e coesione        | 715.000,00           | 0,00                | 715.000,00           |
| <b>Totale Lagosanto</b>         | <b>5.295.704,94</b>  | <b>0,00</b>         | <b>5.295.704,94</b>  |
| <b>Mesola</b>                   |                      |                     |                      |
| M4 Istruzione e ricerca         | 1.203.237,61         | 112.000,00          | 1.315.237,61         |
| <b>Totale Mesola</b>            | <b>1.203.237,61</b>  | <b>112.000,00</b>   | <b>1.315.237,61</b>  |
| <b>Riva del Po</b>              |                      |                     |                      |
| M4 Istruzione e ricerca         | 630.000,00           | -                   | 630.000,00           |
| <b>Totale Riva del Po</b>       | <b>630.000,00</b>    | <b>-</b>            | <b>630.000,00</b>    |
| <b>Tresignana</b>               |                      |                     |                      |
| M4 Istruzione e ricerca         | 2.891.876,61         | 536.282,10          | 3.428.158,71         |
| M5 Inclusione e coesione        | 13.412,00            | 6.706,00            | 20.118,00            |
| <b>Totale Tresignana</b>        | <b>2.905.288,61</b>  | <b>542.988,10</b>   | <b>3.448.276,71</b>  |
| <b>Totale Area Interna</b>      | <b>38.284.317,00</b> | <b>6.384.544,32</b> | <b>44.668.861,32</b> |
| M4 Istruzione e ricerca         | 22.526.425,10        | 5.079.149,35        | 27.605.574,45        |
| M5 Inclusione e coesione        | 6.237.839,96         | 187.654,34          | 6.425.494,30         |
| M6 Salute                       | 10.235.051,94        | 1.117.740,63        | 11.352.792,57        |
| <b>Altri Comuni</b>             |                      |                     |                      |
| <b>Ferrara</b>                  |                      |                     |                      |
| M5 Inclusione e coesione        | 72.893,00            | 48.595,20           | 121.488,20           |
| <b>Portomaggiore</b>            |                      |                     |                      |
| M5 Inclusione e coesione        | 1.800.000,00         | -                   | 1.800.000,00         |
| <b>Totale altri Comuni</b>      | <b>1.872.893,00</b>  | <b>48.595,20</b>    | <b>1.921.488,20</b>  |
| <b>Totale complessivo</b>       | <b>40.157.210,00</b> | <b>6.433.139,52</b> | <b>46.590.349,52</b> |
| M4 Istruzione e ricerca         | 22.526.425,10        | 5.079.149,35        | 27.605.574,45        |
| M5 Inclusione e coesione        | 8.110.732,96         | 236.249,54          | 8.346.982,50         |
| M6 Salute                       | 10.235.051,94        | 1.117.740,63        | 11.352.792,57        |

**Riepilogo dei progetti finanziati dal PNRR e con altre risorse per le Missioni 4, 5 e 6 nei comuni dell'Area Interna Basso Ferrarese (Valori % di composizione per Missione)**

| Comuni/Missioni                 | Risorse PNRR  | Altre risorse | Totale        |
|---------------------------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>Codigoro</b>                 |               |               |               |
| M4 Istruzione e ricerca         | 84,32         | 85,80         | 84,56         |
| M5 Inclusione e coesione        | 0,13          | 0,33          | 0,16          |
| M6 Salute                       | 14,41         | 85,71         | 2,08          |
| <b>Codigoro + altri comuni</b>  |               |               |               |
| M5 Inclusione e coesione        | 1,14          | 1,25          | 1,16          |
| <b>Totale Codigoro</b>          | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| <b>Copparo</b>                  |               |               |               |
| M4 Istruzione e ricerca         | 2,69          | -             | 2,46          |
| M5 Inclusione e coesione        | 58,80         | 11,02         | 54,78         |
| M6 Salute                       | 37,65         | 88,98         | 42,30         |
| <b>Copparo + altri Comuni</b>   |               |               |               |
| M4 Istruzione e ricerca         | 0,87          | -             | 0,80          |
| <b>Totale Copparo</b>           | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| <b>Fiscaglia</b>                |               |               |               |
| M5 Inclusione e coesione        | 10,03         | 100,00        | 14,32         |
| <b>Fiscaglia + altri comuni</b> |               |               |               |
| M5 Inclusione e coesione        | 89,97         | -             | 85,68         |
| <b>Totale Fiscaglia</b>         | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| <b>Goro</b>                     |               |               |               |
| M4 Istruzione e ricerca         | 96,98         | -             | 95,54         |
| M5 Inclusione e coesione        | 3,02          | 100,00        | 4,46          |
| <b>Totale Goro</b>              | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| <b>Jolanda di Savoia</b>        |               |               |               |
| M4 Istruzione e ricerca         | 97,85         | 98,82         | 98,31         |
| M5 Inclusione e coesione        | 2,15          | 1,18          | 1,69          |
| <b>Totale Jolanda di Savoia</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| <b>Lagosanto</b>                |               |               |               |
| M6 Salute                       | 86,50         | 0,00          | 86,50         |
| <b>Lagosanto + altri Comuni</b> |               |               |               |
| M5 Inclusione e coesione        | 13,50         | 0,00          | 13,50         |
| <b>Totale Lagosanto</b>         | <b>100,00</b> | <b>0,00</b>   | <b>100,00</b> |
| <b>Mesola</b>                   |               |               |               |
| M4 Istruzione e ricerca         | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| <b>Totale Mesola</b>            | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| <b>Riva del Po</b>              |               |               |               |
| M4 Istruzione e ricerca         | 100,00        | -             | 100,00        |
| <b>Totale Riva del Po</b>       | <b>100,00</b> | <b>-</b>      | <b>100,00</b> |
| <b>Tresignana</b>               |               |               |               |
| M4 Istruzione e ricerca         | 99,54         | 98,76         | 99,42         |
| M5 Inclusione e coesione        | 0,46          | 1,24          | 0,58          |
| <b>Totale Tresignana</b>        | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| <b>Totale Area Interna</b>      | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| M4 Istruzione e ricerca         | 58,84         | 79,55         | 61,80         |
| M5 Inclusione e coesione        | 16,29         | 2,94          | 14,38         |
| M6 Salute                       | 26,73         | 17,51         | 25,42         |
| <b>Altri Comuni</b>             |               |               |               |
| <b>Ferrara</b>                  |               |               |               |
| M5 Inclusione e coesione        | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| <b>Portomaggiore</b>            |               |               |               |
| M5 Inclusione e coesione        | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| <b>Totale altri Comuni</b>      | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| M5 Inclusione e coesione        | 100,00        | 100,00        | 100,00        |
| <b>Totale complessivo</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |
| M4 Istruzione e ricerca         | 56,10         | 78,95         | 59,25         |
| M5 Inclusione e coesione        | 20,20         | 3,67          | 17,92         |
| M6 Salute                       | 25,49         | 17,37         | 24,37         |

**Riepilogo dei progetti finanziati dal PNRR e con altre risorse per le Missioni 4, 5 e 6 nei comuni dell'Area Interna Basso Ferrarese (Valori % di composizione per Comune e Area)**

| Comuni/Risorse                  | Risorse PNRR  | Altre risorse | Totale        |
|---------------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Codigoro                        | 41,90         | 51,51         | 37,96         |
| Codigoro + altri comuni         | 0,48          | 0,65          | 0,51          |
| <b>Totale Codigoro</b>          | <b>42,38</b>  | <b>52,17</b>  | <b>43,73</b>  |
| Copparo                         | 20,99         | 12,13         | 19,77         |
| Copparo + altri Comuni          | 0,18          | 0,00          | 0,16          |
| <b>Totale Copparo</b>           | <b>21,18</b>  | <b>12,13</b>  | <b>19,93</b>  |
| Fiscaglia                       | 0,06          | 0,18          | 0,08          |
| Fiscaglia + altri comuni        | 0,52          | 0,00          | 0,45          |
| <b>Totale Fiscaglia</b>         | <b>0,58</b>   | <b>0,18</b>   | <b>0,53</b>   |
| <b>Totale Goro</b>              | <b>1,91</b>   | <b>0,18</b>   | <b>1,67</b>   |
| <b>Totale Jolanda di Savoia</b> | <b>4,30</b>   | <b>24,41</b>  | <b>7,08</b>   |
| Lagosanto                       | 11,41         | 0,00          | 9,83          |
| Lagosanto + altri Comuni        | 1,78          | 0,00          | 1,53          |
| <b>Totale Lagosanto</b>         | <b>13,19</b>  | <b>0,00</b>   | <b>11,37</b>  |
| <b>Totale Mesola</b>            | <b>3,00</b>   | <b>1,74</b>   | <b>2,82</b>   |
| <b>Totale Riva del Po</b>       | <b>1,57</b>   | <b>0,00</b>   | <b>1,35</b>   |
| <b>Totale Tresignana</b>        | <b>7,23</b>   | <b>8,44</b>   | <b>7,40</b>   |
| <b>Totale Area Interna</b>      | <b>95,34</b>  | <b>99,24</b>  | <b>95,88</b>  |
| <b>Altri Comuni</b>             |               |               |               |
| Ferrara                         | 0,18          | 0,76          | 0,26          |
| Portomaggiore                   | 4,48          | 0,00          | 3,86          |
| <b>Totale altri Comuni</b>      | <b>4,66</b>   | <b>0,76</b>   | <b>4,12</b>   |
| <b>Totale complessivo</b>       | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |

Fonte: Elaborazioni CDS su dati Regione Emilia-Romagna

## Capitolo 8

### Conclusioni e proposte

#### 8.1 Valutazioni finali di carattere economico e proposte di politica economica a favore dell'Area Interna Basso Ferrarese

Dalle ampie e approfondite indagini condotte nei capitoli precedenti risulta alquanto evidente che nell'Area Interna Basso Ferrarese si è in presenza di un processo evolutivo di tipo cumulativo, costituito di fatto da un circolo vizioso che ovviamente andrebbe interrotto, per poter lanciare un vero e proprio processo di sviluppo.

Il circolo vizioso a cui si è appena fatto cenno, è alimentato dallo spostamento al di fuori dell'area in oggetto di importanti risorse – come il capitale umano e presumibilmente anche il capitale finanziario – le quali, nel mentre consentono alle attività imprenditoriali localizzate nelle zone verso le quali quelle si indirizzano di utilizzarle, contribuiscono all'ulteriore impoverimento dell'Area Interna, soprattutto in termini di potenzialità circa un futuro sviluppo socio-economico.

L'interruzione di tale circolo non può che avvenire attraverso l'adozione di una serie di misure d'intervento pubblico, precedute però da preliminari e specifiche iniziative mediante le quali aumentare e migliorare l'attuale capacità amministrativa e di spesa, il cui attuale livello – come purtroppo si è constatato – è insufficiente per valorizzare l'intero ammontare di risorse finanziarie che è stato finora messo a disposizione attraverso le principali politiche per lo sviluppo, quali il PNRR, la politica di coesione (europea e nazionale) ed infine la SNAI nel settennio 2014-2020 (protratto fino alla fine del 2023).

Prima di esporre le proposte di politica economica che le Amministrazioni pubbliche – ai vari livelli istituzionali (dall'UE ai Comuni) – dovrebbero a nostro avviso adottare per dar vita ad un autonomo processo di sviluppo di tipo *place based*<sup>77</sup>, è opportuno esporre con un adeguato livello di approfondimento gli ulteriori principali risultati emersi dalle indagini precedentemente illustrate.

Come si è accennato anche poco fa, l'Area Interna – anche a causa dello spostamento verso l'esterno – gode di una minore quantità di forza lavoro rispetto all'area rimanente che compone la provincia di Ferrara; inoltre si è appurato che nell'Area Interna sono maggiormente presenti le imprese di piccola o piccolissima dimensione, le quali molto spesso sono diffuse sul territorio, anziché essere agglomerate in apposite aree attrezzate destinate alle attività produttive (industriali e terziarie), come quella di San Giovanni di Ostellato. Tutto ciò comporta che le imprese localizzate nell'Area interna non usufruiscono né delle economie di scala né di quelle di agglomerazione; conseguentemente, esse sostengono costi di produzione molto elevati che vanno a ridurre i margini di guadagno registrati nei bilanci aziendali.

La disponibilità di manodopera non particolarmente formata – salvo le debite eccezioni – contribuisce ad ottenere dalle iniziative imprenditoriali operanti nell'Area livelli di produttività e di redditività inferiori a quelli possibili, che si riesce invece ad ottenere al di fuori dell'Area, proprio per l'assenza delle negative condizioni appena esposte. Una simile situazione porta inevitabilmente le imprese ubicate nell'Area interna – soprattutto quelle di piccola dimensione – a disporre di una inferiore quantità di risorse finanziarie da destinare agli investimenti con cui espandere la loro attività produttiva.

Analogamente, sul versante delle famiglie, si presume che il moltiplicatore Keynesiano risulti scarsamente efficace; infatti, a causa del basso livello di reddito pro capite goduto dai residenti nei comuni dell'Area, i consumi che in parte potrebbero essere costituiti da autoconsumo, sono anch'essi limitati, per cui la domanda di beni di consumo avanzata nei confronti delle imprese produttive, locali

---

<sup>77</sup> Una prima definizione di *place based approach* è la seguente: L'approccio basato sul luogo è un approccio di tipo collaborativo e a lungo termine a cui si ricorre per dar vita a comunità fiorenti, realizzate in una definita posizione geografica. Questo approccio è idealmente caratterizzato da una *partnership* e un'agenda condivisa, da una progettazione e un'amministrazione condivise, nonché da una responsabilità condivisa per perseguire i risultati attesi e gli impatti auspicati. L'approccio basato sul luogo viene spesso impiegato per rispondere a questioni complesse, interconnesse o difficili, come per affrontare problemi sociali che hanno un impatto su coloro che vivono, o sono a rischio di, svantaggi o disastri naturali, come ad esempio quelli conseguenti al cambiamento climatico ormai in corso.

Un'altra definizione, di valenza tendenzialmente più ampia ed anche più semplice, è la seguente: Un approccio basato sul territorio consiste nel comprendere i problemi, le interconnessioni e le relazioni di un luogo e nel coordinare azioni e investimenti per migliorare la qualità della vita di quella comunità.

e non, sarà anch'essa limitata, per cui queste – come si è già accennato poco fa – riusciranno a produrre una quantità altrettanto limitata di beni, contenendo di conseguenza i livelli occupazionali e i vari tipi di investimento, volti sia alla ricostituzione del capitale sia al suo rinnovamento tecnologico, e così via di seguito di anno in anno.

Sempre dalle analisi precedenti è risultato che l'Area interna Basso Ferrarese si caratterizza per un elevato livello di fragilità socio-demografica, a causa dello spopolamento e dell'invecchiamento della popolazione che rimane a risiedere, di frammentazione territoriale delle attività produttive e di una elevata, quanto paradossale differenziazione fra i comuni che la compongono, che sono di diversa dimensione demografica e specializzati in attività tra loro diverse, ma non complementari.

Un'altra caratteristica propria dell'area è rappresentata dalla carenza di infrastrutture, sia materiali che immateriali, rispetto al resto del territorio provinciale in settori come quelli delle telecomunicazioni, del trasporto pubblico e, di conseguenza, della mobilità, mediante le quali si potrebbe favorire delle relazioni più intense e strette sia all'interno dell'Area stessa, sia con le aree contermini presenti nella provincia, a ovest e a sud, nonché con quelle delle province circostanti (in particolare Rovigo, Modena, Bologna e Ravenna).

Le maggiori, sia in termini di frequenza che di intensità, relazioni consentirebbero ovviamente di incrementare gli scambi commerciali, sia con le attività produttive localizzate nelle aree menzionate, sia con quelle straniere attraverso infrastrutture logistiche e di trasporto – come le ferrovie e le banchine portuali – presenti in altre aree della regione, come la provincia di Ferrara.

In proposito si tenga presente che è stato recentemente approvato il progetto di Zona Logistica Semplificata, imperniata appunto sul porto di Ravenna, della quale però le attività produttive localizzate nell'Area Interna che volessero effettuare attività di import-export non potrebbero avvalersi di un collegamento diretto attraverso la Strada statale Romea (S.S. 309) o una adeguata rete ferroviaria, per ricorrere al polo logistico di Bondeno, situato molto più a ovest.

Venendo finalmente a considerare alcune indicazioni di politica economica e finanziaria si deve purtroppo segnalare la totale assenza di un adeguato coordinamento tra i progetti di investimento pubblico finanziati mediante il PNRR, la politica di coesione europea e la STAMI, in sede di programmazione iniziale e a livello di intera Area interna, programmazione che dovrebbe basarsi sulla valutazione e sulla quantificazione dei complessivi ed effettivi fabbisogni sociali.

In altri termini, andrebbe individuata una sede o un soggetto istituzionale che riesca a svolgere una simile funzione di coordinamento, grazie alla quale gli investimenti progettati verrebbero gestiti in modo più efficiente e risulterebbero – una volta realizzati – più efficaci. Si tratta di una questione prevalentemente metodologica, che potrebbe essere risolta mediante la disponibilità politica degli Amministratori locali, senza dover creare nuove strutture, difficili da avviare in assenza di una pregressa esperienza, come quella maturata dall'Ente Provincia, con i suoi uffici competenti in materia di pianificazione territoriale ed ambientale.

Riprendendo la proposta iniziale di effettuare più consistenti interventi finalizzati - in definitiva - sia allo sviluppo reddituale che a quello del benessere sociale, appare evidente che essi dovrebbero essere effettuati in vari ambiti di competenza pubblica (dall'assistenza socio-sanitaria all'istruzione, dalla creazione di nuovi posti di lavoro duraturi e di qualità alla salvaguardia dell'ambiente, dalla valorizzazione turistica e culturale delle numerose località dotate di caratteri di attrattività, ecc.).

Più specificamente, questi interventi dovrebbero puntare all'inversione del trend demografico e a favorire l'inclusione della nuova popolazione che volesse trasferirsi in questa area, che presenta numerose e inestimabili ricchezze ambientali. A tal fine, un tipo di intervento che finora non è mai stato preso in debita considerazione è quella del recupero dell'attuale patrimonio residenziale, attraverso la sua ristrutturazione e l'adeguamento dal punto di vista energetico. Strettamente connessa sarebbe la predisposizione e successiva realizzazione di un piano di efficientamento ed eventualmente anche potenziamento degli attuali impianti energetici, sia per aumentare la produzione di energia così da renderla in grado di soddisfare la domanda aggiuntiva da parte dei nuovi residenti, considerando anche quella avanzata sul loro posto di lavoro presso le aziende produttive, sia per ridurre l'eventuale impatto negativo sull'ambiente circostante<sup>78</sup>, favorendo ovviamente le fonti rinnovabili in chiave di

---

<sup>78</sup> Un simile intervento andrebbe preceduto da un'opportuna valutazione della situazione attualmente esistente, in termini di domanda ed offerta di energia, mediante la realizzazione di un vero e proprio bilancio energetico,

decarbonizzazione anche di questa porzione del territorio provinciale, al fine di conservarne l'integrità ambientale e non favorire il cambiamento climatico.

Tutti questi interventi ed eventualmente altri ancora che si volessero predisporre, sempre nell'ambito e/o nell'ottica del Piano regionale per il lavoro e il clima, andrebbero ovviamente calibrati nella loro dimensione reale e finanziaria<sup>79</sup>, tenendo presenti però anche i paradossali effetti perversi prodotti da analoghi e molto probabili progetti d'investimento lanciati al di fuori dell'Area Interna e in genere realizzati in presenza di più elevati livelli di efficienza gestionale, grazie al più elevato livello di sviluppo, anche dal punto di vista qualitativo, già raggiunto in tali territori esterni.

Infatti, una competizione – più o meno inconsapevole – tra aree contigue non farebbe altro che mantenere, se non addirittura accentuare gli attuali profondi divari socio-economici e reddituali che invece andrebbero progressivamente ridotti, fino a farli completamente scomparire per conseguire l'obiettivo di un sostanziale equilibrio rispetto sia alla parte rimanente della provincia che al resto della regione. Solo in tal modo quest'area che in realtà non è "interna", bensì periferica nei confronti del processo di sviluppo che caratterizza il modello emiliano-romagnolo, può essere recuperata al fine di contribuire in misura decisamente più consistente rispetto all'attuale alla crescita dell'intera regionale.

## **8.2 Le principali integrazioni da apportare alla ricerca, oltre al suo eventuale aggiornamento**

Nonostante che le indagini che sono state condotte nei precedenti capitoli del presente rapporto, siano state finora presentate come numerose ed approfondite, in realtà esse vanno considerate come ancora parziali, provvisorie e, in un certo senso, anche incomplete.

Innanzitutto, molte delle elaborazioni che sono state condotte e che hanno portato alla predisposizione delle tabelle, contenenti un numero molto elevato di valori, e delle connesse rappresentazioni grafiche, andrebbero integrate al fine di rendere i vari confronti con gli analoghi dati regionali e provinciale ancora più significativi. In particolare, si pensa all'elaborazione dei valori pro capite, rispetto alla popolazione residente e/o destinataria delle varie misure, dei dati di spesa (prevista, programmata e magari anche già effettuata) relativi al PNRR<sup>80</sup>, alla politica di coesione e alla SNAI/STAMI. Infatti, solo in tal modo le analisi comparate possono portare a delle valutazioni fondate ed attendibili circa i presumibili effetti prodotti dalla distribuzione territoriale di questi stanziamenti, talvolta anche molto rilevanti, e favorirne così l'effettiva ricaduta sulle varie porzioni del territorio provinciale.

In secondo luogo, si rileva l'esigenza di un progressivo aggiornamento dei dati qui presentati, che senza dubbio sono molto recenti, ma ai quali dopo poco tempo se ne aggiungono probabilmente altri, magari altrettanto interessanti ed utili rispetto ai primi.

Ad esempio, in sede di chiusura del Rapporto è stata diffusa dalla Camera di Commercio di Ferrara (e Ravenna) l'edizione 2024 dell'annuale volume intitolato "Informazioni Statistiche" e, pertanto, si presenta la possibilità di integrare taluni aspetti dell'analisi già condotta con gli analoghi dati ancora più recenti, anche in considerazione del fatto che i fenomeni socio-economici qui indagati di solito sono in continua evoluzione e vanno seguiti da vicino dai *policy maker* – tra cui anche gli esponenti sindacali – al fine di non venirne soverchiati e risultare in grado piuttosto di gestirli ed avvalersene ai loro fini decisionali. In merito, anziché provvedere in via autonoma da parte di CDS all'inserimento dei nuovi dati, si ritiene più opportuno segnalare tale soluzione al Direttivo provinciale della CISL di Ferrara,

---

nonostante le facilmente presumibili difficoltà metodologiche ed operative, stante le interrelazioni delle reti energetiche con altre porzioni di territorio provinciale e/o regionale.

<sup>79</sup> In questa sede non s'intende assolutamente avventurarsi in una stima dei fabbisogni finanziari derivanti dagli accennati progetti d'investimento pubblico, quanto sottolineare che essi dovrebbero mirare ai diversi fabbisogni sia attuali che futuri, determinati in base alle valutazioni effettuate dai dirigenti, dai tecnici e dai funzionari operanti in quegli ambiti d'intervento, che dovrebbero disporre delle competenze necessarie a svolgere i loro compiti. In altre parole, si dovrebbe trattare di progetti d'investimento realistici e destinati ad essere portati a termine nei tempi e nei costi inizialmente previsti.

<sup>80</sup> Relativamente al PNRR andrebbe effettuata anche un'ulteriore onerosa ed impegnativa elaborazione in merito allo stato avanzamento già raggiunto dai numerosi progetti d'investimento, per quanto questo nella fonte consultata venga indicato in modo alquanto generico. Come noto, tale questione è di estrema attualità del dibattito di politica economica sia in ambito nazionale che europeo e, pertanto, in tal modo si recherebbe un interessante contributo a tale dibattito per quanto concerne la provincia di Ferrara.

affinché si renda pienamente conto del potenziale contributo conoscitivo che il progetto di ricerca potrebbe rendere alla società ferrarese nel caso in cui, invece di essere condotto in modo episodico, venisse fatto diventare periodico, affiancandosi magari ad analoghe iniziative già esistenti e andandole ad integrare almeno per alcuni aspetti di particolare interesse.

Pertanto, si tratterà di individuare tali aspetti in base ai quali un eventuale futuro studio della CISL ferrarese non si presenti come una banale replica di quello ora terminato, bensì come un contributo integrativo e/o complementare ad esso, che in effetti non prende in esame taluni ambiti d'indagine con una sistematicità analoga a quella con cui invece si sono condotte le altre parti del presente studio.

Infatti, consultando il citato volume di Informazioni Statistiche ci si è resi conto che numerose informazioni in esso riportate non sono state per il momento utilizzate, in quanto non ritenute inizialmente pertinenti con l'oggetto centrale del progetto di ricerca, vale a dire la dotazione di servizi sociali in talune porzioni del territorio ferrarese. In realtà, poiché il *welfare state* va considerato ormai un fattore essenziale per un sistema socio-economico moderno, per il suo potenziale di fini dello sviluppo sostenibile ed inclusivo, nonché per la sua competitività a livello interregionale ed internazionale, potrebbe risultare utile estendere il campo d'indagine, avvalendosi di alcuni dati che vengono rilevati e che vengono messi meritoriamente a disposizione da parte dell'Ente Camerale.

Il primo e più pertinente tipo di dati da considerare, oltre a quelli già analizzati, è certamente costituito dalla popolazione residente (con 9 anni e più), distinta per titolo di studio e per comune. Questo tipo di dato è interessante quantomeno per due motivi: innanzitutto, perché fornisce indicazioni sul livello qualitativo di manodopera effettivamente disponibile sul territorio e, in secondo luogo, perché segnala in quale misura il sistema scolastico provinciale viene utilizzato, evidenziando eventuali strozzature, ecc.

Un secondo tipo di dati disponibili che potrebbe essere valorizzato, è rappresentato dalla evidenziazione all'interno dell'imprenditoria locale delle due componenti, costituite dalle imprese gestite da donne e quelle gestite da stranieri, i cui dati consentono di cogliere il contributo al livello di sviluppo fornito da due categorie che non sempre sono adeguatamente valorizzate ai fini appunto di favorire un processo di sviluppo che punti ad avvalersi in modo congruo di tutte le risorse esistenti all'interno del sistema di riferimento.

Infine, relativamente all'oggetto centrale della presente ricerca, si potrebbe cercare di inserire le informazioni attualmente disponibili circa la dotazione in fatto di reti tecnologiche (banda larga, ecc.), nonché la situazione per quanto concerne la viabilità e la rete di trasporto pubblico, ovviamente da comparare all'interno quantomeno del corrispondente quadro provinciale. Questo tipo di infrastrutture, in parte materiali e in parte immateriali, sebbene possano apparire distanti da quelle più chiaramente attinenti al W.S., sono anch'esse del tutto pertinenti, nel momento in cui – ad esempio – si pensi anche a taluni ambiti dell'assistenza socio-sanitaria da gestire in modo tecnologicamente avanzato, come nel caso della telemedicina che sta per essere adottata grazie agli investimenti previsti dal PNRR nell'ambito della Missione 6 (Salute).

In definitiva, ci sembra che l'originaria proposta avanzata dalla CISL al CDS possa costituire un contributo conoscitivo di fondamentale importanza relativamente alle complesse e difficili decisioni di politica economica e finanziaria da assumere nel prossimo futuro anche a livello locale, in relazione al contestuale andamento in sede regionale<sup>81</sup>, le quali decisioni hanno evidenti ripercussioni dal punto di vista dell'organizzazione sindacale quale soggetto intenzionato a partecipare in modo positivo e costruttivo alla loro assunzione onde favorire il perseguimento di un processo di sviluppo sostenibile in provincia di Ferrara.

---

<sup>81</sup> Intesa come ambito sia geografico che istituzionale.